



EUROPOS BENDRIJŲ KOMISIJA

Briuselis, 30.11.2006
KOM(2006) 735 galutinis

KOMISIJOS KOMUNIKATAS TARYBAI IR EUROPOS PARLAMENTUI

**Visuotinis požiūris į migraciją po vienerių metų:
visapusės Europos migracijos politikos link**

Visuotinis požiūris į migraciją po vienerių metų: visapusės Europos migracijos politikos link

1. MIGRACIJOS PROBLEMŲ SPRENDIMAS

2005 m. spalio mėn. susitikę ES valstybių ir vyriausybių vadovų diskutavo apie migraciją, kaip apie vieną iš pagrindinių globalizacijos keliamų problemų ir sutarė, kad būtina imtis neatidėliotinų veiksmų. ES sugebėjo greitai reaguoti. Per vieną mėnesį Komisija parengė bendros veiksmų programos planą „Prioritetiniai veiksmai migracijos keliamiems uždaviniams spręsti: pirmieji veiksmai po susitikimo Hampton Court“¹. Šiame komunikate siūloma keletas konkrečių priemonių, suformulavusių visuotinį požiūrį į migraciją ir pagrindą tolesnėms diskusijoms Europos Vadovų Taryboje dėl Afrikos ir Viduržemio jūros regiono.

2005 m. gruodžio mėn. Europos Vadovų Taryba priėmė dokumentą „Visuotinis požiūris į migraciją: *prioritetiniai veiksmai, nukreipti į Afrikos ir Viduržemio jūros šalis*“. Šiame visuotiniame požiūryje buvo suformuluota nuosekli politika ir veiksmai migracijos atžvilgiu, aptarta daug su migracija susijusių klausimų ir susietos įvairios susijusios politikos sritys, įskaitant užsienio santykius, plėtrą, užimtumą, teisingumą, laisvę ir saugumą. Ši strategija rodo apčiuopiamą, aktyvų solidarumą, kuris visiškai priklauso nuo to, kaip valstybės narės pasidalys atsakomybę su trečiosiomis šalimis.

Migracija yra visiems istorijos laikotarpiams būdingas reiškinys. Atsižvelgiant į pasaulio gyventojų skaičių, šiandien migrantų pasaulio mastu nėra daugiau nei kitais istorijos laikotarpiais. Tačiau migracija Europai tapo svarbesnė nei kada nors anksčiau. Per kelis dešimtmečius Europa iš emigracijos kilmės regiono tapo pagrindiniu imigracijos regionu. EBPO ir Eurostato duomenimis, pagrindiniai migracijos srautai iš trečiųjų šalių į ES 2004 m. buvo iš Rumunijos, Maroko, Bulgarijos, Turkijos, Ukrainos ir Rusijos Federacijos. Imigrantų srautas tapo įvairesnis didėjant imigracijai iš naujų migrantų kilmės šalių, kaip antai Vidurio ir Rytų Europos, Azijos (ypač Kinijos), Vidurio ir Lotynų Amerikos (ypač Ekvadoro). Pastaraisiais mėnesiais gerokai padidėjo migrantų skaičius iš Afrikos. Ši tendencija greičiausiai išliks ir artimiausioje ateityje, o migracijos mastai gali dar labiau augti. Tačiau ES reikės migrantų, kad ji galėtų užtikrinti savo darbo rinkų tvarumą esant nepalankioms demografinėms tendencijoms. ES reikia konkuruoti su kitais pasaulio regionais, o tam jai reikia migrantų, turinčių tinkamų įgūdžių.

Šis komunikatas turi du tikslus. Pirma, tai atsakas į Europos Vadovų Tarybos Komisijai skirtą įpareigojimą iki 2006 m. pabaigos **pateikti ataskaitą apie pažangą, padarytą įgyvendinant visuotinio požiūrio pirmąjį etapą ir prioritetinius veiksmus, skirtus Afrikai ir Viduržemio jūros regiono šalims**. Antra, jame siūloma, **kaip pasiekti, kad Europos Sąjungos požiūris tikrai taptų visapusiškas**. Komunikatu atsakoma į rugsėjo 21 d. Tamperėje teisingumo ir vidaus reikalų ministrų susitikime ir spalio 20 d. Lahtyje ES valstybių ir vyriausybių vadovų susitikime išsakytus kvietimus stiprinti pastangas. Todėl jame siūloma į visuotinį požiūrį įtraukti tas politikos sritis, kurios nebuvo įtrauktos 2005 m. gruodžio mėn.

¹ Visų tekste minimų dokumentų nuorodos pateiktos **A priede**.

visuotinį požiūrį, pvz., teisėtos migracijos ir integracijos priemonės. Tokiu būdu partnerystė su trečiosiomis šalimis leis spręsti visas kiekvienai suinteresuotajai šaliai svarbias ir rūpimas problemas.

Atsižvelgiant į tai ir į būtinumą stiprinti ES politiką migracijos ir susijusiose srityse, būtina **didinti sprendimų priėmimo proceso veiksmingumą**, įskaitant teisėtos migracijos srityje, nes tai leistų Sąjungai reaguoti į piliečių lūkesčius šioje srityje. Sutartis dėl Konstitucijos Europai sudaro sąlygas tinkamam esamų sprendimo priėmimo proceso trūkumų sprendimui, teisėtai migracijai taikant kvalifikuotos daugumos balsavimo taisyklės ir įprastą teisėkūros procedūrą (bendro sprendimo procedūrą). Šioje situacijoje EB steigimo sutarties 67 straipsnio jungiamojoje nuostatoje siūloma svarbi priemonė siekiant šio tikslo, kurią reikėtų išnaudoti, tuo pat metu siekiant išsamaus institucinio susitarimo vadovaujantis 2006 m. birželio mėn. Europos Vadovų Tarybos nustatytais gairėmis.

Siekdama toliau stiprinti ES visapusę migracijos politiką, Komisija sudarė komisijos narių darbo grupę migracijos klausimams spręsti. Panaši tendencija, kai siekiama sujungti skirtingas, tačiau susijusias politikos sritis, pastebima daugelyje valstybių narių; ji yra sveikintina ir, kai įmanoma, skatintina.

Nors šis komunikatas skirtas Afrikai ir Viduržemio jūros regionui, **ateityje visaapimantis požiūris turi įgauti geografinę išraišką**. Reikėtų deramai įvertinti šio požiūrio taikymą kituose regionuose, visų pirma esančiuose prie ES išorės sienų rytuose ir pietryčiuose, atsižvelgiant į su šiais migracijos maršrutais susijusius uždavinius. Be to, nors tai ir nėra trumpalaikis prioritetas, turi būti atsižvelgta į vis didėjančią su migracija susijusių klausimų ES santykiuose su Azijos ir Lotynų Amerikos šalimis svarbą bei augančius šių šalių lūkesčius, susijusius su bendradarbiavimu su ES. Taip pat paminėtina, kad neseniai įvykusiame Lotynų Amerikos šalių vadovų susitikime buvo paskatinta intensyvuoti dialogą ir bendradarbiavimą migracijos klausimais, taip pat kad Montevideo kompromisas dėl migracijos ir vystymo būtų konkrečiai įtvirtintas nacionalinėje politikoje, subregioniniuose forumuose ir tarptautiniuose susitarimuose. Iš tiesų daugelį 3 skyriuje pateiktų priemonių ir politikos krypčių panašiai būtų galima taikyti mūsų bendradarbiavimui ir dialogui su Lotynų Amerikos ir Azijos šalimis.

2. VISUOTINIO POŽIŪRIO ĮGYVENDINIMAS. PIRMAISIAIS METAIS AFRIKOJE IR VIDURŽEMIO JŪROS REGIONE PASIEKTI REZULTATAI

2006 m. buvo skirti darbotvarkei su Afrikos šalimis parengti. Praėjusių metų liepos mėn. Rabate įvyko ES ministrų konferencija migracijos ir plėtros klausimais, kurioje dalyvavo apie 60 šalių, esančių ties Vakarų ir Vidurio Afrikos migracijos maršrutais. Rugsėjo mėn. Afrikos ir ES šalys dalyvavo JT aukščiausio lygio dialoge dėl migracijos ir plėtros. Lapkričio mėn. ES ir Afrikos šalių ministrų konferencija migracijos ir plėtros klausimais buvo suorganizuota ir Libijoje tam, kad pirmą kartą būtų suformuluota bendra pozicija dėl migracijos tarp ES ir visos Afrikos šalių. Migracija yra nuolat gvildinama tema programų dėl dialogo ir bendradarbiavimo su Viduržemio jūros šalimis darbotvarkėse, remiantis atliktu nemenku darbu pagal EKP nuostatas, o EUROMED forumas yra naudojamas toliau keistis geriausia praktika ir dirbti rengiant bendrą veiklos programą. Ši tema taip pat buvo įtraukta į aukšto lygio susitikimų su Afrikos Sąjungos šalimis ir regioninėmis organizacijomis darbotvarkės.

Remiantis Kotonu susitarimo 13 straipsniu su svarbiausiomis į pietus nuo Sacharos esančiomis Afrikos šalimis buvo pradėtas dialogas migracijos klausimais. Siekiant paremti Mauritanijos ir Senegalo pastangas kovoti su neteisėta migracija, buvo pasitelktas greitojo reagavimo mechanizmas.

Per mažiau nei dvylika mėnesių darbas prasidėjo visose prioritetinėse srityse. Iki metų pabaigos FRONTEX agentūra bus įvykdžiusi ir koordinavusi keletą bendrų jūros operacijų Atlanto vandenyno ir Viduržemio jūros regionuose, pabaigusi rizikos Afrikoje analizę ir parengusi galimybių studijas dėl Viduržemio jūros pakrančių apsaugos tinklo ir sekimo sistemos, apimančios visą ES pietinę jūrų sieną ir Viduržemio jūrą, sukūrimo. Afrikos šalyse, esančiose ties pagrindiniais migracijos maršrutais, kuriami ryšių palaikymo pareigūnų imigracijos klausimais (angl. ILO) regioniniai tinklai. Komisija paskelbė pasiūlymą dėl greitojo reagavimo pasienio intervencinių komandų steigimo ir atliko tarptautinės jūrų teisės analizę.

Išsamesnė ataskaita apie visuotinio požiūrio įgyvendinimą pateikiama **B priede**.

3. DARNUMO STIPRINIMAS: IŠSAMI EUROPOS MIGRACIJOS POLITIKA

Bendrasis požiūris turi būti grindžiamas trimis principais: valstybių narių solidarumu, partneryste su trečiosiomis šalimis ir migrantų, visų pirma pažeidžiamų grupių, tokių kaip suaugusiųjų nelydimi nepilnamečiai ir moterys, apsauga. Tolesniuose trijuose skyriuose teikiami pasiūlymai, kaip išplėtoti šį požiūrį tiek su Afrikos, tiek su kitomis šalimis.

