



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 10.12.2004
KOM(2004) 804 slutlig

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om avslutande av det samrådsförfarande med Republiken Guinea som inletts i enlighet
med artikel 96 i Cotonouavtalet**

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

Den 30 mars 2004 beslutade Europeiska unionen inleda ett samråd med Guinea i enlighet med artikel 96 i Cotonouavtalet. Detta beslut fattades med hänsyn till den alltmer bristande respekten för de demokratiska principerna och rättsstatsprincipen, bristen på respekt för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna och avsaknaden av en god ekonomisk förvaltning. Den gradvisa försämringen av situationen när det gäller demokratin kulminerade vid presidentvalet i december 2003 som hölls under omstridda förhållanden och utan en verklig motkandidat.

Öppningsmötet för samrådet, som först hade planerats äga rum den 15 april 2004, hölls den 20 juli 2004. Vid detta möte noterade Europeiska unionen med tillfredsställelse att Guinea gjorde vissa åtaganden och kom med positiva förslag för att förstärka demokratin och rättsstaten och för att skapa de strukturella förutsättningarna för makroekonomisk stabilitet och en hållbar utveckling i landet. Dessa åtaganden anges i det memorandum som Guineas regering lade fram vid mötet och de innebär sammanfattningsvis följande:

- Återupprättande av demokratin genom återupptagande av en nationell dialog med den traditionella oppositionen och det civila samhället och i samband härmed även en översyn av valordningen.
- Anordnande av lokala val i juni 2005 och parlamentsval i juni 2007 på grundval av den nya valordningen.
- Garantier för att författningen och lagstiftningen kommer att upprätthållas, vilket säkerställer respekten för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna, inbegripet rätten för politiska partier att organisera sig, hålla möten, demonstrera och uttala sig offentligt. Inledandet av diskussioner om inrättandet av en rättslig ram för liberalisering av etermedierna.
- Främjande av en decentraliseringsprocess.
- Förstärkning av den makroekonomiska politiken och genomförande av sektoriella reformer.

Europeiska unionen underströk att omfattningen och genomförandet i praktiken av de åtaganden som gjorts av de guineanska myndigheterna är avgörande för arten och omfattningen av de åtgärder som eventuellt antas efter den tre månader långa dialogen och samråden på plats.

I slutsatserna från mötet angavs det även att Europeiska unionen skulle fortsätta dialogen i syfte att säkerställa att demokratin och rättsstaten stärks så snabbt som möjligt i Guinea, eftersom detta är en förutsättning för en fullständig normalisering av samarbetsförbindelserna med Guinea. De guineanska myndigheterna och Europeiska unionens företrädare har på plats fortsatt dialogen.

Den 30 september 2004 lade de guineanska myndigheterna fram en delrapport, varefter en gemensam delegation (ordförandeskapet för Europeiska unionen och kommissionen) företog ett uppföljningsbesök i Conakry. Denna delegation gjorde i samarbete med medlemsstaternas företrädare på plats en utvärdering av genomförandet av åtagandena. Åtagandena tillkännagavs för övrigt även för ordföranden för nationalförsamlingen, Ekonomiska och

sociala rådet, medlemmar i det tidigare valrådet, olika politiska aktörer, aktörer i det civila samhället (inbegripet pressen) och AVS-ambassadörerna i Guinea.

Det framgår av denna utvärdering att de guineanska myndigheterna ställer sig mycket positiva både till att fortsätta diskussionerna och till att underlätta arbetet för Europeiska unionens delegation.

Det framgår vidare att de guineanska myndigheterna uppmuntrade positiva initiativ i samband med vissa åtaganden. Bland annat följande är att märka:

Regeringen har visat sig villig att återuppta den politiska dialogen med de politiska aktörerna i syfte att se över valordningen. Dialogen återupptogs officiellt genom en ceremoni den 31 augusti 2004 och ett kontor för samordning mellan parterna har inrättats för att underlätta dialogen.

Regeringen har bekräftat sitt beslut att anordna lokala val i juni 2005 och sin avsikt att förstärka decentraliseringsprocessen. Olika lagförslag håller på att utarbetas och de kommer senare att diskuteras både med de aktörer som ingår i processen och med långivarna.

