



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 10.12.2004
COM(2004) 804 definitief

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**tot afsluiting van de procedure van overleg met de Republiek Guinee overeenkomstig
artikel 96 van de Overeenkomst van Cotonou**

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

De Europese Unie besloot op 30 maart 2004 overleg te openen met de Republiek Guinee overeenkomstig artikel 96 van de Overeenkomst van Cotonou. Dat besluit werd genomen vanwege de verslechtering van de situatie met betrekking tot de democratische beginselen en de rechtsstaat, de gebrekkige eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden en het ontbreken van goed economisch bestuur. De geleidelijke verslechtering van het democratisch klimaat kreeg een nieuw dieptepunt tijdens de presidentsverkiezingen van december 2003, die plaats hadden in een klimaat van onenigheid en zonder echte keuzemogelijkheid.

De bijeenkomst waarop het overleg moest worden geopend en die gepland was op 15 april 2004, had uiteindelijk plaats op 20 juli 2004. Tijdens de bijeenkomst kon de Europese Unie tot haar tevredenheid vaststellen dat Guinee bereid was bepaalde verbintenissen aan te gaan en positieve signalen af te geven om het democratisch klimaat en de rechtsstaat te versterken en de structurele voorwaarden te creëren voor macro-economische stabiliteit en duurzame ontwikkeling van het land. Die verbintenissen zijn opgenomen in het memorandum dat de regering van Guinee op de bijeenkomst presenteerde. Kort samengevat omvatten de verbintenissen:

- terugkeer naar de democratie door hervatting van de nationale dialoog met de oppositie en de civiele samenleving en, in dezelfde context, herziening van de verkiezingsprocedures;
- organisatie van plaatselijke en parlementsverkiezingen resp. in juni 2005 en juni 2007 op basis van deze nieuwe verkiezingsprocedures;
- waarborgen dat de grondwet en de andere wetten worden gerespecteerd, teneinde zo de eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden te waarborgen, met inbegrip van het recht van politieke partijen om zich te organiseren, bijeen te komen, te manifesteren en zich publiekelijk te uiten; plegen van overleg met als doel de totstandbrenging van een juridisch kader voor de liberalisatie van de radiofrequenties;
- bevordering van het proces van decentralisatie;
- versterking van het macro-economisch beheer en tenuitvoerlegging van sectorale hervormingen.

De Europese Unie heeft erop gewezen dat de aard en omvang van de passende maatregelen die eventueel worden goedgekeurd na de periode van drie maanden waarin de dialoog en het overleg ter plaatse worden voortgezet, in feite afhankelijk zijn van de reikwijdte en concrete vormgeving van de verbintenissen van de autoriteiten van Guinee.

De conclusies van de bijeenkomst vermelden ook dat de Europese Unie de dialoog zal voortzetten om te waarborgen dat de democratie en de rechtsstaat in de Republiek Guinee zo spoedig mogelijk worden versterkt, hetgeen een absolute voorwaarde is voor de volledige normalisatie van de samenwerkingsrelatie met dit land. Er is een permanente dialoog tussen de regering van Guinee en de vertegenwoordigers van de Europese Unie ter plaatse.

De regering van Guinee heeft op 30 september 2004 een stappenplan gepresenteerd. Na de bekendmaking van dat plan heeft een gezamenlijke follow-up-missie van het voorzitterschap van de Europese Unie en de Commissie een bezoek gebracht aan Conakry. Bij die gelegenheid is, in samenwerking met de vertegenwoordigers van de lidstaten ter plaatse, een evaluatie verricht van de wijze waarop de verbintenissen worden nagekomen. Verder zijn de verbintenissen bekendgemaakt aan de voorzitter van het parlement, de Economische en Sociale Raad, de leden van de voormalige nationale verkiezingsraad, de verschillende betrokkenen in de politieke wereld en de civiele samenleving, met inbegrip van de pers, alsmede aan de ambassadeurs van de ACS-landen in Guinee.

Uit een en ander blijkt dat de autoriteiten van Guinee in zeer sterke mate bereid zijn de besprekingen voort te zetten en te verdiepen en de missie van de Europese Unie te vergemakkelijken.

Ook is hierbij gebleken dat bepaalde verbintenissen hebben geleid tot bemoedigende initiatieven van de kant van de autoriteiten van Guinee. Met name dient te worden gewezen op het volgende:

De regering heeft de bereidheid getoond de politieke dialoog met de verschillende politieke partijen te hervatten met als doel de herziening van de verkiezingsprocedures. De officiële ceremonie voor de hervatting van de dialoog had plaats op 31 augustus 2004 en er is een overlegbureau voor politieke partijen opgericht om de dialoog te vergemakkelijken.

