



AZ EURÓPAI KÖZÖSSÉGEK BIZOTTSÁGA

Brüsszel, 09.11.2004
COM(2004) 742 végleges

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a kis értékű szilárd tüzelőanyagok tekintetében az éghajlatváltozási adó alóli mentesség alkalmazásának az Egyesült Királyság részére a 2003/96/EK irányelv 19. cikkének megfelelően történő engedélyezéséről

(előterjesztő: a Bizottság)

INDOKLÁS

1. A KÉRELEM BENYÚJTÁSA

A brit hatóságok 2004. június 18-án kelt levelükben a kis értékű szilárd tüzelőanyagokra kivetett éghajlatváltozási adó alóli mentesség alkalmazásának folytatását lehetővé tevő eltérésért folyamodtak a Bizottsághoz a 2003/96/EK irányelv¹ 19. cikke értelmében. A Bizottság a kérelem értékeléséhez szükséges információ beszerzése érdekében július 13-án további kérdéseket küldött, amelyekre a brit hatóságok 2004. augusztus 10-én adtak választ.

Az Egyesült Királyság 2001. április 1-jén vezette be az éghajlatváltozási adót. Az Egyesült Királyság hatóságai szerint az adó célja az energiahatékonyság és a szénszegény technológiák alkalmazásának ösztönzése a háztartásitól eltérő ágazatokban. Az adó az üzleti és a közszférában használt gázra, szénre, villamos energiára és (fűtési célú) propán-bután gázra alkalmazandó. A helyes környezetvédelmi gyakorlat ösztönzése céljából az adó alól több mentesség van érvényben. Mentésítették az adó alól a tonnánként 15 font sterlingnél kisebb értékű szilárd tüzelőanyagokat², mint például a szén- és kokszbányászatból származó vegyes hulladékot és törmeléket. Ez igen kismértékű kedvezményt jelent, amit az adó bevezetésekor, 2001 áprilisában környezetvédelmi okok miatt vezettek be, nevezetesen az egyébként a hulladéklerakóra kerülő, gyenge minőségű szilárd tüzelőanyag felhasználásának ösztönzésére.

A 2003/96/EK irányelv hatálybalépésével azoknak a tagállamoknak, amelyek nem adóztatják ezeket a tüzelőanyagokat, kötelező az ilyen adók bevezetése.

Az Egyesült Királyság hatóságainak megítélése szerint a mentesség megszüntetésének az lenne az eredménye, hogy a szénre és a kocszra az éghajlatváltozási adóval azonos kulcsú adó kerülne kivetésre (tonnánként 11,70 font sterling). A normális minőségű szén 28 font sterling átlagos árához képest a kis értékű szenet tonnánként átlagosan 2,10 font sterling áron értékesítik. Az éghajlatváltozási adó teljes kulcson történő kivetése tehát több mint hatszorosára növelné az árat, amelynek következtében a kis értékű szén kiszorulna a piacról, és mint hulladék a hulladéklerakóra kerülne. Még a csökkentett adókulcs bevezetése és az éghajlatváltozási adónak az energiatermék-irányelv (EPD) szerinti minimális kulcson történő kivetése is több mint megkétszerezná a hulladék szilárd tüzelőanyagok árát, amelynek következtében kiszorulnának a piacról, és mint hulladék a hulladéklerakóra kerülnének. Ez az anyag mentességet élvez az Egyesült Királyság hulladéklerakó adója alól annak bevezetése óta.

Bármely, más tagállamból származó gyártó jogosult ezen termékek behozatalára és a mentességre.

Ez a politika objektív elveken nyugszik és strukturált kereten belül kerül megvalósításra. Mint ilyen, a mentesség egy általános rendszer részét képezi. Konkrétan az adó természetében és logikájában rejlik, hogy mentességet biztosít az alacsony fűtőértékű termékek számára

¹ HL L 283., 2003.10.31., 51. o. A legutóbb a 2004/75/EK irányelvvel (HL L 157., 2004.4.30., 100. o.) módosított irányelv.

² A „szilárd tüzelőanyag” csak a szenet és a lignitet, a szén- vagy lignitkocszot és félkocszot, valamint a petrolkocszot jelenti.

(energiaadóról lévén szó). Az éghajlatváltozási adókulcsok a tüzelőanyagok energiatartalmán alapulnak, és a hulladék szilárd tüzelőanyagoknak jóval alacsonyabb az energiatartalma, mint a rendes szilárd tüzelőanyagoknak. Az adó környezetvédelmi céljainak lényege, hogy a hulladéklerakóra küldés helyett az anyag felhasználását ösztönözze.

