



AZ EURÓPAI KÖZÖSSÉGEK BIZOTTSÁGA

Brüsszel, 30.12.2004
COM(2004)838 végleges

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE A TANÁCSNAK

(1) az AKCS-EK partnerségi megállapodás keretében folyó fejlesztésfinanszírozási együttműködés többéves pénzügyi keretéről és (2) az ahhoz kapcsolódó, a 9. Európai Fejlesztési Alap pénzeszközei terhére vállalt kötelezettségek határidejét meghatározó tanácsi határozatra vonatkozó javaslat tervezetéről

Javaslat a

TANÁCS HATÁROZATÁRA

9. Európai Fejlesztési Alap (EFA) pénzeszközei terhére vállalt kötelezettségek határidejét meghatározó

(előterjesztő: a Bizottság)

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE A TANÁCSNAK

(1) az AKCS-EK partnerségi megállapodás keretében folyó fejlesztésfinanszírozási együttműködés többéves pénzügyi keretéről és (2) az ahhoz kapcsolódó, a 9. Európai Fejlesztési Alap pénzeszközei terhére vállalt kötelezettségek határidejét meghatározó tanácsi határozatra vonatkozó javaslat tervezetéről

VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

2003. októberében a Bizottság kiadott egy közleményt az afrikai, karibi és csendes-óceáni országokkal (AKCS), valamint a tengerentúli országokkal és területekkel (TOT) folytatott együttműködés EU-költségvetésbe való teljes körű beillesztéséről, felszólítva a Tanácsot és az Európai Parlamentet az Európai Fejlesztési Alap (EFA) költségvetésbe való beépítésének támogatására¹. Az Európai Parlament már állást foglalt a költségvetésbe való beépítés mellett, az EU Tanácsa azonban eddig még nem helyezkedett végleges álláspontra. Ezalatt a Tanács AKCS-EK partnerségi megállapodás átdolgozásáról szóló tárgyalásokra vonatkozó irányelvei „a mindkét választási lehetőségre, az integrációra és a 10. Európai Fejlesztési Alapra való felkészülésre”, valamint a tárgyalások 2005. február 28-ig történő lezárására kérnek fel². Az AKCS és EU miniszterek közös tanácsa 2004. május 7-én Gaborone-ban megerősítette, hogy amíg a költségvetésbe való beépítésre vonatkozó döntés megszületik, a Bizottságnak javaslatot kellene tennie a 10. EFA-ra.

A költségvetésbe való beépítésre tett javaslat bekerült a 2007-2013 közötti időszakra szóló pénzügyi tervbe³ és a 2007-2013 közötti időszakra szóló jövőbeli pénzügyi terv szerinti külső támogatási eszközökről szóló közleményébe és a fejlesztési együttműködés és a gazdasági együttműködés finanszírozására szolgáló eszköz és egy stabilitási eszköz létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre vonatkozó javaslatba is⁴.

Az AKCS-EK partnerségi megállapodás előírja, hogy a jelenlegi, 2000-2007 közötti időszakra vonatkozó pénzügyi jegyzőkönyv lejártát követően az új források iránti igény értékelését annak a vizsgálatára kell alapozni, hogy a pénzeszközök terhére milyen mértékű kötelezettségvállalások és kifizetések történtek⁵. Az EU meghatározta továbbá azt is, hogy ennek az igénynek az értékelése során teljes mértékben figyelembe kell venni azt az időpontot, melyen túl nem lehet a 9. EFA pénzeszközei terhére kötelezettséget vállalni⁶.

Ez a közlemény ezért értékeli a 9. EFA teljesítményét, és részletesen bemutatja az AKCS-EK partnerségi megállapodás keretében folyó fejlesztésfinanszírozási együttműködés pénzügyi tervet. Következtetésként a közlemény azt ajánlja, hogy a Tanács (i) fogadja el a csatolt határozattervezetet, mely 2007. december 31-ét jelöli meg azon időpontnak, melyen túl nem

¹ COM(2003)590, 2003.10.8.

² A Tanács által elfogadott, tárgyalásokra vonatkozó irányelvek, 2004.04.28.

³ COM(2004)101, 2004.02.26 a közös jövőnk építéséről és COM(2004)487, 2004.07.14. a 2007-2013 közötti időszakra szóló pénzügyi tervről.

⁴ COM(2004)626, 629 és 630, 2004.09.29.

⁵ AKCS-EK Partnerségi Megállapodás, Pénzügyi Jegyzőkönyv, I.7.melléklet

⁶ EU Nyilatkozat a pénzügyi jegyzőkönyvről, mely az AKCS-EK Partnerségi Megállapodáshoz csatolt XVIII. számú nyilatkozat, 2. cikk (4) bekezdés, HL L 317. szám, 2000.12.15.

lehet a 9. EFA pénzeszközei terhére kötelezettséget vállalni, és (ii) adjon felhatalmazást a Bizottságnak arra, hogy hivatalosan tájékoztassa az AKCS csoportot az AKCS-EK partnerségi megállapodás keretében folyó fejlesztésfinanszírozási együttműködés 2007-2013 közötti időszakra szóló jövőbeli pénzügyi terv szerinti javasolt pénzügyi csomagról.

1. BEVEZETÉS

Az Európai Unió a 2000. június 23-án Cotonou-ban aláírt, 2000. március 1-től kezdődően 20 éves időtartamra szóló AKCS-EK partnerségi megállapodáson keresztül kedvezményes kereskedelmi és fejlesztési együttműködési kapcsolatot tart fenn az afrikai, karibi és csendes-óceáni (AKCS) fejlődő országok csoportjával.

A Cotonou-i Megállapodás fejlesztésfinanszírozási együttműködési komponensének finanszírozása az Európai Fejlesztési Alapból (EFA) történik, ötéves időszakokra szóló pénzügyi jegyzőkönyvekben meghatározott módon. A 2000-2007 közötti időszakban az első öt évre szóló pénzügyi jegyzőkönyvben szereplő – az előző Európai Fejlesztési Alapokból átcsoportosított maradványösszegekkel kiegészített – összeg (a 9. EFA) használható fel. Ez a pénzügyi jegyzőkönyv a Cotonou-i Megállapodáshoz csatolt 1. mellékletben található, és a megállapodás szerves részét képezi.

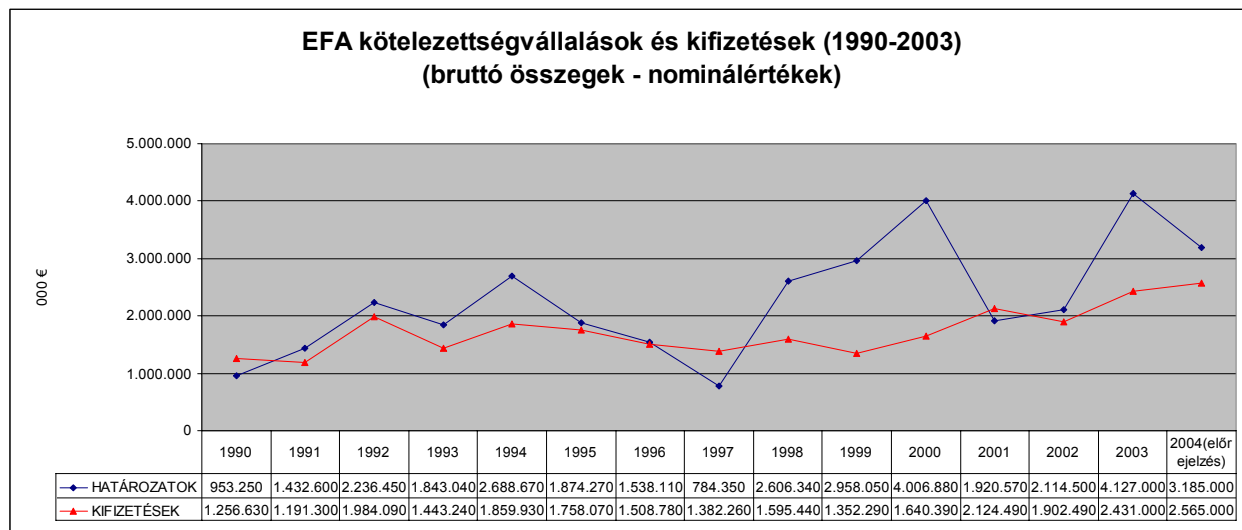
A Cotonou-i Megállapodás jelentős változásokat hozott az AKCS-EK partnerségben, köztük az együttműködési okmányok számának csökkentését, az intervenciók súlyponti szektorokba történő összpontosítását és a stratégiai dokumentumokon és mérhető, eredményorientált teljesítménymutatókon alapuló jobb programozást.

