



KOMISIA EURÓPSKÝCH SPOLOČENSTIEV

Brusel, 30.11.2006
KOM(2006) 735 v konečnom znení

OZNÁMENIE KOMISIE RADE A EURÓPSKEMU PARLAMENTU

Globálny prístup k migrácii o rok neskôr: smerom ku komplexnej európskej migračnej politike

Globálny prístup k migrácii o rok neskôr: smerom ku komplexnej európskej migračnej politike

1. ODPOVEĎ NA PROBLÉMY MIGRÁCIE

V októbri 2005 hlavy štátov a vlád rokovali o migrácii ako o jednom z hlavných problémov globalizácie a súhlasili s naliehavosťou zintenzívnenia úsilia. EÚ bola schopná reagovať pohotovo. Komisia zostavila do mesiaca plán komplexného programu opatrení, *Prioritné opatrenia v odpovedi na problémy migrácie: prvá etapa opatrení po stretnutí v Hampton Court*.¹ V tomto oznámení bol navrhnutý súbor konkrétnych opatrení, ktoré znamenali komplexný prístup k migrácii a tvorili základ pre ďalšiu diskusiu Európskej rady, ktorá bola zameraná na Afriku a oblasť Stredomoria.

V decembri 2005 Európska rada schválila *Globálny prístup k migrácii: prioritné opatrenia zamerané na Afriku a Stredomorie*. V rámci globálneho prístupu sú vymedzené koherentné politiky a opatrenia súvisiace s migráciou, ktoré riešia rozsiahle množstvo otázok migrácie a združujú rôzne relevantné oblasti politiky vrátane politiky vonkajších vzťahov, rozvoja, zamestnanosti a spravodlivosti, slobody a bezpečnosti. Zvolený prístup je dôkazom konkrétnej aktívnej solidarity, ktorej základom je zdieľanie zodpovednosti medzi členskými štátmi a tretími krajinami.

Migrácia je jav týkajúci sa všetkých období histórie. V súčasnosti nie je v celosvetovom meradle množstvo migrantov vo vzťahu k svetovej populácii väčšie než v iných obdobiach v histórii. Migrácia sa však stala dôležitejšou otázkou pre Európu. V priebehu niekoľkých desaťročí sa Európa zmenila z regiónu emigrácie na hlavnú destináciu imigrantov. Podľa Organizácie pre hospodársku spoluprácu a rozvoj a údajov Eurostatu pochádzali najvýznamnejšie migračné toky z tretích krajín do EÚ v roku 2004 z Rumunska, Maroka, Bulharska, Turecka, Ukrajiny a Ruskej federácie. Prílev sa stal rôznorodejší s rastúcim množstvom imigrantov z nových krajín strednej a východnej Európy, Ázie (najmä Číny) a Strednej a Latinskej Ameriky (najmä Ekvádora). Migrácia z Afriky značne vzrástla v posledných mesiacoch. Je nepravdepodobné, že tento vývoj sa v dohľadnom čase zastaví a migračný tlak môže rásť. EÚ bude zároveň potrebovať migrantov na zabezpečenie udržateľnosti svojich trhov práce vzhľadom na demografický vývoj. EÚ potrebuje konkurovať ostatným svetovým regiónom a na to potrebuje migrantov s primeranými znalosťami.

Toto oznámenie má dva ciele. Po prvé, je reakciou na výzvu Európskej rady adresovanú Komisii, **aby predložila správy o napredovaní implementácie prvej fázy globálneho prístupu a prioritných opatrení zameraných na Afriku a oblasť Stredomoria** do konca roka 2006. Po druhé, v oznámení sú navrhnuté **spôsoby na dosiahnutie toho, aby bol prístup Európskej únie naozaj komplexný**. Oznámenie je reakciou na výzvy na zintenzívnenie úsilia ministrov spravodlivosti a vnútra 21. septembra v Tempere a hláv štátov a vlád 20. októbra v Lahti. Preto sa v ňom navrhuje zahrnúť ostatné oblasti politiky, ktoré neboli súčasťou globálneho prístupu v decembri 2005, ako napríklad legálnu migráciu a integračné opatrenia. Partnerstvo s tretími krajinami bude týmto spôsobom zamerané na celú škálu otázok, o ktoré sa všetky zainteresované strany zaujímajú a ktoré ich znepokojujú.

¹ Odkazy na všetky uvedené dokumenty sú zhrnuté v **prílohe A**.

V rámci uvedených skutočností a vzhľadom na naliehavú potrebu posilnenia politik EÚ týkajúcich sa migrácie a súvisiacich oblastí predstavuje **efektívita rozhodovacích postupov**, a to aj v oblasti legálnej migrácie, nevyhnutnosť vzhľadom na to, že by tak Únia mala možnosť reagovať na očakávania občanov v tejto oblasti. Zmluva o Ústave pre Európu ponúka vhodné riešenie súčasných slabých stránok rozhodovacieho postupu tým, že v oblasti legálnej migrácie uplatňuje zásady hlasovania kvalifikovanou väčšinou a bežný legislatívny postup (spolurozhodovací postup). V súčasnosti by preklenovacia klauzula obsiahnutá v článku 67 Zmluvy o ES predstavovala dôležitý nástroj na dosiahnutie tohto cieľa, pri hľadaní komplexnej inštitucionálnej dohody v rámci ustanovenom Európskou radou z júna 2006, a je potrebné ju uplatniť.

V rámci úsilia o ďalšie posilnenie komplexnej migračnej politiky EÚ, Komisia vytvorila skupinu komisárov pre migráciu. Podobný vývoj zlučujúci rozdielne, aj keď súvisiace oblasti politiky, možno pozorovať v niekoľkých členských štátoch a tento trend bude vítaný a ak to bude možné, podporovaný.

Zatiaľ čo toto oznámenie je zamerané na Afriku a oblasť Stredomoria, **v budúcnosti bude potrebné transformovať komplexnosť aj na geografické podmienky**. Malo by sa dôkladne zvážiť uplatňovanie prístupu k ostatným regiónom, predovšetkým regiónom na východnej a juhovýchodnej hranici EÚ vzhľadom na problémy, ktoré tieto migračné cesty predstavujú. Okrem toho a aj keď to nie je krátkodobá priorita, netreba zabúdať na zvýšenú dôležitosť otázok súvisiacich s migráciou v našich vzťahoch s krajinami Ázie a Latinskej Ameriky a na zvýšené očakávania týchto krajín v prípade spolupráce s EÚ. Na poslednom Iberoamerickom summite navyše zaznela výzva na posilnenie dialógu a spolupráce v oblasti migrácie a na konkrétne vyjadrenie v rámci vnútroštátnych politik, v medzinárodných dohodách a na subregionálnych fórach pre kompromis z Montevidea týkajúcom sa migrácie a rozvoja. Mnoho opatrení a politik uvedených v časti 3 možno podobným spôsobom uplatniť v rámci našej spolupráce a dialógu s Latinskou Amerikou a Áziou.

2. IMPLEMENTÁCIA GLOBÁLNEHO PRÍSTUPU: VÝSLEDKY ZA PRVÝ ROK V AFRIKE A OBLASTI STREDOMORIA

Rok 2006 bol rokom prípravy agendy pre rokovania s Afrikou. V júli tohto roka sa v Rabate uskutočnila konferencia ministrov o migrácii a rozvoji a zúčastnilo sa na nej približne 60 krajín, ktoré sa nachádzajú pozdĺž migračných ciest v západnej a strednej Afrike. V septembri sa africké štáty a štáty EÚ zúčastnili na dialógu OSN na vysokej úrovni týkajúcom sa migrácie a rozvoja. Konferencia ministrov o migrácii a rozvoji sa uskutočnila tiež v novembri v Líbyi, aby sa prvýkrát vymedzil spoločný postoj k migrácii medzi EÚ a celou Afrikou. „Migrácia“ bola opakovane jedným z bodov rokovaní a programov spolupráce s krajinami Stredomoria na základe značného úsilia vynaloženého v rámci politiky ESP. V rámci fóra EuroMed sa vytvoril priestor na ďalšiu výmenu najlepších postupov a úsilia smerom k spoločnému programu činností. Otázka migrácie bola nastolená v rámci agendy zasadnutí na vysokej úrovni s Africkou úniou a regionálnymi organizáciami. Na základe článku 13 dohody z Cotonou sa začal dialóg o otázkach migrácie s hlavnými africkými štátmi subsaharskej oblasti. V rámci podpory Mauritánie a Senegalu v ich úsilí bojovať s nelegálnou migráciou bol spustený mechanizmus rýchlej reakcie.

Za menej než dvanásť mesiacov sa naozaj začali uskutočňovať všetky prioritné činnosti. Do konca roka agentúra FRONTEX začne a bude koordinovať niekoľko spoločných námorných operácií v oblastiach Atlantického oceánu a Stredozemného mora, dokončí

analýzy rizika týkajúce sa Afriky a predloží štúdie uskutočniteľnosti súvisiace s vytvorením stredomorskej siete pobrežných hliadok a monitorovacieho systému, ktorý bude pokrývať celú južnú námornú hranicu EÚ a Stredozemného mora. Regionálne siete styčných imigračných úradníkov (ILOs) sú vytvárané pozdĺž hlavných migračných ciest vedúcich cez Afriku. Komisia vydala návrh na vytvorenie rýchlych pohraničných zásahových tímov a uskutočnila analýzu medzinárodného morského práva.

Podrobnejšia správa o implementácii spoločného prístupu je uvedená v prílohe B.

3. POSILŇOVANIE SÚDRŽNOSTI: KOMPLEXNÁ EURÓPSKA IMIGRAČNÁ POLITIKA

Komplexný prístup sa musí pevne opierať o tri zásady: solidaritu medzi členskými štátmi, partnerstvo s tretími krajinami a ochranu migrantov, a to predovšetkým zraniteľných skupín ako sú ženy a neplnoleté osoby. V nasledujúcich troch častiach sú navrhnuté spôsoby rozvinutia tohto prístupu, tak voči Afrike ako aj mimo Afriky.

3.1. Posilňovanie dialógu a spolupráce s africkými krajinami pôvodu a tranzitu

3.1.1. Dialóg s krajinami Afriky

Celkový rámec spolupráce EÚ a Afriky je vymedzený v **Stratégii EÚ pre Afriku**, ktorý prijala Európska rada 15. a 16. decembra 2005. **Prvoradým cieľom tejto stratégie je splnenie Miléniových rozvojových cieľov a podpora udržateľného rozvoja, bezpečnosti a dobrého spravovania vecí verejných v Afrike.** Budúca činnosť v oblasti migrácie musí byť v súlade s touto stratégiou, najmä pokiaľ ide o základné dôvody migrácie, ako je chudoba, vojnové konflikty a nezamestnanosť. Ostatné politiky EÚ vrátane obchodu, poľnohospodárstva a rybného hospodárstva by mali slúžiť rovnakým cieľom prostredníctvom lepšej politickej súdržnosti pre rozvoj (PCD).

