



KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 30.11.2006
KOM(2006) 735 v konečném znění

SDĚLENÍ KOMISE RADĚ A EVROPSKÉMU PARLAMENTU

**Globální přístup k migraci rok poté:
směrem ke komplexní evropské politice migrace**

Globální přístup k migraci rok poté: směrem ke globální evropské politice migrace

1. ODPOVĚĎ NA PROBLÉMY MIGRACE

V říjnu 2005 jednali hlavy států a předsedové vlád o migraci jako o jednom z největších problémů spojených s globalizací a shodli se na naléhavé potřebě zintenzívnit své úsilí. EU dokázala reagovat rychle. Za měsíc vypracovala Komise plán komplexního akčního programu pod názvem *Prioritní opatření zaměřená na řešení problémů přistěhovalců: první opatření po schůzce v Hampton Court*¹. Toto sdělení obsahovalo návrh souboru konkrétních opatření představujících komplexní přístup k migraci a posloužilo jako základ pro další diskusi Evropské rady zaměřenou na Afriku oblast Středomoří.

V prosinci 2005 Evropská rada schválila *Globální přístup k otázce migrace: Prioritní opatření zaměřená na Afriku a Středomoří*.

Globální přístup stanovuje soudržné politiky a opatření v oblasti migrace, která řeší dlouhou řadu otázek souvisejících s migrací a spojují různorodé relevantní politické oblasti včetně vnějších vztahů, rozvoje, zaměstnanosti a spravedlnosti, svobody a bezpečnosti. Tento zvolený přístup přináší konkrétní, aktivní solidaritu založenou na sdílení odpovědnosti mezi členskými státy a třetími zeměmi.

Migrace je fenoménem všech historických období. Dnešní celosvětové počty migrantů nejsou v poměru ke světové populaci vyšší než v jiných historických obdobích. Migrace je však dnes pro Evropu důležitější. Během několika desetiletí se Evropa proměnila z regionu emigrace ve významný cíl přistěhovalců. Podle údajů OECD a Eurostatu patřily mezi nejvýznamnější země původu přistěhovalců přibývajících do zemí EU-15 v roce 2004 Rumunsko, Maroko, Bulharsko, Turecko, Ukrajina, a Ruská federace. Migrační toky jsou nyní rozmanitější kvůli rostoucímu množství přistěhovalců z nových zemí původu ve střední a východní Evropě, Asii (zejména v Číně) a Střední a Latinské Americe (zejména v Ekvádoru). V posledních měsících se výraznou měrou zvýšila migrace z Afriky. Tento vývoj bude v nejbližší budoucnosti pravděpodobně pokračovat a migrační tlaky se mohou dále zvyšovat. EU bude přitom migranty potřebovat, aby zajistila udržitelnost trhů práce s ohledem na demografický vývoj. EU musí konkurovat ostatním částem světa, a za tímto účelem potřebuje migranty s vhodnými dovednostmi.

Toto sdělení má dva cíle. Zaprvé reaguje na výzvu Evropské rady Komisi, aby do konce roku 2006 podala **zpětně zprávu o pokroku dosaženém při provádění první fáze Globálního přístupu a prioritních opatření zaměřených na Afriku a Středomoří**. Zadruhé navrhuje **způsoby, jak učinit přístup Evropské unie skutečně komplexním**. Jedná se o reakci na výzvy k zintenzívnění úsilí ministrů spravedlnosti a vnitra z Tampere ze dne 21. září a hlav států a předsedů vlád z Lahti ze dne 20. října. Proto se navrhuje zahrnout i další oblasti politiky, které nebyly součástí Globálního přístupu z prosince 2005, například legální migraci a integrační opatření. Tímto způsobem se partnerství se třetími zeměmi zaměří na řešení kompletní škály otázek, které jsou zajímavé a důležité pro všechny zúčastněné.

V tomto rámci je vzhledem k naléhavé potřebě posílit politiky EU v oblasti migrace a souvisejících oblastech nezbytné zvýšit **účinnost rozhodovacích procesů**, včetně oblasti legální migrace, neboť to umožní Unii reagovat na očekávání občanů v této oblasti. Smlouva

¹ Odkazy na všechny citované dokumenty jsou uvedeny v **příloze A**.

o ústavě pro Evropu nabízí řešení současných slabých míst rozhodovacího procesu v podobě použití pravidla hlasování kvalifikovanou většinou a řádného legislativního postupu (spolurozhodování) pro oblast legální migrace. V současné situaci, kdy se hledá komplexní institucionální řešení v rámci stanoveném Evropskou radou v červnu 2006, by překlenovací ustanovení obsažené v článku 67 Smlouvy o ES nabídlo významný nástroj ke splnění tohoto cíle, a je proto třeba jej použít.

Ve snaze dále posílit komplexní migrační politiku EU ustavila Komise skupinu komisařů pro migraci. Podobný vývoj sbližující různé, avšak související oblasti politik lze pozorovat i v řadě členských států a tento trend je nutné uvítat a pokud možno také podporovat.

Zatímco se toto sdělení zaměřuje na Afriku a Středomoří, **je v budoucnu nutné komplexnost převést do zeměpisných podmínek.** Je třeba zvážit použití tohoto přístupu v dalších regionech, především v regionech na východní a jihovýchodní vnější hranici EU, a to vzhledem k problémům, jež tyto migrační trasy představují. Další, nikoli krátkodobou prioritou, je vést v patrnosti rostoucí důležitost otázek souvisejících s migrací v našich vztazích se zeměmi Asie a Latinské Ameriky i rostoucí očekávání těchto zemí s ohledem na spolupráci s EU. Nedávný iberoamerický summit navíc vyzval ke zintenzívnění dialogu a spolupráci v oblasti migrace a ke konkrétním vyjádřením k otázce kompromisu o migraci a rozvoji z Montevidea v národních politikách, na subregionálních fórech a mezinárodních dohodách. Mnohá opatření a politiky popsané v části 3 by mohla být podobným způsobem použita pro naši spolupráci a pro náš dialog s Latinskou Amerikou a Asií.