Arra a nézőpontra helyezkedve, hogy az EFA beépítése a költségvetésbe még jobban alátámasztja majd a Cotonou-i Megállapodásban foglalt újítások alapját képező célkitűzéseket és az Európai Bizottság harmadik országoknak nyújtott támogatásait folyósító struktúra belső reformjait, valamint a láthatóbb, következetesebb és eredményesebb európai együttműködési politikához is hozzájárul, a Bizottság 2003. októberében közleményt intézett a Tanácshoz és az Európai Parlamenthez az AKCS országokkal és a tengerentúli országokkal és területekkel (TOT) folytatott együttműködés EU-költségvetésbe való teljes körű beillesztéséről. Az EFA költségvetésbe való beépítése az előkészítés során bekerült a 2007-2013 közötti időszakra szóló pénzügyi tervbe, és 2004. szeptemberében a Bizottság beépítette a 2007-2013 közötti időszakra szóló jövőbeli pénzügyi tervre vonatkozó javaslat szerinti külső támogatási okmányokba.

Az EU Tanácsa eddig még nem helyezkedett végleges álláspontra. A Cotonou-i Megállapodás átdolgozásáról szóló tárgyalásokra vonatkozó irányelvek kimondják, hogy amíg a döntés megszületik, *a Bizottság mindkét választási lehetőségre felkészül: az integrációra és a 10. Európai Fejlesztési Alapra is.* Az AKCS és EU miniszterek közös tanácsa 2004. május 7-én Gaborone-ban megerősítette, hogy amíg a költségvetésbe való beépítésre vonatkozó döntés megszületik, a Bizottságnak javaslatot kellene tennie a 10. EFA-ra. Akár a költségvetésből, akár az EFA keretéből történik majd a támogatások folyósítása, az AKCS támogatás szintjének változatlanul kell lennie, és a 2007-2013 közötti időszakra szóló pénzügyi terv részét képező forgatókönyvet kell tükröznie. A Bizottságnak azonban továbbra is az a meggyőződése, hogy a költségvetésbe történő beépítés a jobb választás, mivel jobb politikai láthatóságot és hatékonyságot, gyorsabb alkalmazkodást és jobb költséghatékonyságot biztosít. Az AKCS partnerek az elsők között látják majd ennek a választásnak a hasznát.

2. AZ EFA PÉNZÜGYI TELJESÍTMÉNYE

A Cotonou-i Megállapodás előírja, hogy az új források iránti igény értékelését annak a vizsgálatára kell alapozni, hogy a 9. EFA pénzeszközei terhére milyen mértékű kötelezettségvállalások és kifizetések történtek, valamint arra, hogy mely időponton túl nem lehet a 9. EFA pénzeszközei terhére kötelezettséget vállalni⁷.



Amint a táblázatban látható, az EFA teljesítménye 2003-ban volt a legjobb. Ez a pozitív értékelés nem csak a nem ismétlődő, egyszeri műveleteknek köszönhető; a felfelé ívelő, már az előző években is észrevehető tendenciát – mely különösen a kifizetéseknél figyelhető meg – a 2004-re vonatkozó provizórikus számadatok is megerősítik. Ezeket a biztató eredményeket annak ellenére sikerült elérni, hogy az AKCS országokkal folytatott együttműködést számos esetben akadályozta politikai bizonytalanság, válság és/vagy természeti katasztrófák következményei.

Tekintettel a korábbi Európai Fejlesztési Alapokból áthozott maradványösszegekre (2 617 millió €) és figyelembe véve az EU Vízprogram bevezetésére szánt „feltételes milliárd” egy részének a felszabadítását (250 millió €)⁸, a konszolidált 9. EFA keretében jelenleg rendelkezésre álló pénzeszközök teljes összege 15 367 millió €.

Ebből az összegből 4 855 millió € már 2004. szeptember végére kötelezettségvállalás tárgyát képezte. A 2004. utolsó negyedében várható további kötelezettségvállalásokat figyelembe véve az év végére már csak 9 345 millió €, azaz a 9. EFA hátralevő részére átlagosan évi 3 115 millió € marad szabad felhasználásra. Figyelembe véve a folyamatban lévő programok visszavont kötelezettségvállalásait, melyek átlaga az elmúlt 5 évben +/- 320-340 millió € volt, a 9. EFA nem meghatározott rendeltetésű maradványösszegeinek felhasználásához szükséges éves kötelezettségvállalások bruttó szintje körülbelül 3 445 millió €. Ezt az elmúlt két év (2003-2004) bruttó kötelezettségvállalásainak átlagával kell hasonlítani, mely 6.656 millió €.

⁷ Az eddigi pénzügyi teljesítmény részletes értékelését lásd az 1. számú mellékletben.

⁸ Az AKCS-EK Partnerségi Megállapodáshoz csatolt XVIII. számú Nyilatkozat és a Belső Megállapodás 2. cikk (2) bekezdése előírja, hogy a 9. EFA keretében rendelkezésre álló 13 500 millió € összegből 1 000 millió € összeget a 2004-ben elvégzett teljesítményértékelés alapján kell felszabadítani. A Tanács 2004. 03. 22-i 2004/289 sz. határozatával elfogadásra került, hogy a „feltételes milliárd” első felhasznált részlete 250 millió € lesz, a maradványösszegek felhasználásáról pedig 2005. márciusáig születik döntés.

A EuropeAid aktualizált előrejelzése⁹ alátámasztja azt a nézetet, hogy 2007-re, azaz a 9. EFA tárgyidőszakának a végére a 9. EFA teljes összege terhére lesz kötelezettségvállalás – a korábbi EFA-k maradványösszegeit és a Vízprogram első, „feltételes milliárdból” finanszírozott 250 millió € összegű részletét is beleértve.

Ennek alapján a Bizottság azt javasolja, hogy 2007. december 31. legyen az az időpont, melyen túl nem lehet a 9. EFA Bizottság által kezelt, fennmaradó pénzeszközei és az EBB által kezelt kamattámogatás terhére kötelezettséget vállalni.

3. A 9. EFA IDŐSZAKÁN TÚLRA VONATKOZÓ PÉNZÜGYI TERV

A támogatás szintje

Az AKCS támogatás szintje nem lehet a választott okmány függvénye; akár a költségvetésből, akár az Európai Fejlesztési Alapból kerül folyósításra, ugyanolyan szintűnek kell lennie. Nyilvánvaló azonban, hogy amennyiben a költségvetésbe való beépítés nem történik meg, a két különálló rendszer fenntartása nagyobb terhet ró majd a költségvetésre.

2004. áprilisában az Európai Parlament elfogadott egy állásfoglalást az EFA költségvetésbe történő beépítése mellett. Állásfoglalásában a Parlament megismétli, hogy „...biztosítani kell azt, hogy a költségvetésbe történő beépítés után az EFA számára kiutalt pénzeszközök összértéke ne csökkenjen”.

Mivel a közelmúltban az EFA finanszírozásának névértéke változatlan maradt, sőt, a 9. EFA esetében a reálértéket tekintve még csökkent is¹⁰, az AKCS országok több alkalommal kifejezték aggodalmukat a támogatás jövőbeli szintjét illetően, különösen a költségvetésbe történő beépítés esetén.

A költségvetésbe történő beépítésről szóló közlemény ezért határozottan azt javasolja, hogy a költségvetésben legyen egy, az EFA-nak megfelelő, AKCS országok számára előirányzott pénzügyi keret, melynek „célja az, hogy legalább a jelenlegi szinten tartsa, és az EU bruttó nemzeti jövedelmének általános alakulásától tegye függővé azon támogatások összegének a szintjét, melyeket a régió ma az Európai Fejlesztési Alapból kap”.