Na **konferencii ministrov EÚ a Afriky o migrácii a rozvoji, ktorá sa uskutočnila 22. a 23. novembra 2006 v Líbyi** boli úspešne stanovené priority spolupráce a bolo prijaté ambiciózne vyhlásenie, ktorým sa vytýčila cesta pre spoločné opatrenia medzi Afrikou a EÚ na kontinentálnej, regionálnej a národnej úrovni v rôznych oblastiach, od boja s nelegálnou migráciou po zjednodušenie obvyklého pohybu osôb a opatrenia zamerané na odstránenie základných príčin migrácie. Afrika a EÚ by sa mali vážne zaoberať implementáciou opatrení obsiahnutých v konečnom vyhlásení s cieľom dosiahnuť konkrétne výsledky, ktoré bude možno predložiť na druhej konferencii ministrov, ktorá sa uskutoční v období do troch rokov.

Konferencia, ktorá sa uskutočnila v júli v Rabate dosiahla úspech na regionálnej úrovni a pripravila pôdu pre opatrenia prispôsobené konkrétnym migračným cestám. V súčasnosti by sa malo úsilie zamerať na zabezpečenie vhodných následných opatrení s cieľom zhodnotiť vývoj **druhej konferencie ministrov v období dvoch rokov**. Tiež by mali byť ďalej podporované kontakty medzi EÚ a štátmi východnej Afriky, aby sa rozvinula konkrétna spolupráca pozdĺž migračných ciest vo východnej Afrike.

Na základe práce vykonanej na migračných cestách EÚ podporí konkrétnejšiu spoluprácu s rôznymi regiónmi v Afrike. **Platformy spolupráce** spoja africké štáty, členské štáty EÚ a medzinárodné organizácie v úsilí o účinnejšie riadenie migrácie v spoločnom záujme. Tento spoločný rámec by potom viedol k vypracovaniu regionálnych dohôd s africkými krajinami, ktoré by o tieto dohody mali záujem.

Dialóg a spolupráca s krajinami severnej Afriky na bilaterálnej a regionálnej úrovni sa bude ďalej rozvíjať v rámci **Európskej susedskej politiky (ESP)**. Otázky migrácie sú dôležitým prvkom našich akčných plánov ESP, nášho politického dialógu a finančnej pomoci s cieľom posilniť potenciál týchto krajín účinnejšie riadiť migráciu. Práca musí pokračovať aj v súvislosti s programom **EUROMED**. Partneri súhlasili s prijatím konkrétnych následných opatrení v nadväznosti na kapitolu týkajúcu sa migrácie, sociálnej integrácie, spravodlivosti a bezpečnosti päťročného pracovného programu prijatého v Barcelone v novembri 2005. To by malo umožniť, aby sa konferencia ministrov o migrácii uskutočnila v druhej polovici roka 2007.

EÚ bude tiež pokračovať v tom, aby sa otázky migrácie stali súčasťou pravidelného **politického dialógu s krajinami AKT a hlavnými regionálnymi hospodárskymi spoločenstvami (REC)**. Tento dialóg je založený na rozsiahlej agende článku 13 dohody z Cotonou, ktorý sa týka širokej škály tém z oblasti migrácie a rozvoja. Za EÚ budú dialóg viesť zastúpenia Komisie a veľvyslanectvá v príslušných krajinách a zúčastnia sa na ňom členské štáty, v súlade s ustanoveniami článku 8 dohody z Cotonou. V prípade potreby bude dialóg ďalej rozvinutý v rámci osobitných misií Komisie. V roku 2006 sa uskutočnili tri z týchto „misií článku 13“. **Ostatné hlavné africké krajiny** budú nasledovať v roku 2007 vrátane Kamerunu, Etiópie, Ghany a Nigérie. Stretnutie spoločnej pracovnej skupiny pre migráciu EÚ-ECOWAS (Hospodárske spoločenstvo západoafrických štátov) sa má uskutočniť prvýkrát v roku 2007.

EÚ by sa tiež mala aktívne zúčastňovať na následných opatreniach vyplývajúcich z **dialógu OSN na vysokej úrovni o migrácii a rozvoji**, predovšetkým vzhľadom na vytvorenie globálneho fóra pre migráciu. Komisia je pripravená a ochotná aktívne prispieť k prvému zasadnutiu tohto fóra, ktoré sa má uskutočniť v lete roku 2007 v Belgicku.

3.1.2. Podpora agendy migrácie a rozvoja

Pokiaľ ide o **agendu migrácie a rozvoja**, prvoradou výzvou je zaoberať sa hlavnými faktormi, ktoré migráciu spôsobujú: chudoba a nedostatok pracovných príležitostí. EÚ musí uznať, že tvorba pracovných miest v rozvojových krajinách by mohla značne znížiť migračný tlak z Afriky. Migranti by mali byť podporovaní, ak sa rozhodnú prispievať k rozvoju svojich krajín pôvodu. Okrem toho, remitencie migrantov sa budú naďalej zvyšovať a Komisia v tejto oblasti skúma mechanizmy spolupráce s inštitúciami ako Svetová banka a Európska investičná banka. Úsilie bude zamerané na zdokonalenie zhromažďovania údajov, zníženie nákladov na prevod, zjednodušenie využitia finančného sektora ako prenosového kanálu a preskúmanie spôsobov vzhľadom na ďalšie zlepšenie dopadu remitencií na rozvojové politiky.

Cieľom **Programu EÚ pre migráciu a rozvoj v Afrike** by bolo poskytnúť krátkodobú rozvojovú reakciu na problém, ktorý pre krajiny AKT migrácia predstavuje. Prvým cieľom tejto spoločnej programovej iniciatívy by bolo zamerať sa so všetkou vážnosťou na nedostatok kvalitných pracovných miest v Afrike. Podpora investícií v sektoroch s vyšším podielom ľudskej práce v regiónoch s vysokou mierou migrácie smerujúcej mimo nich bude dôležitou prioritou v širšom kontexte zjednodušenia pracovnej migrácie a mobility v rámci Afriky. Ostatné oblasti spolupráce budú zahŕňať remitencie, únik mozgov, diaspóry, dobré spravovanie vecí verejných a nelegálnu migráciu a obchodovanie s ľuďmi. Členské štáty budú vyzvané, aby sa pripojili ku Komisii pri plánovaní týchto opatrení. Komisia vyhradí sumu vo výške 40 miliónov EUR na prvú fázu tejto iniciatívy (zdroje z 9. ERF), ktorá bude doplnená o príspevky členských štátov. Z geografického hľadiska bude táto iniciatíva zahŕňať

africké štáty subsaharskej oblasti, ale opatrenia môžu byť zamerané na konkrétne krajiny alebo regióny – v jej prvej fáze – najmä na západnú Afriku.

EÚ musí pokračovať v pomoci africkým štátom **vytvárať kapacity na riadenie migrácie a azylu**, vrátane tokov juh-juh bez toho, aby boli dotknuté súčasné regionálne dohody o migrácii a mobilite. V krajinách ESP prebiehajú dôležité iniciatívy týkajúce sa budovania kapacít, predovšetkým vzhľadom na riadenie hraníc a podporu inštitúcií s cieľom zlepšiť prijímanie migrantov ako aj zachovávanie ich práv. Komisia navyše navrhla, aby v prípade každej rozvojovej krajiny, ktorá prejaví záujem, boli zostavované **migračné profily**.² Migračné profily predstavujú nástroj politiky, ktorý slúži na získavanie a analýzu relevantných informácií nevyhnutných na rozvoj konkrétnych opatrení pre vzniknutú situáciu v oblasti migrácie a rozvoja. Stručné migračné profily sú zavádzané pre všetky krajiny AKT v podobe prílohy k novej generácii dokumentov strategického rozvoja jednotlivých krajín. Migračné profily by mali byť zavedené pre všetky príslušné partnerské krajiny v strednodobom výhľade. Tieto informácie možno neskôr využiť na poskytovanie technickej a finančnej pomoci krajinám Afriky pri riešení základných príčin migračných tokov. Jednou z možností riešenia by mohlo byť vytvorenie **podporných tímov pre migráciu** (MIST) zostavených z odborníkov z členských štátov EÚ a poskytujúcich pomoc africkým štátom, ktoré o pomoc žiadajú.

Európa by mala byť v otázkach migrácie aktívnejšia a otvorenejšia.

Politiky týkajúce sa migrácie majú vychádzať zo spoľahlivých informácií a majú byť v súlade s ostatnými, súvisiacimi politikami. Podporou väzieb medzi **politikou a výskumom** možno prispieť k lepšiemu porozumeniu skutočností týkajúcich sa migrácie a rozvoja politiky. Na základe skúseností s akademickou sieťou, ktorá spája inštitúty pre výskum migrácie v krajinách Stredomoria (CARIM), Komisia podporí iniciatívy vedúce k vytvoreniu **panafrickej siete migračných „observatórií“ a/alebo inštitútov pre výskum migrácie**.

Zo zdrojov ES by sa mali zaviesť aj **twinningové opatrenia** s cieľom pomôcť africkým krajinám v rozvoji ich migračných a azylových politík. Zastúpenia Komisie a misie členských štátov v afrických krajinách by navyše mali zaručiť, že môžu riešiť otázky súvisiace s migráciou, a to vymenovaním jednej kontaktnej osoby pre otázku migrácie.

3.2. Legálna migrácia

Ďalší rozvoj spoločnej európskej politiky týkajúcej sa **migrácie za prácou** je dôležitým prvkom globálneho prístupu. Aby európska migračná politika bola naozaj komplexná, je nevyhnutné začleniť legálnu migráciu do vonkajšej aj vnútornej politiky EÚ. Migrácia môže prispieť k splneniu meniacich sa potrieb trhu práce a zohľadniť by sa mali aj hospodárske aspekty migračnej politiky. Rada Ecofin prijala 28. novembra 2006 závery týkajúce sa politik zameraných na zvýšenie hospodárskeho prínosu migrácie pre EÚ. V súlade s plánom politiky legálnej migrácie a v súlade s cieľmi Európskej stratégie zamestnanosti EÚ prijíma dvojúrovňový prístup pre nasledujúce roky: zjednodušiť prijímanie niektorých kategórií imigrantov na základe prístupu založenom na potrebách (t. j. vysoko kvalifikovaní a sezónni pracovníci) bez toho, aby bolo dotknuté uplatňovanie zásady preferencie Spoločenstva, a poskytovať spoločný bezpečný právny status všetkým legálnym pracovníkom.