2. PROVÁDĚNÍ GLOBÁLNÍ PŘÍSTUPU: ÚSPĚCH PRVNÍHO ROKU V AFRICE A STŘEDOMOŘÍ

Rok 2006 byl rokem stanovování agendy pro jednání s Afrikou. Konference ministrů o migraci a rozvoji, která se konala loni v červenci v Rabatu, svedla dohromady přibližně 60 zemí nacházejících se poblíž západoafrických a středoafických migračních tras. Africké země i členské státy EU se v září zúčastnily dialogu OSN na nejvyšší úrovni o otázkách migrace a rozvoje. Ministerská konference EU-Afrika o migraci a rozvoji se také uskutečnila v listopadu v Libyi s cílem vůbec poprvé formulovat společný postoj k migraci mezi EU a celou Afrikou. „Migrace“ byla opakovaně jedním z témat dialogu a programů spolupráce se zeměmi Středomoří na základě významných a již dokončených aktivit v rámci Evropské politiky sousedství, přičemž k další výměně osvědčených postupů a k práci na společném programu aktivit bylo využito i fóra EuroMed. Vedle toho byla migrace jedním z bodů jednání na vysoké úrovni s Africkou unií a regionálními organizacemi. Na základě článku 13 dohody z Cotonou byl dialog o otázkách migrace zahájen s klíčovými subsaharskými africkými státy. Mechanismus rychlé reakce byl využit na podporu Mauretánie a Senegalu v jejich úsilí vypořádat se s nelegální migrací.

Za méně než dvanáct měsíců byla skutečně zahájena činnost ve všech prioritních oblastech. Do konce roku FRONTEX spustí a bude koordinovat několik významných námořních operací v oblasti Atlantiku a Středomoří, dokončí posouzení rizik s ohledem na Afriku a představí studie o proveditelnosti zřízení sítě pobřežních hlídek ve Středomoří a systému dozoru zahrnujícího celou jižní námořní hranici EU a Středozemní moře. Na hlavních migračních trasách vedoucích napříč Afrikou se budují regionální sítě styčných důstojníků pro přistěhovalectví (ILO). Komise zveřejnila návrh na zřízení týmů pro rychlou intervenci na hranicích (Rapid Border Intervention Teams) a provedla analýzu mezinárodního námořního práva.

Podrobnější zpráva o provádění Globálního přístupu je k dispozici v **příloze B**.

3. POSILOVÁNÍ SOUDRŽNOSTI: KOMPLEXNÍ EVROPSKÁ MIGRAČNÍ POLITIKA

Komplexní přístup se musí pevně opírat o tři zásady: solidaritu mezi členskými státy, partnerství se třetími zeměmi a ochranu migrantů, zejména zranitelných skupin, jako jsou nezletilé osoby bez doprovodu a ženy. Následující tři oddíly nabízejí možnosti rozvinutí tohoto přístupu ve vztahu k Africe i mimo ni.

3.1 Posilování dialogu a spolupráce s africkými zeměmi původu a tranzitními zeměmi

3.1.1. Dialog s africkými zeměmi

Obecný rámec spolupráce EU s Afrikou definuje **Strategie EU pro Afriku**, kterou schválila Evropská rada ve dnech 15. – 16. prosince 2005. **Hlavním cílem této strategie je naplnit rozvojové cíle tisíciletí a podpořit udržitelný rozvoj, bezpečnost a řádnou správu věcí veřejných v Africe.** Budoucí aktivity v oblasti migrace musí být v souladu s touto strategií, a to zejména v souvislosti s řešením hlavních příčin migrace včetně chudoby, konfliktů a nezaměstnanosti. Jiné politiky EU včetně obchodu, zemědělství a rybolovu by měly sloužit totožným cílům prostřednictvím lepší soudržnosti politik v zájmu rozvoje (PCD).

Ministerská konference EU-Afrika o migraci a rozvoji, kterou ve dnech 22. a 23. listopadu 2006 hostila Lybie, úspěšně stanovila priority spolupráce a přijala ambiciózní deklaraci, která připravuje půdu pro společné opatření mezi Afrikou, EU na úrovni kontinentů, regionů a jednotlivých států v různých oblastech, počínaje bojem proti nelegální migraci, usnadnění pravidelného pohybu lidí a konče opatřeními, která by se zaměřila na hlavní příčiny migrace. Afrika a EU by se měly vážně zapojit do provádění opatření obsažených v závěrečné deklaraci a dosáhnout konkrétních výsledků a informovat o nich na druhé ministerské konferenci, která se bude konat v průběhu dalších třech let.

Konference uskutečněná v červenci v Rabatu byla úspěchem na regionální úrovni a připravila cestu pro aktivity upravené na míru specifickým migračním trasám. Úsilí by se nyní mělo zaměřit na vhodná následná opatření s cílem posoudit pokrok na **druhé ministerské konferenci za dva roky**. Vedle toho je nutné dále podpořit kontakty mezi EU a východoafrickými státy za účelem navázání konkrétní spolupráce podél migračních tras ve východní Africe.

Na základě aktivit realizovaných na migračních trasách bude EU rozvíjet konkrétnější spolupráci s různými regiony v Africe. **Platformy spolupráce** svedou dohromady africké země, členské státy EU a mezinárodní organizace ve snaze o účinnější řízení migrace ku prospěchu všech. Tento společný rámec by následně mohl vést k formulaci regionálních dohod se zainteresovanými africkými zeměmi.

V rámci **Evropské politiky sousedství (EPS)** se bude dále rozvíjet dialog a spolupráce se severoafrickými zeměmi na bilaterální a regionální úrovni. Otázky migrace jsou základním prvkem našich akčních plánů EPS, našeho politického dialogu a finanční pomoci s cílem posílit schopnost těchto zemí účinněji řídit migraci. Musí pokračovat také aktivity v kontextu programu **EUROMED**. Partneri souhlasili s tím, že se konkrétně vrátí k naplňování kapitoly pětiletého pracovního programu schváleného v Barceloně v listopadu 2005, jež se týká

migrace, sociální integrace, spravedlnosti a bezpečnosti. To by mělo umožnit uspořádání **ministerské konference** o migraci ve druhé polovině roku 2007.