A korábbi Európai Fejlesztési Alapok szabad maradványösszegeinek 9. EFA aláírását megelőző év végi értéke (1999 végén 9 800 millió €), valamint a 9. EFA pénzeszközei alapján¹¹, a feltételes milliárdot és a végrehajtási költségeket (13 800 millió €) is beleértve, a 2000-2007 közötti időszakra névértéken összesen 23 600 millió € összeg állt rendelkezésre. A teljesítményértékelés alapján a Bizottság nagyon valószínűnek tartja azt, hogy 2007 végére a konszolidált – a feltételes milliárdot is tartalmazó – 9. EFA gyakorlatilag összes pénzeszköze terhére kötelezettséget lehet vállalni annak eredményeképpen, hogy a Bizottság EFA-kötelezettségvállalási és kifizetési képessége javult. A bruttó nemzeti jövedelem (GNI) ugyanezen időszakra vonatkozó, Bizottság által becsült értéke alapján ez az összeg az EU 15-

⁹ COM (2004)763, 2004.11.19.

¹⁰ A kedvezményezett országok szemszögéből nézve még rosszabb a helyzet: a 7. EFA és a 9. EFA között az egy főre jutó támogatás reálértéke az 1990-2000 közötti időszakra jellemző 40%-ot meghaladó népességnövekedés (természetes szaporulat és az AKCS csoport bővülése) és a 25% feletti infláció kedvezményezettenként 30%-kal csökkent.

¹¹ Amikor a Tanács a 9. Európai Fejlesztési Alapról határozott, a korábbi EFA-k nem lekötött maradványösszegei becsült értéke csak 9 000 € volt (lásd a 2. számú mellékletet).

ök bruttó nemzeti jövedelmének 0,031%-át teszi ki, és megfelel az EFA pénzeszközök korábbi Európai Fejlesztési Alapokra jellemző átlagos támogatás-felhasználási képességnek (a részletes adatokat lásd a 2. mellékletben).

A monterrey-i fejlesztésfinanszírozási konferenciára való felkészülés keretében az Európai Tanács 2002. márciusi barcelonai ülésén újlag megerősítette a Millenniumi Fejlesztési Célok iránti elkötelezettségét, és ígéretet tett arra, hogy minden EU tagállamban megvizsgálja az ENSZ által célul kitűzött, bruttó nemzeti jövedelem 0,7%- át kitevő szint elérésének eszközeit és időkeretét, közvetlen célként 0,39%-ot tűzve ki 2006-ra, mely évre a tagállamoknak egyénileg el kell érniük, hogy a bruttó nemzeti jövedelem legalább 0,33%-át tegye ki a támogatás összege. Mivel a legszegényebb országok többsége is az AKCS csoportba tartozik, a Millenniumi Fejlesztési Célok elérését célzó következetes EU megközelítésnek legalább azt kellene magában foglalnia, hogy az EU fenntartja az AKCS országoknak nyújtott támogatásnak az EU bruttó nemzeti jövedelméhez viszonyított arányát. Egy olyan időszakban, amikor a nemzeti együttműködési költségvetések nőnek, az EU AKCS országoknak nyújtott támogatása EU bruttó nemzeti jövedelméhez viszonyított arányának a további csökkenése jelentős váltást jelentene az EU támogatások csatornáira nézve: kevesebb közösségi támogatás és több kétoldalú vagy/és többoldalú támogatási forma, az AKCS országoknak nyújtott támogatás szintjére vonatkozó garanciák nélkül.

Ebben az összefüggésben a 2007-2013 közötti időszakra javasolt pénzügyi terv azt tételezi fel, hogy a jelenleg az Európai Fejlesztési Alapból finanszírozott intézkedésekhez tartozó támogatásszint az EU bruttó nemzeti jövedelmének 0,031%-ával egyenlő¹², és a támogatásnak ez a szintje a már meglévő költségvetési tételeken keresztül nyújtott támogatást egészíti ki. Ezek a költségvetési források, melyekből az AKCS országok már részesülnek, főleg humanitárius és szükséghelyzet esetén nyújtott támogatások, Dél-Afrika költségvetési tétele és különböző témakörökhöz kötődő költségvetési tételek, úgymint élelmezésbiztonság, halászati megállapodások, emberi jogok és civil társadalom vagy környezetvédelmi problémák kezelése, és évente körülbelül 700 millió €-t tesznek ki.

A 2007-2013 közötti időszakra vonatkozó pénzügyi terv

2004. februárjában a Bizottság közleményt intézett a Tanácshoz és az Európai Parlamenthez a kibővített Unió szakpolitikai kihívásairól és költségvetési eszközeiről a 2007 – 2013 közötti időszakban¹³. Ez a közlemény tartalmazza azt az elvet, hogy az AKCS országokkal és a tengerentúli országokkal és területekkel folytatott együttműködést be kell illeszteni a közösségi költségvetésbe. Ezeket az észrevételeket tovább fejtegeti a 2007-2013 közötti időszakra vonatkozó pénzügyi tervről szóló, 2004. júliusában kiadott, a Tanácshoz és az Európai Parlamenthez intézett közlemény¹⁴. A 2007-2013 közötti időszakra vonatkozó jövőbeli pénzügyi terv szerinti külső támogatási eszközökről szóló 2004. szeptember 29-i közlemény felkéri a Tanácsot és a Parlamentet arra, hogy fogadja el a fejlesztési együttműködési és gazdasági együttműködési okmányról szóló javasolt rendeletet, mely tartalmazni fogja a jelenlegi EFA alaptevékenységeit, és fogadja el a stabilitási okmányról

¹² A COM(2004)629 Értelmező Memoranduma a 24. cikkre vonatkozóan a COM(2003)519 szövegére hivatkozik a költségvetésbe történő beépítéssel kapcsolatban, mely előírja (4.3. pont), hogy a „költségvetésbe történő beépítést követően minimális célként” a GNI 0,031%-a körüli átlagot kell megjelölni.

¹³ COM(2004)101, 2004.02.10.

¹⁴ A költségvetési rendelet 9. EFA-ra vonatkozó 136. cikke (HL L 83. szám, 2003.04.01.) előírja a végrehajtási költségekre képzett tartalékok újraértékelését. (2004)487, 2004.07.14.

szóló javasolt rendeletet, mely szintén tartalmaz olyan intézkedésekhez való hozzájárulást, melyek finanszírozása jelenleg az EFA keretében történik¹⁵.

Ami a külső támogatási tételt illeti, a 2007-2013 közötti időszakra vonatkozó pénzügyi terv egy egyszerűsített struktúrán alapul, mely a külső kapcsolatokra vonatkozó átfogó politikáknak – az előcsatlakozási politikának, a szomszédos országokra vonatkozó politikának és a más országokkal folytatott gazdasági együttműködés és fejlesztési együttműködés támogatására vonatkozó politikának – megfeleltethető három új okmány köré épül. Ezt a három fő, szakpolitika által meghatározott eszközt három horizontális okmány egészíti ki, melyek konkrét, különösen válsághelyzetekben megjelenő igényekre adnak választ (a meglévő makro-pénzügyi támogatási és humanitárius támogatási okmány és az új stabilitási okmány). Az AKCS országok a hat okmány közül három alapján kaphatnak támogatást:

- A fejlesztési együttműködési és gazdasági együttműködési okmány, mely a csatlakozás előtt álló és a szomszédos országok belső körén kívül eső országok támogatását, valamint a túlnyomórészt fejlesztéssel kapcsolatos horizontális eszközök többségét fedezi. Ez fogja fedezni az AKCS országok támogatására szánt pénzügyi csomag nagy részét, melynek finanszírozása ma az EFA keretében történik. Az AKCS támogatások az okmány teljes pénzügyi keretének több mint a felét fogják kitenni, és jelentős hatással lesznek annak fejlesztési jellegére.
- A humanitárius támogatási okmány, mely a Humanitárius Segélyek Hivatala (ECHO) tevékenységeit fogja fedezni. Az okmány kiegészül majd egy hozzájárulással az AKCS országoknak nyújtott, jelenleg az EFA keretében finanszírozott humanitárius és szükséghelyzetben nyújtott támogatás fedezésére¹⁶.
- A stabilitási okmány, mely tartalmazni fogja a béke és biztonság fenntartására irányuló beavatkozásokhoz való hozzájárulást a jelenleg az EFA keretében finanszírozott támogatásból, mint például az Afrikai Békeprogram.