Ostatné opatrenia by mali uľahčiť súlad dopytu a ponuky pracovnej sily. Budúci prísťahovalecký portál, európsky portál pre pracovnú mobilitu, nové usmernenia pre sieť

² Pozri prílohu 8 oznámenia o migrácii a rozvoji.

EURES na roky 2007 - 2010 a európsky portál mobility výskumných pracovníkov predstavujú základné nástroje pre dosiahnutie tohto cieľa. Tretím krajinám budú poskytované informácie o zákonných možnostiach pre prácu v Európe aj prostredníctvom osobitných informačných kampaní. Podporou odborného výcviku, programov pre rozvoj znalostí a jazykových kurzov môžu potenciálni migranti zvýšiť svoje šance nájsť si legálne zamestnanie. Na tento účel by mohli byť zriadené **osobitné migračné centrá** v partnerských krajinách, ktoré by boli financované z prostriedkov ES. Tieto centrá by mohli zohrávať úlohu aj pri zjednodušení organizovania sezónnych pracovníkov, výmen študentov a výskumných pracovníkov a iných foriem legálneho pohybu obyvateľov.

Potenciál, ktorý sa ponúka v rámci nových foriem migrácie, najmä okružnej migrácie, by mal byť hlbšie preskúmaný. Okrem toho bude dôležité podporiť rozvoj nástrojov pre lepšie riadenie migrácie za prácou do EÚ a v tretích krajinách. Bude potrebné podporovať činnosti ako napríklad posilnenie administratívnych služieb tretích krajín zodpovedných za riadenie migrácie za prácou, budovanie kapacít služieb národnej zamestnanosti v tretích krajinách a rozvoj sprostredkovacích organizácií ako aj implementáciu predbežných plánov týkajúcich sa imigrácie v krajinách pôvodu.

Po splnení určitých podmienok, ako napríklad spolupráca v oblasti nelegálnej migrácie a účinné mechanizmy pre readmisiu by sa cieľom mohol stať prijatie **balíkov mobility** s niektorými tretími krajinami, ktoré prejavili záujem, čo by ich občanom umožnilo získať lepší prístup do EÚ. Existuje jasná potreba lepšej organizácie rôznych foriem legálneho pohybu medzi EÚ a tretími krajinami. Balíkmi mobility by sa vytvoril celkový rámec pre riadenie tohto pohybu a zlúčili by sa možnosti ponúkané členskými štátmi a Európskym spoločenstvom, pričom by bolo v plnej miere dodržané rozdelenie kompetencií tak, ako to ustanovuje zmluva.

Rozšírené „balíky“, prijatie readmisných dohôd, posilnenie spolupráce v oblasti nelegálnej migrácie a spoločné úsilie za účinné riadenie hraníc, to všetko môže byť nevyhnutný predpoklad pre zjednodušenie vízovej povinnosti. Komisia má za to, že uľahčenie mobility je dôležitým prvkom komplexného prístupu k migrácii, najmä pre krajiny, na ktoré sa vzťahuje ESP, v prípade ktorých bude požadované dôkladné preskúmanie toho, ako možno zjednodušiť postup získania víz na cestovanie do EÚ a z EÚ v súlade so zákonom.³

V prípade rozvojových politík, ktoré zohľadňujú potenciálny prospech migrácie pracovnej sily do Európy pre tretie krajiny by si EÚ mala dôkladne uvedomiť riziko úniku mozgov a sociálno-hospodársky dôsledok tohto javu na tretie krajiny. Priznanie negatívnych účinkov nadmernej migrácie kvalifikovaných pracovníkov na zdravotnícke služby v niektorých krajinách viedol k vytvoreniu koordinovanej stratégie EÚ, ktorá zahŕňa vytvorenie súboru zásad etického náboru profesionálnych zdravotníckych pracovníkov a podporu väčšej sebestačnosti zdravotníckych pracovníkov v Európe s cieľom znížiť dopyt po krehkých zdravotných systémoch v budúcnosti. Podobné iniciatívy by mali byť prijaté tiež v súvislosti s riešením (možného) nedostatku kvalifikovaných pracovníkov a úniku mozgov v ostatných sektoroch. V tejto súvislosti by bolo potrebné vážne sa zamyslieť nad prínosom spojeným s cirkuláciou mozgov.

3.3. Integrácia a medzikultúrny dialóg

Vzťah medzi **migráciou a integráciou** bude pre EÚ na prvom mieste. Komisia bude aktívne podporovať implementáciu spoločnej agendy pre integráciu, pričom bude vychádzať zo

³ Pozri oznámenie o posilnení ESP (KOM(2006)726 konečné znenie).

spoločných základných zásad integrácie a zahŕňa všetky dôležité oblasti vrátane pracovných, sociálno-hospodárskych, kultúrnych a politických aspektov a verejného zdravia. Komisia vyvinie nástroje, ktoré umožnia **širšiu účasť rôznych zainteresovaných strán** vrátane samotných migrantov, a prispeje tak k podpore účinnej integračnej stratégie. Tieto nástroje budú zahŕňať a) zriadenie integračnej platformy, v rámci ktorej si príslušní partneri môžu na pravidelnom základe vymieňať stanoviská; b) posilnenie úlohy miestnych orgánov na základe úspešnej konferencie „Zjednotenie miest, európske politiky, miestne postupy“, ktorá sa uskutočnila 9. a 10. októbra v Rotterdame; a c) vytvorenie internetovej stránky venovanej integrácii a nové vydania príručky o integrácii a zostavenie výročnej správy o migrácii a integrácii.

Nevyhnutné je zlepšiť integráciu na trhu práce. Očakáva sa, že skupina na vysokej úrovni zameraná na sociálnu integráciu etnických menšín a ich úplný prístup na trh práce predloží v roku 2007 praktické odporúčania, ktoré by mohli obohatiť súčasné politiky. EÚ musí zachovávať osobitný dôraz na vzdelávanie detí z rodín imigrantov a na tento účel by mala využívať rámec procesu vzdelávania a odbornej prípravy 2010. Dôraznejší prístup sa vyžaduje pri zabezpečovaní toho, aby boli migranti **vzdelávaní v občianskej náuke** so zameraním na základné európske hodnoty a naučili sa jazyk hostiteľskej krajiny. Čo najskôr je potrebné odstrániť prípadné prekážky **vzdelávaniu v oblasti jazykov**. Rovnako dôležité je posilnenie kapacity hostiteľskej spoločnosti prispôbiť sa rôznorodosti. Rok 2007 ako Európsky rok rovnakých príležitostí pre všetkých má za cieľ zvyšovanie informovanosti o tejto otázke.

Medzikultúrny dialóg by sa tiež mal využívať ako nástroj integrácie. „Európsky rok medzikultúrneho dialógu 2008“ stanoví prioritu dialógu v každodennom živote, napríklad v školách, pri športových a kultúrnych podujatiach a v práci. EÚ musí navyše pokračovať v podpore projektov v oblasti medzikultúrneho vzdelávania, vzdelávania imigrantov a začleňovania znevýhodnenej mládeže prostredníctvom príslušných programov.

3.4. Boj s nelegálnou migráciou a obchodovanie s ľuďmi

Na úrovni EÚ musí dôjsť k posilneniu boja proti nelegálnej imigrácii v prioritných oblastiach určených v oznámení Komisie z 19. júla 2006. Medzi priority patrí nevyhnutnosť zvýšiť vzájomnú dôveru a výmena informácií medzi členskými štátmi, vrátane informácií o právnej úprave postavenia nelegálnych imigrantov, zdokonalenia vstupnej kontroly na územie EÚ a schválenia pokút pre zamestnávateľov, ktorí ponúkajú prácu štátnym príslušníkom tretích krajín s nelegálnym pobytom. Aj keď fenomén nelegálnej práce nie je neobmedzený iba na migrantov, v jari 2007 budú navrhnuté **nové právne predpisy týkajúce sa pokút pre zamestnávateľov** týchto osôb vzhľadom na to, že možnosť získať prácu v EÚ bez požadovaného právneho statusu je hlavným spúšťacím faktorom nelegálnej imigrácie. Väčší dôraz bude kladený na posilnenie súčasných právnych predpisov, ktoré by tiež chránili migrantov, najmä smernice týkajúce sa zdravia a bezpečnosti pri práci. Okrem toho by mali byť štáty podporované v tom, aby sa stali zmluvnými stranami **protokolov OSN o nelegálnom prevádzaní migrantov a obchodovaní s ľuďmi**.

EUROPOL venuje v roku 2007 pozornosť boju proti zjednodušenej nelegálnej imigrácii a obchodovaniu s ľuďmi a bude pokračovať v poskytovaní operačného spravodajstva, podpory a organizácii školiacich podujatí, ktoré sú prístupné pracovníkom orgánov na presadzovanie práva tretích krajín. Agentúra FRONTEX by mala v rámci európskej politiky vonkajších vzťahov stanoviť technické pracovné úpravy pre spoločné operácie s príslušnými tretími krajinami a v prípade potreby ich vyzvať k účasti

na operačných činnostiach. Pripravujú sa akčné plány týkajúce sa rôznych migračných ciest na základe odporúčaní styčných migračných úradníkov, ktorí pôsobia na týchto migračných cestách. **Siete styčných migračných úradníkov** musia byť posilnené tak, aby v každej africkej krajine pôvodu a tranzitu bol aspoň jeden styčný úradník. Okrem toho je potrebné vypracovať mandát pre „styčného migračného úradníka EÚ“, ktorý by bol schopný vystupovať v mene niekoľkých členských štátov.

Vrátenie osôb a readmisia zostane základnou súčasťou riadenia migrácie. Členské štáty by mali byť podporované pri tvorbe a implementácii **programov dobrovoľného návratu a plánov núteného návratu** vrátane spoločných letov na účely odsunu. Podpora členských štátov pri získavaní potrebných dokumentov na okamžitý návrat a readmisiu nelegálnych migrantov zostáva prioritou. Členské štáty boli finančne podporované vo svojom úsilí zlepšiť riadenie návratu po každej jeho stránke v rámci prípravných akcií RETURN, výsledky ktorých budú slúžiť na zameranie na viacročné plánovanie budúceho Európskeho fondu pre návrat. V tejto súvislosti je rovnako dôležité, aby navrhovaná smernica, ktorou sa zriadujú spoločné normy pre postupy členských štátov pri návrate osôb bola prijatá čo najskôr.