3.1 Dialogo ir bendradarbiavimo su Afrikos šalimis, esančiomis kilmės ir tranzito šalimis, stiprinimas

3.1.1. Dialogas su Afrikos šalimis

Visas ES bendradarbiavimas su Afrika yra apibrėžtas ES strategijoje Afrikai, kurią Europos Vadovų Taryba priėmė 2005 m. gruodžio 15–16 d. Pagrindiniai šios strategijos tikslai yra Tūkstantmečio plėtros tikslų siekimas ir tvarios plėtros, saugumo bei gero valdymo Afrikoje skatinimas. Darbas migracijos srityje ateityje turi atitikti šios strategijos nuostatas, ypač sprendžiant klausimus, susijusius su esminėmis migracijos priežastimis, tokiais kaip skurdas, konfliktai ir nedarbas. ES politika kitose srityse, įskaitant prekybą, žemės ūkį ir žuvininkystę, turėtų padėti įgyvendinti tuos pačius tikslus remiantis patobulinta Nuoseklia plėtros politika.

2006 m. lapkričio 22–23 d. Libijoje įvykusiame ES ir Afrikos šalių ministrų susitikime migracijos ir plėtros klausimais buvo nustatyti bendradarbiavimo prioritetai ir priimta ambicinga deklaracija, sudaryti sąlygas bendriems Afrikos ir ES veiksams kontinento, regioniniu ir nacionaliniu lygmenimis įvairiose srityse, kurios apimtų kovą su neteisėta migracija, priemones teisėtam žmonių judėjimui palengvinti ir veiksmus pagrindinėms migracijos priežastims spręsti. Afrika ir ES turi rimtai įgyvendinti galutinėje deklaracijoje pateikiamus veiksmus, kad pasiektų konkrečių rezultatų, apie kuriuos turės būti pranešta ne vėliau kaip per trejus metus įvyksiančioje antrojoje ministrų konferencijoje.

Regioniniu lygmeniu liepos mėn. vykusi Rabato konferencija taip pat buvo sėkminga ir suteikė pagrindą veiksams, skirtiems konkrečioms migracijos maršrutams. Nuo šiol pastangas reikėtų sutelkti tinkamai tolesnei veiklai užtikrinti, kad pasiektą pažangą būtų galima įvertinti **antrojoje ministrų konferencijoje po dvejų metų**. Taip pat reikėtų toliau skatinti ES ir Rytų Afrikos šalių ryšius, kad būtų pradėta konkrečiai bendradarbiauti su šalimis, per kurias eina Rytų Afrikos migracijos maršrutai.

Remdamasi migracijos maršrutų srityje atliktu darbu ES skatins konkretesnę bendradarbiavimą su skirtingais Afrikos regionais. **Bendradarbiavimo platformos** suvienys Afrikos šalis, ES valstybes nares ir tarptautines organizacijas siekiant veiksmingiau valdyti migraciją visų labui. Ši bendra sistema padėtų parengti regioninius susitarimus su suinteresuotosiomis Afrikos šalimis.

Dialogas ir bendradarbiavimas su Šiaurės Afrikos šalimis dvišaliu ir regioniniu lygmenimis bus ir toliau plėtojamas įgyvendinant **Europos kaimynystės politiką (EKP)**. Migracijos klausimai yra svarbus EKP veiksmų planų, mūsų politinio dialogo ir finansinės pagalbos elementas siekiant stiprinti šių šalių gebėjimus veiksmingiau valdyti migraciją. Taip pat turi būti tęsiamas su **EUROMED** susijęs darbas. Partneriai susitarė atlikti konkrečią 2005 m. lapkričio mėn. Barselonoje priimtą Penkerių metų darbo programos skyriaus, susijusio su migracija, socialine integracija, teisingumu ir saugumu, peržiūrą. Tai leis 2007 m. antroje pusėje surengti **ministrų konferenciją** migracijos klausimais.

ES ir toliau įtrauks migracijos klausimus į nuolatinio **politinio dialogo su visomis AKR šalimis ir svarbiausiomis regioninėmis ekonominėmis bendrijomis darbotvarkę**. Šis dialogas grindžiamas Kotonu susitarimo 13 straipsnyje numatyta išsamia darbotvarkė, apimančia daug įvairių temų, susijusių su migracija ir plėtra. ES vardu šiam dialogui vadovaus Komisijos delegacijos ir ES pirmininkaujančių valstybių narių ambasados susijusiose šalyse, taip pat dalyvaujant suinteresuotoms valstybėms narėms, laikydamosi Kotonu susitarimo 8 straipsnio nuostatų. Prireikus dialogas bus toliau plėtojamas per konkrečias Komisijos misijas. 2006 m. įvyko trys iš minėtų, 13 straipsnyje numatytų, misijų. **Kitose svarbiose Afrikos šalyse**, įskaitant Kamerūną, Etiopiją, Ganą ir Nigeriją, jos bus vykdomos 2007 m. Vakarų Afrikos valstybių ekonominės bendrijos (angl. ECOWAS) ir ES bendra darbo grupė pirmą kartą susitiks 2007 m.

ES taip pat turėtų aktyviai dalyvauti **tolesnėje veikloje, susijusioje su JT aukščiausio lygio dialogo dėl migracijos ir plėtros**, ypač po to, kai buvo sukurtas pasaulinis forumas migracijos klausimais. Komisija yra pasirengusi ir nori aktyviai prisidėti prie **pirmojo šio forumo susitikimo**, kuris įvyks 2007 m. vasarą Belgijoje, organizavimo.

3.1.2. Darbotvarkės migracijos ir plėtros klausimais įgyvendinimo skatinimas

Kalbant apie **darbotvarkę migracijos ir plėtros klausimais** svarbiausias uždavinys yra įveikti pagrindinius migraciją skatinančius veiksnius, būtent skurdą ir darbo galimybių trūkumą. ES turi pripažinti, kad darbo vietų kūrimas mažiau išsivysčiusiose šalyse galėtų labai sumažinti migracijos iš Afrikos mastus. Migrantai turėtų būti remiami prisidėti prie savo kilmės šalių vystymo. Be to, migrantų daromų piniginių perlaidų skaičius augs, tad Komisija tiria bendradarbiavimo mechanizmus

šioje srityje kartu su tokiomis institucijomis kaip Pasaulio bankas ir Europos investicijų bankas. Pastangos bus sutelktos į veiksmus, kuriais siekiama pagerinti duomenų surinkimą, mažinti pinigų pervedimo išlaidas, supaprastinti naudojimąsi finansų institucijomis, kaip pinigų pervedimo kanalu, ir ištirti būdus, kaip dar pagerinti pinigų pervedimo poveikį vystymo politikai.

Įgyvendinant ES migracijos ir plėtros Afrikoje programą būtų siekiama spręsti migracijos problemas AKR šalyse trumpuoju laikotarpiu. Pirmasis šios bendros programos iniciatyvos tikslas būtų rimtai spręsti problemas, susijusias su gerų darbo vietų trūkumu Afrikoje. Investicijų skatinimas didelės darbo jėgos koncentracijos sektoriuose tuose regionuose, iš kurių didelė išorinė migracija, bus svarbus prioritetas, atsižvelgiant į platesnį tikslą skatinti darbuotojų migraciją ir judumą tarp Afrikos šalių. Kitos bendradarbiavimo sritys apims pinigines perlaidas, „protų nutekėjimą“, išeivių bendruomenes, gerą valdymą, teisėtą migraciją ir prekybą žmonėmis. Valstybės narės bus pakviestos prisijungti prie Komisijos programuojant šiuos veiksmus. Komisija atidės 40 mln. eurų (9-ojo EPF ištekliai) šios iniciatyvos pirmajam etapui vykdyti; šią sumą dar papildys valstybių narių įnašai. Geografinė šios iniciatyvos aprėptis apims į pietus nuo Sacharos esančias Afrikos šalis, tačiau veiksmai gali būti nukreipti į konkrečias šalis ir regionus, ir (pirmajame etape) ypač į Vakarų Afriką.

ES turi ir toliau padėti Afrikos šalims stiprinti gebėjimus valdyti migraciją ir prieglobsčio suteikimą, įskaitant migracijos srautus pietuose, nepažeisdama galiojančių regioninių susitarimų dėl migracijos ir judumo. EKP šalyse imamasi svarbių iniciatyvų gebėjimams didinti, visų pirma sienų valdymo ir institucinės paramos srityse, siekiant pagerinti migrantų priėmimą ir migrantų teisių apsaugą. Be to, Komisija kiekvienai suinteresuotajai šaliai pasiūlė parengti **migracijos aprašus**². Migracijos aprašai yra politikos priemonės, padedančios kaupti ir analizuoti atitinkamą informaciją, reikalingą konkrečioms priemonėms migracijos ir plėtros srityje tam tikroje situacijoje parengti. Glausti migracijos aprašai rengiami visoms AKR šalims kaip naujos kartos Šalies strategijos dokumentų priedai. Migracijos aprašai turėtų būti parengti visoms tinkamoms šalims partnerėms vidutinės trukmės laikotarpiu. Tada ši informacija gali būti panaudota techninei ir finansinei pagalbai Afrikos šalims teikti siekiant spręsti pagrindines migracijos srautų priežastis. Viena iš idėjų – sukurti **Migracijos paramos grupes** (MIST), kurias sudarytų ES valstybių narių ekspertai, galintys teikti reikiamą pagalbą jos prašančioms Afrikos valstybėms. Europa turėtų aktyviau veikti migracijos klausimais.

Migracijos politikos nuostatos turi būti grindžiamos patikimais įrodymais ir atitikti politikos kitose susijusiose srityse nuostatas. Sąveikos tarp **politikos nuostatų ir mokslinių tyrimų** skatinimas gali padėti geriau suprasti migracijos realijas ir politikos raidą. Įkvėpta akademinio tyrimų institutus Viduržemio jūros valstybėse jungiančio tinklo (CARIM) veikla migracijos tyrimų srityje, Komisija parems iniciatyvas įkurti **visos Afrikos migracijos stebėjimo ir (arba) migracijos tyrimų institutų tinklą**.

Taip pat turėtų būti įgyvendintos **porinės priemonės** panaudojant EB lėšas, siekiant Afrikos šalims padėti kurti jų migracijos ir prieglobsčio politikos nuostatas. Be to,

² Žr. Komunikato dėl migracijos ir plėtros 8 priedą.

Komisijos delegacijos ir valstybių narių misijos Afrikos šalyse turėtų užtikrinti, kad jos gali spręsti su migracija susijusius klausimus, paskirdamos vieną kontaktinį asmenį migracijos reikalais.