Ezen felül a pénzügyi terv külső támogatási tétele a működési kiadások 4%-ában határozza meg a végrehajtási költségeket, szemben a 9. EFA alapforgatókönyve szerinti 1%-kal, ami strukturálisan elégtelennek bizonyult a decentralizáció miatti költségnövekedés fedezésére. Ezek a végrehajtási költségek tartalmazzák a fokozott ellenőrzésre és értékelésre szánt megemelt összegeket is, melyek a közösségi támogatások folyósítása terén az elmúlt években bevezetett eredményorientáltabb gazdálkodásra való áttérés eredményeképpen váltak szükségessé¹⁷.

Bár a tengerentúli országok és területek eddig mindig figyelembe lettek véve az EFA kalkulálásánál, hiszen a Belső Megállapodás rájuk is vonatkozik, mivel ezek nem tartoznak az AKCS országok közé, ezért a pénzügyi jegyzőkönyv rájuk nem vonatkozik. Ez a közlemény ezért a tagállamok tengerentúli országok és területek külső támogatásához való hozzájárulásával nem foglalkozik. A 9. EFA keretében a TOT részesedése az EFA teljes

¹⁵ COM(2004)626, 629 és 630, 2004.09.29.

¹⁶ Lásd a Bizottság szolgálatainak a munkaanyagait, a 2007-2013 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretet, a 4. tételre vonatkozó fontos információkról szóló 2004.11.09-i 37. adatlapot és a humanitárius támogatás okmányáról szóló 2004.11.10-i 39. adatlapot.

¹⁷ A költségvetési rendelet 9. EFA-ra vonatkozó 136. cikke (HL L 83. szám, 2003.04.01.) előírja a végrehajtási költségekre képzett tartalékok újraértékelését. (2004)487, 2004.07.14

összegéből 1,27% (175 millió € a 13 800 millió € összegből). A 2007-2013 közötti időszakra vonatkozó pénzügyi terv ezt a részesedési arányt megtartja¹⁸.

Az AKCS -EK partnerségi megállapodás többéves pénzügyi kerete

A Bizottság azt javasolja, hogy 2007. december 31. legyen az az időpont, melyen túl nem lehet a 9. EFA pénzeszközei terhére kötelezettséget vállalni, így új kötelezettségvállalási előirányzatokra csak 2008. január 1. után lesz szükség. A 2007-2013 közötti időszakra vonatkozó pénzügyi terv tervezési horizontja a programozási ciklus 5-ről 6 évre történő meghosszabbítását eredményezheti¹⁹. Ez azzal az előnnyel járna, hogy a félidős értékelés időzítése kiegyensúlyozottabb módon a harmadik év végére esne, ami lehetővé tenné adott esetben jelentősebb összegek kiosztását, és minden szakpolitikailag meghatározott földrajzi külső támogatási eszköz esetében még hatékonyabbá tenné a tervezést.

A jelenlegi 9. EFA pénzügyi jegyzőkönyvével való összehasonlítás érdekében, az AKCS országok Európai Fejlesztési Alappal egyenlő mértékű támogatásának pénzügyi terve a Bizottság átfogó pénzügyi tervhez használt növekedési és inflációs forgatókönyvén alapuló folyó árakkal készült²⁰.

Az átfogó pénzügyi tervhez használt növekedési és inflációs forgatókönyv azon a feltevésen alapul, hogy a kötelezettségvállalások mértéke az évek során fokozatosan nőni fog egészen addig, amíg a félidős értékelést közvetlenül megelőző, illetve követő években elér egy viszonylagos csúcspontot, majd a ciklus utolsó évében a kötelezettségvállalások mértéke vissza fog esni a relatív átlag szintjére²¹. Ezt a forgatókönyvet a következők indokolják:

- Mivel 2006-ban és 2007-ben elsősorban az időszak végén történő értékelés, az új programozási ciklusra való felkészülés és a 9. EFA javasolt, 2007. december 31-i megszüntetési záradéka előtti végső kötelezettségvállalásai állnak majd a középpontban, az új többéves pénzügyi keret első évében a kötelezettségvállalás mértéke várhatóan az átlag alatt lesz, szemben azzal, ami a 9. EFA időszaka alatt történt;
- A félidős értékelés során szerzett tapasztalatok megerősítik azt, hogy az azt ösztönzi, hogy a pénzeszközökre az értékelés előtt vállaljanak kötelezettséget;
- A félidős és az időszak végén történő értékelések során ismét szemügyre vételre kerül a teljesítmény és a támogatások felhasználási képessége, ami a kötelezettségvállalásokat ismét felgyorsító átcsoportosításokhoz vezet;
- A programozási ciklus utolsó évében a kötelezettségvállalások lezárulnak, és a figyelem ismét a következő programozási ciklus felé fordul.

Az AKCS országoknak nyújtott, Európai Fejlesztési Alapnak megfelelő támogatás pénzügyi terve, 2005-2013

millió €, folyó árak

¹⁸ Lásd a Bizottság szolgálatainak a munkaanyagait, a 2007-2013 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretet, a 2004.11.09-i 37. adatlapot.

¹⁹ Ebben az esetben, a Cotonou-i Megállapodás 95. cikke átdolgozásra szorul.

²⁰ A Bizottság forgatókönyve 2%-os átlagos éves inflációs rátával és 2,3%-os átlagos éves reálnövekedési rátával számol, és feltételezi, hogy Románia és Bulgária 2007-ben csatlakozik az Európai Unióhoz.

²¹ COM(2004)629, 2004.09.29.

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2008 - 2013
	9. EFA – előirányzatok										
bruttó EFA egyenérték	2 865	4 305	3 900	2 850	3 445	3 803	4 201	4 391	4 497	4 611	24 948
GNI átlagtól való eltérés					-7,5%	-2,2%	3,5%	3,8%	1,8%	0,0%	
éves átlag (**)				2 950							4 158
TOT					-43	-49	-53	-56	-57	-59	-317
hozzájárulás a stabilitási eszközhöz					-108	-110	-113	-115	-117	-120	-683
hozzájárulás a humanitárius támogatási eszközhöz					-60	-61	-62	-63	-64	-66	-376
bruttó hozzájárulás a FEGE eszközhöz (*)					3 234	3 583	3 973	4 157	4 259	4 366	23 572
a FEGE végrehajtási költségei (*) (4%)					-130	-143	-159	-166	-170	-175	-943
nettó hozzájárulás a FEGE eszközhöz (*)					3 104	3 440	3 814	3 991	4 089	4 191	22 629

(*) FEGE = fejlesztési együttműködési és gazdasági együttműködési eszköz.

(**) A 9. EFA évi átlag 2 950 € támogatása a 2000-2007 közötti időszakra vonatkozik, és magában foglalja a „feltételes milliárdot” (lásd 2. melléklet).

A 2008-2013 közötti időszakra javasolt pénzügyi tervben szereplő, jelenleg az EDF-ből finanszírozott külső támogatás összege 24 948 millió €. Ez évente 4 158 millió € összeget jelent, mely a kötelezettségvállalások 2000-2007 közötti időszakban várható mértékéhez viszonyítva 41%-os nominális növekedést jelent (ha a korábbi Európai Fejlesztési Alapokból származó maradványösszeget is beleszámítjuk)²². A teljes 2000-2007 közötti időszakkal összehasonlítva a reálnövekedés mértéke 26%. Ez a növekmény tovább bontható a bővítés hatására bekövetkező növekedésre (5,4%) és az EU bruttó nemzeti jövedelmével való összefüggés eredményezte, jólét hatására bekövetkező növekedésre.

4. A PÉNZÜGYI JEGYZŐKÖNYV JÖVŐJE

Az AKCS országok európai fejlesztési alapnak megfelelő szintű támogatása a 2007-2013 közötti időszakra vonatkozó pénzügyi terven és az Európai Parlament és a Tanács új külső támogatási eszközökre vonatkozó rendeletein alapul. Ennek eredményeképpen nem lesz többé szükség az AKCS-EK Megállapodáshoz csatolt új, az AKCS országokkal folytatott együttműködésre szánt összeget megerősítő pénzügyi jegyzőkönyvre és a programozási ciklus végére eső határidőt meghatározó megszüntetési záradékra, ezért az AKCS- EK partnerségi megállapodást a folyamatos átdolgozás során ennek megfelelően kell módosítani.