De regering heeft haar besluit bevestigd om in juni 2005 plaatselijke verkiezingen te organiseren, alsmede haar voornemen om het proces van decentralisatie te versterken. Verschillende wetgevende ontwerp teksten zijn in voorbereiding; deze zullen te zijner tijd worden besproken met de partijen die bij dit proces betrokken zijn, alsmede met de donoren.

De regering heeft haar besluit bevestigd om binnen de in de grondwet voorziene termijn parlementsverkiezingen te organiseren, dat wil zeggen in juni 2007. De regering heeft zich bereid verklaard te onderzoeken of de datum van de verkiezingen kan worden vervroegd indien de oppositie daartoe een verzoek indient en indien de politieke partijen daarover overeenstemming bereiken.

De regering heeft een tijdschema aangekondigd om de radiofrequenties vrij te geven.

De regering heeft de activiteiten op het gebied van macro-economisch beheer en sectorale hervormingen bevestigd, alsmede het tijdschema voor de tenuitvoerlegging daarvan.

De meeste van deze verbintenissen worden over een langere periode ten uitvoer gelegd en het is noodzakelijk de nakoming van de verbintenissen binnen bepaalde termijnen te garanderen. Er blijven dan ook punten van ernstige zorg bestaan op het gebied van de democratie. Ondanks de bereidheid tot dialoog, die door de regering en de oppositie is verwoord, is de hervatting van de dialoog met problemen omgeven. Dit heeft tot gevolg dat het voor de regering moeilijk is om een tijdschema vast te stellen voor de verschillende etappes van de dialoog en, wat nog belangrijker is, voor de herziening van de verkiezingsprocedures. Dit zou gevolgen kunnen hebben voor de eerbiediging van de verbintenissen die betrekking hebben op de organisatie van plaatselijke en parlementsverkiezingen.

Na het overleg stelt de Commissie voor, rekening houdende met de in dit stadium geconstateerde initiatieven en gezien de belangrijke maatregelen die nog moeten worden genomen, passende maatregelen vast te stellen als gedefinieerd bij aangehecht besluit uit

hoofde van artikel 96, lid 2, onder c), van de Overeenkomst van Cotonou. Deze maatregelen worden voorgesteld met het doel het proces te begeleiden, waarbij rekening wordt gehouden met de geboekte vooruitgang, alsmede met het doel de regering te stimuleren de resultaten te consolideren en vooral met het doel de verwezenlijking van de verbintenissen in verband met het democratiseringsproces te versnellen.

Gedurende een follow-up-periode van zesendertig maanden wordt een versterkte politieke dialoog gevoerd met de regering van Guinee, teneinde te waarborgen dat deze de reeds genomen maatregelen voortzet, teneinde de democratie en de rechtsstaat te herstellen en de inspanningen voort te zetten en te consolideren op het gebied van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden. Bij deze dialoog zijn het voorzitterschap van de Europese Raad en de Europese Commissie betrokken en gedurende de follow-up-periode wordt halfjaarlijks een evaluatie verricht.

Indien de autoriteiten van Guinee de verbintenissen versneld uitvoeren, of de uitvoering wordt onderbroken, behoudt de Europese Unie zich het recht voor de passende maatregelen te wijzigen middels een nieuw besluit van de Raad tot wijziging van dit voorstel.

In het licht van het voorgaande en overeenkomstig de artikelen 9 en 96 van de Overeenkomst van Cotonou, stelt de Commissie de Raad voor het overleg met de Republiek Guinee af te ronden en bijgaand besluit goed te keuren.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot afsluiting van de procedure van overleg met de Republiek Guinee overeenkomstig artikel 96 van de Overeenkomst van Cotonou

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000¹, met name op artikel 96,

Gelet op het Intern Akkoord inzake maatregelen en procedures voor de tenuitvoerlegging van de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst², met name op artikel 3,

Gezien het voorstel van de Commissie³,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) (1) De essentiële elementen van de Overeenkomst van Cotonou, als bedoeld in artikel 9 van die overeenkomst, zijn geschonden.
- (2) Overeenkomstig artikel 96 van de Overeenkomst van Cotonou, is op 20 juli 2004 het overleg geopend met de ACS-landen en de Republiek Guinee. Bij die gelegenheid zijn de autoriteiten van Guinee specifieke verbintenissen aangegaan met het doel de problemen die door de Europese Unie zijn genoemd te verhelpen. Die verbintenissen dienen binnen een periode van drie maanden waarin een versterkte dialoog wordt gevoerd, ten uitvoer te worden gelegd.
- (3) Na afloop van die periode is gebleken dat enkele van de eerder genoemde verbintenissen hebben geleid tot concrete initiatieven en dat enkele ervan zijn nagekomen. Diverse belangrijke maatregelen met betrekking tot de essentiële elementen van de Overeenkomst van Cotonou moeten echter nog ten uitvoer worden gelegd,

¹ PB L 317 van 15.12.2000, blz. 3

² PB L 317 van 15.12.2000, blz. 376

³ PB C ..., blz.