3.2. Teisėta migracija

Tolesnis bendros Europos politikos dėl **darbo jėgos imigracijos** formavimas yra svarbi visuotinio požiūrio sudedamoji dalis. Kad būtų sukurta tikrai visapusė Europos migracijos politika, su teisėta migracija susijusius klausimus reikia įtraukti tiek į ES užsienio, tiek į ES vidaus politikos nuostatas. Migracija gali padėti patenkinti besikeičiančius darbo rinkos poreikius, tad reikia atsižvelgti į ekonominius migracijos politikos aspektus. 2006 m. lapkričio 28 d. Ecofino taryba priėmė išvadas dėl politikos nuostatų didinti migracijos ES teikiamą naudą. Vadovaudamasi Teisėtos migracijos politikos plano nuostatomis ir Europos užimtumo strategijos tikslais, ES ateinančiais metais vykdys dvilypę strategiją: sudaryti sąlygas priimti tam tikrų kategorijų imigrantus atsižvelgiant į darbo rinkos poreikius (pvz., aukštos kvalifikacijos ir sezoninius darbuotojus), nepažeidžiant Bendrijos pirmenybės principo, ir suteikti bendrą, saugų teisinį statusą visiems teisėtai imigravusiems darbuotojams.

Kitais veiksmais turėtų būti siekiama sudaryti sąlygas paklausos ir pasiūlos pusiausvyrai darbo rinkoje pasiekti. Būsimasis imigracijos portalas, Europos darbo jėgos judumo portalas, naujosios EURES tinklo gairės 2007–2010 metams ir Europos tyrėjų judumo portalas yra svarbiausios priemonės siekiant šio tikslo. Trečiosioms šalims bus suteikta informacija apie teisėtas galimybes dirbti Europoje, įskaitant informacijos teikimą konkrečių visuomenės informavimo kampanijų metu. Skatinant profesinį mokymą, įgūdžių ugdymo programas ir kalbos kursus, potencialūs migrantai gali pagerinti savo galimybes teisėtai įsidarbinti. Šiuo tikslu šalyse partnerėse galėtų būti įsteigti **specialūs migracijos centrai**, remiami EB lėšomis. Tokie centrai taip pat padėtų studentų ir mokslininkų mainų, sezoninių darbuotojų bei kitų formų legalaus žmonių judėjimo valdymą.

Turėtų būti toliau tiriamos naujų migracijos formų, visų pirma apykaitinės migracijos, teikiamos galimybės. Be to, svarbu remti priemonių, skirtų geriau valdyti darbuotojų migraciją į ES, kūrimą trečiosiose šalyse. To siekiant yra būtina remti tokia veikla, kaip antai: trečiųjų šalių administracinių tarnybų, atsakingų už darbuotojų migracijos valdymą, ir nacionalinių įdarbinimo tarnybų trečiosiose šalyse gebėjimų stiprinimą, tarpininkavimo įstaigų kūrimą ir pasirengimo imigracijai planų kilmės šalyse įgyvendinimą.

Patenkinus tam tikras sąlygas, tokias kaip bendradarbiavimas neteisėtos migracijos srityje ir veiksmingų readmisijos susitarimų sudarymas, galėtų būti siekiama suderinti **judumo priemonių paketus** su daugeliu suinteresuotųjų trečiųjų šalių ir tai sudarytų galimybes jų piliečiams lengviau atvykti į ES. Matomas aiškus poreikis geriau organizuoti įvairius teisėto judėjimo tarp ES ir trečiųjų šalių būdus. Judumo priemonių paketai leistų visai sistemai valdyti tokį judėjimą ir sutelktų valstybių narių bei Europos bendrijos teikiamas galimybes, paisant Steigimo sutartyje nustatytos kompetencijos pasiskirstymo.

Kalbant apie išsamesnes priemones, tiek readmisijos susitarimų parengimas, tiek bendradarbiavimo stiprinimas neteisėtos migracijos srityje ir bendras darbas siekiant

veiksmingai kontroliuoti sienas gali būti būtinos prielaidos supaprastintam vizų režimui nustatyti. Komisija mano, kad sąlygų judumui sudarymas yra svarbi bendros pozicijos migracijos klausimais sudedamoji dalis, ypač šalyse, kurios dalyvauja EKP programose ir kuriose reikės atlikti rimtus tyrimus, kaip supaprastinti vizų išdavimo procedūras, kad jos nesudarytų kliūčių teisėtai keliauti į ES ir iš jos³.

Formuojant politikos nuostatas, kuriose atsižvelgiama į galimą darbo jėgos migracijos iš trečiųjų šalių į Europą naudą, ES turėtų įvertinti „**protų nutekėjimo**“ riziką ir jo socialines bei ekonomines pasekmes besivystančioms šalims. Pavyzdžiui, pripažinimas, kad per didelę kvalifikuotų darbuotojų migracija turėjo neigiamos įtakos daugelio šalių sveikatos priežiūros sektoriams, leido parengti suderintą ES strategiją, kuri apima principų, reguliuojančių etišką sveikatos priežiūros specialistų įdarbinimą, rengimą ir didesnio Europos nepriklausomumo rengiant sveikatos priežiūros specialistus skatinimą, siekiant ateityje sumažinti neigiamą poveikį pažeidžiamoms sveikatos priežiūrose sistemoms. Panašiomis iniciatyvomis taip pat turi būti siekiama spręsti (potencialų) kvalifikuotų darbuotojų trūkumą ir protų nutekėjimo problemą kituose sektoriuose. Šiuo požiūriu reikia rimtai apsvarstyti „smegenų apykaitos“ teikiamą naudą.

3.3. Integracija ir kultūrų dialogas

Ryšys tarp migracijos ir integracijos bus viena svarbiausių temų ES. Komisija aktyviai remia bendros integracijos darbotvarkės įgyvendinimą, remdamasi bendrais pagrindiniais integracijos principais, apimančiais visas svarbias sritis, įskaitant darbo jėgos, socialinius ir ekonominius, visuomenės sveikatos, kultūrinius ir politinius aspektus. Komisija rengs priemones, leisiančias aktyviau dalyvauti **skirtingoms suinteresuotosioms šalims**, įskaitant pačius migrantus, ir taip prisidėti prie veiksmingos integracijos strategijos rėmimo. Tokios priemonės apims: a) integracijos pagrindų, padėsiančių atitinkamiems partneriams nuolat keistis nuomonėmis, sukūrimą; b) vietos valdžios institucijų vaidmens stiprinimą remiantis sėkmingais spalio 9–10 d. Roterdame įvykusios konferencijos „Miestų integracija: Europos politika, vietos praktika“ rezultatais; c) integracijos tinklavietės sukūrimą ir naujų Integracijos vadovo leidinių išleidimą bei metinės ataskaitos apie migraciją ir integraciją parengimą.

Gerinti migrantų integravimą į darbo rinką yra esminės svarbos dalykas. Aukšto lygio grupė, sprendžianti etninių mažumų socialinės integracijos ir jų pilno dalyvavimo darbo rinkoje klausimus, 2007 m. turi pateikti praktines rekomendacijas, kaip pagerinti esamas politikos priemones. ES turi ir toliau skirti ypatingą dėmesį imigrantų vaikų švietimui ir šiuo tikslu panaudoti „Švietimo ir mokymo 2010“ programą. Taip pat reikia imtis veiksmų siekiant užtikrinti, kad migrantai gautų į pagrindines Europos vertybes orientuotą **pilietinį ugdymą**, ir kad jie išmoktų priimančios šalies kalbą. Reikia kuo skubiau panaikinti galimas kliūtis **kalbos mokymui**. Be to, lygiai tiek pat svarbu stiprinti priimančiosios visuomenės gebėjimą prisitaikyti prie įvairovės. 2007 m. – Europos lygių galimybių visiems užtikrinimo metai, tad bus siekiama šiuo klausimu kuo išsamiau informuoti visuomenę.

³

Žr. Komunikatą dėl EKP stiprinimo, COM(2006) 726 galutinis.

Kultūrų dialogas taip pat turėtų būti integracijos priemonė. 2008 metais, Europos kultūrų dialogo metais, pirmenybė bus teikiama dialogui kasdieniame gyvenime, pavyzdžiui, mokyklose, sporto ir kultūriniame gyvenime bei darbe. Be to, ES per įvairias programas turi ir toliau remti kultūrinio švietimo, imigrantų švietimo ir socialiai remtino jaunimo įtraukties projektus.

3.4. Kova su neteisėta migracija ir prekyba žmonėmis

ES lygmeniu kova su neteisėta migracija turi būti sustiprinta prioritetinėse srityse, nustatytose 2006 m. liepos 19 d. Komisijos komunikate. Prioritetai apima būtinumą didinti abipusį pasitikėjimą ir pagerinti informacijos tarp valstybių narių mainus, įskaitant informacijos apie neteisėtus imigrantus derinimą, teisės pateikti į ES teritoriją kontrolės gerinimą ir nuobaudų darbdaviams, siūlantiems darbą neteisėtai šalyje būnantiems trečiosios šalies piliečiams, taikymą. Nors nuslėpto užimtumo reiškinyss nėra susijęs tik su migrantais, 2007 m. pavasarį bus pateikti siūlymai naujiems teisės aktams, reglamentuojantiems nuobaudų tokių asmenų darbdaviams taikymą, priimti, laikant, kad galimybė įsidarbinti ES be reikalingo teisinio statuso yra svarbiausias neteisėtą migraciją didinantis veiksnys. Atitinkamai labiau bus akcentuojama esamų teisės aktų vykdymo užtikrinimas, kurie taip pat gali apginti migrantus, visų pirma direktyvas dėl darbuotojų sveikatos ir saugos. Be to, turėtų būti remiamas valstybių siekis tapti **JT protokolų dėl kontrabandos ir neteisėtos prekybos** šalimis.

2007 m. Europolas skirs dėmesį kovai su padėjimu neteisėtai migracijai bei prekyba žmonėmis ir toliau teiks paramą žvalgybos operacijoms, paramai ir mokymams, kurie bus atviri teisėsaugos pareigūnams iš trečiųjų šalių. Savo ruožtu FRONTEX turėtų, laikydamasi Europos išorės santykių politikos nuostatų, parengti techninio darbo susitarimus dėl bendrų operacijų su atitinkamomis trečiosiomis šalimis ir, kai tinkama, pakviesti jas dalyvauti operacijose. Veiksmų planai dėl skirtingų migracijos maršrutų yra rengiami vadovaujantis rekomendacijomis, pateiktomis ryšių palaikymo pareigūnų migracijos klausimais (ILO). Turi būti sustiprinti **ILO tinklai**, kad kiekvienoje Afrikos šalyje, esančioje kilmės ir tranzito šalimi būtų bent vienas ryšių palaikymo pareigūnas. Be to, turėtų būti nustatyti ES ryšių palaikymo pareigūnų migracijos klausimais įgaliojimai, kad pareigūnai galėtų veikti keleto valstybių narių vardu.