Azonban – válaszul a Tanács költségvetésbe való beépítés alternatív forgatókönyvének a kidolgozására vonatkozó kérésére – a fenti információk átalakíthatók egy, a következő

²² Ez a növekedési ráta nem tartalmazza az AKCS országok részvételét azokban a horizontális kezdeményezésekben, melyek finanszírozása már most is a költségvetésből történik, és amelyeket a 2007-2013 időszakra javasolt pénzügyi terv még inkább megerősít.

egyszerűsített tartalommal rendelkező új pénzügyi jegyzőkönyvvé, figyelembe véve, hogy a 9. EFA keretében bevezetett megszüntetési záradék miatt a maradványösszegek átcsoportosítása nem lehetséges:

- I. melléklet, 1. pont: Időtartam: a jelenlegi pénzügyi jegyzőkönyv 2005. február 28-ig tart, de az egész 2007-ig tartó időszakra vonatkozó összegeket tartalmazza. Az új, 2005. március 1-vel kezdődő jegyzőkönyv a 2008. január 1-től kezdődő időszakra vonatkozó kötelezettségvállalások összegeit tartalmazza.
- I. melléklet, 2. pont: Pénzügyi keret: lásd a fenti többéves keretet.
- I. melléklet, 3. pont: A pénzügyi jegyzőkönyvben szereplő, nettó EFA értéknek megfelelő összeg elosztása a különböző eszközök között: 1 500 millió € összeggel az EBB gazdálkodik a beruházási hitelkeret tőkéjének a kiegészítése (1 100 millió €) és a kamattámogatás (400 millió €) biztosítása céljából, a maradványösszegeket a Bizottság kezeli²³.
- I. melléklet, 4-5. pont: A jelenlegi pénzügyi jegyzőkönyvben szereplőhöz (I.7-8.) hasonló eljárási záradékok.

5. A JAVASLAT PÉNZÜGYI HATÁSA A TAGÁLLAMOKRA

A 2008-2013 közötti időszakra vonatkozó pénzügyi terv pontos pénzügyi hatása három tényező függvénye: a kért pénzügyi keret mérete, a lekötött pénzeszközök kifizetési profilja és a tagállamok hozzájárulása az EU 27-ek bruttó nemzeti jövedelméhez.

- Ez a közlemény az AKCS – EK partnerségi megállapodás keretében nyújtott külső támogatás 2007-2013 közötti időszakra vonatkozó pénzügyi terv többéves keretében szereplő, Bizottság által javasolt szintjére vonatkozó tudnivalókat foglalja össze, összhangban a támogatások múltbeli felhasználási képességével és a Közösség nemzetközi kötelezettségvállalásokkal kapcsolatos tapasztalataival.
- A kifizetési profilt a múltbeli tapasztalatok és a teljesítés fennálló kötelezettségvállalások (RAL) indikátorával mért javuló tendenciája határozza meg.
- A tagállamok hozzájárulását a költségvetéshez az Európai Közösségek saját forrásai rendszeréről szóló 2000. szeptember 29-i tanácsi határozat szabályozza²⁴.

6. KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság felkéri a Tanácsot arra, hogy

²³ Az AKCS – EK Partnerségi Megállapodás átdolgozásáról szóló tárgyalások egyik, az EFA pénzeszközök rugalmasabb kezelésére vonatkozó céljával összhangban nem kívánatos sem ezeknek az összegeknek a további részekre bontása egy nemzetközi szerződéssel, sem az EBB saját forrásaiból biztosított pénzeszközök tárgyalása.

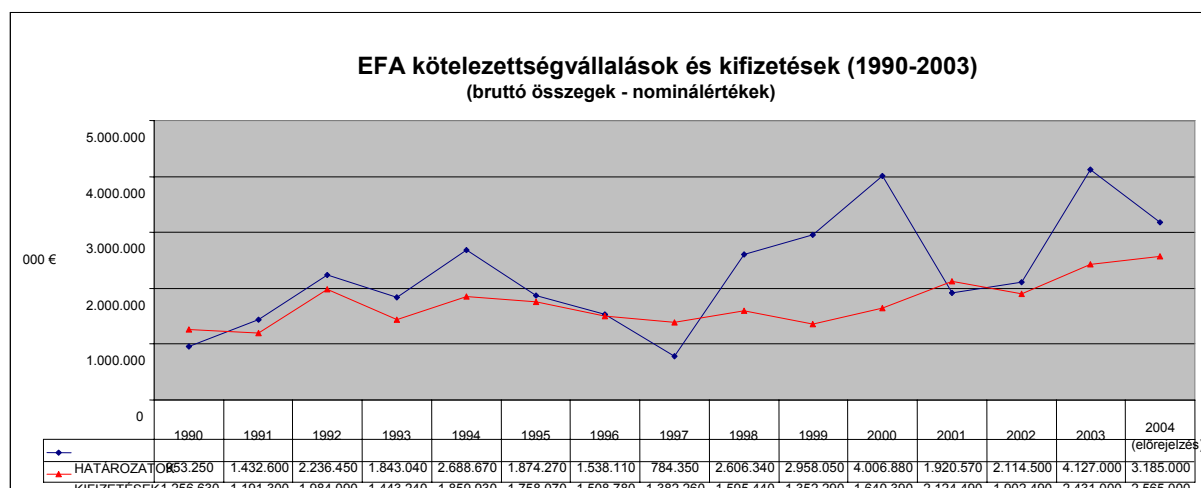
²⁴ HL L 253. szám, 2000.10.07., 2. cikk (d) bekezdés.

- (1) fogadja el a mellékletben szereplő határozatot, mely meghatározza azt az időpontot, melyen túl nem lehet a 9. EFA pénzeszközei terhére kötelezettséget vállalni;
- (2) adjon meghatalmazást a Bizottságnak arra, hogy hivatalosan tájékoztassa az AKCS országokat az AKCS-EK partnerségi megállapodás keretében folyó fejlesztésfinanszírozási együttműködés 2007-2013 közötti időszakra szóló jövőbeli pénzügyi terv szerinti támogatás javasolt szintjéről.

1. SZÁMÚ MELLÉKLET

AZ EFA PÉNZÜGYI TELJESÍTMÉNYE

A Cotonou-i Megállapodás előírja, hogy az új források iránti igény értékelését annak a vizsgálatára kell alapozni, hogy a 9. EFA pénzeszközei terhére milyen mértékű kötelezettségvállalások és kifizetések történtek, valamint arra, hogy mely időponton túl nem lehet a 9. EFA pénzeszközei terhére kötelezettséget vállalni.



Amint a táblázatban látható, az EFA teljesítménye 2003-ban volt a legjobb. Ez a pozitív értékelés nem csak a nem ismétlődő, egyszeri műveleteknek köszönhető; a felfelé ívelő, már az előző években is észrevehető tendenciát – mely különösen a kifizetéseknél figyelhető meg – a 2004-re vonatkozó provizórikus számadatok is megerősítik. Ezeket a biztató eredményeket annak ellenére sikerült elérni, hogy az AKCS országokkal folytatott együttműködést számos esetben politikai bizonytalanság vagy válság és/vagy természeti katasztrófák utóhatása akadályozta.

Kötelezettségvállalások

2003-ban a Bizottság 3 761 millió € értékű kötelezettséget vállalt. Emellett az EBB, mely az új beruházási hitelkeret 9. EFA-ból származó pénzeszközeit teljesen függetlenül kezeli, 366 millió € értékű kötelezettséget vállalt. Ezzel a kötelezettségvállalások teljes értéke 2003-ban 4 127 millió €.

Az EFA kötelezettségvállalások alakulása hagyományosan egy ciklikus mintát követ, mely szerint az első években magas a kötelezettségvállalások szintje, majd kiegyenlítődik. A kötelezettségvállalások szintjének alakulását 2003-ban ezért részben magyarázhatja az, hogy az év a Cotonou-i megállapodás hatálybalépését követő új kötelezettségvállalási ciklus elejére esett. A 2004. harmadik negyedévében rendelkezésre álló számadatok és az értékelt programok alapján a normál kötelezettségvállalások szintje 2004. harmadik negyedévének végére vissza fog esni, majd 2005-ben ismét emelkedik, és azután 2006-tól fokozatosan

csökkenni fog²⁵. A 2004-es értéknek ez a csökkenése részben valószínűleg a 2003-ban tett hatalmas erőfeszítéssel magyarázható, mely a figyelmet a programozásról a végrehajtás kérdéseire irányította, valamint részben a decentralizáció utolsó fázisának eredményeképpen bekövetkező nagyarányú munkaerő átcsoportosítással²⁶. A 2004. elején szervezett regionális szemináriumsorozat keretében értékelt, majd a féléves értékelési folyamat során újra megvizsgált programozási folyamat szintén azt sugallja, hogy a kötelezettségvállalások szintje 2005-ben ismét gyors emelkedésnek indul.