BESLUIT:

Artikel 1

Het overleg met de Republiek Guinee overeenkomstig artikel 96 van de Overeenkomst van Cotonou wordt afgesloten.

Artikel 2

De maatregelen die worden genoemd in de ontwerpbrief die in de bijlage is opgenomen, worden goedgekeurd als passende maatregelen in de zin van artikel 96, lid 2, onder c), van de Overeenkomst van Cotonou.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt aangenomen. Het wordt bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Het is geldig gedurende een periode van zesendertig maanden gerekend vanaf de goedkeuring ervan door de Raad. Het wordt regelmatig getoetst, tenminste tweemaal per jaar.

Gedaan te Brussel, op

Voor de Raad
De voorzitter

BIJLAGE

Ontwerpbrief

Excellentie,

De Europese Unie hecht grote waarde aan de bepalingen van artikel 9 van de Overeenkomst van Cotonou. De eerbiediging van de rechten van de mens, de democratische beginselen en de rechtsstaat, waarop het partnerschap tussen ACS en EU berust, zijn essentiële elementen van deze overeenkomst en liggen bijgevolg ten grondslag aan de betrekkingen.

De Europese Unie is dan ook verontrust over de verslechtering van de situatie met betrekking tot de democratische beginselen en de rechtsstaat, met name sinds het constitutioneel referendum van 2001, alsmede tijdens de parlementsverkiezingen van 2002 en de presidentsverkiezingen van 2003. De Europese Unie is ook bezorgd over de gebrekkige eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden en het tekortschietende administratieve, politieke, economische en financiële bestuur.

De EU is van mening dat er wat de politieke situatie in Guinee betreft sprake is van een schending van de essentiële elementen die worden bedoeld in artikel 9 van de Overeenkomst van Cotonou. Gezien dit artikel en de politieke situatie in Guinee, heeft zij op 31 maart 2004 besloten overleg te voeren overeenkomstig artikel 96 van de overeenkomst, teneinde een grondig onderzoek van de situatie mogelijk te maken en eventueel tot een aanvaardbare oplossing te komen.

Dit overleg is op 20 juli 2004 in Brussel geopend. Bij die gelegenheid zijn diverse fundamentele vraagstukken aan de orde gekomen en heeft u uw standpunt kunnen toelichten en een analyse kunnen geven van de situatie in uw land. U heeft ook een memorandum gepresenteerd met een actieplan voor de consolidatie van de democratie, de eerbiediging van de mensenrechten, de rechtsstaat en goed bestuur.

Na de presentatie van dit rapport heeft een gezamenlijke follow-up-missie van het voorzitterschap van de Europese Unie en de Commissie een bezoek gebracht aan Conakry. Bij die gelegenheid is, in samenwerking met de vertegenwoordigers van de lidstaten ter plaatse, een evaluatie verricht van de nakoming van de verbintenissen.

De Europese Unie heeft kunnen vaststellen dat de autoriteiten van Guinee een zeer grote bereidheid hebben getoond om de besprekingen voort te zetten en te verdiepen en de missie van de Europese Unie te vergemakkelijken. Zij heeft ook kunnen vaststellen dat bepaalde verbintenissen hebben geleid tot bemoedigende initiatieven van uw kant. Met name dient te worden gewezen op het volgende:

Uw regering heeft de bereidheid getoond de politieke dialoog met de verschillende politieke partijen te hervatten met als doel de herziening van de verkiezingsprocedures. De officiële ceremonie voor de hervatting van de dialoog had plaats op 31 augustus 2004 en er is een overlegbureau voor politieke partijen opgericht om de dialoog te vergemakkelijken.

De regering heeft haar besluit bevestigd om in juni 2005 plaatselijke verkiezingen te organiseren, alsmede haar voornemen om het proces van decentralisatie te versterken. Verschillende wetgevende ontwerp teksten zijn in voorbereiding; deze zullen te zijner tijd worden besproken met de partijen die betrokken zijn bij dit proces, alsmede met de donoren.

De regering heeft haar besluit bevestigd om binnen de in de grondwet voorziene termijn parlementsverkiezingen te organiseren, dat wil zeggen in juni 2007. De regering is bereid te onderzoeken of de datum van de verkiezingen kan worden vervroegd indien de oppositie daartoe een verzoek indient en indien de politieke partijen daarover overeenstemming bereiken.