EU bude i nadále pokračovat v začleňování otázek souvisejících s migrací do pravidelného **politického dialogu se všemi zeměmi AKT a klíčovými regionálními hospodářskými společenstvími (REC)**. Tento dialog staví na tematické šíři článku 13 dohody z Cotonou, který se dotýká celé řady témat v oblasti migrace a rozvoje. Na straně EU povedou dialog delegace Komise a velvyslanectví předsedající země v daných zemích, a to v souladu s ustanoveními článku 8 dohody z Cotonou. Ve vhodných případech bude dialog dále posílen prostřednictvím specifických misí Komise. V roce 2006 se tři takové „mise podle článku 13“ uskutečnily. **Další klíčové africké země** budou následovat v roce 2007 včetně Kamerunu, Etiopie, Ghany a Nigérie. Společná pracovní skupina ECOWAS-EU pro migraci se poprvé sejde v roce 2007.

EU by měla dále hrát aktivní roli při **následných opatřeních vyplývajících z dialogu OSN na nejvyšší úrovni o otázkách migrace a rozvoje**, zejména s ohledem na ustavení globálního migračního fóra. Komise je připravena a ochotna aktivně přispět k **prvnímu jednání tohoto fóra**, k němuž má dojít v Belgii v létě roku 2007.

3.1.2. Podpora migrační a rozvojové agendy

S ohledem na **migrační a rozvojovou agendu** je prvotní výzvou vypořádat se s hlavními příčinnými faktory migrace: chudobou a nedostatkem pracovních příležitostí. EU musí uznat, že vytváření pracovních míst v rozvojových zemích by mohlo významnou měrou snížit migrační tlak z Afriky. Migranty je třeba podporovat, aby přispívali k rozvoji ve svých zemích původu. Vedle toho budou dále narůstat převody pracovních příjmů migrantů a Komise zkoumá mechanismy spolupráce v této oblasti s institucemi jako je Světová banka a Evropská investiční banka. Úsilí se soustředí na zlepšení shromažďování údajů, snížení nákladů převodu, usnadnění využití finančního odvětví jako přenosového kanálu a k nalezení způsobů dalšího posilování dopadu převodů pracovních příjmů migrantů na rozvojové politiky.

Program EU pro migraci a rozvoj v Africe bude mít za cíl nabídnout krátkodobou rozvojovou reakci na problém, jaký pro země AKT migrace představuje. Prvním cílem této společné programové iniciativy bude vážně se zaměřit na nedostatek kvalitních pracovních míst v Africe. Důležitou prioritou bude podpora investic do odvětví s vysokým podílem lidské práce v regionech s vysokou mírou emigrace v širším kontextu usnadňování pracovní migrace a mobility v rámci Afriky. Další oblasti spolupráce budou zahrnovat převody pracovních příjmů migrantů, odliv mozků, diaspory, řádnou správu věcí veřejných a nelegální migraci a obchod s lidmi. Členské státy budou vyzvány, aby se společně s Komisí zapojily do tvorby programu těchto činností. Komise vyhradí na první fázi této iniciativy částku 40 milionů EUR (zdroje z 9. evropského rozvojového fondu), kterou dále doplní příspěvky členských států. Geografický rozsah iniciativy zahrne subsaharskou Afriku, avšak činnosti se mohou zaměřit na konkrétní země nebo regiony a – v první fázi – zvláště na západní Afriku.

EU musí i nadále pomáhat africkým státům **budovat kapacity za účelem řízení oblasti migrace a azylu**, včetně toků jih-jih, aniž by se to dotklo stávajících regionálních dohod týkajících se migrace a mobility. V zemích EPS byly zahájeny důležité iniciativy v oblasti budování kapacit, zejména s ohledem na řízení hranic a podporu institucí s cílem zlepšit přijímání migrantů a ochranu jejich práv. Za tímto účelem navrhla Komise vytvoření

migračních profilů pro každou zainteresovanou rozvojovou zemi². Migrační profily jsou politickým nástrojem, který slouží ke sběru a analýze relevantních informací nezbytných k tvorbě konkrétních opatření pro danou situaci v oblasti migrace a rozvoje. Stručné migrační profily se zavádějí pro všechny země AKT jako příloha nové generace strategických dokumentů zemí (Country Strategy Papers). Migrační profily je třeba vytvořit pro všechny příslušné partnerské země ve střednědobém horizontu. Tuto informaci lze využít k poskytnutí technické a finanční pomoci africkým zemím při řešení hlavních příčin migračních toků. Jedním ze způsobů je zřízení **týmů na podporu migrace** (MIST) složených z členských států EU, které by mohly poskytnout potřebnou pomoc africkým státům, jež o ni požádají. Evropa by měla být v otázkách migrace aktivnější a otevřenější.

Politiky v oblasti migrace musí vycházet ze spolehlivých důkazů a musí být soudržné s jinými souvisejícími politikami. Podpora vazby mezi **politikou a výzkumem** může přispět k lepšímu pochopení migrační reality i tvorbě politiky. Na základě zkušeností s akademickou sítí, která spojuje instituty pro výzkum migrace v zemích Středomoří (CARIM), bude Komise podporovat iniciativy **ustavení panafrické sítě migračních „observatoří“ a/nebo institutů pro výzkum migrace**.

Vedle toho je nutné realizovat **twinningová opatření** financovaná ze zdrojů ES s cílem napomáhat africkým zemím při tvorbě jejich vlastních migračních a azylových politik. Dále by delegace Komise a mise členských států v afrických zemích měly dohlédnout na to, aby se dokázaly vypořádat s otázkami souvisejícími s migrací, a to ustavením jedné kontaktní osoby pro otázky migrace.