KÖTELEZETTSÉGVÁLLALÁSOK

millió €

	2000	2001	2002	2003	2004 ^e	2005 ^e
Bizottság által kezelt pénzeszközök ÖSSZESEN	4 007	1 921	2 115	3 761	2 850	3 500
melyből (1)						
A. Speciális műveletek						
- STABEX	373					
- NESZO	1 029		60	460		
- Egészségügyi Világalap				170		
GAATMEK					250	
- Békeprogram					3	247
- Vízprogram						
Részösszeg	1 402		60	630	253	247
B. Normál kötelezettségvállalások	2 605	1 921	2 055	3 131	2 597	3 253
EBB által kezelt ÖSSZESEN (2)				366	335	555
MINDÖSSZESEN BIZOTTSÁG + EBB	4 007	1 921	2 115	4 127	3 185	4 055

(1) Tartalmazza a Tanács 2003. július 21-i, a korábbi EFA-k keretében az EBB által kezelt különleges kölcsönök visszafizetett részleteinek átcsoportosításáról szóló határozatának eredményeképpen a Kongói Demokratikus Köztársaság számára nyújtott 105 millió € összegű különleges támogatást is.

(2) A 9. EFA EBB által kezelt eszközei (beruházási hitelkeret és kamattámogatás).

A kötelezettségvállalások augusztus végi értéke (119 millió €) alapján az EBB-nek 2004-re 335 millió euróval csökkentenie kellett a beruházási hitelkeret felhasználására vonatkozó előrejelzéseit (az eredeti becslés 500 millió € volt), 2005-re vonatkozó előrejelzését azonban a kapcsolatok jelenlegi portfóliója alapján fenntartja.

Kifizetések

A Bizottság 2 427 millió eurót fizetett ki 2003-ban. Ez az összeg speciális műveleteket is tartalmaz, úgymint a Stabex eszköz keretében Szudán különleges számlájára átutalt 191 millió eurót és a 209 millió € összegű külön hozzájárulást a nagyon eladósodott szegény országok (NESZO) számára, valamint a 170 millió € hozzájárulás a GAATMEK-hez (Globális Alap az AIDS, a Tüdőbaj és a Malária Elleni Küzdelemhez), mely utóbbi kettő egyaránt a belső

²⁵ COM(2004)763 (2004. november 19.) az Európai Fejlesztési Alapról (EFA), A határozatok, kifizetések és a tagállamok által fizetendő hozzájárulások becslése a 2004. és 2005. évre és a határozatok és kifizetések előrejelzése a 2006-2009 időszakra. Az előrejelzések véglegesítését követően úgy tűnt, hogy politikai és gazdaságirányítási problémák miatt fennáll a kockázata annak, hogy egyes nagy összegű finanszírozási javaslatok jóváhagyása akár 2004 utánra is elhúzódhat. Ezért lehetséges, hogy a 2004-re vonatkozó kötelezettségvállalások összege – a Bizottság által nem befolyásolható tényezőktől függően – akár 250 millió euróval is túl van becsülve.

²⁶ A EuropeAid AKCS országokkal kapcsolatos támogatások folyósításával foglalkozó kisegítő személyzetének létszáma 2004-ben egyharmadával csökkent; azonban ennél nagyobb létszámmal bővült a decentralizáció által érintett delegációk személyi állománya, az átmeneti időszakban tapasztalható kivételesen magas fluktuáció azonban hatással volt a projektciklus megszokott végrehajtására.

AKCS tartalékokból került finanszírozásra²⁷. Az EBB 4 millió eurót fizetett ki a beruházási hitelkeretből, így a két intézmény kifizetéseinek együttes összege 2 431 millió € volt.

A folyamatban lévő projektek és programok értékelése és a kifizetések 2004. szeptember végére jellemző helyzete alapján előre jelezhető, hogy a kifizetések szintje 2004-ben és 2005-ben tovább fog nőni, még akkor is, ha figyelembe vesszük a kincstári korlátok miatt 2003. évből áthozott mintegy 270 millió € hatását.²⁸ Ez megerősíti azt, hogy a kifizetések teljesítése terén strukturális jellegű fejlődés történt. A beruházási hitelkeret terhére vállalt kötelezettségek vártnál alacsonyabb szintje miatt csak az EBB által kezelt pénzeszközök kifizetésére vonatkozó előrejelzéseket kellett csökkenteni.

KIFIZETÉSEK

					million €	
					2004	2005
					2000	2001
					2002	2003
Bizottság által kezelt pénzeszközök ÖSSZESEN melyből					1 640	2 124
A. Speciális műveletek						
- STABEX					82	353
- NESZO					356	350
- Egészségügyi Világalap						180
GAATMEK						191
- Békeprogram						209
- Vízprogram						170
Részösszeg					439	703
B. Normál kötelezettségvállalások					1 202	1 421
EBB által kezelt ÖSSZESEN (1)						1 721
MINDÖSSZESEN BIZOTTSÁG + EBB					2 431	1 857
					2 475	2 353
					2 760	2 442
					4	90
					2 565	2 995

(1) 9. EFA EBB által kezelt eszközei (beruházási hitelkeret és kamattámogatás).

A fennálló kötelezettségvállalások („Reste à Liquider” (RAL))

A fennálló kötelezettségvállalások („Reste à Liquider” (RAL) azaz a ki nem fizetett maradványösszegek a folyamatban lévő projektekben és programokban) éves kifizetések szintjéhez viszonyított aránya a projekt végrehajtásának egyik hasznos mutatója. A folyamatban lévő összes projekt és program végrehajtásából még hátralévő átlagos idő megfelelője. Mivel egy projekt időhorizontja nem haladja meg a 4 évet, az ennél a számnál lényegesen magasabb arány a kötelezettségvállalások és a kifizetések egymáshoz viszonyított különbözetét fejezi ki, és komoly késedelmet vagy végrehajtásbeli gondokat jelezhet. Az arány 2000-ben fokozatosan emelkedett, és elérte az 5,5 értéket, a Bizottságnak azonban sikerült 2002 végére 4,41-re, 2003 végére pedig 3,88-ra lecsökkentenie annak ellenére, hogy abban az évben magas volt a kötelezettségvállalások szintje. Az arálynak az elkövetkező néhány évben 3,5 alá kell csökkennie.

²⁷ A STABEX pénzeszközei számviteli értelemben véve nem kifizetések. Itt a kifizetések múltbeli bemutatásaival való összhang kedvéért szerepelnek. Ennél az eszközknél elvben ennek a forrásátadásnak az utolsó közé kell tartoznia.

²⁸ COM(2004)763 (2004. november 19.) 2004-ben történt először, hogy a tényleges kifizetések a Bizottság kifizetésekre vonatkozó előrejelzéseinek megfelelően alakultak, ami kincstári gondokhoz vezetett azokban a tagállamokban, melyek az előrejelzésben szereplő hozzájárulást nem foglalták bele a költségvetésbe – lásd COM(2004)647 (2004. október 8.), Az EFA pénzügyi hozzájárulásait meghatározó tanácsi határozati javaslat (2004. évi harmadik részlet) és a 13362/02/04. tanácsi határozat-tervezet, melyet az AKCS munkacsoport 2004. október 29-én hagyott jóvá.

A pénzügyi helyzet 2004. szeptemberében

Az alábbi táblázat az EFA AKCS országoknak szánt forrásaira vonatkozó teljesítést mutatja be.