Regeringen har bekräftat beslutet att anordna parlamentsval inom den tidsfrist som fastställs i författningen, dvs. i juni 2007. Den ställer sig dessutom villig till att undersöka möjligheten av att tidigare lägga valet om oppositionen begär detta och om de politiska partierna är eniga om att detta behövs.

Regeringen har meddelat en tidsplan för liberaliseringen av etermedierna.

Regeringen har bekräftat vilka åtgärder som kommer att vidtas på det makroekonomiska området och när det gäller de sektoriella reformerna samt en tidsplan för genomförandet av dessa.

Genomförandet av de flesta av åtagandena kommer dock att ta tid och det kommer därför att vara nödvändigt med en fortlöpande övervakning av dessa. Det finns dessutom fortfarande allvarliga problem när det gäller demokratin. Trots att både regeringen och oppositionen sagt sig vara villiga att föra en dialog har det dock visat sig vara svårt att verkligen få igång en sådan. Detta gör att det är svårt för regeringen att fastställa en tidsplan för de olika etapperna i dialogen och, vad som är ännu viktigare, för översynen av valordningen. Detta kan i sin tur äventyra åtagandet att anordna lokala val och parlamentsval.

Till följd av samrådet, och med hänsyn tagen till de initiativ som hittills tagits och till de betydande åtgärder som återstår att genomföra, föreslår kommissionen att lämpliga åtgärder vidtas i enlighet med artikel 96.2 c i Cotonouavtalet. De föreslagna åtgärderna har till syfte att stödja processen genom att notera de framsteg som görs, uppmuntra regeringen till att befästa resultaten och, framförallt, påskynda genomförandet av åtagandena avseende demokratiseringsprocessen.

Under en uppföljningsperiod på 36 månader kommer en förstärkt politisk dialog att föras med Guineas regering i syfte att säkerställa att denna fortsätter på den inslagna vägen mot demokrati och rättstat och befäster sina insatser på området mänskliga rättigheter och grundläggande friheter. Europeiska unionens ordförandeskap och Europeiska kommissionen kommer att delta i denna dialog och utvärderingar kommer att företas var sjätte månad under uppföljningsperioden.

Om genomförandet av de guineanska myndigheternas åtaganden påskyndas eller tvärtom avbryts förbehåller sig Europeiska unionen rätten att ändra de relevanta åtgärderna genom ett nytt rådsbeslut om ändring av detta förslag.

Mot denna bakgrund och i enlighet med artiklarna 9 och 96 i Cotonouavtalet föreslår kommissionen att rådet avslutar samrådet med Guinea och antar bifogat beslut.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om avslutande av det samrådsförfarande med Republiken Guinea som inletts i enlighet med artikel 96 i Cotonouavtalet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen,

med beaktande av det partnerskapsavtal AVS–EG som undertecknades i Cotonou den 23 juni 2000¹, särskilt artikel 96 i detta,

med beaktande av det interna avtalet om åtgärder och förfaranden för genomförande av partnerskapsavtalet AVS–EG², särskilt artikel 3 i detta,

med beaktande av kommissionens förslag³, och

av följande skäl:

- (1) De grundsatser som fastställs i artikel 9 i Cotonouavtalet har överträtts.
- (2) I enlighet med artikel 96 i Cotonouavtalet inleddes den 20 juli 2004 samråd med AVS-länderna och Guinea, och de guineanska myndigheterna gjorde i samband därmed särskilda åtaganden i syfte att avhjälpa de problem som påpekats av Europeiska unionen och åtog sig dessutom att genomföra dessa inom ramen för en fördjupad dialog på tre månader.
- (3) Efter utgången av denna tidsperiod visade sig vissa av åtagandena ha lett till konkreta initiativ och att vissa andra ha fullgjorts. Flera viktiga åtgärder avseende Cotonouavtalets grundsatser har emellertid ännu inte genomförts.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Härmed avslutas det samråd som inletts med Guinea enligt artikel 96 i Cotonouavtalet.