Rokovania o **readmisnej** dohode medzi ES a Ukrajinou boli ukončené, zatiaľ čo v rokovaníach s Marokom bol dosiahnutý značný pokrok. Očakáva sa, že podobné rokovania budú čoskoro otvorené s Moldavskom a Alžírskom. V rámci vyváženého prístupu a na základe dialógu o otázkach migrácie a vízovej povinnosti, ktoré sú ustanovené v akčných plánoch ESP by sa malo rátať s rokovaniami o readmisii a zjednodušení vízovej povinnosti voči každej susednej krajine vtedy, ak boli splnené riadne predbežné podmienky. Pokiaľ ide o spoluprácu s krajinami AKT, povinnosť readmisie obsiahnutá v článku 13 dohody z Cotonou má rozhodujúci význam a predstavuje vhodný základ pre doplnkové readmisné dohody medzi členskými krajinami EÚ a vybranými krajinami AKT. O jej uplatňovaní by sa však malo uvažovať v širších súvislostiach článku 13.

Skúsenosti ukázali, že na dosiahnutie dohody musí EÚ ponúknuť nejakú kompenzáciu. Členské štáty v rámci svojich bilaterálnych rokovaní o readmisných dohodách čoraz viac ponúkajú aj iné formy podpory a pomoci tretím krajinám s cieľom uľahčiť uzatváranie týchto dohôd. Možnosti tohto širšieho prístupu na úrovni EÚ by sa mali preskúmať.

Integrované riadenie námorných hraníc je dôležitou súčasťou globálneho prístupu a je predmetom osobitného oznámenia, *Posilňovanie riadenia južných námorných hraníc Európskej únie*. .

3.5. Azyl a ochrana utečencov

Aj keď je dôležité zintenzívniť úsilie pri riešení otázok nelegálnej migrácie, je rovnako nevyhnutné zabezpečiť prístup k azylovým postupom pre tie osoby v rámci **zmiešaných migračných tokov**, ktoré by mohli potrebovať medzinárodnú ochranu. Návrhy obsiahnuté v „10-bodovom akčnom pláne“ UNHCR predloženom na konferencii v Rabate by mali byť využité na podporu operačnej spolupráce. Je nevyhnutné, aby **otázky azylu a ochrany** aj naďalej zostali hlavnými prvkami našej širšej spolupráce a dialógu s tretími krajinami. Musí tiež pokračovať implementácia programov regionálnej ochrany ako aj činnosti v ostatných oblastiach na podporu žiadateľov o azyl a osôb, ktoré potrebujú medzinárodnú ochranu v Mauritánii a južnej Afrike. Budú tiež uvoľnené prostriedky na financovanie projektu ochranných činností riadeného UNHCR vo všetkých južných a východných krajinách Stredomoria – Maroka, Alžírsko, Tunisko, Líbye, Jordánsko, Sýrie a Libanonu.

4. FINANČNÁ PODPORA KOMPLEXNEJ EURÓPSKEJ MIGRAČNEJ POLITIKY

4.1. Podpora vonkajšieho rozmeru

Ako už bolo uvedené v záveroch zasadnutia Európskej rady v decembri 2005, Komisia potvrdzuje svoj zámer zintenzívniť svoju finančnú pomoc v oblastiach, ktoré sa týkajú alebo súvisia s migráciou vzhľadom na jej vzťah s tretími krajinami, a to vrátane prídely až do výšky 3 % z európskeho nástroja partnerstva a susedstva (ENPI) a porovnateľného úsilia v súvislosti s ostatnými relevantnými finančnými nástrojmi. Porovnateľné úsilie bude vynaložené najmä v afrických štátoch subsaharskej oblasti s cieľom vysporiadať sa so základnými príčinami migrácie. Financovanie bude poskytované prostredníctvom **geografických programov ustanovených v rámci relevantných nástrojov vonkajšej pomoci a tematického programu v oblasti migrácie a azylu.**

Pokiaľ ide o Európsky rozvojový fond, predstavuje iniciatíva EÚ v oblasti spravovania vecí verejných pre krajiny AKT relevantný mechanizmus, ktorý týmto krajinám umožňuje získať významnú dodatočnú finančnú podporu na rozvoj a implementáciu reforiem spravovania vecí verejných. Prístup k týmto stimulačným zdrojom z 10. európskeho rozvojového fondu bude závisieť na výsledku dialógu medzi Komisiou a partnerskou krajinou o minulých výsledkoch a budúcich záväzkoch v oblasti spravovania vecí verejných vrátane migrácie. Ďalšie prostriedky budú uvoľnené prostredníctvom programu EÚ pre migráciu a rozvoj v Afrike.

Na základe nadchádzajúcej konferencie EÚ a Afriky v Tripolise týkajúcej sa migrácie a rozvoja by sa mali preskúmať spôsoby pomoci tým krajinám severnej Afriky, ktoré chcú pomôcť znížiť migračný tlak v krajinách subsaharskej oblasti prostredníctvom finančnej podpory. Ich úsilie by sa malo zjednotiť s úsilím EÚ.

Nový tematický program týkajúci sa migrácie a azylu bol vypracovaný na základe skúseností získaných v rámci programu Aeneas a vychádza z praktických poznatkov. Hlavná inovácia spočíva v tom, že finančné zdroje budú teraz vyčlenené buď geograficky, pričom sa zohľadní koncepcia „migračnej cesty“ alebo naprieč, prostredníctvom globálnych a multiregionálnych iniciatív, ktoré nie sú výhradne spojené s jednou migračnou cestou.

Dosiahnutím cieľa európskej územnej spolupráce v oblasti regionálnej politiky možno tiež dosiahnuť opatrenia, ktoré môžu pomôcť pri riadení migrácie spolu so susednými krajinami, napríklad prostredníctvom spoločných opatrení týkajúcich sa odborného vzdelávania pre pohraničnú stráž, colné orgány a policajné jednotky, posilnené kontroly v prístavoch a na letiskách, prostredníctvom výmeny informačných sietí týkajúcich sa migrácie, budovania kapacít a primeraných právnych predpisov v oblasti migrácie v krajinách pôvodu.

Podrobnejšie informácie týkajúce sa súm uvoľnených v rámci rôznych nástrojov financovania sú uvedené v **prílohe C**.

4.2. Podpora solidarity medzi členskými štátmi

Balík so sumou vo výške 4 020 miliónov EUR, ktorý rozpočtový orgán vyčlenil na obdobie 2007 - 2013 na rámcový program s názvom „**Solidarita a riadenie migračných tokov**“ je rozdelený na štyri osobitné finančné nástroje, pričom každým sa podporujú rôzne ciele riadenia migračných tokov do EÚ: Fond pre vonkajšie hranice (1 820 miliónov EUR), Fond pre návrat osôb (676 miliónov EUR), Európsky fond pre utečencov (699 miliónov EUR) a Fond pre integráciu (825 miliónov EUR). V prípade každého fondu, väčšia časť zdrojov

pôjde priamo členským štátom v rámci opatrení **zdieľaného hospodárenia**. Tieto nové nástroje majú špecifický a doplnujúci charakter voči ostatným formám financovania Spoločenstva, ktorými sa podporuje riešenie otázok migrácie, vrátane nástrojov regionálnej politiky.

Členské štáty by mali aktívne zaujať strategický a dlhodobý postoj k využitiu týchto zdrojov a podporiť vnútroštátne opatrenia, ktoré vedú k **podpore solidarity medzi členskými štátmi**. Zatiaľ čo hlavným cieľom rámcového programu je **posilnenie implementácie vnútorného rozmeru politik Spoločenstva** týkajúcich sa azylu, imigrácie a hraničných kontrol, mnoho opatrení pravdepodobne prispeje aj k splneniu cieľov uvedených v tomto oznámení. S cieľom zdôrazniť tento vzťah, Komisia navrhne strategické usmernenia zamerané na zahrnutie agendy migračnej politiky do operačného rámca každého fondu. Komplexný a viacúčelový charakter týchto opatrení bude uznaný a posilní sa zámer rámcového programu podporiť kontinuitu opatrení súvisiacich s riadením migrácie v členských štátoch.

Komisia tiež zabezpečí, aby **opatrenia Spoločenstva** v rámci týchto štyroch fondov riadené priamo Komisiou poskytlí príležitosti na podporu členských štátov pri implementácii komplexnej imigračnej politiky prostredníctvom financovania praktickej spolupráce, vytvárania spoločných nástrojov a referenčných dokumentov, inovatívnych pilotných projektov a ponukou príležitostí zainteresovaným stranám na to, aby prispeli svojimi osobitnými poznatkami k rozvoju politiky ES prostredníctvom strategicky orientovaného výskumu a činností. Komisia sa tiež zaväzuje preskúmať všetky možnosti na využitie pákového efektu fondov tým, že vyjedná finančné opatrenia s ostatnými zainteresovanými stranami, ako napríklad Európskou investičnou bankou.

5. ZÁVERY

Európska únia musí komplexne reagovať na rastúce a meniace sa problémy vyplývajúce z riadenia migračných tokov v globalizovanom svete. Rok 2006 bol pilotným rokom pre globálny prístup. EÚ a jej členské štáty úspešne začali konkrétnu a doposiaľ nevídanú spoluprácu. Rok 2006 však znamenal aj ďalší nárast migračného tlaku na EÚ, predovšetkým na jej južných hraniciach. Preto je potrebné opatrenia komplexným spôsobom ďalej rozšíriť a zdokonaľiť, napríklad implementáciou preklenovacej klauzuly obsiahnutej v článku 67 Zmluvy o ES, aby sa zvýšila schopnosť EÚ čeliť výzvam súvisiacim s migráciou.

Od roku 1999 prijala Európska únia súbor iniciatív zameraných na spoločnú migračnú politiku s cieľom vytvoriť spoločnú azylovú politiku, bojovať proti nelegálnej imigrácii a obchodovaniu s ľuďmi, zabezpečiť spravodlivé zaobchádzanie s bežnými migrantmi a budovať partnerstvá s krajinami pôvodu a tranzitu. Komisia je rozhodnutá pokračovať v ceste vytýčeným smerom predkladaním ďalších legislatívnych návrhov Rade a Parlamentu v oblasti legálnej migrácie vrátane práv migrujúcich pracovníkov. Členské štáty však musia tiež zvýšiť svoje úsilie, aby zabezpečili rýchlu implementáciu už odsúhlasených opatrení a rozšírili opatrenia EÚ o svoje vlastné iniciatívy.

Je mimoriadne dôležité, aby prebiehajúce činnosti boli pravidelne hodnotené a stratégie EÚ zodpovedajúco prispôbené, pričom je potrebné pripustiť, že trvalá a vhodná reakcia na fenomén migrácie si bude vyžadovať nepretržité a dlhodobé úsilie a značné zdroje.

Annex A

REFERENCES

The following list contains the full reference of each document quoted in the Communication, as well as some additional recent documents of relevance.