Az AKCS országok rendelkezésére álló EFA források

	Eredeti előirányzat 2003. március 31.	Változások 2003. április 1. óta	Előirányzatok 2004. szept. 30.	Kötelezettségvállalások 2004. szept. 30.	%-ban maradványösszegek	Meg nem határozott rendeltetésű maradványösszegek 2004. aug. 31.
9. EFA						
1. Hosszú távú fejlesztés	9 072 150,000		10 369 136,300	3 050 342,532	29,42%	7 318 793,769
- nemzeti indikatív programok	8 523 200,000	1 663 109,463	10 186 309,463	3 012 464,532	29,57%	7 173 844,931
- CDE-CTA-JAA (*)	164 000,000	-99 101,000	64 899,000	37 878,000	58,36%	27 021,000
- tartalék	384 950,000	-267 022,163	117 927,838	0,000	0,00%	117 927,838
2. Regionális együttműködés	1 204 000,000		2 773 679,752	1 319 629,084	47,58%	1 454 050,668
- AKCS csoporton belül (**)	300 000,000	1 556 536,248	1 856 536,248	1 059 122,656	57,05%	797 413,592
- regionális együttműködés	643 000,000	274 143,505	917 143,505	260 506,428	28,40%	656 637,076
- tartalék	261 000,000	-261 000,000	0,000	0,000		0,000
Bizottság által kezelt pénzeszközök részösszege	10 276 150,000		13 142 816,053	4 369 971,616	33,25%	8 772 844,437
3. EBB által kezelt pénzeszközök						
- beruházási hitelkeret	2 037 000,000	0,000	2 037 000,000			
- kamattámogatás	186 850,000	0,000	186 850,000			
EBB által kezelt pénzeszközök részösszege	2 223 850,000		2 223 850,000	485 000,000	21,81%	1 738 850,000
Rendelkezésre álló EFA részösszege	12 500 000,000	2 866 666,053	15 366 666,053	4 854 971,616	31,59%	10 511 694,437
- további részlet	1 000 000,000	-250 000,000	750 000,000	0,000		750 000,000
9. EFA összesen	13 500 000,000	5 483 332,106	16 116 666,053	4 854 971,616		11 261 694,437
6., 7. és 8. EFA (***)	32 389 204,304	-2 607 910,427	29 781 293,877	29 717 936,821	99,79%	63 357,056

(*) CDE – Vállalkozásfejlesztési Központ; CTA – Mezőgazdasági Fejlesztési Központ; JPA – Közös Parlamenti Gyűlés.

(**) Ez az összeg már számol a Tanács által jóváhagyott, átcsoportosításra vonatkozó COM(2004)208 javaslattal, melynek AKCS országok általi jóváhagyása decemberben várható.

(***) A korábbi EFA-kból átcsoportosított összegek és a 9. EFA változása közötti különbség a nem átutalt STABEX pénzeszközök kamata.

A Cotonou-i Megállapodás hatálybalépése óta összesen 2 607 millió € került átutalásra a régi EFA-kból a 9. EFA-ba²⁹. A „feltételes milliárd” EU Víziprogram elindításához történő részleges felszabadításával a konszolidált 9. EFA keretében jelenleg rendelkezésre álló pénzeszközök értéke 15 367 millió €³⁰.

A kötelezettségvállalásokra rendelkezésre álló teljes összeg 2004. utolsó negyedévére és a következő három évre nettó 10 512 millió €, mely nem tartalmazza a feltételes milliárd maradványösszegeit. A fennálló kötelezettségvállalásokat és a 2004. utolsó negyedévében várható további kötelezettségvállalásokat is figyelembe véve, az év végére csak 9 345 millió €, azaz átlagosan évi 3 115 millió € szabad forrás marad a 9. EFA hátralevő időszakára. Figyelembe véve a folyamatban lévő programok visszavont kötelezettségvállalásait, melyek

²⁹ A Vállalkozásfejlesztési Központ és a Mezőgazdasági Fejlesztési Központ számára átutalt összegek csökkentése tükrözi, hogy tevékenységeik folytonosságának biztosítása érdekében a 8. EFA keretében átmeneti intézkedésekre volt szükség addig, amíg a Cotonou-i Megállapodás ratifikálása meg nem történt.

³⁰ Ezt az összeget hozzá kell adni a Kongói Demokratikus Köztársaság számára nyújtott 105 millió € különleges támogatáshoz, a Tanács 2003. július 21-i határozata.

átlag az elmúlt 5 évben +/- 320-340 millió € volt³¹, a konszolidált 9. EFA meg nem határozott rendeltetésű maradványösszegei lekötéséhez szükséges éves kötelezettségvállalások bruttó szintje körülbelül 3 445 millió €, melyből mintegy 2 945 millió € a Bizottság által kezelt pénzeszköz és 550 millió € az EBB által kezelt pénzeszköz.

Előrejelzés a 2004-2007 időszakra

A EuropeAid frissítette előrejelzését a végrehajtandó nemzeti és regionális indikatív programok és az AKCS csoporton belüli regionális együttműködés előirányzata alapján, melyeket az AKCS országokban 2004. februárjában és márciusában tartott regionális szemináriumok értékelték, majd szeptemberben ismét átvilágításra kerültek³². Ezek összhangban állnak a Tanács által 2003. novemberében elfogadott előrejelzéssel, és alátámasztják azt a nézetet, hogy a 9. EFA pénzeszközei – a korábbi EFA maradványösszegekkel és a Vízprogram első, „feltételes milliárdból” finanszírozott 250 millió € összegű részletével együtt – 2007, a 9. EFA tárgydíszszakának a végére teljes mértékben lekötésre kerülnek³³.

A 9. EFA terhére vállalt kötelezettségek és kifizetések előrejelzése a 2006 – 2009 évekre

(millió €)

	2003*	2004 ^c	2005 ^e	2006 ^f	2007 ^f	2008 ^f	2009 ^f	2003-‘07
Kötelezettségvállalások a rendelkezésre álló pénzeszközök terhére melyből	4 127	3 185	4 055	3 500	2 750	-	-	17 617
- korábbi EFA-kból								
- visszavont	574							574
kötelezettségvállalások	365	340	340	320	320			1 685
- 9. EFA, nettó	3 188	2 865	3 735	3 180	2 430			15 358
Feltételes maradványösszegek			250	400	100			750
Kifizetések**	2 431	2 565	2 995	3 400	3 100	2 900	2 650	

(*) A 2003. évi kötelezettségvállalások összege tartalmazza a korábbi EFA-kból származó 574 millió eurót, melynek terhére 2004. április 1-e előtt történt kötelezettségvállalás (mely időpont óta minden maradványösszeg – 2 608 millió € - át lett csoportosítva a 9. EFA-ba).

(**) A kifizetések a 9. EFA-ból finanszírozott intézkedésekhez és a korábbi Európai Fejlesztési Alapokból finanszírozott, még folyamatban lévő intézkedésekhez kapcsolódnak.

e) Becslés, a részletes átvilágításra várók alapján.

f) Előrejelzés.

Ez az alapja a Bizottság Tanács számára készülő közleményének, mely indokolja a feltételes milliárd főleg egyes, az új kezdeményezésekből és a nemzetközi kötelezettségvállalásokból

³¹ Értékük 2003-ban volt a legmagasabb, 365 millió €, mely a fennálló kötelezettségvállalások (RAL) szokatlanul magas értékének csökkentésére tett erőfeszítések eredménye (egyes projekteknél vagy programoknál több évig változatlan volt a RAL).

³² COM (2004)763, 2004.11.19.

³³ A legtöbb programozható pénzeszköz terhére már elő van irányozva valamilyen, 2006 vége előtti kötelezettségvállalás. Ezért az óvatosság kedvéért egy különbözettel kell számolni a szokásos késések figyelembevételével és a helyzet 2006-ban sorra kerülő időszak végi értékelés során történő kiigazítása érdekében, ami lehetővé teszi majd a pénzeszközök átcsoportosítását a rosszul teljesítőktől a jól teljesítőkhöz.

fakadó igények kielégítésére felhasznált használt maradványösszegeinek a felszabadítását³⁴. A meglévő AKCS csoporton belüli felhasználásra szánt pénzeszközök 2005 végére várhatóan csaknem teljes mértékben lekötésre kerülnek. Ha a terveknek megfelelően 2005. márciusában megszülethet a döntés a 750 millió € összegű feltételes maradványösszegek felszabadításáról³⁵, akkor ezeknek a pénzeszközöknek a terhére 250 millió € összegű kötelezettség vállalható 2005-ben, 400 millió € összegű 2006-ban és a maradék 100 millió € összegű 2007-ben.