¹ EGT L 317, 15.12.2000, s. 3.

² EGT L 317, 15.12.2000, s. 376.

³ EUT C ...

Artikel 2

De åtgärder som anges i det bifogade utkastet till skrivelse antas härmed som lämpliga åtgärder i enlighet med artikel 96.2 c i Cotonouavtalet.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas. Det skall offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Det skall gälla i trettiosex månader från och med den dag då det antas av rådet. Det skall ses över minst var sjätte månad.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

BILAGA

Utkast till skrivelse

Herr Minister,

Europeiska unionen fäster stor vikt vid bestämmelserna i artikel 9 i Cotonouavtalet. Respekten för de mänskliga rättigheterna, för de demokratiska principerna och för rättsstatsprincipen utgör basen för AVS-EG-partnerskapet och grundsatserna i Cotonouavtalet och följaktligen grundvalen för våra förbindelser.

Europeiska unionen oroade sig därför, särskilt i samband med författningsfolkomröstningen 2001 och parlamentsvalen 2002 och presidentvalet 2003, över den försämrade respekten för de demokratiska principerna och rättsstatsprincipen. Den oroade sig även över bristen på respekt för de mänskliga rättigheterna och grundläggande friheterna och över avsaknaden av gott styre i administrativt, politiskt, ekonomiskt och finansiellt hänseende.

Europeiska unionen ansåg att det politiska läget i Guinea utgjorde en kränkning av grundsatserna i artikel 9 i Cotonouavtalet. Den beslutade den 31 mars 2004, med beaktande av artikel 9 och av det låsta politiska läget i Guinea, att inleda samråd enligt artikel 96 i avtalet i syfte att närmare undersöka situationen och, om möjligt, finna lösningar.

Samrådet inleddes i Bryssel den 20 juli 2004. Vid detta tillfälle togs ett flertal grundläggande frågor upp och fick ni möjlighet att lägga fram era synpunkter och er analys av situationen i ert land. Ni lade bl.a. fram ett memorandum med en handlingsplan för befastande av demokratin, av respekten för de mänskliga rättigheterna och rättsstatsprincipen samt av ett gott styre.

Företrädare för Europeiska unionens ordförandeskap och för Europeiska kommissionen begav sig därefter till Conakry på ett uppföljningsbesök, för att i samarbete med Europeiska unionens medlemsstaters företrädare där upprätta en utvärdering av genomförandet av Guineas åtaganden.

Europeiska unionen konstaterar att de guineanska myndigheterna visade sig mycket benägna å ena sidan att fortsätta och fördjupa diskussionerna och å andra sidan att underlätta Europeiska unionens uppföljningsbesök. Den konstaterar också att vissa åtaganden har omsatts i uppmuntrande initiativ från Guineas sida. Därvid kan särskilt följande noteras:

Er regering har visat vilja att på nytt sätta igång den politiska dialogen med de politiska aktörerna i syfte att se över valordningen. En officiell ceremoni för återigångsättandet av dialogen hölls den 31 augusti 2004 och ett organ för samordning parterna emellan har inrättats i syfte att underlätta dialogen.

Er regering har bekräftat sitt beslut att anordna lokala val i juni 2005 och sin avsikt att förstärka decentraliseringsprocessen. Ett flertal utkast till lagtexter håller på att utarbetas och dessa kommer vid lämplig tidpunkt att diskuteras med de aktörer som berörs av decentraliseringsprocessen och med medelgivarna.

Er regering har bekräftat sitt beslut att anordna parlamentsval inom den i författningen fastlagda tidsfristen, d.v.s. i juni 2007. Den är dock beredd att undersöka möjligheterna att tidigare lägga dessa val om oppositionen begär detta och om det råder enighet om det de politiska partierna emellan.

Er regering har tillkännagivit en tidsplan för liberalisering av reglerna för etermedierna.

Er regering har bekräftat vilka åtgärder den avser att vidta på området makroekonomisk förvaltning och sektorsreformer och tidsplanen för genomförandet av åtgärderna.