COMMISSION COMMUNICATIONS

- Communication from the Commission on Reinforcing the Management of the European Union's Southern Maritime Borders, COM(2006) of 29 November 2006.
- Communication from the Commission on Strengthening the European Neighbourhood Policy, COM(2006) of 29 November 2006.
- **Communication from the Commission on The demographic future of Europe – from challenge to opportunity, COM(2006) 571 of 12 October 2006.**
- Communication from the Commission on Policy priorities in the fight against illegal immigration of third country nationals, COM (2006) 402 final of 19 July 2006.
- Communication from the Commission on Implementing the Hague Programme: the way forward, COM (2006) 331 final of 28 June 2006.
- Communication from the Commission on **Promoting decent work for all: The EU contribution to the implementation of the decent work agenda in the world**, COM(2006) 249 of 24 May 2006.
- Policy Plan on Legal Migration, COM(2005) 669 final of 21 December 2005.
- Communication from the Commission on an EU Strategy for Action on the Crisis in Human Resources for Health in Developing Countries, COM(2005) 642 of 12 December 2005.
- Communication from the Commission on Priority actions for responding to the challenges of migration: First follow-up to Hampton Court, COM(2005) 621 final of 30 November 2005.
- Communication from the Commission on Migration and Development: Some concrete orientations, COM(2005) 390 final of 1 September 2005.
- Communication from the Commission on A Common Agenda for Integration: Framework for the Integration of Third-Country Nationals in the European Union, COM(2005) 389 final of 1 September 2005.

COUNCIL AND EUROPEAN COUNCIL CONCLUSIONS

- Presidency Conclusions on the Global Approach to Migration: Priority actions focusing on Africa and the Mediterranean, European Council, Brussels, 15-16 December 2005.
- EU Strategy for Africa, European Council, SEC 15961/07, 15-16 December 2005.
- A Strategy for the External Dimension of JHA: Global Freedom, Security and Justice, 14366/3/05, 12 December 2005.
- Council Conclusions on A Common Agenda for Integration, 14390/05, 1-2 December 2005.

OTHER DOCUMENTS

- Annual Report on Migration and Integration SEC(2006) 892.
- National Action Plans for Social Inclusion 2006-2008.
- European Commission, DG Justice, Freedom and Security, *Handbook on integration for policy makers and practitioners*, November 2004, written by the Migration Policy Group, Brussels. The handbook can be downloaded from the following address:
http://europa.eu.int/comm/justice_home/doc_centre/immigration/integration/doc/handbook_en.pdf
- *Labour Migration Patterns in Europe: Recent Trends, Future Challenges*, published in September 2006 in the series Economic Papers and available on the website: http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/economicpapers_en.htm).

ANNEX B

OVERVIEW OF WORK CARRIED OUT ON EACH PRIORITY ACTION IN 2006

The following gives details of work carried out on the priority actions during the course of 2006. Its purpose is to give an idea regarding the amount and type of work that has taken place, but is not intended to be comprehensive.

I. INCREASING OPERATIONAL COOPERATION BETWEEN MEMBER STATES

The FRONTEX Agency has coordinated several important joint operations to assist southern Member States. These activities have been a first test for the Agency and a show of solidarity with those Member States most affected by high numbers of migrants arriving every day. Among the important operations that have been carried out in the autumn are HERA II in the Canary Islands and off the coast of North-western Africa and NAUTILUS in the central Mediterranean. The purpose of these operations, which have also involved the cooperation of neighbouring African States, has been to enforce the control of the external maritime borders of the European Union, thereby disrupting and preventing illegal immigration by sea, and at the same time contribute to saving the lives of illegal immigrants in distress at sea (search and rescue operations). Moreover, FRONTEX has coordinated the detachment of experts in nationality identification from other Member States to Spain and Malta to assist the authorities of these two Member States in repatriating third country nationals who cannot legally remain in their territories.

Two important studies will inform future work. In July FRONTEX completed the feasibility study on a Mediterranean Coastal Patrols Network (MEDSEA). The study calls for the establishment of National Coordination Centres in the Member States, which would, twenty-four hours a day and seven days a week, coordinate the activities of the different national authorities involved, in cooperation with the national coordination centres of neighbouring Member States and third countries. FRONTEX is also carrying out the study on the technical feasibility of establishing a surveillance system covering the whole southern maritime borders of the EU and the Mediterranean Sea (BORTEC). This study will comprise an overview of the existing monitoring and surveillance systems in use, their area of coverage and their technical solutions, as well as the needs and wishes for further development with modern technology to cover the entire EU southern maritime borders. It is due to be completed by the end of 2006.

The development of Regional Networks of Immigration Liaison Officers (ILOs) has progressed well as part of the overall Migration Routes Initiative. Four key migration routes from Africa to Europe were identified, and the presence of ILOs along these routes was determined. Reports on illegal immigration were drafted by these ILOs, which gave a picture of the situation in their respective countries and operational recommendations for stepping up cooperation along the routes. Meanwhile, Spain, France, Italy and the UK accepted leadership for each of the Regional Networks, and preparatory meetings got underway quickly. The Regional Networks will now work on developing an action plan for each route, consisting of concrete, operational projects that can be implemented to help combat illegal immigration.

In July the Commission put forward a proposal for the establishment of Rapid Border Intervention Teams to be managed by FRONTEX. Such teams would be made up of specially trained border guard officers of the national services of Member States who on short notice

can be deployed to a requesting Member State to provide technical and operational assistance. All costs associated with the training and deployment of these officers by FRONTEX will according to the proposal be covered by the Community. The proposal is currently being discussed in the Council; quick adoption would mean they could become operational in the foreseeable future.

The Commission has also been carrying out an analysis of the law of the sea from the point of view of the fight against illegal immigration. The study examines Member State control powers in the different maritime spaces, as well as third countries' obligations on the basis of international sea law and maritime law and as regards the fight against the smuggling of migrants. The possibility for an institutionalised regional cooperation mechanism along the lines of the one existing amongst the Baltic States is also explored.

EU Member States and the Commission played an active role in preparations for the UN High Level Dialogue on international migration and development. An EU Common Position was developed in the Council as a contribution to the Dialogue, supplemented by a Commission Communication. It set out the EU's approach to issues being covered by the Dialogue. The event itself was a success. High-level representatives from around the world joined together for two days to pledge their support for closer cooperation on migration and development issues. Many States expressed their wish to continue the dialogue through a global, informal and voluntary Forum. Belgium has offered to host the Global Forum on migration and development in July 2007. The aim will be to share expertise and best practice and enhance co-operation in the area of migration and development.

PART I: INCREASING OPERATIONAL COOPERATION BETWEEN MEMBER STATES	
1. Call on FRONTEX to:	
1.1.implement border management measures in the Mediterranean region, in particular joint operations and pilot projects, as early as possible in 2006	
Several joint operations and pilot projects were planned and implemented during 2006. The UK negotiated a framework partnership agreement with FRONTEX to allow UK officials to participate in joint operations on a case-by-case basis. Project proposals were also submitted by Member States to the various Community programmes, including ARGO and AENEAS. These included the Spanish projects 'Seahorse', 'Atlantis' and 'Gate to Africa'.	
Actions and events:	
25 June-5 July	Operation Poseidon: this project measured the effectiveness of border control on the 'Balkan route'. Joint action was carried out to combat illegal immigration. It took place at various places along the land order between Greece and Turkey, as well as in harbours

	in Greece and Italy.
15 July-15 September	Operation AGIOS: a joint operation to tackle forged documents in Spain's Mediterranean ports. Deployment of EU officers started at the beginning of August. The implementation of the AGIOS-Project is closely linked to the ARGO-funded project 'Gate of Africa'.
HERA I: 17 July-31 October HERA II: 11 August to date	Operation HERA: a project that aimed to reduce the flow of migrants from Senegal and Mauritania towards the Canary Islands. The objective was reached by raising the number of repatriations performed (HERA I – Identification and Return), as well as establishing patrols on the open sea near Senegal and Mauritania to reduce the departure of vessels from these shores (HERA II - Patrolling).
31 July-31 October Second phase is foreseen from mid-November to mid-December	Operation Migration Flow Malta: the main objective of this operation was to tackle the flow of illegal immigrants embarking from Libyan shores, to enhance knowledge and intelligence of the Maltese authorities and to increase the percentage of successfully identified illegal immigrants.
5 October-15 October	Operation Nautilus (with FRONTEX project JASON I): the main scope of this joint operation was to patrol the area south of Sicily, Lampedusa and Malta in the Mediterranean Sea to reduce the immigration flows originating mainly from Libya. The involvement of Libya in this project was sought.
1-22 November	Operation Amazon: so-called Focal Point Offices were established in international airports in Spain, Portugal, UK, France, Italy, Netherlands and Germany, with the objective of preventing illegal immigration. The focus was on Latin American migration routes.
Next steps:	○ Continue carrying out joint operations
1.2. Present a Risk Analysis report on Africa, building on recent studies, by May 2006	
FRONTEX shared its analysis report, <i>Brief Assessment of Illegal Immigration Flows and Routes on the African Continent</i> , in May. This report assisted in the identification of the main illegal immigration routes from Africa, and was used to support the work on setting up regional ILO networks.	
Actions and events:	
Spring	EUROPOL issued a study on the eastern Mediterranean.
April	FRONTEX delivered a tailored Risk Analysis report on Illegal Immigration from Mauritania, identifying recently used illegal immigration routes from Western Africa that transit Mauritania.
30 May	FRONTEX delivered the Risk Analysis on illegal migration from Africa with special focus on Morocco and Libya and presented the results to its

	Management Board Meeting in Siofok.
22-23 May, Casablanca	Interpol meeting on illegal migration in Africa
7-9 June, Brdo, Slovenia	Joint ICMPD-EUROPOL meeting held within the framework of the Dialogue on Mediterranean Transit Migration (MTM), on the topic ' <i>Migration Flows and Trends in the Mediterranean</i> '.
13-14 November, Porto	Joint ICMPD-EUROPOL-FRONTEx meeting held within the framework of the Dialogue on MTM, on the topic 'Project Towards Comprehensive Response to Mixed <i>Migration Flows</i> '.
Next steps:	○ Risk analyses to be used in planning and preparation of further operations.
1.3. Launch a feasibility study on reinforcing monitoring and surveillance of the southern maritime border of the EU, namely in the Mediterranean Sea, and on a Mediterranean Coastal Patrols Network involving EU Member States and North African countries, as early as possible in 2006	
A support group currently consisting of 14 Member States was set up to undertake the MEDSEA study, which was completed in July. The main recommendation of the study is to establish national coordination centres in all Member States, which should on a 24/7 basis coordinate the activities of Member States and third countries.	
Actions and events:	
1 March	A core team of experts from SP, IT, FR and GR started work in FRONTEX. Participating Member States submitted answers to a questionnaire circulated by FRONTEX.
6 April, Warsaw	First meeting of MEDSEA Support Group.
10 May, Warsaw	Second meeting of MEDSEA Support Group.
8 June, Helsinki	Third meeting of MEDSEA Support Group.
20 June, Warsaw	Fourth meeting of MEDSEA Support Group.
6 July, Warsaw	Fifth meeting of MEDSEA Support Group.
24 July	Study presented to the Council and the Commission.
Next steps:	○ Recommendations of the study to be implemented by Member States as soon as possible, where necessary with support from FRONTEX – timetable and costing to be put together ○ Third countries to be contacted once the EU has a clear view on how it wants to reinforce monitoring and surveillance – sufficient flexibility for modifying the EU approach to be kept to allow for the integration of the wishes and views of third countries
2. Explore the technical feasibility of establishing a surveillance system covering the whole southern maritime border of the EU and the Mediterranean Sea by the end of 2006. Such a system would use modern technology with the aim of saving lives at sea and tackling illegal immigration	