Grįžimas ir readmisija ir toliau bus esminiais klausimais siekiant valdyti migraciją. Turi būti remiamos valstybės narės, kuriančios ir įgyvendinančios **savanoriško grįžimo programas ir priverstinio grįžimo planus**, įskaitant bendrai organizuojamus grąžinamų piliečių skrydžius. Paramos teikimas valstybėms narėms gaunant reikiamus dokumentus nedelsiamam neteisėtų migrantų grąžinimui ir readmisijai yra prioritetinis uždavinys. Valstybių narių pastangos pagerinti visų grįžimo aspektų valdymą finansiškai remiamos pagal RETURN parengiamuosius veiksmus, kurių rezultatai padės sutelkti dėmesį į būsimo Europos grąžinimo fondo daugiamečių programavimą. Šiuo požiūriu taip pat svarbu, kad būtų kuo skubiau priimta siūloma direktyva, nustatanti bendrus valstybių narių grąžinimo procedūrų standartus.

Derybos dėl EK ir Ukrainos **readmisijos** susitarimo jau baigtos, o derybos su Maroku yra toli pažengusios. Tikimasi netrukus oficialiai pradėti panašias derybas su Moldova ir Alžyru. Vadovaujantis subalansuotu požiūriu, EKP veiksmų planuose

numatyto dialogo migracijos ir vizų išdavimo klausimais pagrindu, būtina su kiekviena kaimynine šalimi numatyti pradėti derybas dėl readmisijos ir supaprastinto vizų išdavimo, kai tik atitinkamos išankstinės sąlygos. Kalbant apie bendradarbiavimą su AKR šalimis, readmisijos įsipareigojimas, numatytas Kotonu susitarimo 13 straipsnyje, yra esminės svarbos ir sudaro tinkamą pagrindą papildomiems dvišaliams ES valstybių narių ir atrinktų AKR šalių readmisijos susitarimams. Tačiau šių įsipareigojimų vykdymas turėtų būti apsvarstytas plačiau, atsižvelgiant į minėto susitarimo 13 straipsnį.

Patirtis parodė, kad, norėdama pasiekti šio susitarimo, ES turi ką nors pasiūlyti mainais. Valstybės narės, dalyvaudamos derybose dėl dvišalių readmisijos susitarimų, siekdamos pagreitinti tokių susitarimų sudarymą vis dažniau siūlo kitas rėmimo ir pagalbos trečiosioms šalims formas, tad turėtų būti ištirtos galimybės taikyti šį platesnį požiūrį ES lygmeniu.

Integruotas jūros sienų valdymas yra svarbi visuotinio požiūrio dalis; jis gvildenamas kitame komunikate „Europos Sąjungos pietinių jūros sienų valdymo stiprinimas“.

3.5. Prieglobsčio teikimas ir pabėgėlių apsauga

Stiprinant pastangas neteisėtos migracijos klausimais, taip pat reikia užtikrinti teisę pasinaudoti prieglobsčio suteikimo procedūromis tiems, kurie priklauso **mišriems migracijos srautams** ir kuriems gali reikėti tarptautinės apsaugos. Siekiant skatinti bendradarbiavimą, turėtų būti naudojamos Rabato konferencijoje JT vyriausiojo pabėgėlių komisaro (*angl.* UNHCR) pristatytame „10 punktų veiksmų plane“ pateiktais pasiūlymais. Labai svarbu, kad **prieglobsčio ir apsaugos suteikimo klausimai** išliktų viena svarbiausių mūsų platesnio bendradarbiavimo ir dialogo su trečiosiomis šalimis sudedamųjų dalių. Bus tęsiamas regioninių apsaugos programų bei veiklos kitose srityse, teikiančių paramą prieglobsčio ieškantiems asmenims ir asmenims, kuriems reikalinga tarptautinė apsauga, pavyzdžiui, Mauritanijoje ir Pietų Afrikoje, įgyvendinimas. Taip pat bus skiriama lėšų UNHCR vykdomam projektui dėl su apsauga susijusios veiklos vykdymo visose pietinėse ir rytinėse Viduržemio jūros šalyse (Maroke, Alžyre, Tunise, Libijoje, Jordanijoje, Sirijoje ir Libane) finansuoti.

4. FINANSINĖ PARAMA VISAPUSEI EUROPOS MIGRACIJOS POLITIKAI

4.1. Išorės dimensijos rėmimas

Kaip jau buvo skelbta 2005 m. gruodžio mėn. parengtose Europos Vadovų Tarybos išvadose, Komisija patvirtina savo ketinimą didinti finansinę paramą srityse, susijusiose su migracija, atsižvelgdama į savo santykius su trečiosiomis šalimis, įskaitant iki 3 % Europos kaimynystės ir partnerystės priemonės lėšų skyrimą ir ėmimąsi lygiaverčių pastangų pagal kitas atitinkamas finansines priemones. Taip pat bus dedamos lygiavertės pastangos, ypač į pietus nuo Sacharos esančiose Afrikos šalyse, siekiant kovoti su pagrindinėmis migracijos priežastimis. Finansavimas bus skirstomas pagal **geografines programas, parengtas taikant atitinkamas išorės pagalbos priemones, taip pat teminę migracijos ir prieglobsčio programą.**

Kalbant apie Europos plėtros fondą, ES Valdymo iniciatyva AKR šalims yra svarbus mechanizmas, leidžiantis šioms šalims gauti didelę papildomą finansinę paramą valdymo reformoms rengti ir įgyvendinti. Teisė pasinaudoti šiais 10-ojo EPF ištekliais priklausys nuo dialogo tarp Komisijos ir šalies partnerės dėl veiklos praeityje ir būsimų įsipareigojimų valdymo srityje, įskaitant migraciją, rezultatų. Papildomi ištekliai bus skiriami pagal ES migracijos ir plėtros Afrikoje programą.

Remiantis Tripolyje įvykusios ES ir Afrikos konferencija migracijos ir vystymosi klausimais rezultatais, būtina išnagrinėti būdus padėti toms Šiaurės Afrikos šalims, kurios nori sušvelninti migracijos spaudimą šalyse į pietus nuo Sacharos, teikiant finansinę paramą, siekiant koordinuoti tų šalių ir ES pastangas.

Remiantis patirtimi, įgyta įgyvendinant Aeneas programą, ir „išmoktomis pamokomis“ buvo parengta **nauoji teminė programa** dėl migracijos ir prieglobsčio. Pagrindinė naujovė yra ta, kad nuo šiol finansiniai ištekliai bus skiriami arba geografiniu požiūriu, atsižvelgiant į „migracijos maršrutų“ sąvoką, arba pagal „skersinio pjūvio“ principą, įgyvendinant pasaulines ir regionines bendras iniciatyvas, nebūtinai susijusias su konkrečiu migracijos maršrutu.

Galiausiai galimybių imtis migracijos valdymo priemonių, bendradarbiaujant su kaimyninėmis šalimis, galėtų teikti Europos regioninės politikos teritorinio bendradarbiavimo tikslas. Tokių priemonių pavyzdžiai: bendri mokymai pasieniečiams, muitinės pareigūnams ir policijos pajėgoms, sustiprinta uostų ir oro uostų kontrolė, tinklų keistis migracijos informacija kūrimas, gebėjimų didinimas ir reikiamų migraciją reglamentuojančių įstatymų kilmės šalyse rengimas.

Išsamesnė informacija apie pagal skirtingas finansavimo priemones skiriamų lėšų sumas pateikta **C priede**.

4.2. Valstybių narių solidarumo skatinimas

4,020 mln. eurų suma, kurią biudžeto institucija skyrė 2007–2013 metams pagrindų programai „**Solidarumas ir migracijos srautų valdymas**“, padalijama keturioms skirtingoms finansinėms priemonėms, kurių kiekviena remia skirtingus migracijos į ES srautų valdymo tikslus: Išorės sienų fondui (1,82 mln. eurų), Gražinimo fondui (676 mln. eurų), Europos pabėgėlių fondui (699 mln. eurų) ir Integracijos fondui (825 mln. eurų). Iš kiekvieno fondo dauguma išteklių bus skirti valstybėms narėms tiesiogiai, pagal **bendrojo valdymo** susitarimus. Šios naujos priemonės yra specialios ir papildo kitas Bendrijos finansines priemones, kuriomis remiamas migracijos klausimų sprendimas, įskaitant regionines politikos priemones. Valstybės narės turėtų vadovautis strateginiu ir ilgalaikiu požiūriu, kad pasinaudotų šiais ištekliais ir paremtų nacionalines priemones, **skatinančias valstybių narių solidarumą**. Nors svarbiausias pagrindų programos tikslas – **gerinti Bendrijos prieglobsčio, imigracijos ir sienų kontrolės politikos vidinių aspektų įgyvendinimą**, daugelis veiksmų greičiausiai prisidės prie šiame komunikate nustatytų tikslų siekimo. Siekdama pabrėžti šį ryšį, Komisija pasiūlys strategines gaires, skirtas įtraukti migracijos politikos darbotvarkės klausimus į kiekvieno fondo veiklą. Bus pripažintas visapusiškas ir daugiatis tokių veiksmų pobūdis, o pagrindų programos tikslas paremti veiksmų, susijusių su migracijos valdymu valstybėse narėse, tęstinumą bus įtvirtintas.

Komisija taip pat užtikrins, kad **Bendrijos veiksmai, vykdomi** šių keturių Komisijos tiesiogiai valdomų fondų, sudarys galimybes palaikyti visapusę migracijos politiką įgyvendinančias valstybes nares finansuojant praktinį bendradarbiavimą, bendrų priemonių ir techninių dokumentų rengimą, inovacinius bandomuosius projektus ir suteikiant suinteresuotosioms šalims galimybes prisidėti prie EB politikos formavimo panaudojant savo praktinę patirtį, vykdamas politikos formavimą orientuotus tyrimus ir veiklą. Komisija taip pat išsipareigoja ištirti visas galimybes daryti įtaką fondams pasitelkdama finansinius susitarimus su kitomis suinteresuotosiomis šalimis, tokiomis kaip Europos investicijų bankas.

5. IŠVADOS

Europos Sąjunga turi priimti bendrą poziciją sprendžiant vis didesnes problemas, kurias kelia migracijos srautų valdymas pasaulyje globalizacijos sąlygomis. 2006-ieji – visuotinio požiūrio taikymo išbandymo metai. ES ir jos valstybės narės sėkmingai pradėjo konkretų precedento neturintį bendradarbiavimą. Tačiau migracijos mastai į ES 2006 m. ir toliau didėjo, ypač ties jos pietinėmis sienomis. Todėl veiksmus būtina ir toliau visapusiškai plėsti bei stiprinti, pavyzdžiui, taikant EB steigimo sutarties 67 straipsnio jungiamąją nuostatą, siekiant gerinti ES gebėjimus spręsti migracijos keliamus išbandymus.

Nuo 1999 m. Europos Sąjunga ėmėsi įgyvendinti keletą iniciatyvų, bendrai migracijos politikai parengti, kad būtų suformuota bendra prieglobsčio politika, kovojama su neteisėta migracija ir prekyba žmonėmis, užtikrintas vienodas požiūris į teisėtus migrantus ir partnerystės ryšių plėtojimas su kilmės ir tranzito šalimis. Komisija yra pasiryžusi toliau eiti šiuo keliu, be kita ko Tarybai ir Parlamentui teikdama daugiau teisės aktų pasiūlymų dėl teisėtės migracijos, įskaitant migrantų darbuotojų teisių. Tačiau valstybės narės taip pat turi stiprinti pastangas, kad būtų užtikrintas skubus suderintų priemonių įgyvendinimas, o ES veiksmus papildytų valstybių narių iniciatyvos.