A mentesség azokra korlátozódik, akik ilyen kis értékű szilárd tüzelőanyagokat értékesítenek és csak csekély hatást gyakorolhatnak a versenyre és a kereskedelemre. Az Egyesült Királyság hatóságai úgy vélik, hogy csupán néhány (tíznél kevesebb) vállalat értékesít ilyen anyagot, amelyek mindegyike részese a mentességben. Az Egyesült Királyság államkincstára számára a jelenlegi mentesség éves költsége az egész ágazat viszonylatában hozzávetőlegesen 100 000 font sterling. A mentességhez kapcsolódó szelektivitás összhangban lenne az Egyesült Királyságban működő rendszer természetével. Az Egyesült Királyságok hatóságainak megállapítása szerint ezért az intézkedés nem állami támogatás.

2. A BIZOTTSÁG ÉRTÉKELÉSE

A 2003/96/EK irányelv 19. cikke (1) bekezdésének megfelelően a Tanács a Bizottság javaslata alapján egyhangúlag eljárva bármely tagállamnak engedélyezheti egyedi szakpolitikai megfontolásokból további mentességek bevezetését, illetve a jövedéki adók csökkentését.

A 2003/96/EK irányelv 19. cikke szerint kérelmezett mentességeket a közösségi politikáknak való megfelelés alapján kell vizsgálni.

Az adómentesség a kis értékű szilárd tüzelőanyagok energiatermelésre való felhasználását támogatja, ahelyett, hogy azok a hulladéklerakóra kerülnének. Jóllehet az energiafelhasználás környezetpolitikai szempontból valóban kívánatosabb a hulladéklerakónál, a „szennyező fizet”-elvvel összhangban a megfelelő megközelítést az jelentené, ha a kis értékű szilárd tüzelőanyagra az energiatartalomnak megfelelő, alacsonyabb adókulcsot alkalmaznának. A teljes felmentés tehát nem egyezik a rendszer természetével és logikájával. Tekintve az anyag változatos minőségét és energiatartalmát, a pontos adókulcs megállapításának ebből következő nehézségeit, valamint a szóban forgó csekély összegeket, a teljes felmentés ideiglenes intézkedésként elfogadható lehet.

A kérelmezett intézkedésnek ezért korlátozott időtartamra kell szólnia. A 2003/96/EK irányelv 19. cikkének (2) bekezdése megállapítja, hogy ilyen intézkedés csak legfeljebb hat éves időtartamra engedélyezhető. A kis értékű szilárd tüzelőanyag javára biztosított mentesség tehát 2010-ig maradhat hatályban. Ez az időkeret lehetőséget biztosít az Egyesült Királyság hatóságai számára arra is, hogy átértékeljék a hulladéklerakó adó alóli mentesség hasznosságát a kis értékű szilárd tüzelőanyagok energiafelhasználását ösztönző szakpolitikai célkitűzés tükrében.

Az állami támogatásra vonatkozó szabályokat illetően emlékeztetni kell arra, hogy azok a jövedéki adó alóli felmentés jóváhagyásától függetlenül alkalmazandók. Azt a tényt tekintve, hogy a mentesség becsült teljes értéke valamennyi kedvezményezettet együttvéve 100 000 font sterling, mindenképpen valószínűtlen, hogy egyetlen kedvezményezettnek nyújtott

mentesség értéke meghaladja az EK-Szerződés 87. és 88. cikkének a csekély összegű (*de minimis*) támogatásokra való alkalmazásáról szóló, 2001. január 12-i 69/2001 bizottsági rendeletben³ meghatározott felső határt.

3. HATÁROZAT

A Bizottság azt javasolja, hogy a Tanács a 2003/96/EK irányelv 19. cikke alapján engedélyezze az Egyesült Királyság részére, hogy a kis értékű szilárd tüzelőanyagok javára 2010. január 1-jéig mentességet alkalmazzon.

³

Az EK-Szerződés 87. és 88. cikkének a csekély összegű (*de minimis*) támogatásokra való alkalmazásáról szóló, 2001. január 12-i 69/2001/EK bizottsági rendelet (HL L 10., 2001.1.13., 30. o.)