Working arrangements for the 'BORTEC' study were transferred from the Commission to FRONTEX.	
Actions and events:	
Spring	Expert group established to carry out the study, bringing together both technical and operational people, including those with expertise with the Galileo system.
5 April	Coordination meeting between Commission and FRONTEX to enable transfer and continuation of the work.
2 June	Project template approved.
7 July	First meeting of the Support Group.
Next steps:	○ Study due in December
3. Establish regional networks of Immigration Liaison Officers (ILOs) involving priority countries or regions as early as possible in 2006, and present reports on illegal immigration and trafficking, with the assistance where appropriate of ILOs in key countries, by May 2006 The work to set up regional networks of ILOs has been closely linked to the migration routes initiative and the EU-Africa Ministerial Regional Conference held in Rabat. On the basis of existing data and statistics, four key migration routes from the African continent towards Europe were identified and selected for detailed work. For each of these routes the presence of ILOs in the relevant countries was determined. The ILOs were approached to draft targeted illegal immigration reports and to submit concrete, operational recommendations for stepping up cooperation along the routes. EC Delegations in the relevant third countries identified immigration contact persons who supported the reporting activity. The ICONet system was adapted for specific use by the ILO Networks. In addition, for each key route a lead Member State was identified: SP, FR, IT and UK for regional networks 1 to 4 respectively. Leading Member States were requested to draft a six-month calendar of activities, including start-up regional meetings, with the final objective of developing an operational action plan for each route.	
Actions and events:	
May-June	Illegal immigration reports drafted by ILOs.
14 June, Madrid	Joint preparatory meeting for ILO regional networks 1 and 2, organised by SP and FR.
6 July, Las Palmas de Gran Canarias	Joint start up meeting for ILO regional networks 1 and 2 organised by SP and FR, bringing together ILOs along both routes.
6 October, London	Joint preparatory meeting for ILO regional networks 3 and 4 organised by IT and UK.
14-15 November, Rome	Joint start up meeting for ILO regional networks 3 and 4, bringing together ILOs along both routes.
Next steps:	○ Local meetings of ILO regional networks to be held regularly ○ Operational action plans to be drafted

4. Bring forward a proposal for the creation of rapid reaction teams made up of national experts able to provide rapid technical and operational assistance at times of high influxes of migrants, in accordance with the Hague Programme, by Spring 2006	
In July the Commission put forward a proposal for the establishment of Rapid Border Intervention Teams to be managed by FRONTEX. Such teams would be made up of specially trained border guard officers of the national services of Member States who on short notice can be deployed to a requesting Member State to provide technical and operational assistance. All costs associated with the training and deployment of these officers by FRONTEX will, according to the proposal, be covered by the Community.	
Actions and events:	
April	Study on legal competences of border guards completed.
19 July	Proposal for a Regulation on the setting up of a mechanism for the creation of Rapid Border Intervention Teams (RABITs) submitted by the Commission to the European Parliament and the Council.
Next steps:	○ Council discussion of proposal, followed by adoption of the Regulation ○ Continued work by Commission on a proposal for expert intervention teams in the asylum context
5. Ensure a substantial follow-up to the report of the Global Commission on International Migration, and prepare for the UN High Level Dialogue on Migration and Development that will be launched in September 2006	
Several preparatory events were organised in the lead-up to the HLD, and the Commission and Member States took an active part in all of them. A Commission Memorandum on EU policies, a Communication and an EU Common Position were all submitted as contributions to the preparations. The HLD itself was a success. High-level representatives from around the world committed to closer co-operation on migration and development issues and agreed to continue dialogue through a global forum.	
Actions and events:	
4-7 April, New York	39 th Session of the Commission on Population and Development.
May	Commission Memorandum on EU policies sent to the UN Secretary-General by President Barroso.
12 June, Brussels	BE organised a seminar to discuss follow up to the HLD.
28-30 June, Turin	International Symposium on Migration and Development organised by DESA – Commission organised a session on EU policies on migration and development, including as a speaker a representative from the ACP Secretariat.
14 July	Commission Communication issued.
17 July, Brussels	EU Common Position adopted by the General Affairs and External

	Relations Council.
14-15 September, New York	UN High Level Dialogue on International Migration and Development.
Next steps:	○ Participation in and support to the Global forum to be hosted by BE in July 2007
6. Present an analysis of the existing international instruments on the law of the sea, including relevant aspects of refugee law, by March 2006	
The Commission has been carrying out this study with a particular focus on the Mediterranean. The study is essentially a gaps analysis identifying the issues that could be further explored. It is due to be published shortly.	
Actions and events:	
23-24 May, Madrid	Meeting on Rescue at Sea and Maritime Interception in the Mediterranean, organised by UNHCR, attended by maritime and immigration representatives of almost all states bordering the Mediterranean, as well as other interested countries. The meeting illustrated the need for a concerted and complementary approach that involves all state actors, not only those engaged in rescue at sea and interception activities. Three specific recommendations to come out of the meeting were: discussion on issues including rescue at sea, interception and disembarkation needs to continue; IMO Member States have a collective responsibility to comply with the SAR and SOLAS Conventions and the IMO guidelines; and with improved data collection and strengthened cooperation, states can continue to draw lessons from good practices identified elsewhere and seek to benefit from the complementary roles that may be played by IGOs in the area of reception, screening and assistance in finding solutions for the various categories of people.
Next steps:	○ Commission to present report ○ Discussion of the analysis, and development of an EU common position on the open legal questions

II. DIALOGUE AND COOPERATION WITH AFRICA

This first year has very much been a year of agenda-setting. With the recognition of the necessity to work in partnership with African and Mediterranean countries and to address the needs and concerns of all concerned, 2006 has acted as a preparatory year, paving the way for engagement with African states on the range of migration issues.

The amount of agenda space given to migration in regional fora this year has to some extent been surprising. An EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development was held in Tripoli on 22-23 November, which adopted a Joint Declaration. This was a highly significant event, with the EU and the whole of Africa coming together for the first time to make a political commitment to working together on migration. Similarly, other regional bodies gave their attention to migration – the ACP states held their first meeting of ministers responsible for asylum and migration, which resulted in a declaration and plan of action; migration was discussed and featured prominently in the conclusions of the EU-ECOWAS Troika; and for the first time migration was on the agenda as a discussion point at the ACP-EU Council.

The ministerial conference held in Rabat in July was a successful and important event. A joint initiative between Morocco, Spain and France and co-financed by the Commission, the conference brought together West, Central and North African states with EU Member States to discuss common responses to migratory flows along the West African route. States committed themselves to developing a close partnership "to work together, in the framework of a global, balanced, pragmatic and operational approach, with respect for the fundamental rights and dignity of migrants and refugees, on the phenomenon of migratory routes". The conference agreed that this framework must involve countries of origin, transit and destination, and that central to this partnership is the fight against poverty and the promotion of sustainable development in African states. It will now be important to implement initiatives contained in the Action Plan, so as "to respond to the urgency of the situation and give visibility and credibility to the new dynamic brought about by the conference". The Rabat Declaration called for a second, follow up ministerial conference in two years' time at the latest.

Dialogue on the basis of article 13 of the Cotonou Agreement has been initiated with certain key Sub-Saharan African states. Meetings with the authorities in Mauritania, Senegal and Mali were extremely positive and productive, and discussion on migration now continues as part of the political dialogue led by Heads of Missions. Linked to this, migration is currently being incorporated into the programming exercise for the 10th European Development Fund (EDF). Where relevant, every Country Strategy Paper for ACP countries should contain a migration profile, and discussions between delegations, Member States and the third countries concerned should result in the identification of priorities for the funding of migration-related activities and projects for the next five years. Given the importance of assisting developing countries in managing migration, an intra-ACP migration facility of €25 million has been developed and programming work is underway. It will focus in particular on the management of south-south migration.

Mention should also be made of other ongoing work on the migration and development agenda. In March Belgium and the IOM, with the support of the World Bank and the Commission, organised a conference on migration and development. It successfully brought together high level representatives from across continents, to discuss achieving greater

coherence between migration and development policies, forming partnerships among countries of origin, transit and destination, and involving migrant communities in the development of their home countries. In June the Commission hosted an expert meeting on migration and development. This was a good opportunity to share experiences and information on current projects, in particular regarding the four main topics: remittances, working with the diaspora, temporary and circular migration and brain drain. Participants agreed on the need to share information better and improve coordination in this field. Of course, this agenda links in with the UN High Level Dialogue, and it also needs to be reflected in EU assistance to interested countries in Africa.

With much of the political agenda-setting now in place, it will be important to move quickly to implement the commitments taken between Africa and the EU in the course of 2007 and beyond.