Nepaprastai svarbu, kad nuolat būtų atliekamas vykdomos veiklos vertinimas, ir kad ES strategijos būtų atitinkamai tikslinamos, taip pat pripažįstant, kad ilgalaikis ir tinkamas migracijos klausimų sprendimas pareikalaus nuolatinių ir ilgalaikių pastangų bei didelių išteklių.

Annex A

REFERENCES

The following list contains the full reference of each document quoted in the Communication, as well as some additional recent documents of relevance.

COMMISSION COMMUNICATIONS

- Communication from the Commission on Reinforcing the Management of the European Union's Southern Maritime Borders, COM(2006) of 30 November 2006.
- Communication from the Commission on Strengthening the European Neighbourhood Policy, COM(2006) 726 final of 29 November 2006.
- Communication from the Commission on The demographic future of Europe – from challenge to opportunity, COM(2006) 571 of 12 October 2006.
- Communication from the Commission on Policy priorities in the fight against illegal immigration of third country nationals, COM (2006) 402 final of 19 July 2006.
- Communication from the Commission on Implementing the Hague Programme: the way forward, COM (2006) 331 final of 28 June 2006.
- Communication from the Commission on Promoting decent work for all: The EU contribution to the implementation of the decent work agenda in the world, COM(2006) 249 of 24 May 2006.
- Policy Plan on Legal Migration, COM(2005) 669 final of 21 December 2005.
- Communication from the Commission on an EU Strategy for Action on the Crisis in Human Resources for Health in Developing Countries, COM(2005) 642 of 12 December 2005.
- Communication from the Commission on Priority actions for responding to the challenges of migration: First follow-up to Hampton Court, COM(2005) 621 final of 30 November 2005.
- Communication from the Commission on Migration and Development: Some concrete orientations, COM(2005) 390 final of 1 September 2005.
- Communication from the Commission on A Common Agenda for Integration: Framework for the Integration of Third-Country Nationals in the European Union, COM(2005) 389 final of 1 September 2005.

COUNCIL AND EUROPEAN COUNCIL CONCLUSIONS

- Presidency Conclusions on the Global Approach to Migration: Priority actions focusing on Africa and the Mediterranean, European Council, Brussels, 15-16 December 2005.
- EU Strategy for Africa, European Council, SEC 15961/07, 15-16 December 2005.
- A Strategy for the External Dimension of JHA: Global Freedom, Security and Justice, 14366/3/05, 12 December 2005.
- Council Conclusions on A Common Agenda for Integration, 14390/05, 1-2 December 2005.

OTHER DOCUMENTS

- Annual Report on Migration and Integration SEC(2006) 892.
- National Action Plans for Social Inclusion 2006-2008.
- European Commission, DG Justice, Freedom and Security, *Handbook on integration for policy makers and practitioners*, November 2004, written by the Migration Policy Group, Brussels. The handbook can be downloaded from the following address:
http://europa.eu.int/comm/justice_home/doc_centre/immigration/integration/doc/handbook_en.pdf
- *Labour Migration Patterns in Europe: Recent Trends, Future Challenges*, published in September 2006 in the series Economic Papers and available on the following website:
http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/economicpapers_en.htm.

ANNEX B

OVERVIEW OF WORK CARRIED OUT ON EACH PRIORITY ACTION IN 2006

The following gives details of work carried out on the priority actions during the course of 2006. Its purpose is to give an idea regarding the amount and type of work that has taken place, but is not intended to be comprehensive.

I. INCREASING OPERATIONAL COOPERATION BETWEEN MEMBER STATES

The FRONTEX Agency has coordinated several important joint operations to assist southern Member States. These activities have been a first test for the Agency and a show of solidarity with those Member States most affected by high numbers of migrants arriving every day. Among the important operations that have been carried out in the autumn are HERA II in the Canary Islands and off the coast of North-western Africa and NAUTILUS in the central Mediterranean. The purpose of these operations, which have also involved the cooperation of neighbouring African States, has been to enforce the control of the external maritime borders of the European Union, thereby disrupting and preventing illegal immigration by sea, and at the same time contribute to saving the lives of illegal immigrants in distress at sea (search and rescue operations). Moreover, FRONTEX has coordinated the detachment of experts in nationality identification from other Member States to Spain and Malta to assist the authorities of these two Member States in repatriating third country nationals who cannot legally remain in their territories.

Two important studies will inform future work. In July FRONTEX completed the feasibility study on a Mediterranean Coastal Patrols Network (MEDSEA). The study calls for the establishment of National Coordination Centres in the Member States, which would, twenty-four hours a day and seven days a week, coordinate the activities of the different national authorities involved, in cooperation with the national coordination centres of neighbouring Member States and third countries. FRONTEX is also carrying out the study on the technical feasibility of establishing a surveillance system covering the whole southern maritime borders of the EU and the Mediterranean Sea (BORTEC). This study will comprise an overview of the existing monitoring and surveillance systems in use, their area of coverage and their technical solutions, as well as the needs and wishes for further development with modern technology to cover the entire EU southern maritime borders. It is due to be completed by the end of 2006.

The development of Regional Networks of Immigration Liaison Officers (ILOs) has progressed well as part of the overall Migration Routes Initiative. Four key migration routes from Africa to Europe were identified, and the presence of ILOs along these routes was determined. Reports on illegal immigration were drafted by these ILOs, which gave a picture of the situation in their respective countries and operational recommendations for stepping up cooperation along the routes. Meanwhile, Spain, France, Italy and the UK accepted leadership for each of the Regional Networks, and preparatory meetings got underway quickly. The Regional Networks will now work on developing an action plan for each route, consisting of concrete, operational projects that can be implemented to help combat illegal immigration.

In July the Commission put forward a proposal for the establishment of Rapid Border Intervention Teams to be managed by FRONTEX. Such teams would be made up of specially trained border guard officers of the national services of Member States who on short notice

can be deployed to a requesting Member State to provide technical and operational assistance. All costs associated with the training and deployment of these officers by FRONTEX will according to the proposal be covered by the Community. The proposal is currently being discussed in the Council; quick adoption would mean they could become operational in the foreseeable future.

The Commission has also been carrying out an analysis of the law of the sea from the point of view of the fight against illegal immigration. The study examines Member State control powers in the different maritime spaces, as well as third countries' obligations on the basis of international sea law and maritime law and as regards the fight against the smuggling of migrants. The possibility for an institutionalised regional cooperation mechanism along the lines of the one existing amongst the Baltic States is also explored.

EU Member States and the Commission played an active role in preparations for the UN High Level Dialogue on international migration and development. An EU Common Position was developed in the Council as a contribution to the Dialogue, supplemented by a Commission Communication. It set out the EU's approach to issues being covered by the Dialogue. The event itself was a success. High-level representatives from around the world joined together for two days to pledge their support for closer cooperation on migration and development issues. Many States expressed their wish to continue the dialogue through a global, informal and voluntary Forum. Belgium has offered to host the Global Forum on migration and development in July 2007. The aim will be to share expertise and best practice and enhance co-operation in the area of migration and development.

PART I: INCREASING OPERATIONAL COOPERATION BETWEEN MEMBER STATES	
1. Call on FRONTEX to:	
1.1.implement border management measures in the Mediterranean region, in particular joint operations and pilot projects, as early as possible in 2006	
Several joint operations and pilot projects were planned and implemented during 2006. The UK negotiated a framework partnership agreement with FRONTEX to allow UK officials to participate in joint operations on a case-by-case basis. Project proposals were also submitted by Member States to the various Community programmes, including ARGO and AENEAS. These included the Spanish projects 'Seahorse', 'Atlantis' and 'Gate to Africa'.	
Actions and events:	
25 June-5 July	Operation Poseidon: this project measured the effectiveness of border control on the 'Balkan route'. Joint action was carried out to combat illegal immigration. It took place at various places along the land border between Greece and Turkey, as well as in harbours in Greece and Italy.

15 July-15 September	Operation AGIOS: a joint operation to tackle forged documents in Spain's Mediterranean ports. Deployment of EU officers started at the beginning of August. The implementation of the AGIOS-Project is closely linked to the ARGO-funded project 'Gate of Africa'.
HERA I: 17 July-31 October HERA II: 11 August to date	Operation HERA: a project that aimed to reduce the flow of migrants from Senegal and Mauritania towards the Canary Islands. The objective was reached by raising the number of repatriations performed (HERA I – Identification and Return), as well as establishing patrols on the open sea near Senegal and Mauritania to reduce the departure of vessels from these shores (HERA II - Patrolling).
31 July-31 October Second phase is foreseen from mid-November to mid-December	Operation Migration Flow Malta: the main objective of this operation was to tackle the flow of illegal immigrants embarking from Libyan shores, to enhance knowledge and intelligence of the Maltese authorities and to increase the percentage of successfully identified illegal immigrants.
5 October-15 October	Operation NAUTILUS: the main scope of this joint operation was to patrol the area south of Sicily, Lampedusa and Malta in the Mediterranean Sea to reduce the immigration flows originating mainly from Libya. The involvement of Libya in this project was sought.
1-22 November	Operation Amazon: so-called Focal Point Offices were established in international airports in Spain, Portugal, UK, France, Italy, Netherlands and Germany, with the objective of preventing illegal immigration. The focus was on Latin American migration routes.
Next steps:	○ Continue carrying out joint operations
1.2. Present a Risk Analysis report on Africa, building on recent studies, by May 2006	
FRONTEX shared its analysis report, <i>Brief Assessment of Illegal Immigration Flows and Routes on the African Continent</i> , in May. This report assisted in the identification of the main illegal immigration routes from Africa, and was used to support the work on setting up regional ILO networks.	
Actions and events:	
Spring	EUROPOL issued a study on the eastern Mediterranean.
April	FRONTEX delivered a tailored Risk Analysis report on Illegal Immigration from Mauritania, identifying recently used illegal immigration routes from Western Africa that transit Mauritania.
30 May	FRONTEX delivered the Risk Analysis on illegal migration from Africa with special focus on Morocco and Libya and presented the results to its Management Board Meeting in Siofok.