3.2. Legální migrace

Další rozvoj společné evropské politiky v oblasti **přistěhovalectví za prací** je důležitou součástí globálního přístupu. Aby byla evropská migrační politika skutečně komplexní, je nezbytné začlenit legální migraci do vnějších i vnitřních politik EU. Migrace může přispět k naplnění proměnlivých potřeb trhu práce; je tedy nutné zohlednit hospodářské aspekty migrační politiky. Dne 28. listopadu 2006 přijala Rada Ecofin závěry týkající se politik ke zvýšení hospodářského přínosu migrace pro EU. Podle plánu politiky v oblasti legální migrace a v souladu s cíli Evropské strategie zaměstnanosti bude EU v následujících letech uplatňovat dvojí přístup: umožní vstup určitých kategorií přistěhovalců na základě potřeb (např. vysoce kvalifikovaní a sezónní pracovníci), aniž by bylo dotčeno použití zásady preference Společenství, a zajistí společné bezpečné právní postavení všem legálním přistěhoveckým pracovníkům.

Další kroky by měly usnadnit sladění poptávky a nabídky pracovní síly. Budoucí Přistěhovecký portál, Evropský portál pracovní mobility, nové obecné zásady pro síť EURES a Evropský portál mobility výzkumných pracovníků pro roky 2007–2010 jsou základními nástroji pro splnění tohoto cíle. Třetím zemím se dostane informací o legálních možnostech práce v Evropě i prostřednictvím konkrétních informačních kampaní. Pomocí podpory odborné přípravy, programů na rozvoj dovedností a jazykových kurzů mohou potenciální migranti zvýšit své šance na nalezení legálního zaměstnání. Za tímto účelem by bylo možné zřídit **zvláštní střediska v partnerských zemích**, která budou finančně podporovaná ze strany ES. Tato střediska by mohla sehrát svou úlohu i při zjednodušení

² Viz příloha 8 sdělení o migraci a rozvoji.

řízení sezónních pracovníků, výměně studentů a výzkumných pracovníků a při jiných formách legálního pohybu občanů.

Dále je nutné pokračovat ve zkoumání potenciálu, který nabízejí nové formy migrace, zejména cyklická migrace. Dále bude nutné podporovat rozvoj nástrojů pro lepší řízení pracovní migrace do EU a ve třetích zemích. To bude vyžadovat podporu takových činností, jako je posilování administrativních služeb třetích zemí odpovědných za řízení pracovní migrace, budování kapacit vnitrostátních úřadů práce ve třetích zemích, rozvoj zprostředkovacích organizací a provádění předběžných plánů přistěhovalectví v zemích původu.

Jakmile dojde ke splnění určitých podmínek, jako je spolupráce v oblasti nelegální migrace a účinné mechanismy readmise, mohla by se cílem stát dohoda ohledně **balíčků mobility** s určitým počtem zainteresovaných třetích zemí, která by zajistila jejich státním příslušníkům snazší přístup do EU. Existuje jasná potřeba kvalitnější organizace různých forem legálního pohybu mezi EU a třetími zeměmi. Balíčky mobility by nabídly obecný rámec pro řízení tohoto pohybu a spojily možnosti nabízené členskými státy a Evropským společenstvím, avšak zároveň by plně respektovaly dělbu pravomocí podle Smlouvy.

V kontextu širších balíčků může být uzavření readmisních dohod, posílení spolupráce v oblasti nelegální migrace i součinnost v oblasti účinného řízení hranic předpokladem pro ulehčení vízové situace. Komise se domnívá, že usnadnění mobility je důležitou součástí komplexního přístupu k migraci, především s ohledem na země zahrnuté do Evropské politiky sousedství, v jejichž případě bude nezbytné důkladně prozkoumat způsob, jak učinit postup získání víza menší překážkou s cílem legitimizovat cestování do EU³.

Při tvorbě politik zohledňujících potenciální přínos pracovní migrace do Evropy pro třetí země by si EU měla velmi dobře uvědomovat rizika **odlivu mozků** a jeho sociálně-hospodářských důsledků pro rozvojové země. Uznání negativních důsledků nadměrné emigrace kvalifikovaných zdravotnických pracovníků v řadě zemí například vedlo k vypracování koordinované strategie EU, jejíž součástí je vytvoření souboru zásad, kterými se řídí etický nábor pracovníků ve zdravotnictví a které podporují vyšší míru soběstačnosti, co se týče produkce pracovníků ve zdravotnictví v Evropě s cílem minimalizovat budoucí poptávku vůči křehkým systémům zdravotnictví. Podobné iniciativy by měly být přijaty i v souvislosti s řešením (možného) nedostatku kvalifikovaných pracovníků nebo odlivu mozků v jiných odvětvích. V této souvislosti je třeba se vážně zamyslet na výhodami cirkulace mozků.

3.3. Integrace a mezikulturní dialog

Souvislost mezi migrací a integrací bude pro EU prioritní otázkou. Komise bude aktivně podporovat provádění společného programu pro integraci, který je postaven na společných základních zásadách pro integraci a zahrnuje všechny důležité oblasti, včetně pracovní síly, veřejného zdraví a sociálně-hospodářského, kulturního a politického rozměru. Komise vytvoří nástroje, které umožní **větší zapojení různých zainteresovaných stran**, včetně samotných migrantů, čímž přispěje k podpoře účinné integrační strategie. Tyto nástroje budou zahrnovat a) vytvoření integrační platformy, v jejímž rámci si mohou relevantní partneři pravidelně vyměňovat názory; b) upevnění role místních orgánů budovaných na základě úspěšné

³ Viz sdělení o posílení EPS KOM (2006) 726 v konečném znění.

konference „Sjednocení měst: evropské politiky, místní postupy“ konané v Rotterdamu ve dnech 9. a 10. října; a c) vytvoření internetové stránky týkající se integrace a nová vydání příručky o integraci a výroční zprávy o migraci a integraci.

Velmi důležité je zlepšit integraci na trhu práce. Očekává se, že skupina na vysoké úrovni zaměřená na sociální integraci etnických menšin a jejich úplný přístup na trh práce předloží v roce 2007 praktická doporučení, která by mohla obohatit stávající politiky. EU se musí i nadále konkrétně zaměřovat na vzdělávání dětí přistěhovaleckého původu a pro tento účel využívat rámec programu Vzdělávání a odborná příprava 2010. Vyžaduje se více opatření, která by měla zajistit, aby migranti získali **vzdělání v občanské nauce** zaměřené na základní evropské hodnoty a aby se naučili jazyk své hostitelské země. Naléhavým úkolem je odstranit možné překážky v **oblasti jazykového vzdělávání**. Zároveň je stejně důležité posílit schopnost hostitelské společnosti přizpůsobit se rozmanitosti. Evropský rok rovných příležitostí pro všechny v roce 2007 má za cíl zvýšit veřejnou informovanost v této oblasti.