PART II: DIALOGUE AND COOPERATION WITH AFRICA	
7. Work to make migration a shared priority for political dialogue between the EU and the African Union, including through regular senior officials' meetings to prepare for EU-Africa Ministerial Troika discussions	
Migration has featured prominently on the agenda of the AU and joint meetings between the AU and EU this year, with senior officials' meetings to prepare them as appropriate. Dialogue culminated in an EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development in Tripoli in November 2006.	
Actions and events:	
1 March, Addis Ababa	AU Commission and EU Commission Task Force – included discussion of the possibilities for a dialogue on migration.
3-5 April, Algiers	AU expert meeting – defined a draft common position on migration and development.
8 May, Vienna	EU-Africa Ministerial Troika, preceded by a senior officials' meeting – discussion included the EU-pan African conference on migration
1-2 July, Banjul	AU common position on migration and development formally adopted at AU Summit.
11-12 September, Brussels	EU-AU Commissions Joint Task Force – discussion focused on exchange of information and preparation of the Tripoli conference.
2 October, Addis Ababa	Commission to Commission meeting involving many Commissioners from both sides – migration was high on the agenda and the principle of the Tripoli conference was endorsed.
9 October, Brazzaville	EU-Africa Ministerial Troika – concluded that the ministerial conference on migration and development will take place in Tripoli on 22-23 November.
22-23 November, Libya	EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development –

	joint declaration adopted. Preparations took place in the High Level Working Group on Asylum and Migration; an extended Troika meeting hosted by Malta; and a senior official's meeting held in Tripoli on 21 November.
Next steps:	○ Follow-up to the Joint Declaration of the ministerial conference
8. Work in partnership with African countries and regional organisations, such as ECOWAS, through a range of fora, initiatives and regional meetings, including an EU-Africa Ministerial Conference in Morocco in 2006 and a conference on migration and development in Brussels in March 2006	
Some successful high profile events have acted to keep migration firmly on the international agenda this year and the subject of much political debate.	
Actions and events:	
6-8 February, Kenya	IOM workshop on 'International Travel Documents and Issuance Systems: Technical review of standards and systems for East and Central African Governments, and participating West African Governments.
15-16 March, Brussels	Migration and Development Conference organised by BE and IOM, with the support of the World Bank and the Commission
4-6 April, Brussels	African-European Inter-regional Dialogue on Managing Labour Migration for Integration and Development, organised by ILO with financial support from the EU.
13 April, Brussels	First meeting of ACP Ministers in charge of Asylum, Migration and Mobility – declaration and plan of action adopted.
22-23 May, Vienna	EU-ECOWAS Troika – migration was on the agenda and figured prominently in the conclusions; agreement to set up a joint working group on migration.
6 June, Lisbon	IOM seminar on "Migration and development within the Portuguese Speaking Countries Community – engaging diasporas as agents for development".
6 June, Papua New Guinea	ACP-EU Council – migration was on the agenda as a 'C' point (discussion) for the first time
28-29 June, Niamey	Technical seminar, funded by the AENEAS 2004 Across Sahara project – focused on the situation in Libya and Niger concerning a range of issues such as illegal immigration, transit migration, visas, to readmission and return, asylum and statistics, and included an analysis report drawn up on the basis of questionnaire replies from the Nigerian and Libyan authorities
10-11 July, Rabat	Euro-Africa ministerial conference on migration and development – declaration and action plan adopted, with the commitment to hold a next ministerial within two years to assess progress. Preparation took

	place in steering committee meetings, senior officials' meetings (including one hosted by Senegal), and in the High Level Working Group on Asylum and Migration with the participation of the Ambassador of Morocco.
26-27 October, Niamey	EU-ECOWAS Troika – migration was once again high on the agenda and in the conclusions.
Next steps:	○ Ongoing follow-up and implementation of initiatives contained in the Rabat action plan ○ Develop East Africa migration route initiative ○ Rapidly set up EU-ECOWAS joint working group on migration and initiate its work
9. Explore the feasibility of a migration routes initiative for operational cooperation between countries of origin, transit and destination, with a view to developing a concrete initiative in 2006	
Development of the migration route concept has made good headway, with several steps being taken to bring together countries of origin, transit and destination along the same migratory route. Four key migration routes on the African continent towards Europe were identified, as set out in action 3 above. Other related initiatives include a General Action Plan prepared by EUROPOL concerning cooperation with third countries for the purposes of Police Chiefs Task Force; and a pilot project proposal submitted by BE to Morocco on return and reintegration of Malians, as well as a regional initiative to help Mali dismantle smuggling networks.	
Actions and events:	
10-11 July, Rabat	Euro-Africa ministerial conference on migration and development, which aimed at identifying operational action along the West Africa migration routes.
7-10 November, Las Palmas	SP hosted a police conference in the framework of the Seahorse project, which was attended by Member States, FRONTEX and EUROPOL.
July	UK presented proposals for an East Africa Migration Routes Initiative to the High Level Working Group on Asylum and Migration. This includes a stock-take of Member States' activities in the region; an analysis of the gaps in relevant transit countries and the requirements; and the ILO regional network developments with Italy.
Next steps:	○ A global approach action plan for each of the routes will be developed, using a variety of sources including the ILO reports
10. Enhance dialogue by spring 2006 with key sub-Saharan African states on the basis of Article 13 of the Cotonou Agreement, covering a broad range of issues from institution and capacity building and effective integration of legal migrants to return and the effective implementation of readmission obligations, in order to establish a mutually beneficial cooperation in this field	
The Commission proposed launching bilateral dialogue on migration on the basis of article 13 of the Cotonou Agreement between the EU and Senegal, Mali, Cameroon, Ghana, Nigeria, Mauritania and Niger. This has so far proceeded with Mauritania, Senegal and Mali. Three other countries had to be removed from the list due to varying political circumstances. Seven Member States proposed adding Ethiopia, Sudan, Eritrea and Somalia to this initial list of countries; BE proposed adding Guinea	

(Conakry) and Rwanda; and DE proposed adding Burkina Faso. At the same time migration is being integrated into the Country Strategy Papers for ACP countries, as part of the programming exercise for the 10th European Development Fund (EDF). Once drafted by Delegations and ACP countries, with the participation of Member States, they will be formally adopted by the EDF-Committee.	
Actions and events:	
January	Commission delegations in selected countries were contacted to explore the possibilities of article 13 Cotonou dialogue.
April-June	Technical mission Mauritania in the framework of the Rapid Reaction Mechanism; the final decision on financial support was taken in June to a total of 2.45 million euro.
5-6 June, Dakar	Informal contacts were made with several African countries in the margins of the meeting in Dakar that prepared the Rabat Ministerial Conference on migration and development.
23-25 May	Commission mission to Mauritania and Senegal to initiate article 13 dialogue, so that it can continue at Head of Mission level in the context of the regular political dialogue (article 8 Cotonou).
25-28 September	Commission mission to Mali in context of article 13.
September-November	Technical mission to Senegal in the framework of the Rapid Reaction Mechanism; the financial decision will be taken shortly.
18-20 October, Brussels	Training workshop for EC delegations on migration in EC external assistance.
Next steps:	○ Heads of Mission in Ethiopia, Sudan, Eritrea and Somalia to assess the feasibility of launching dialogue with these countries ○ Article 13 dialogue to be initiated with further key countries, with regular reporting back to Member States, and to be actively continued with all relevant countries
11. Establish and implement a pilot Regional Protection Programme (RPP) involving Tanzania as early as possible in 2006, with a steering group to oversee the programme. Based on findings from the pilot, develop plans for further programmes in Africa	
Following the Council Conclusions on Regional Protection Programmes in November 2005, several proposals for projects to initiate the pilot RPPs were submitted under the 2005 AENEAS call for proposals. One of these was submitted by UNHCR and focused specifically on Tanzania and the surrounding region. The proposal was selected by the AENEAS Management Committee, and is expected to get underway in 2007. The project will include strengthening the capacity of national authorities to protect refugees, improving security in refugee camps, promoting voluntary return of Burundian refugees, enhancing access to resettlement, and registration of refugees.	
Actions and events:	

14 February, Brussels	Expert meeting with Member States convened by the Commission.
July	AENEAS project proposal for Tanzania accepted.
Next steps:	○ Initiate projects as soon as contracts signed ○ Initiate UNHCR-run project for North Africa ○ Develop further protection-oriented projects with UNHCR
12. Carry out a study to improve understanding of the root causes of migration to underpin the long-term approach	
The Joint Research Centre is currently carrying out a case study focusing on Senegal and Mali. It will analyse the root causes of migration in these two countries and their policy implications.	
Actions and events:	
July	Drafting commenced and Member States were invited to provide information on existing studies on root causes.
Next steps:	○ Study expected in November 2006 ○ Study should be discussed and used as part of the long-term EU approach
13. Develop regular dialogue with UNHCR as early as possible in 2006, to share experience and expertise on working with countries in Africa	
Dialogue with UNHCR on the implementation continued via regular meetings.	
Next steps:	○ A high-level meeting will be organised between the Commission and UNHCR in early January in order to operationalise the UNHCR 10-Point Plan of Action presented at the Rabat conference; the feasibility of holding such meetings regularly to update on the situation in different countries will be examined
14. Launch initiatives in early 2006 to promote cheaper and more easily available remittance services, and support ongoing efforts by international organisations to improve data on remittance flows; consider supporting efforts of African states to facilitate members of diasporas to contribute to their home countries, including through co-development actions, and explore options to mitigate the impact of skill losses in vulnerable sectors	
This wide agenda was the subject of much discussion during the year. An expert meeting organised by the Commission in June was a useful opportunity to share experiences and best practice, while productive discussion took place in the UN High Level Dialogue on Migration and Development in New York and the Africa-EU Ministerial Conference on Migration and Development in Libya.	
Actions and events:	
15-16 March, Brussels	Migration and Development Conference organised by BE and IOM, with the support of the World Bank and the Commission.
20 June, Brussels	Member State expert meeting on the main subjects covered by the September 2005 Migration and Development Communication

	convened by the Commission.
10-11 July, Rabat	Euro-Africa ministerial conference on migration and development.
14-15 September, New York	UN High Level Dialogue on Migration and Development.
13-14 November, London	UK-World Bank Conference on Remittances – UK also made available its publication on the UK remittances market.
22-23 November, Tripoli	EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development
Next steps:	○ Establish 'virtual' working groups on each of the main topics on the migration and development agenda, involving Member States, international organisations, Commission services and other experts as appropriate ○ Support projects on migration and development in interested African countries as part of EU financial assistance under the EDF, the MEDA programme, Aeneas or the future thematic programme on migration
15. Establish information campaigns targeting potential migrants to highlight the risks associated with illegal migration and raise awareness about legal channels for migration	
IOM carried out information campaign work with Senegal during the summer. Portugal has also organised information campaigns in embarkation/disembarkation bulletins disseminated at airports of origin and destination and travel agencies, with information concerning the requirements for legal entry in Portugal and raising awareness of the risks of illegal migration and networks of trafficking in human beings.	

III. WORK WITH NEIGHBOURING COUNTRIES

Although progress in the EuroMed framework has not developed as quickly as was hoped, important and productive senior officials' meetings were held in June and October. These renewed motivation and optimism for furthering cooperation on migration, which has been given concrete expression through the preparation of a working document detailing projects and best practices of each of the EuroMed partners relating to legal migration, migration and development and the fight against illegal migration, and a more detailed action programme with recommendations for future cooperation. Portugal has also offered to host a EuroMed Ministerial meeting on migration in 2007.