22-23 May, Casablanca	Interpol meeting on illegal migration in Africa
7-9 June, Brdo, Slovenia	Joint ICMPD-EUROPOL meeting held within the framework of the Dialogue on Mediterranean Transit Migration (MTM), on the topic 'Migration Flows and Trends in the Mediterranean'.
13-14 November, Porto	Joint ICMPD-EUROPOL-FRONTEx meeting held within the framework of the Dialogue on MTM, on the topic 'Project Towards Comprehensive Response to Mixed Migration Flows'.
Next steps:	○ Risk analyses to be used in planning and preparation of further operations.
1.3. Launch a feasibility study on reinforcing monitoring and surveillance of the southern maritime border of the EU, namely in the Mediterranean Sea, and on a Mediterranean Coastal Patrols Network involving EU Member States and North African countries, as early as possible in 2006	
A support group currently consisting of 14 Member States was set up to undertake the MEDSEA study, which was completed in July. The main recommendation of the study is to establish national coordination centres in all Member States, which should on a 24/7 basis coordinate the activities of Member States and third countries.	
Actions and events:	
1 March	A core team of experts from SP, IT, FR and GR started work in FRONTEX. Participating Member States submitted answers to a questionnaire circulated by FRONTEX.
6 April, Warsaw	First meeting of MEDSEA Support Group.
10 May, Warsaw	Second meeting of MEDSEA Support Group.
8 June, Helsinki	Third meeting of MEDSEA Support Group.
20 June, Warsaw	Fourth meeting of MEDSEA Support Group.
6 July, Warsaw	Fifth meeting of MEDSEA Support Group.
24 July	Study presented to the Council and the Commission.
Next steps:	○ Recommendations of the study to be implemented by Member States as soon as possible, where necessary with support from FRONTEX – timetable and costing to be put together ○ Third countries to be contacted once the EU has a clear view on how it wants to reinforce monitoring and surveillance – sufficient flexibility for modifying the EU approach to be kept to allow for the integration of the wishes and views of third countries

2. Explore the technical feasibility of establishing a surveillance system covering the whole southern maritime border of the EU and the Mediterranean Sea by the end of 2006. Such a system would use modern technology with the aim of saving lives at sea and tackling illegal immigration	
Working arrangements for the 'BORTEC' study were transferred from the Commission to FRONTEX.	
Actions and events:	
Spring	Expert group established to carry out the study, bringing together both technical and operational people, including those with expertise with the Galileo system.
5 April	Coordination meeting between Commission and FRONTEX to enable transfer and continuation of the work.
2 June	Project template approved.
7 July	First meeting of the Support Group.
Next steps:	○ Study due in December
3. Establish regional networks of Immigration Liaison Officers (ILOs) involving priority countries or regions as early as possible in 2006, and present reports on illegal immigration and trafficking, with the assistance where appropriate of ILOs in key countries, by May 2006	
The work to set up regional networks of ILOs has been closely linked to the migration routes initiative and the EU-Africa Ministerial Regional Conference held in Rabat. On the basis of existing data and statistics, four key migration routes from the African continent towards Europe were identified and selected for detailed work. For each of these routes the presence of ILOs in the relevant countries was determined. The ILOs were approached to draft targeted illegal immigration reports and to submit concrete, operational recommendations for stepping up cooperation along the routes. EC Delegations in the relevant third countries identified immigration contact persons who supported the reporting activity. The ICONet system was adapted for specific use by the ILO Networks. In addition, for each key route a lead Member State was identified: SP, FR, IT and UK for regional networks 1 to 4 respectively. Leading Member States were requested to draft a six-month calendar of activities, including start-up regional meetings, with the final objective of developing an operational action plan for each route.	
Actions and events:	
May-June	Illegal immigration reports drafted by ILOs.
14 June, Madrid	Joint preparatory meeting for ILO regional networks 1 and 2, organised by SP and FR.
6 July, Las Palmas de Gran Canarias	Joint start up meeting for ILO regional networks 1 and 2 organised by SP and FR, bringing together ILOs along both routes.
6 October, London	Joint preparatory meeting for ILO regional networks 3 and 4 organised by IT and UK.
14-15 November, Rome	Joint start up meeting for ILO regional networks 3 and 4, bringing

	together ILOs along both routes.
Next steps:	○ Local meetings of ILO regional networks to be held regularly ○ Operational action plans to be drafted
4. Bring forward a proposal for the creation of rapid reaction teams made up of national experts able to provide rapid technical and operational assistance at times of high influxes of migrants, in accordance with the Hague Programme, by Spring 2006	
In July the Commission put forward a proposal for the establishment of Rapid Border Intervention Teams to be managed by FRONTEX. Such teams would be made up of specially trained border guard officers of the national services of Member States who on short notice can be deployed to a requesting Member State to provide technical and operational assistance. All costs associated with the training and deployment of these officers by FRONTEX will, according to the proposal, be covered by the Community.	
Actions and events:	
April	Study on legal competences of border guards completed.
19 July	Proposal for a Regulation on the setting up of a mechanism for the creation of Rapid Border Intervention Teams (RABITs) submitted by the Commission to the European Parliament and the Council.
Next steps:	○ Council discussion of proposal, followed by adoption of the Regulation ○ Continued work by Commission on a proposal for expert intervention teams in the asylum context
5. Ensure a substantial follow-up to the report of the Global Commission on International Migration, and prepare for the UN High Level Dialogue on Migration and Development that will be launched in September 2006	
Several preparatory events were organised in the lead-up to the HLD, and the Commission and Member States took an active part in all of them. A Commission Memorandum on EU policies, a Communication and an EU Common Position were all submitted as contributions to the preparations. The HLD itself was a success. High-level representatives from around the world committed to closer co-operation on migration and development issues and agreed to continue dialogue through a global forum.	
Actions and events:	
4-7 April, New York	39 th Session of the Commission on Population and Development.
May	Commission Memorandum on EU policies sent to the UN Secretary-General by President Barroso.
12 June, Brussels	BE organised a seminar to discuss follow up to the HLD.
28-30 June, Turin	International Symposium on Migration and Development organised by DESA – Commission organised a session on EU policies on migration and development, including as a speaker a representative from the ACP Secretariat.

14 July	Commission Communication issued.
17 July, Brussels	EU Common Position adopted by the General Affairs and External Relations Council.
14-15 September, New York	UN High Level Dialogue on International Migration and Development.
Next steps:	○ Participation in and support to the Global forum to be hosted by BE in July 2007
6. Present an analysis of the existing international instruments on the law of the sea, including relevant aspects of refugee law, by March 2006	
The Commission has been carrying out this study with a particular focus on the Mediterranean. The study is essentially a gaps analysis identifying the issues that could be further explored. It is due to be published shortly.	
Actions and events:	
23-24 May, Madrid	Meeting on Rescue at Sea and Maritime Interception in the Mediterranean, organised by UNHCR, attended by maritime and immigration representatives of almost all states bordering the Mediterranean, as well as other interested countries. The meeting illustrated the need for a concerted and complementary approach that involves all state actors, not only those engaged in rescue at sea and interception activities. Three specific recommendations to come out of the meeting were: discussion on issues including rescue at sea, interception and disembarkation needs to continue; IMO Member States have a collective responsibility to comply with the SAR and SOLAS Conventions and the IMO guidelines; and with improved data collection and strengthened cooperation, states can continue to draw lessons from good practices identified elsewhere and seek to benefit from the complementary roles that may be played by IGOs in the area of reception, screening and assistance in finding solutions for the various categories of people.
Next steps:	○ Commission to present report ○ Discussion of the analysis, and development of an EU common position on the open legal questions

II. DIALOGUE AND COOPERATION WITH AFRICA

This first year has very much been a year of agenda-setting. With the recognition of the necessity to work in partnership with African and Mediterranean countries and to address the needs and concerns of all concerned, 2006 has acted as a preparatory year, paving the way for engagement with African states on the range of migration issues.

The amount of agenda space given to migration in regional fora this year has to some extent been surprising. An EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development was held in Tripoli on 22-23 November, which adopted a Joint Declaration. This was a highly significant event, with the EU and the whole of Africa coming together for the first time to make a political commitment to working together on migration. Similarly, other regional bodies gave their attention to migration – the ACP states held their first meeting of ministers responsible for asylum and migration, which resulted in a declaration and plan of action; migration was discussed and featured prominently in the conclusions of the EU-ECOWAS Troika; and for the first time migration was on the agenda as a discussion point at the ACP-EU Council.

The ministerial conference held in Rabat in July was a successful and important event. A joint initiative between Morocco, Spain and France and co-financed by the Commission, the conference brought together West, Central and North African states with EU Member States to discuss common responses to migratory flows along the West African route. States committed themselves to developing a close partnership "to work together, in the framework of a global, balanced, pragmatic and operational approach, with respect for the fundamental rights and dignity of migrants and refugees, on the phenomenon of migratory routes". The conference agreed that this framework must involve countries of origin, transit and destination, and that central to this partnership is the fight against poverty and the promotion of sustainable development in African states. It will now be important to implement initiatives contained in the Action Plan, so as "to respond to the urgency of the situation and give visibility and credibility to the new dynamic brought about by the conference". The Rabat Declaration called for a second, follow up ministerial conference in two years' time at the latest.

Dialogue on the basis of article 13 of the Cotonou Agreement has been initiated with certain key Sub-Saharan African states. Meetings with the authorities in Mauritania, Senegal and Mali were extremely positive and productive, and discussion on migration now continues as part of the political dialogue led by Heads of Missions. Linked to this, migration is currently being incorporated into the programming exercise for the 10th European Development Fund (EDF). Where relevant, every Country Strategy Paper for ACP countries should contain a migration profile, and discussions between delegations, Member States and the third countries concerned should result in the identification of priorities for the funding of migration-related activities and projects for the next five years. Given the importance of assisting developing countries in managing migration, an intra-ACP migration facility of €25 million has been developed and programming work is underway. It will focus in particular on the management of south-south migration.

Mention should also be made of other ongoing work on the migration and development agenda. In March Belgium and the IOM, with the support of the World Bank and the Commission, organised a conference on migration and development. It successfully brought together high level representatives from across continents, to discuss achieving greater

coherence between migration and development policies, forming partnerships among countries of origin, transit and destination, and involving migrant communities in the development of their home countries. In June the Commission hosted an expert meeting on migration and development. This was a good opportunity to share experiences and information on current projects, in particular regarding the four main topics: remittances, working with the diaspora, temporary and circular migration and brain drain. Participants agreed on the need to share information better and improve coordination in this field. Of course, this agenda links in with the UN High Level Dialogue, and it also needs to be reflected in EU assistance to interested countries in Africa.

With much of the political agenda-setting now in place, it will be important to move quickly to implement the commitments taken between Africa and the EU in the course of 2007 and beyond.