Také **mezikulturní dialog** je nutné využívat jako nástroj integrace. „Evropský rok mezikulturního dialogu“ v roce 2008 stanoví prioritu dialogu v každodenním životě, například ve školách, při sportovních a kulturních aktivitách i v zaměstnání. Vedle toho musí EU pokračovat v podpoře projektů v oblasti mezikulturního vzdělávání, vzdělávání přistěhovačů a začleňování znevýhodněné mládeže pomocí relevantních programů.

3.4. Boj proti nelegální migraci a obchodu s lidmi

Na úrovni EU je nezbytné boj proti nelegálnímu přistěhovalectví podpořit v prioritních oblastech vymezených sdělením Komise ze dne 19. července 2006. Mezi priority patří nutnost zvýšit vzájemnou důvěru a výměnu informací mezi členskými státy, včetně informací o úpravy postavení nelegálních přistěhovačů, zlepšování kontroly přístupu na území EU a schválení sankcí vůči zaměstnavatelům, kteří nabízejí zaměstnání nelegálně pobývajícím státním příslušníkům třetích zemí. Ačkoliv se fenomén neohlášené práce neomezuje pouze na migranty, dojde na jaře roku 2007 k navržení **nových právních předpisů v oblasti sankcí vůči zaměstnavatelům** takových osob, jelikož naděje na získání práce v EU bez požadovaného legálního postavení je klíčovým příčinným faktorem nelegálního přistěhovalectví. Současně je třeba klást větší důraz na prosazování stávajících právních předpisů, které by také chránily migranty, zejména směrnic týkajících se bezpečnosti a zdraví při práci. Vedle toho je nutné podporovat státy, aby se připojily k **protokolům OSN v oblasti pašeráctví a obchodu s lidmi**.

V roce 2007 se EUROPOL soustředí na boj proti asistovanému nelegálnímu přistěhovalectví a obchodu s lidmi a bude i nadále poskytovat operační zpravodajské informace, podporu a školení otevřená příslušníkům donucovacích orgánů ze třetích zemí. FRONTEX by měl v rámci evropské politiky vnějších vztahů stanovit technická pracovní opatření pro společné operace s relevantními třetími zeměmi a případně je též vyzvat k účasti na operačních aktivitách. Připravují se akční plány týkající se různých migračních tras na základě doporučení styčných důstojníků pro přistěhovalectví působících na těchto trasách. **Sítě styčných důstojníků pro přistěhovalectví** je nutné posílit tak, aby v každé africké zemi původu a tranzitní zemi byl alespoň jeden styčný důstojník. Dále je nutné vypracovat mandát pro „styčného důstojníka EU“, který by byl schopen jednat jménem více členských států.

Navracení a readmise zůstávají klíčovou součástí řízení migrace. Členskými státy se musí dostat podpory při vytváření a provádění programů **dobrovolného návratu a plánů pro vynucený návrat**, včetně společných letů za účelem odsunu. Prioritou zůstává podpora

členských států při získávání potřebné dokumentace pro okamžitý návrat a readmisi nelegálních migrantů. Členským státům se dostalo finanční podpory v jejich úsilí zlepšit řízení navracení ve všech jeho rozměrech v rámci přípravných aktivit RETURN, jejichž výsledky umožní správné zaměření víceletého plánování budoucího Evropského fondu pro navracení státních příslušníků třetích zemí. V tomto kontextu je rovněž důležité, aby byla co nejdříve přijata navrhovaná směrnice, kterou se zřizují společné normy pro postupy členských států při navracení.

Vyjednávání o **readmisní** dohodě mezi ES a Ukrajinou bylo ukončeno, zatímco ve vyjednávání s Marokem bylo dosaženo dobrého pokroku. Již brzy se očekává formální zahájení podobných vyjednávání s Moldavskem a Alžírskem. V rámci vyváženého přístupu a na základě dialogu o otázkách migrace a vízové povinnosti, která jsou stanovena v akčních plánech EPS, by se mělo počítat s jednáními o readmisi a zjednodušení vízové povinnosti vůči každé sousední zemi, pokud byly splněny řádné předběžné podmínky. V podmínkách spolupráce se zeměmi AKT má rozhodující význam závazek readmise obsažený v článku 13 dohody z Cotonou, který tvoří vhodný základ pro dodatečné dvoustranné readmisní dohody mezi členskými státy EU a vybranými zeměmi AKT. Jejich působnost je však nutné zvážit v širším kontextu článku 13.

Zkušenosti ukázaly, že za dosažení dohody je třeba nabídnout určitou kompenzaci. V rámci dvoustranných readmisních jednání nabízejí členské státy třetím zemím také jiné formy podpory a pomoci s cílem usnadnit uzavření takových dohod a je třeba hledat i další možnosti používání tohoto širšího přístupu na úrovni EU.

Integrované řízení námořních hranic je důležitou součástí globálního přístupu a toto téma je předmětem zvláštního sdělení *Posilování řízení jižních námořních hranic Evropské unie*.

3.5. Azyl a ochrana uprchlíků

Zatímco je třeba zesílit snahy o vyřešení otázky nelegální migrace, je rovněž nutné zajistit přístup k azylovým postupům pro ty osoby ve smíšených migračních tocích, které by mohly potřebovat mezinárodní ochranu. Na podporu operativní spolupráce by měly být využity návrhy obsažené v „10ti bodovém akčním plánu“ UNHCR předloženém na konferenci v Rabatu. Je důležité, aby otázky azylu a ochrany zůstaly i nadále hlavními prvky naší širší spolupráce a širšího dialogu s třetími zeměmi. Je nutné pokračovat v provádění programů regionální ochrany a činnosti v jiných oblastech na podporu žadatelů o azyl a osob, které potřebují mezinárodní ochranu v zemích, jako je např. Mauretánie a jižní Afrika. Budou rovněž získány prostředky na financování projektu ochranných činností pod vedením UNHCR ve všech zemích jižního a východního Středomoří – Maroka, Alžírsko, Tunisko, Libye, Jordánsko, Sýrie a Libanonu.