Det råder inga tvivel om att dessa initiativ kommer att bidra till att respekten för de mänskliga rättigheterna och grundläggande friheterna i ert land förstärks. Genomförandet av de flesta åtagandena kommer dock att ske under en tämligen lång tidsperiod och det kommer att bli nödvändigt att följa upp huruvida vissa åtaganden därefter fortsätter att iakttas. Det finns t.ex. fortfarande stora frågetecken särskilt när det gäller återupprättandet av demokratin. I detta sammanhang förväntar sig Europeiska unionen särskilt att de konkreta åtgärder som togs upp i er etapprapport om genomförandet av memorandumet av den 30 september 2004 (de viktigaste punkterna i detta återges nedan) skall genomföras:

1. Upprättande av en tidsplan och struktur för en nationell dialog samt ett faktiskt inledande av denna dialog i syfte att se över valordningen och därigenom garantera öppna och demokratiska valprocesser.
2. Fullföljande och befastande av åtagandet att följa de lagar som rör respekten för de mänskliga rättigheterna och grundläggande friheterna, särskilt så att de politiska partierna kan utöva sina rättigheter att anordna möten, demonstrera samt föra fram sitt budskap i statligt kontrollerad radio och TV.
3. Liberalisering av elektroniska medier enligt den tidsplan som lades fram i samband med Europeiska unionens uppföljningsbesök i oktober 2004, så att privata elektroniska medier kan inrättas före de lokala valen.
4. Organisation (enligt den ändrade valordningen) av valförrättningarna för de lokala valen och parlamentsvalen.
5. Fullföljande av decentraliseringsprocessen.
6. Fullföljande av åtgärderna för förstärkning av den makroekonomiska förvaltningen och av sektorsreformerna.

Europeiska unionen har med beaktande av samrådet, av de åtaganden som genomförts hittills och av de viktiga åtgärder som återstår att genomföra beslutat att anta följande lämpliga åtgärder i den mening som avses i artikel 96.2 c i Cotonouavtalet:

1. Samarbetet skall fortsätta vad beträffar återstående medel från sjätte, sjunde och åttonde Europeiska utvecklingsfonden och vad beträffar anslag B i nionde Europeiska utvecklingsfonden, för att program som är direkt inriktade på att förbättra levnadsvillkoren för de mest missgynnade befolkningsgrupperna eller för befolkningsgrupper som är offer för den subregionala politiska krisen skall kunna genomföras.
2. Program som är inriktade på utveckling och frigörelse av det civila samhället (även oorganiserade delar av detta), respekt för och förstärkning av demokratin, de mänskliga rättigheterna och gott styre samt utveckling och befastande av fria medier får också understödjas.
3. Bidrag till regionala projekt skall prövas från fall till fall.

4. Åtgärder av humanitär karaktär, handelssamarbetet och förmånerna på handelsrelaterade områden skall fortsätta.
5. Så snart det har upprättats en valordning som godtagits av alla berörda parter och utgör en garanti för öppna och demokratiska valprocesser får det beviljas stöd till förberedelserna av valen, antingen från återstående medel från sjätte, sjunde och åttonde Europeiska utvecklingsfonden eller från anslag B i nionde Europeiska utvecklingsfonden.
6. Så snart fria och regelrätta parlamentsval har ägt rum skall anslag A i nionde Europeiska utvecklingsfonden (minskat med ett belopp på 65 miljoner euro enligt Europeiska kommissionens beslut inom ramen för halvtidsöversynen) göras tillgängligt för genomförandet av åtgärderna i det nationella vägledande programmet.

Europeiska unionens ordförandeskap och Europeiska kommissionen kommer tillsammans att företa regelbundna översyner, den första inom sex månader.

Europeiska unionen kommer att fortsätta att noga följa utvecklingen i Guinea. Under en uppföljningsperiod på 36 månader kommer en förstärkt politisk dialog att upprätthållas med er regering, i syfte att demokratin och rättsstaten skall återupprättas och att insatserna när det gäller de mänskliga rättigheterna och grundläggande friheterna skall fortsätta och befästas.

Med utmärkt högaktning

På kommissionens vägnar

På rådets vägnar