PART II: DIALOGUE AND COOPERATION WITH AFRICA	
7. Work to make migration a shared priority for political dialogue between the EU and the African Union, including through regular senior officials' meetings to prepare for EU-Africa Ministerial Troika discussions	
Migration has featured prominently on the agenda of the AU and joint meetings between the AU and EU this year, with senior officials' meetings to prepare them as appropriate. Dialogue culminated in an EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development in Tripoli in November 2006.	
Actions and events:	
1 March, Addis Ababa	AU Commission and EU Commission Task Force – included discussion of the possibilities for a dialogue on migration.
3-5 April, Algiers	AU expert meeting – defined a draft common position on migration and development.
8 May, Vienna	EU-Africa Ministerial Troika, preceded by a senior officials' meeting – discussion included the EU-pan African conference on migration
1-2 July, Banjul	AU common position on migration and development formally adopted at AU Summit.
11-12 September, Brussels	EU-AU Commissions Joint Task Force – discussion focused on exchange of information and preparation of the Tripoli conference.
2 October, Addis Ababa	Commission to Commission meeting involving many Commissioners from both sides – migration was high on the agenda and the principle of the Tripoli conference was endorsed.
9 October, Brazzaville	EU-Africa Ministerial Troika – concluded that the ministerial conference on migration and development will take place in Tripoli on 22-23 November.
22-23 November, Libya	EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development –

	joint declaration and trafficking action plan adopted. Preparations took place in the High Level Working Group on Asylum and Migration; an extended Troika meeting hosted by Malta; and a senior official's meeting held in Tripoli on 21 November.
Next steps:	○ Follow-up to the Joint Declaration of the ministerial conference
8. Work in partnership with African countries and regional organisations, such as ECOWAS, through a range of fora, initiatives and regional meetings, including an EU-Africa Ministerial Conference in Morocco in 2006 and a conference on migration and development in Brussels in March 2006	
Some successful high profile events have acted to keep migration firmly on the international agenda this year and the subject of much political debate.	
Actions and events:	
6-8 February, Kenya	IOM workshop on 'International Travel Documents and Issuance Systems: Technical review of standards and systems for East and Central African Governments, and participating West African Governments.
15-16 March, Brussels	Migration and Development Conference organised by BE and IOM, with the support of the World Bank and the Commission
4-6 April, Brussels	African-European Inter-regional Dialogue on Managing Labour Migration for Integration and Development, organised by ILO with financial support from the EU.
13 April, Brussels	First meeting of ACP Ministers in charge of Asylum, Migration and Mobility – declaration and plan of action adopted.
22-23 May, Vienna	EU-ECOWAS Troika – migration was on the agenda and figured prominently in the conclusions; agreement to set up a joint working group on migration.
6 June, Lisbon	IOM seminar on "Migration and development within the Portuguese Speaking Countries Community – engaging diasporas as agents for development".
6 June, Papua New Guinea	ACP-EU Council – migration was on the agenda as a 'C' point (discussion) for the first time
28-29 June, Niamey	Technical seminar, funded by the AENEAS 2004 Across Sahara project – focused on the situation in Libya and Niger concerning a range of issues such as illegal immigration, transit migration, visas, to readmission and return, asylum and statistics, and included an analysis report drawn up on the basis of questionnaire replies from the Nigerian and Libyan authorities
10-11 July, Rabat	Euro-Africa ministerial conference on migration and development – declaration and action plan adopted, with the commitment to hold a next ministerial within two years to assess progress. Preparation took place in steering committee meetings, senior officials' meetings (including one hosted by Senegal), and in the High Level Working

	Group on Asylum and Migration with the participation of the Ambassador of Morocco.
26-27 October, Niamey	EU-ECOWAS Troika – migration was once again high on the agenda and in the conclusions.
Next steps:	○ Ongoing follow-up and implementation of initiatives contained in the Rabat action plan ○ Develop East Africa migration route initiative ○ Rapidly set up EU-ECOWAS joint working group on migration and initiate its work
9. Explore the feasibility of a migration routes initiative for operational cooperation between countries of origin, transit and destination, with a view to developing a concrete initiative in 2006	
Development of the migration route concept has made good headway, with several steps being taken to bring together countries of origin, transit and destination along the same migratory route. Four key migration routes on the African continent towards Europe were identified, as set out in action 3 above. Other related initiatives include a General Action Plan prepared by EUROPOL concerning cooperation with third countries for the purposes of Police Chiefs Task Force; and a pilot project proposal submitted by BE to Morocco on return and reintegration of Malians, as well as a regional initiative to help Mali dismantle smuggling networks.	
Actions and events:	
10-11 July, Rabat	Euro-Africa ministerial conference on migration and development, which aimed at identifying operational action along the West Africa migration routes.
7-10 November, Las Palmas	SP hosted a police conference in the framework of the Seahorse project, which was attended by Member States, FRONTEX and EUROPOL.
July	UK presented proposals for an East Africa Migration Routes Initiative to the High Level Working Group on Asylum and Migration. This includes a stock-take of Member States' activities in the region; an analysis of the gaps in relevant transit countries and the requirements; and the ILO regional network developments with Italy.
Next steps:	○ A global approach action plan for each of the routes will be developed, using a variety of sources including the ILO reports
10. Enhance dialogue by spring 2006 with key sub-Saharan African states on the basis of Article 13 of the Cotonou Agreement, covering a broad range of issues from institution and capacity building and effective integration of legal migrants to return and the effective implementation of readmission obligations, in order to establish a mutually beneficial cooperation in this field	
The Commission proposed launching bilateral dialogue on migration on the basis of article 13 of the Cotonou Agreement between the EU and Senegal, Mali, Cameroon, Ghana, Nigeria, Mauritania and Niger. This has so far proceeded with Mauritania, Senegal and Mali. Three other countries had to be removed from the list due to varying political circumstances. Seven Member States proposed adding Ethiopia, Sudan, Eritrea and Somalia to this initial list of countries; BE proposed adding Guinea (Conakry) and Rwanda; and DE proposed adding Burkina Faso.	

At the same time migration is being integrated into the Country Strategy Papers for ACP countries, as part of the programming exercise for the 10th European Development Fund (EDF). Once drafted by Delegations and ACP countries, with the participation of Member States, they will be formally adopted by the EDF-Committee.

Actions and events:

January	Commission delegations in selected countries were contacted to explore the possibilities of article 13 Cotonou dialogue.
April-June	Technical mission Mauritania in the framework of the Rapid Reaction Mechanism; the final decision on financial support was taken in June to a total of 2.45 million euro.
5-6 June, Dakar	Informal contacts were made with several African countries in the margins of the meeting in Dakar that prepared the Rabat Ministerial Conference on migration and development.
23-25 May	Commission mission to Mauritania and Senegal to initiate article 13 dialogue, so that it can continue at Head of Mission level in the context of the regular political dialogue (article 8 Cotonou).
25-28 September	Commission mission to Mali in context of article 13.
September-November	Technical mission to Senegal in the framework of the Rapid Reaction Mechanism; the financial decision will be taken shortly.
18-20 October, Brussels	Training workshop for EC delegations on migration in EC external assistance.
Next steps:	○ Heads of Mission in Ethiopia, Sudan, Eritrea and Somalia to assess the feasibility of launching dialogue with these countries ○ Article 13 dialogue to be initiated with further key countries, with regular reporting back to Member States, and to be actively continued with all relevant countries

11. Establish and implement a pilot Regional Protection Programme (RPP) involving Tanzania as early as possible in 2006, with a steering group to oversee the programme. Based on findings from the pilot, develop plans for further programmes in Africa

Following the Council Conclusions on Regional Protection Programmes in November 2005, several proposals for projects to initiate the pilot RPPs were submitted under the 2005 AENEAS call for proposals. One of these was submitted by UNHCR and focused specifically on Tanzania and the surrounding region. The proposal was selected by the AENEAS Management Committee, and is expected to get underway in 2007. The project will include strengthening the capacity of national authorities to protect refugees, improving security in refugee camps, promoting voluntary return of Burundian refugees, enhancing access to resettlement, and registration of refugees.

Actions and events:

14 February, Brussels	Expert meeting with Member States convened by the Commission.
July	AENEAS project proposal for Tanzania accepted.

Next steps:	○ Initiate projects as soon as contracts signed ○ Initiate UNHCR-run project for North Africa ○ Develop further protection-oriented projects with UNHCR
12. Carry out a study to improve understanding of the root causes of migration to underpin the long-term approach	
The Joint Research Centre is currently carrying out a case study focusing on Senegal and Mali. It will analyse the root causes of migration in these two countries and their policy implications.	
Actions and events:	
July	Drafting commenced and Member States were invited to provide information on existing studies on root causes.
Next steps:	○ Study expected in November 2006 ○ Study should be discussed and used as part of the long-term EU approach
13. Develop regular dialogue with UNHCR as early as possible in 2006, to share experience and expertise on working with countries in Africa	
Dialogue with UNHCR on the implementation continued via regular meetings.	
Next steps:	○ A high-level meeting will be organised between the Commission and UNHCR in early January in order to operationalise the UNHCR 10-Point Plan of Action presented at the Rabat conference; the feasibility of holding such meetings regularly to update on the situation in different countries will be examined
14. Launch initiatives in early 2006 to promote cheaper and more easily available remittance services, and support ongoing efforts by international organisations to improve data on remittance flows; consider supporting efforts of African states to facilitate members of diasporas to contribute to their home countries, including through co-development actions, and explore options to mitigate the impact of skill losses in vulnerable sectors	
This wide agenda was the subject of much discussion during the year. An expert meeting organised by the Commission in June was a useful opportunity to share experiences and best practice, while productive discussion took place in the UN High Level Dialogue on Migration and Development in New York and the Africa-EU Ministerial Conference on Migration and Development in Libya.	
Actions and events:	
15-16 March, Brussels	Migration and Development Conference organised by BE and IOM, with the support of the World Bank and the Commission.
20 June, Brussels	Member State expert meeting on the main subjects covered by the September 2005 Migration and Development Communication convened by the Commission.

10-11 July, Rabat	Euro-Africa ministerial conference on migration and development.
14-15 September, New York	UN High Level Dialogue on Migration and Development.
13-14 November, London	UK-World Bank Conference on Remittances – UK also made available its publication on the UK remittances market.
22-23 November, Tripoli	EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development
Next steps:	○ Establish 'virtual' working groups on each of the main topics on the migration and development agenda, involving Member States, international organisations, Commission services and other experts as appropriate ○ Support projects on migration and development in interested African countries as part of EU financial assistance under the EDF, the MEDA programme, Aeneas or the future thematic programme on migration
15. Establish information campaigns targeting potential migrants to highlight the risks associated with illegal migration and raise awareness about legal channels for migration	
IOM carried out information campaign work with Senegal during the summer. Portugal has also organised information campaigns in embarkation/disembarkation bulletins disseminated at airports of origin and destination and travel agencies, with information concerning the requirements for legal entry in Portugal and raising awareness of the risks of illegal migration and networks of trafficking in human beings.	

III. WORK WITH NEIGHBOURING COUNTRIES

Although progress in the EuroMed framework has not developed as quickly as was hoped, important and productive senior officials' meetings were held in June and October. These renewed motivation and optimism for furthering cooperation on migration, which has been given concrete expression through the preparation of a working document detailing projects and best practices of each of the EuroMed partners relating to legal migration, migration and development and the fight against illegal migration, and a more detailed action programme with recommendations for future cooperation. Portugal has also offered to host a EuroMed Ministerial meeting on migration in 2007.