4. FINANČNÍ PODPORA KOMPLEXNÍ EVROPSKÉ MIGRAČNÍ POLITIKY

4.1. Podpora vnějšího rozměru

Jak již bylo oznámeno v kontextu závěrů Evropské rady z prosince 2005, potvrzuje Komise svůj záměr zintenzívnit svou finanční pomoc v oblastech týkajících se nebo souvisejících s migrací s ohledem na své vztahy se třetími zeměmi, a to včetně přidělení až 3 % z nástroje pro evropské sousedství a partnerství (ENPI) a srovnatelného úsilí s ohledem na další relevantní finanční nástroje. Rovnocenné úsilí bude vyvinuto zejména v subsaharské Africe

s cílem vypořádat se s hlavními příčinami migrace. Financování bude poskytováno prostřednictvím **geografických programů ustavených v rámci relevantních nástrojů vnější pomoci a tematického programu v oblasti migrace a azylu**.

Co se týče Evropského rozvojového fondu, představuje iniciativa EU v oblasti správy věcí veřejných (Governance Initiative) pro země AKT relevantní mechanismus umožňující těmto zemím získat významnou dodatečnou finanční podporu na přípravu a provádění reforem správy věcí veřejných. Přístup k těmto motivačním zdrojům z 10. evropského rozvojového fondu bude záviset na výsledku dialogu mezi Komisí a danou partnerskou zemí ohledně minulých výsledků a budoucích závazků v oblasti řádné správy věcí veřejných včetně migrace. Další zdroje budou uvolněny v rámci programu EU pro migraci a rozvoj v Africe.

Po konferenci o migraci a rozvoji mezi zeměmi EU a Afriky v Tripoli by měly být hledány cesty, jak prostřednictvím finanční podpory pomoci těm zemím severní Afriky, které chtějí zmírnit migrační tlak v subsaharských zemích a koordinovat jejich snahy se snahami EU.

Nový **tematický program** v oblasti migrace a azylu byl vytvořen na základě zkušeností získaných v rámci programu Aeneas, a staví tedy na praktických poznatcích. Klíčovou inovací je to, že finanční zdroje budou nyní přidělovány buď geograficky, tedy s ohledem na koncepci „migrační trasy“, anebo napříč, tedy prostřednictvím globálních a multiregionálních iniciativ, které nejsou výhradně spojené s jedinou migrační trasou.

Splnění cíle evropské územní spolupráce v oblasti regionální politiky může také poskytnout opatření, která mohou pomoci při řízení migrace společně se sousedními zeměmi, například prostřednictvím společných opatření týkajících se odborného vzdělávání pro pohraniční stráž, celní orgány a policejní jednotky, zesílené kontroly v přístavech a na letištích, prostřednictvím výměny informačních sítí v oblasti migrace, budování kapacit a přiměřených právních předpisů v této oblasti v zemích původu.

Konkrétnější informace ohledně částek dostupných v rámci jednotlivých finančních nástrojů jsou uvedeny v **příloze C**.

4.2. Podpora solidarity mezi členskými státy

Obálka s částkou 4 020 milionů EUR, přidělená rozpočtovým orgánem pro období 2007–2013 rámcovému programu s názvem „**Solidarita a řízení migračních toků**“, je rozdělena do čtyř oddělených finančních nástrojů, z nichž každý podporuje odlišné cíle řízení migračních toků směřujících do EU: Fond pro vnější hranice (1 820 milionů EUR), Fond pro navracení (676 milionů EUR), Evropský fond pro uprchlíky (699 milionů EUR) a Fond pro integraci (825 milionů EUR). U každého fondu bude většina prostředků směřovat přímo do členských států v rámci opatření **sdíleného řízení**. Tyto nové nástroje představují zvláštní a doplňkové formy financování Společenství určené na podporu otázek migrace, včetně nástrojů regionální politiky.

Členské státy by měly aktivně zaujmout strategický a dlouhodobý postoj k využívání těchto zdrojů a podpořit národní opatření **podporující solidaritu mezi členskými státy**. Zatímco hlavním účelem rámcového programu je **posílit provádění vnitřního rozměru politik Společenství** v oblasti azylu, přistěhovalectví a hraničních kontrol, řada opatření pravděpodobně přispěje i ke splnění cílů vymezených v tomto sdělení. Za účelem zdůraznění tohoto vztahu navrhne Komise strategické obecné zásady s cílem začlenit program migrační politiky do operačního rámce každého fondu. Bude uznána komplexní a víceúčelová povaha

těchto opatření a posílen záměr rámcového programu podpořit kontinuitu opatření souvisejících s řízením migrace v členských státech.

Komise dále zajistí, aby **opatření Společenství** prováděná v rámci uvedených čtyř fondů a přímo řízená Komisí poskytla příležitosti k podpoře členských států v provádění komplexní přistěhovalecké politiky skrze financování praktické spolupráce, tvorby společných nástrojů a referenčních dokumentů, inovačních pilotních projektů a nabídky příležitostí zainteresovaným stranám k tomu, aby svými specifickými odbornými znalostmi přispěly k rozvoji politiky ES prostřednictvím výzkumu a činností zaměřených na politiku. Komise je dále odhodlána zvážit všechny možnosti využití fondů k vyvolání pákového efektu skrze finanční opatření vyjednaná s dalšími zainteresovanými stranami, například Evropskou investiční bankou.

5. ZÁVĚRY

Evropská unie musí komplexním způsobem reagovat na narůstající a měnící se problémy vyplývající z řízení migračních toků v globalizovaném světě. Rok 2006 byl pilotním rokem globálního přístupu. EU a členské státy úspěšně zahájily konkrétní a dosud nevídanou spolupráci. V roce 2006 však zároveň dále vzrostly migrační tlaky na EU. Za účelem zvýšení kapacit EU potřebných k řešení problémů spojených s migrací je proto třeba komplexním způsobem opatření posilovat a zdokonalovat, např. prováděním překlenovacího opatření obsaženého v článku 67 Smlouvy o ES.