Meanwhile, work with individual North African countries has made good headway. The dialogue and cooperation with Morocco has intensified and the EU has decided to grant political and considerable financial support to Morocco (up to €90 million) to assist this country in its efforts to better manage migration. A major step forward was taken with a twinning project on the fight against illegal migration, as well as budgetary support for purchasing border control equipment. Negotiations on an EC Readmission agreement have also continued, and are expected to be launched with Algeria soon. An important programme of support (€10 million) to the Algerian border police, approved in 2005, is ongoing. Discussions with Libya on issues concerning migration have also continued and Libya has invited a team of EU experts to carry out a mission to its southern borders. All in all, cooperation with the Mediterranean countries is set to develop strongly in the future, on the basis of the relevant Association Agreements and Neighbourhood Policy Action Plans.

PART III: WORK WITH NEIGHBOURING COUNTRIES	
16. Hold a EuroMed Ministerial meeting on migration in 2006	
At a positive senior officials' meeting, it was agreed to collect information on projects and best practice in areas identified by the Barcelona Summit in November 2005: legal migration, migration and development and illegal migration, trafficking and return issues. With contributions from all 35 delegations, the Commission undertook to prepare a background document with all the information provided, as well as a more detailed action programme containing recommendations for future cooperation.	
Actions and events:	
20 June, Brussels	Senior officials' meeting to discuss further cooperation and to prepare the Ministerial meeting.
20 October, Brussels	Second senior officials' meeting, which discussed the draft action programme.
Next steps:	○ Continue developing ideas for concrete joint projects ○ Continue preparations for the EuroMed Ministerial, planned to take place during the Portuguese Presidency in 2007
17. Engage Mediterranean third countries in the feasibility study of a Mediterranean Coastal Patrols Network, Mediterranean surveillance system and related pilot projects, where appropriate	

See priority action 1.3.	
18. Make available experiences and best practices where appropriate from other regional cooperation structures, including those relating to the Baltic Sea	
9 June, Helsinki	Finland hosted a Member State expert visit to the Helsinki Headquarters of the Border Guards to assess the Baltic experience in dealing with Border security management, comprising technical means, legal framework, regional cooperation and operational activities
19. Use all available frameworks for cooperation with Mediterranean partners, including those mentioned below, to prevent and combat illegal migration and trafficking in human beings, build capacity to better manage migration, and explore how best to share information on legal migration and labour market opportunities, for example through the development of migration profiles and through strengthening sub-regional fora	
The possibilities of implementing the priority actions in the framework of the 5+5 cooperation were explored in the 5+5 group under the Chair of France and then Spain. For example, France, Spain and Morocco are working on a joint project that aims to promote the institutional capacity between these countries on labour migration, so as to connect labour demand and offer between them. The project started in December 2005 and will finish in November 2008. Meanwhile, the concept of the Migration Profile has been developed. The IOM and the JRC both drafted initial proposals for how the tool could work. The idea was then formally presented at the UN High Level Dialogue in New York on 14-15 September. Funding has been earmarked in the AENEAS 2006 call for proposals to further develop Migration Profiles for key countries.	
Actions and events:	
12 May, Nice	5+5 Interior Ministers – Commission was invited to take part in the lunch.
29-30 June, Paris	Follow-up meeting to the ministerial conference on migration held in Paris in November 2005, with discussion including migration and development, labour migration and reception and integration of migrants.
Next steps:	○ Continue using all relevant fora to further work on the Global Approach ○ Continue developing the Migration Profile concept, in particular using AENEAS funding
20. Undertake priority work with the following three countries:	
20.1 Morocco – implement projects to combat trafficking and conclude negotiations of the EC-Morocco readmission agreement as early as possible	
Implementation of various projects using MEDA and AENEAS funding has been promoted, and negotiations on an EC Readmission agreement have continued. Morocco was also host of the Euro-Africa ministerial conference on migration and development, held in Rabat in July.	
Actions and events:	

18 May	EU-Morocco subcommittee on JHA.
10-11 July, Rabat	Euro-Africa ministerial conference on migration and development.
22 November, Rabat	Meeting of the EU-Morocco subcommittee on migration and social affairs and readmission discussions.
November, Rabat	EU-Morocco Working Group on migration and social affairs.
Next steps:	○ Continuation of the negotiations on an EC Readmission agreement ○ Effective implementation of cooperation projects and continued dialogue on migration-related issues
20.2 Algeria – hold a first meeting in early 2006 to take forward cooperation on the basis of the migration provisions of the EC-Algeria Association Agreement and begin the negotiation of the readmission agreement as quickly as possible on the basis of the mandate given to the Commission	
Algeria hosted an AU expert meeting on migration and development in April. Negotiations on the EC readmission agreement are expected to be launched in early 2007.	
Actions and events:	
16 May	First EU-Algeria Association Council meeting.
Next steps:	○ First meeting of the EU-Algeria subcommittee on migration and social affairs, 5-6 December, Algiers ○ Effective start of negotiations on an EU-Algeria readmission agreement ○ Effective dialogue on migration-related issues
20.3 Libya – conclude the work to agree the EU-Libya Action Plan on migration as early as possible in 2006, in accordance with the Council Conclusions of 3 June 2005 on initiating dialogue and cooperation with Libya on migration issues, and implement projects as soon as possible thereafter	
The Commission has been doing its utmost to work bilaterally with Libya in addressing the issue of illegal migration, and there have been various missions to discuss cooperation. Libya hosted the EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development in November. The AENEAS-funded IOM Programme for the Enhancement of Transit and Irregular Migration Management in Libya (TRIM) has continued.	
Actions and events:	
February	Commission visited Tripoli and presented proposals for concrete cooperation and dialogue on migration issues to the Libyan side
21-22 May	Commission visited Tripoli. Libya confirmed interest in developing dialogue and cooperation with the EU, although not in the framework of the Barcelona process.
May	Response received from Libya, expressing willingness to host the AU-EU conference and inviting an expert mission to the southern border
4-6 July	Commission visited Libya to discuss enhanced cooperation in several areas including migration

Next steps:	○ Organise expert mission to Libya's southern borders as a matter of priority ○ Explore possibilities for developing an EU-Libya joint risk analysis ○ Examine the possibility of establishing direct contacts between FRONTEX and Libya to explore areas for joint cooperation, for instance in carrying out joint risks assessment and joint patrolling
21. Intensify research to improve understanding and management of migratory flows, building on the migration component of the regional JHA I MEDA programme	
Activities launched by the Consortium for Applied Research on International Migration in the Mediterranean region (CARIM), hosted by the European University Institute in Florence, Italy, were continued throughout the year.	
Actions and events:	
May	Financed by AENEAS 2004, a new website, <i>Migration de retour vers le Maghreb</i> (MIREM), was opened at http://www.mirem.eu . It is hosted by the European University Institute as part of CARIM. The MIREM project aims to examine the current challenges linked to return migration and its impact on development in Maghreb countries. The website includes data and information on the premises and implications of the EU common return policy; patterns of cooperation on readmission and their challenges; and the bilateral agreements linked to readmission involving the Maghreb countries and EU Member States. There is also an annotated inventory of the statistical data on return migration to the Maghreb countries , including various typologies of returnees, and studies related to the return mechanisms that have been implemented in the Maghreb.
20 June, Brussels	Commission's proposals for JHA MEDA II were presented to the EuroMed partners at the senior officials' meeting on migration.
Next steps:	○ CARIM will continue its research on migration in the Maghreb region ○ Inspired by the success of the academic network (CARIM) linking migration research institutes of all the Mediterranean countries and funded by the MEDA programme, the EU should facilitate an academic conference in view of the establishment of a pan-African network of migration 'observatories' and/or migration research institutes
22. Help strengthen links between North and sub-Saharan African countries in the framework of the possible migration routes initiative	
See priority action 9.	
23. Continue dialogue and cooperation with UNHCR in helping third countries develop capacity for refugee protection	

The Commission has financed a UNHCR project aimed at building asylum capacity in North Africa. The results of the project have been just transmitted to the Commission.

In order to ensure continuity and build on this first experience, the Commission intends to finance under AENEAS 2006 another UNHCR project for protection actions in all the Southern and Eastern Mediterranean countries, from Morocco to Syria.

24. Hold a conference on *The role of internal security in relations between the EU and its neighbours* in Vienna in May 2006

Following adoption by the Council of the Strategy for the External Dimension of the Area of Freedom, Security and Justice in December 2005, the Vienna Ministerial Conference was held on 4-5 May. The 'Vienna Declaration on Security Partnership' was adopted, and then welcomed by the European Council of 15-16 June.

Actions and events:

4-5 May, Vienna

Conference took place.

Next steps:

- The Commission will continue to monitor progress of the Strategy and will report to the Council every 18 months

Annex C

FINANCING

In the context of its December 2005 Conclusions on priority actions focusing on Africa and the Mediterranean, the European Council welcomed the increased priority being given to migration and the Commission's intention to intensify its financial assistance in areas concerning or related to migration in respect of its relations with third countries, including by an allocation of up to 3% of the ENPI, and comparable efforts in respect of other relevant financial instruments. It also called for equivalent efforts in particular in Sub-Saharan Africa, with a view to tackling the root causes of migration.

As said in section 4.1. of this Communication, funding will be channelled through the geographic programmes established under the relevant external assistance instruments and the Thematic programme on migration and asylum.

As regards the European neighbourhood countries, the 3% commitment represents an amount of about €50 million a year, of which €30 million will be brought by the ENPI contribution to the Thematic programme on migration and asylum. The remaining part will be financed under the national, regional and cross-border geographic programmes established within the ENPI.

In addition to the initiatives on migration and asylum financed under the geographic programmes of the DCI, the DCI will contribute for about €25 million a year to the Thematic programme on migration and asylum, for funding projects in developing countries located outside of the European Neighbourhood.

As regards the ACP countries, and within the framework of the 9th EDF, an overall €40 million has been set aside for the EU Programme on Migration and Development in Africa, including the €25 million intra-ACP migration facility, whose specific destination is currently in an identification phase. Concerning the 10th EDF, which covers the period 2008-13, migration is being fully incorporated into the programming of Country and Regional Strategy Papers. Through the EU Governance Initiative and its 'incentive tranche', ACP countries will be able to obtain substantial additional financial support to develop and implement governance reforms. Access to these 10th EDF incentive resources will depend on the outcome of a dialogue between the Commission and the partner country on the past performance and future commitments in the area of governance, including on migration.

Finally, it should not be overlooked that further to the geographic programmes and to the thematic programme on asylum and migration, , other thematic programmes / instruments such as the European Instrument for Democracy and Human Rights (EIDHR), the Thematic programme for cooperation with non-state actors and local authorities or the Thematic programme "investing in people" can also occasionally provide funds on specific migration relevant issues such as trafficking in human beings or on aspects of the migration and development debate.