Meanwhile, work with individual North African countries has made good headway. The dialogue and cooperation with Morocco has intensified and the EU has decided to grant political and considerable financial support to Morocco (up to €90 million) to assist this country in its efforts to better manage migration. A major step forward was taken with a twinning project on the fight against illegal migration, as well as budgetary support for purchasing border control equipment. Negotiations on an EC Readmission agreement have also continued, and are expected to be launched with Algeria soon. An important programme of support (€10 million) to the Algerian border police, approved in 2005, is ongoing. Discussions with Libya on issues concerning migration have also continued and Libya has invited a team of EU experts to carry out a mission to its southern borders. All in all, cooperation with the Mediterranean countries is set to develop strongly in the future, on the basis of the relevant Association Agreements and Neighbourhood Policy Action Plans.

PART III: WORK WITH NEIGHBOURING COUNTRIES	
16. Hold a EuroMed Ministerial meeting on migration in 2006	
At a positive senior officials' meeting, it was agreed to collect information on projects and best practice in areas identified by the Barcelona Summit in November 2005: legal migration, migration and development and illegal migration, trafficking and return issues. With contributions from all 35 delegations, the Commission undertook to prepare a background document with all the information provided, as well as a more detailed action programme containing recommendations for future cooperation.	
Actions and events:	
20 June, Brussels	Senior officials' meeting to discuss further cooperation and to prepare the Ministerial meeting.
20 October, Brussels	Second senior officials' meeting, which discussed the draft action programme.
Next steps:	○ Continue developing ideas for concrete joint projects ○ Continue preparations for the EuroMed Ministerial, planned to take place during the Portuguese Presidency in 2007

17. Engage Mediterranean third countries in the feasibility study of a Mediterranean Coastal Patrols Network, Mediterranean surveillance system and related pilot projects, where appropriate	
See priority action 1.3.	
18. Make available experiences and best practices where appropriate from other regional cooperation structures, including those relating to the Baltic Sea	
9 June, Helsinki	Finland hosted a Member State expert visit to the Helsinki Headquarters of the Border Guards to assess the Baltic experience in dealing with Border security management, comprising technical means, legal framework, regional cooperation and operational activities
19. Use all available frameworks for cooperation with Mediterranean partners, including those mentioned below, to prevent and combat illegal migration and trafficking in human beings, build capacity to better manage migration, and explore how best to share information on legal migration and labour market opportunities, for example through the development of migration profiles and through strengthening sub-regional fora	
The possibilities of implementing the priority actions in the framework of the 5+5 cooperation were explored in the 5+5 group under the Chair of France and then Spain. For example, France, Spain and Morocco are working on a joint project that aims to promote the institutional capacity between these countries on labour migration, so as to connect labour demand and offer between them. The project started in December 2005 and will finish in November 2008. Meanwhile, the concept of the Migration Profile has been developed. The IOM and the JRC both drafted initial proposals for how the tool could work. The idea was then formally presented at the UN High Level Dialogue in New York on 14-15 September. Funding has been earmarked in the AENEAS 2006 call for proposals to further develop Migration Profiles for key countries.	
Actions and events:	
12 May, Nice	5+5 Interior Ministers – Commission was invited to take part in the lunch.
29-30 June, Paris	Follow-up meeting to the ministerial conference on migration held in Paris in November 2005, with discussion including migration and development, labour migration and reception and integration of migrants.
Next steps:	○ Continue using all relevant fora to further work on the Global Approach ○ Continue developing the Migration Profile concept, in particular using AENEAS funding
20. Undertake priority work with the following three countries:	
20.1 Morocco – implement projects to combat trafficking and conclude negotiations of the EC-Morocco readmission agreement as early as possible	
Implementation of various projects using MEDA and AENEAS funding has been promoted, and negotiations on an EC Readmission agreement have continued. Morocco was also host of the Euro-Africa ministerial conference on migration and development, held in Rabat in July.	

Actions and events:	
18 May	EU-Morocco subcommittee on JHA.
10-11 July, Rabat	Euro-Africa ministerial conference on migration and development.
22 November, Rabat	Meeting of the EU-Morocco subcommittee on migration and social affairs and readmission discussions.
November, Rabat	EU-Morocco Working Group on migration and social affairs.
Next steps:	○ Continuation of the negotiations on an EC Readmission agreement ○ Effective implementation of cooperation projects and continued dialogue on migration-related issues
20.2 Algeria – hold a first meeting in early 2006 to take forward cooperation on the basis of the migration provisions of the EC-Algeria Association Agreement and begin the negotiation of the readmission agreement as quickly as possible on the basis of the mandate given to the Commission	
Algeria hosted an AU expert meeting on migration and development in April. Negotiations on the EC readmission agreement are expected to be launched in early 2007.	
Actions and events:	
16 May	First EU-Algeria Association Council meeting.
Next steps:	○ First meeting of the EU-Algeria subcommittee on migration and social affairs, 5-6 December, Algiers ○ Effective start of negotiations on an EU-Algeria readmission agreement ○ Effective dialogue on migration-related issues
20.3 Libya – conclude the work to agree the EU-Libya Action Plan on migration as early as possible in 2006, in accordance with the Council Conclusions of 3 June 2005 on initiating dialogue and cooperation with Libya on migration issues, and implement projects as soon as possible thereafter	
The Commission has been doing its utmost to work bilaterally with Libya in addressing the issue of illegal migration, and there have been various missions to discuss cooperation. Libya hosted the EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development in November. The AENEAS-funded IOM Programme for the Enhancement of Transit and Irregular Migration Management in Libya (TRIM) has continued.	
Actions and events:	
February	Commission visited Tripoli and presented proposals for concrete cooperation and dialogue on migration issues to the Libyan side
21-22 May	Commission visited Tripoli. Libya confirmed interest in developing dialogue and cooperation with the EU, although not in the framework of the Barcelona process.
May	Response received from Libya, expressing willingness to host the AU-

	EU conference and inviting an expert mission to the southern border
4-6 July	Commission visited Libya to discuss enhanced cooperation in several areas including migration
Next steps:	○ Organise expert mission to Libya's southern borders as a matter of priority ○ Explore possibilities for developing an EU-Libya joint risk analysis ○ Examine the possibility of establishing direct contacts between FRONTEX and Libya to explore areas for joint cooperation, for instance in carrying out joint risks assessment and joint patrolling
21. Intensify research to improve understanding and management of migratory flows, building on the migration component of the regional JHA I MEDA programme	
Activities launched by the Consortium for Applied Research on International Migration in the Mediterranean region (CARIM), hosted by the European University Institute in Florence, Italy, were continued throughout the year.	
Actions and events:	
May	Financed by AENEAS 2004, a new website, <i>Migration de retour vers le Maghreb</i> (MIREM), was opened at http://www.mirem.eu . It is hosted by the European University Institute as part of CARIM. The MIREM project aims to examine the current challenges linked to return migration and its impact on development in Maghreb countries. The website includes data and information on the premises and implications of the EU common return policy; patterns of cooperation on readmission and their challenges; and the bilateral agreements linked to readmission involving the Maghreb countries and EU Member States. There is also an annotated inventory of the statistical data on return migration to the Maghreb countries, including various typologies of returnees, and studies related to the return mechanisms that have been implemented in the Maghreb.
20 June, Brussels	Commission's proposals for JHA MEDA II were presented to the EuroMed partners at the senior officials' meeting on migration.
Next steps:	○ CARIM will continue its research on migration in the Maghreb region ○ Inspired by the success of the academic network (CARIM) linking migration research institutes of all the Mediterranean countries and funded by the MEDA programme, the EU should facilitate an academic conference in view of the establishment of a pan-African network of migration 'observatories' and/or migration research institutes

22. Help strengthen links between North and sub-Saharan African countries in the framework of the possible migration routes initiative	
See priority action 9.	
23. Continue dialogue and cooperation with UNHCR in helping third countries develop capacity for refugee protection	
The Commission has financed a UNHCR project aimed at building asylum capacity in North Africa. The results of the project have been just transmitted to the Commission. In order to ensure continuity and build on this first experience, the Commission intends to finance under AENEAS 2006 another UNHCR project for protection actions in all the Southern and Eastern Mediterranean countries, from Morocco to Syria.	
24. Hold a conference on <i>The role of internal security in relations between the EU and its neighbours</i> in Vienna in May 2006	
Following adoption by the Council of the Strategy for the External Dimension of the Area of Freedom, Security and Justice in December 2005, the Vienna Ministerial Conference was held on 4-5 May. The 'Vienna Declaration on Security Partnership' was adopted, and then welcomed by the European Council of 15-16 June.	
Actions and events:	
4-5 May, Vienna	Conference took place.
Next steps:	○ The Commission will continue to monitor progress of the Strategy and will report to the Council every 18 months

Annex C

FINANCING

In the context of its December 2005 Conclusions on priority actions focusing on Africa and the Mediterranean, the European Council welcomed the increased priority being given to migration and the Commission's intention to intensify its financial assistance in areas concerning or related to migration in respect of its relations with third countries, including by an allocation of up to 3% of the ENPI, and comparable efforts in respect of other relevant financial instruments. It also called for equivalent efforts in particular in Sub-Saharan Africa, with a view to tackling the root causes of migration.

As stated in section 4.1. of this Communication, funding will be channelled through the geographic programmes established under the relevant external assistance instruments and the Thematic programme on migration and asylum.

As regards the European neighbourhood countries, the 3% commitment represents an amount of about €50 million a year, of which €30 million will be brought by the ENPI contribution to the Thematic programme on migration and asylum. The remaining part will be financed under the national, regional and cross-border geographic programmes established within the ENPI.

In addition to the initiatives on migration and asylum financed under the geographic programmes of the DCI, the DCI will contribute for about €25 million a year to the Thematic programme on migration and asylum, for funding projects in developing countries located outside of the European Neighbourhood.

As regards the ACP countries, and within the framework of the 9th EDF, an overall €40 million has been set aside for the EU Programme on Migration and Development in Africa, including the €25 million intra-ACP migration facility, whose specific destination is currently in an identification phase. Concerning the 10th EDF, which covers the period 2008-13, migration is being fully incorporated into the programming of Country and Regional Strategy Papers. Through the EU Governance Initiative and its 'incentive tranche', ACP countries will be able to obtain substantial additional financial support to develop and implement governance reforms. Access to these 10th EDF incentive resources will depend on the outcome of a dialogue between the Commission and the partner country on the past performance and future commitments in the area of governance, including on migration.

Finally, it should not be overlooked that further to the geographic programmes and to the thematic programme on asylum and migration, , other thematic programmes / instruments such as the European Instrument for Democracy and Human Rights (EIDHR), the Thematic programme for cooperation with non-state actors and local authorities or the Thematic programme "investing in people" can also occasionally provide funds on specific migration relevant issues such as trafficking in human beings or on aspects of the migration and development debate. The new Structural Funds' regulations make possible that in the context of cross-border, transnational and interregional cooperation, the ERDF may finance expenditure incurred in implementing operations or parts of operations on the territory of countries outside the European Community (up to a limit of 10% of the amount of its contribution to the operational programme concerned).