Od roku 1999 podnikla Evropská unie řadu iniciativ směrem ke společné migrační politice s cílem vytvořit společnou azylovou politiku, bojovat proti nelegálnímu přistěhovalectví a obchodu s lidmi, standardním migrantům zajistit spravedlivé zacházení a budovat partnerství se zeměmi původu a tranzitními zeměmi. Komise je rozhodnuta v této cestě dále pokračovat a předkládat Radě a Parlamentu další legislativní návrhy týkající se legální migrace, včetně práv migrujících pracovníků. Členské státy však musí také zvýšit své úsilí, aby zajistily rychlé provádění již odsouhlasených opatření a doplnily opatření EU o své vlastní iniciativy.

Je nanejvýš důležité, aby byly probíhající aktivity pravidelně hodnoceny a strategie EU náležitým způsobem upravovány s uznáním toho, že trvalá a vhodná reakce na fenomén migrace vyžaduje nepřetržité a dlouhodobé úsilí i podstatné zdroje.

Annex A

REFERENCES

The following list contains the full reference of each document quoted in the Communication, as well as some additional recent documents of relevance

COMMISSION COMMUNICATIONS

- Communication from the Commission on Reinforcing the Management of the European Union's Southern Maritime Borders, COM(2006) of 30 November 2006.
- Communication from the Commission on Strengthening the European Neighbourhood Policy, COM(2006) 726 final of 29 November 2006.
- **Communication from the Commission on The demographic future of Europe – from challenge to opportunity, COM(2006) 571 of 12 October 2006.**
- Communication from the Commission on Policy priorities in the fight against illegal immigration of third country nationals, COM (2006) 402 final of 19 July 2006.
- Communication from the Commission on Implementing the Hague Programme: the way forward, COM (2006) 331 final of 28 June 2006.
- Communication from the Commission on **Promoting decent work for all: The EU contribution to the implementation of the decent work agenda in the world**, COM(2006) 249 of 24 May 2006.
- Policy Plan on Legal Migration, COM(2005) 669 final of 21 December 2005.
- Communication from the Commission on an EU Strategy for Action on the Crisis in Human Resources for Health in Developing Countries, COM(2005) 642 of 12 December 2005.
- Communication from the Commission on Priority actions for responding to the challenges of migration: First follow-up to Hampton Court, COM(2005) 621 final of 30 November 2005.
- Communication from the Commission on Migration and Development: Some concrete orientations, COM(2005) 390 final of 1 September 2005.
- Communication from the Commission on A Common Agenda for Integration: Framework for the Integration of Third-Country Nationals in the European Union, COM(2005) 389 final of 1 September 2005.

COUNCIL AND EUROPEAN COUNCIL CONCLUSIONS

- Presidency Conclusions on the Global Approach to Migration: Priority actions focusing on Africa and the Mediterranean, European Council, Brussels, 15-16 December 2005.
- EU Strategy for Africa, European Council, SEC 15961/07, 15-16 December 2005.
- A Strategy for the External Dimension of JHA: Global Freedom, Security and Justice, 14366/3/05, 12 December 2005.
- Council Conclusions on A Common Agenda for Integration, 14390/05, 1-2 December 2005.

OTHER DOCUMENTS

- Annual Report on Migration and Integration SEC(2006) 892.
- National Action Plans for Social Inclusion 2006-2008.
- European Commission, DG Justice, Freedom and Security, *Handbook on integration for policy makers and practitioners*, November 2004, written by the Migration Policy Group, Brussels. The handbook can be downloaded from the following address:
http://europa.eu.int/comm/justice_home/doc_centre/immigration/integration/doc/handbook_en.pdf
- *Labour Migration Patterns in Europe: Recent Trends, Future Challenges*, published in September 2006 in the series Economic Papers and available on the following website:
http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/economicpapers_en.htm.

ANNEX B

OVERVIEW OF WORK CARRIED OUT ON EACH PRIORITY ACTION IN 2006

The following gives details of work carried out on the priority actions during the course of 2006. Its purpose is to give an idea regarding the amount and type of work that has taken place, but is not intended to be comprehensive.

I. INCREASING OPERATIONAL COOPERATION BETWEEN MEMBER STATES

The FRONTEX Agency has coordinated several important joint operations to assist southern Member States. These activities have been a first test for the Agency and a show of solidarity with those Member States most affected by high numbers of migrants arriving every day. Among the important operations that have been carried out in the autumn are HERA II in the Canary Islands and off the coast of North-western Africa and NAUTILUS in the central Mediterranean. The purpose of these operations, which have also involved the cooperation of neighbouring African States, has been to enforce the control of the external maritime borders of the European Union, thereby disrupting and preventing illegal immigration by sea, and at the same time contribute to saving the lives of illegal immigrants in distress at sea (search and rescue operations). Moreover, FRONTEX has coordinated the detachment of experts in nationality identification from other Member States to Spain and Malta to assist the authorities of these two Member States in repatriating third country nationals who cannot legally remain in their territories.

Two important studies will inform future work. In July FRONTEX completed the feasibility study on a Mediterranean Coastal Patrols Network (MEDSEA). The study calls for the establishment of National Coordination Centres in the Member States, which would, twenty-four hours a day and seven days a week, coordinate the activities of the different national authorities involved, in cooperation with the national coordination centres of neighbouring Member States and third countries. FRONTEX is also carrying out the study on the technical feasibility of establishing a surveillance system covering the whole southern maritime borders of the EU and the Mediterranean Sea (BORTEC). This study will comprise an overview of the existing monitoring and surveillance systems in use, their area of coverage and their technical solutions, as well as the needs and wishes for further development with modern technology to cover the entire EU southern maritime borders. It is due to be completed by the end of 2006.