Ugyanezen az alapon a Bizottság azt javasolja, hogy 2007. december 31. legyen az az időpont, melyen túl a 9. EFA Bizottság által kezelt megmaradó pénzeszközei és az EBB által kezelt kamattámogatás terhére nem lehet kötelezettséget vállalni³⁶.

³⁴ A feltételes milliárd felszabadításáról szóló közleményben a teljesítményértékelést egy minőségi teljesítményértékelés fogja majd tovább részletezni és kiegészíteni.

³⁵ A Tanács 2004. március 22-i 2004/289. számú határozata.

³⁶ Mivel az EBB által kezelt beruházási hitelkeret egy feltöltődő alap, a megszüntetési záradék a beruházási hitelkeret számára képzett tartalékot nem érinti.

2. SZÁMÚ MELLÉKLET

Az egymást követő EFA-k előirányzatainak alakulása és az azokból következő támogatási szintek

millió €

EFA előirányzatok (*)		Átlag / év	A GDP % - ában kifejezett támogatás**	Tag- államok
6. EFA (1985-'90)	7 560	1 512	0,037 %	12
7. EFA (1990-'95)	10 940	2 188	0,039 %	12
8. EFA (1995-'00)	12 840	2 568	0,034 %	15
6.-7.-8. EFA tényleges (1986-'99) ⁽¹⁾	23 783	1 699	0,031 %	
9. EFA (2000-'05)	13 800	2 760	0,030 %	15
9. EFA plusz a maradványösszegek (2000-'07) ⁽²⁾	22 800	2 850	0,030 %	15
9. EDF EFA plusz a maradványösszegek (2000-'07) ⁽³⁾	23 600	2 950	0,031 %	15

(*) Tartalmazza az AKCS országoknak nyújtott támogatást és a TOT-nak nyújtott támogatást, valamint az végrehajtás adminisztrációs költségeit (a 9. EFA esetében a TOT hozzájárulás 175 millió €, az adminisztrációs költségek pedig 125 millió €).

(**) Az EU 2000-2006 közötti időszakra szóló pénzügyi terve a GDP-t, a 2007-2013 közötti időszakra szóló pénzügyi terv a GNI-t használja viszonyítási alapként. Az EU bruttó hazai terméke és bruttó nemzeti jövedelme közötti különbség csak 0,13%.

1. Kumulált kötelezettségvállalások, melyek tartalmazzák a 4. és 5. EFA-k 1985 végén 2 243 millió € összegű szabad maradványösszegeit. A GDP százalékában kifejezett támogatási szint a 6. és 7. EFA terhére vállalt kötelezettségek 1999. végén érvényes összege 12 tagállamra a 8. EFA terhére vállalt kötelezettségek 15 tagállamra vannak súlyozva.
2. A 9. EFA pénzügyi keretéről határozó, 1999. december 8-i miniszteri koordinációs ülés becslései alapján.
3. A korábbi EFA-k maradványösszegeinek 1999. december 31-i, a 2000. június 15-i COM(2000)357 szerinti tényleges szintje alapján.

ÉRTELMEZŐ MEMORANDUM

Az AKCS-EK partnerségi megállapodás [az EU afrikai, karibi és csendes-óceáni országokkal kötött partnerségi megállapodása] és a közösségi támogatások AKCS-EK partnerségi megállapodás pénzügyi jegyzőkönyve szerinti finanszírozásával és kezelésével foglalkozó Tanácsban részt vevő tagállamok kormányainak képviselői közötti belső megállapodás előírja, hogy a jelenlegi, 2000-2007 időszakra vonatkozó pénzügyi jegyzőkönyv lejártát követően az új források iránti igény értékelését annak a vizsgálatára kell alapozni, hogy a pénzeszközök terhére milyen mértékű kötelezettségvállalások és kifizetések történtek.³⁷

Az EU meghatározta továbbá azt is, hogy ennek az igénynek az értékelése során teljes mértékben figyelembe kell venni azt az időpontot, melyen túl nem lehet a 9. EFA pénzeszközei terhére kötelezettséget vállalni³⁸. A belső megállapodás 2. cikk (4) bekezdése azt is előírja, hogy a tagállamoknak a 9. EFA lejárta előtt meg kell határozniuk azt az időpontot, melyen túl nem lehet a 9. EFA pénzeszközei terhére kötelezettséget vállalni.³⁹

Ezért javasoljuk, hogy 2007. december 31. legyen az az időpont, melyen túl a 9. EFA megmaradó, Bizottság által kezelt pénzeszközei, az Európai Beruházási Bank (EBB) által kezelt kamattámogatás és az ezeknek az előirányzatoknak a kamataiból származó bevétel terhére nem lehet kötelezettséget vállalni.

Ez a határozat nem érinti a feltöltődő alapként működő, EBB által kezelt beruházási hitelkeret finanszírozására szánt összeget.⁴⁰

³⁷ Az AKCS-EK Partnerségi Megállapodás Pénzügyi Jegyzőkönyve 1. számú mellékletének 7. bekezdése és a Belső Megállapodás 2. cikk (3) bekezdése.

³⁸ EU Nyilatkozat a Pénzügyi Jegyzőkönyvről, mely az AKCS-EK Partnerségi Megállapodáshoz csatolt XVIII. számú Nyilatkozat.

³⁹ A Belső Megállapodás 2. cikk (4) bekezdése.

⁴⁰ A Belső Megállapodás 2. cikk (1) bekezdés (c) pontja.

TANÁCS HATÁROZATÁRA

9. Európai Fejlesztési Alap (EFA) pénzeszközei terhére vállalt kötelezettségek határidejét meghatározó

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó Szerződésre,

tekintettel az a Bizottság javaslatára⁴¹,

tekintettel a 2000. június 23-án Cotonou-ban aláírt AKCS-EK partnerségi megállapodásra⁴²,

tekintettel a közösségi támogatások AKCS-EK partnerségi megállapodás pénzügyi jegyzőkönyve szerinti finanszírozásával és kezelésével foglalkozó Tanácsban részt vevő tagállamok kormányainak képviselői közötti belső megállapodásra⁴³ és különösen annak 2. cikk (4) bekezdésére,

mivel:

- (1) Az AKCS-EK partnerségi megállapodás 1. mellékletének (pénzügyi jegyzőkönyv) 5. bekezdése előírja, hogy a pénzügyi jegyzőkönyvben szereplő teljes – az előző Európai Fejlesztési Alapokból átcsoportosított maradványösszegekkel kiegészített – összeg a 2000-2007 közötti időszakra vonatkozik.
- (2) Az AKCS-EK partnerségi megállapodás 1. számú mellékletének (pénzügyi jegyzőkönyv) 7. bekezdése és a belső megállapodás 2. cikk (3) bekezdése előírja, hogy a jelenlegi pénzügyi jegyzőkönyv lejártát követően az új források iránti igény értékelését annak a vizsgálatára kell alapozni, hogy a pénzeszközök terhére milyen mértékű kötelezettségvállalások és kifizetések történtek.
- (3) A pénzügyi jegyzőkönyvről szóló EU nyilatkozat, mely az AKCS-EK partnerségi megállapodáshoz csatolt XVIII. számú nyilatkozat, kiköti, hogy az új források iránti igény értékelése során teljes mértékben figyelembe kell venni azt az időpontot, melyen túl nem lehet a 9. EFA pénzeszközei terhére kötelezettséget vállalni.
- (4) Ezért a belső megállapodás 2. cikk (4) bekezdésének megfelelően a 9. EFA lejártá előtt meg kell határozni azt az időpontot, melyen túl nem lehet a 9. EFA pénzeszközei terhére kötelezettséget vállalni.

⁴¹ COM(2004) XXX.

⁴² HL L 317. szám, 2000.12.15., 3. o.

⁴³ HL L 317. szám, 2000.12.15., 355. o.

A KÖVETKEZŐ HATÁROZATOT HOZTA:

1. cikk

Az időpont, melyen túl a 9. EFA Bizottság által kezelt pénzeszközei, az Európai Beruházási Bank által kezelt kamattámogatás és az ezeknek az előirányzatoknak a kamataiból származó bevétel terhére nem lehet kötelezettséget vállalni, 2007. december 31.

2. cikk

Az feltöltődő alapként működő beruházási hitelkeret finanszírozására szánt, az EBB által kezelt összeget ez a határozat nem érinti.

Cikk 3

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való közzététele napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben,

*a Tanács részéről
az elnök*