A TANÁCS HATÁROZATA

a kis értékű szilárd tüzelőanyagok tekintetében az éghajlatváltozási adó alóli mentesség alkalmazásának az Egyesült Királyság részére a 2003/96/EK irányelv 19. cikkének megfelelően történő engedélyezéséről

(Csak az angol nyelvű szöveg hiteles)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre,

tekintettel az energiatermékek és a villamos energia közösségi adóztatási keretének átszervezéséről szóló, 2003. október 27-i 2003/96/EK tanácsi irányelvre⁴ és különösen annak 19. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság javaslatára,⁵

mivel:

- (1) Az Egyesült Királyság hatóságai 2004. június 18-án kelt levelükben a kis értékű szilárd tüzelőanyagok tekintetében az éghajlatváltozási adó alóli mentesség alkalmazásának folytatását lehetővé tevő eltérésért folyamodtak a Bizottsághoz a 2003/96/EK irányelv 19. cikke értelmében.
- (2) Az Egyesült Királyság éghajlatváltozási adójának célja az energiahatékonyság és a szénszegény technológiák alkalmazásának ösztönzése a háztartásitól eltérő ágazatokban. Az adó az üzleti és a közsférában használt gázra, szénre, elektromosságra és (fűtési célú) propán-bután gázra alkalmazandó.
- (3) Az éghajlatváltozási adó alóli mentességet 2001-ben vezették be a helyes környezetvédelmi gyakorlat ösztönzésére. A tonnánként 15 font sterlingnél kisebb értékű szilárd tüzelőanyagokat, mint például a szén- és kokszbányászatból származó vegyes hulladékot és törmelékot, mentesítették az adó alól.
- (4) A 2003/96/EK irányelv hatálybalépésével azoknak a tagállamoknak, amelyek nem adóztatják ezeket a tüzelőanyagokat, kötelező az ilyen adók bevezetése. Az adómentesség a kis értékű szilárd tüzelőanyagok energiatermelésre való felhasználását támogatná, ahelyett, hogy azok a hulladéklerakóra kerülnének. Jóllehet az energiafelhasználás környezetpolitikai szempontból kívánatosabb a

⁴ HL L 283., 2003.10.31., 51. o. A legutóbb a 2004/75/EK irányelvvel (HL L 157., 2004.4.30.) módosított irányelv.

⁵ HL C [...] [...], o.

hulladéklerakónál, a „szennyező fizet”-elv a kis értékű szilárd tüzelőanyag vonatkozásában az energiatartalomnak megfelelő, alacsonyabb adókulcs alkalmazását eredményezné. Tekintve az anyag változatos minőségét és energiatartalmát, a pontos adókulcs megállapításának ebből következő nehézségeit, valamint a szóban forgó csekély összegeket, a teljes felmentés ideiglenes intézkedésként elfogadható lehet. Ezért a mentesség érvényességének időtartamát korlátozni kell.

- (5) Az Egyesült Királyság államkincstára számára a jelenlegi mentesség éves költsége az egész ágazat viszonylatában hozzávetőlegesen 100 000 font sterling. Amennyiben az adómentesség állami támogatásnak minősül, a rendes szabályok alkalmazandók. A mentességet úgy tűnik, hogy az EK-Szerződés 87. és 88. cikkének a csekély összegű (*de minimis*) támogatásokra való alkalmazásáról szóló, 2001. január 12-i 69/2001 bizottsági rendelet⁶ szabályozza. Mindazonáltal, ha az egy vállalkozásra jutó juttatás meghaladja a fenti rendeletben megállapított felső határt, azt az EK-Szerződés 93. cikkének alkalmazására vonatkozó részletes szabályok megállapításáról szóló, 1999. március 22-i 659/1999/EK rendeletnek⁷ megfelelően a Bizottságnak be kell jelenteni.
- (6) A Bizottság rendszeresen áttekinti az adócsökkentéseket és mentességeket annak ellenőrzése céljából, hogy azok nem torzítják-e a versenyt, illetve nem akadályozzák-e a belső piac működését, valamint nem összeegyeztethetetlenek-e a Közösség környezetvédelmi, energia- és közlekedési politikájával,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Engedélyezett az Egyesült Királyság számára, hogy a tonnánként 15 font sterlingnél alacsonyabb értékű szilárd tüzelőanyag vonatkozásában a jövedéki adók alól mentességet alkalmazzon.

2. cikk

Ez a határozat 2009. december 31-jén hatályát veszti.

3. cikk

Ennek a határozatnak Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága a címzettje.

Kelt Brüsszelben, ...-án/-én

*a Tanács részéről
az elnök*

⁶ HL L 10., 2001.1.13., 30. o.

⁷ HL L 83., 1999.3.27., 1–9. o.