De regering heeft een tijdschema aangekondigd om de radiofrequenties vrij te geven.

De regering heeft de activiteiten op het gebied van macro-economisch beheer en sectorale hervormingen bevestigd, alsmede het tijdschema voor de tenuitvoerlegging daarvan.

Het lijkt geen twijfel dat deze initiatieven zullen bijdragen tot de versterking van de eerbiediging van de mensenrechten en fundamentele vrijheden in uw land. De meeste van deze verbintenissen worden echter over een langere periode ten uitvoer gelegd en het zal noodzakelijk blijven de nakoming van de verbintenissen binnen bepaalde termijnen te garanderen. Er blijven dan ook punten van ernstige zorg bestaan, met name op het gebied van het herstel van de democratie. In deze context ziet de Europese Unie vooral uit naar de concrete maatregelen die in uw voortgangsrapport over de tenuitvoerlegging van het memorandum van 30 september 2004 worden genoemd en dat uit de volgende onderdelen bestaat:

1. vaststelling van een tijdschema en een structuur voor een nationale dialoog, alsmede het daadwerkelijke begin van die dialoog, teneinde de verkiezingsprocedures te herzien en een transparant en democratisch verkiezingsproces te waarborgen;
2. voortzetting en consolidatie van de verbintenis om de wetten na te leven die betrekking hebben op de eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, teneinde politieke partijen in staat te stellen hun recht uit te oefenen om bijeenkomsten te organiseren, te demonstreren en toegang te verkrijgen tot staatszenders voor uitzendingen op radio en televisie.
3. liberalisering van de elektronische media op basis van het tijdschema dat in oktober 2004 is gepresenteerd aan de follow-up-missie van de Europese Unie en dat totstandbrenging van particuliere elektronische media mogelijk maakt vóór de plaatselijke verkiezingen.
4. organisatie van plaatselijke en parlementsverkiezingen op basis van de gewijzigde verkiezingsprocedures.
5. voortzetting van het proces van decentralisatie.
6. voortzetting van de activiteiten voor versterking van het macro-economisch beheer en de sectorale hervormingen.

Na het overleg is, rekening houdende met de in dit stadium geconstateerde initiatieven en gezien de belangrijke maatregelen die nog moeten worden genomen, besloten de volgende passende maatregelen vast te stellen uit hoofde van artikel 96, lid 2, onder c), van de Overeenkomst van Cotonou:

1. De samenwerking wordt voortgezet met gebruikmaking van de overschotten van het 6e, 7e en 8e EOF, alsmede het B-budget van het 9e EOF, teneinde de uitvoering te realiseren van de programma's die rechtstreeks bestemd zijn ter verbetering van de

levensomstandigheden van de minst begunstigde bevolkingsgroepen of slachtoffers van de subregionale politieke crisis.

2. Programma's ter stimulering van de ontwikkeling en ontvoogding van de civiele samenleving (met inbegrip van niet-georganiseerde delen daarvan), de eerbiediging en versterking van de democratie, de mensenrechten en goed bestuur, alsmede de ontwikkeling of consolidatie van vrije media kunnen eveneens worden gesteund.
3. De bijdragen voor regionale projecten worden per geval onderzocht.
4. Maatregelen met een humanitair karakter, handelssamenwerking en preferenties op gebieden die met handel verband houden, worden voortgezet.
5. Er kan steun worden verleend voor de voorbereiding van de verkiezingen, afkomstig van de overschotten van het 6e, 7e en 8e EOF of het B-budget, zodra de verkiezingsprocedures zijn vastgesteld die moeten zorgen voor een transparant en democratisch verkiezingsproces dat door alle partijen wordt aanvaard.
6. Het A-budget van het 9e EOF, dat overeenkomstig het besluit van de Europese Commissie in het kader van de tussentijdse herziening is teruggebracht tot € 65 miljoen, is beschikbaar voor de tenuitvoerlegging van de activiteiten die zijn voorzien in het nationaal indicatief programma, zodra er vrije en regelmatig verlopen parlementsverkiezingen hebben plaatsgevonden.

Er dient te worden voorzien in regelmatige controles, waarbij het voorzitterschap van de Europese Unie en de Europese Commissie betrokken zijn en waarvan de eerste binnen zes maanden plaats moet hebben.

De Europese Unie zal de situatie in Guinee, gedurende een follow-up-periode van zesendertig maanden, nauwgezet blijven volgen. Er wordt een versterkte politieke dialoog gevoerd met uw regering, teneinde de democratie en de rechtsstaat te herstellen en de inspanningen op het gebied van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden voort te zetten en te consolideren.

Hoogachtend,

Voor de Commissie

Voor de Raad