The development of Regional Networks of Immigration Liaison Officers (ILOs) has progressed well as part of the overall Migration Routes Initiative. Four key migration routes from Africa to Europe were identified, and the presence of ILOs along these routes was determined. Reports on illegal immigration were drafted by these ILOs, which gave a picture of the situation in their respective countries and operational recommendations for stepping up cooperation along the routes. Meanwhile, Spain, France, Italy and the UK accepted leadership for each of the Regional Networks, and preparatory meetings got underway quickly. The Regional Networks will now work on developing an action plan for each route, consisting of concrete, operational projects that can be implemented to help combat illegal immigration.

In July the Commission put forward a proposal for the establishment of Rapid Border Intervention Teams to be managed by FRONTEX. Such teams would be made up of specially trained border guard officers of the national services of Member States who on short notice

can be deployed to a requesting Member State to provide technical and operational assistance. All costs associated with the training and deployment of these officers by FRONTEX will according to the proposal be covered by the Community. The proposal is currently being discussed in the Council; quick adoption would mean they could become operational in the foreseeable future.

The Commission has also been carrying out an analysis of the law of the sea from the point of view of the fight against illegal immigration. The study examines Member State control powers in the different maritime spaces, as well as third countries' obligations on the basis of international sea law and maritime law and as regards the fight against the smuggling of migrants. The possibility for an institutionalised regional cooperation mechanism along the lines of the one existing amongst the Baltic States is also explored.

EU Member States and the Commission played an active role in preparations for the UN High Level Dialogue on international migration and development. An EU Common Position was developed in the Council as a contribution to the Dialogue, supplemented by a Commission Communication. It set out the EU's approach to issues being covered by the Dialogue. The event itself was a success. High-level representatives from around the world joined together for two days to pledge their support for closer cooperation on migration and development issues. Many States expressed their wish to continue the dialogue through a global, informal and voluntary Forum. Belgium has offered to host the Global Forum on migration and development in July 2007. The aim will be to share expertise and best practice and enhance co-operation in the area of migration and development.

PART I: INCREASING OPERATIONAL COOPERATION BETWEEN MEMBER STATES	
1. Call on FRONTEX to:	
1.1.implement border management measures in the Mediterranean region, in particular joint operations and pilot projects, as early as possible in 2006	
Several joint operations and pilot projects were planned and implemented during 2006. The UK negotiated a framework partnership agreement with FRONTEX to allow UK officials to participate in joint operations on a case-by-case basis. Project proposals were also submitted by Member States to the various Community programmes, including ARGO and AENEAS. These included the Spanish projects 'Seahorse', 'Atlantis' and 'Gate to Africa'.	
Actions and events:	
25 June-5 July	Operation Poseidon: this project measured the effectiveness of border control on the 'Balkan route'. Joint action was carried out to combat illegal immigration. It took place at various places along the land border between Greece and Turkey, as well as in harbours in Greece and Italy.

15 July-15 September	Operation AGIOS: a joint operation to tackle forged documents in Spain's Mediterranean ports. Deployment of EU officers started at the beginning of August. The implementation of the AGIOS-Project is closely linked to the ARGO-funded project 'Gate of Africa'.
HERA I: 17 July-31 October HERA II: 11 August to date	Operation HERA: a project that aimed to reduce the flow of migrants from Senegal and Mauritania towards the Canary Islands. The objective was reached by raising the number of repatriations performed (HERA I – Identification and Return), as well as establishing patrols on the open sea near Senegal and Mauritania to reduce the departure of vessels from these shores (HERA II - Patrolling).
31 July-31 October Second phase is foreseen from mid-November to mid-December	Operation Migration Flow Malta: the main objective of this operation was to tackle the flow of illegal immigrants embarking from Libyan shores, to enhance knowledge and intelligence of the Maltese authorities and to increase the percentage of successfully identified illegal immigrants.
5 October-15 October	Operation NAUTILUS: the main scope of this joint operation was to patrol the area south of Sicily, Lampedusa and Malta in the Mediterranean Sea to reduce the immigration flows originating mainly from Libya. The involvement of Libya in this project was sought.
1-22 November	Operation Amazon: so-called Focal Point Offices were established in international airports in Spain, Portugal, UK, France, Italy, Netherlands and Germany, with the objective of preventing illegal immigration. The focus was on Latin American migration routes.
Next steps:	○ Continue carrying out joint operations
1.2. Present a Risk Analysis report on Africa, building on recent studies, by May 2006	
FRONTEX shared its analysis report, <i>Brief Assessment of Illegal Immigration Flows and Routes on the African Continent</i> , in May. This report assisted in the identification of the main illegal immigration routes from Africa, and was used to support the work on setting up regional ILO networks.	
Actions and events:	
Spring	EUROPOL issued a study on the eastern Mediterranean.
April	FRONTEX delivered a tailored Risk Analysis report on Illegal Immigration from Mauritania, identifying recently used illegal immigration routes from Western Africa that transit Mauritania.
30 May	FRONTEX delivered the Risk Analysis on illegal migration from Africa with special focus on Morocco and Libya and presented the results to its Management Board Meeting in Siofok.

22-23 May, Casablanca	Interpol meeting on illegal migration in Africa
7-9 June, Brdo, Slovenia	Joint ICMPD-EUROPOL meeting held within the framework of the Dialogue on Mediterranean Transit Migration (MTM), on the topic ' <i>Migration Flows and Trends in the Mediterranean</i> '.
13-14 November, Porto	Joint ICMPD-EUROPOL-FRONTEx meeting held within the framework of the Dialogue on MTM, on the topic 'Project Towards Comprehensive Response to Mixed <i>Migration Flows</i> '.
Next steps:	○ Risk analyses to be used in planning and preparation of further operations.
1.3. Launch a feasibility study on reinforcing monitoring and surveillance of the southern maritime border of the EU, namely in the Mediterranean Sea, and on a Mediterranean Coastal Patrols Network involving EU Member States and North African countries, as early as possible in 2006	
A support group currently consisting of 14 Member States was set up to undertake the MEDSEA study, which was completed in July. The main recommendation of the study is to establish national coordination centres in all Member States, which should on a 24/7 basis coordinate the activities of Member States and third countries.	
Actions and events:	
1 March	A core team of experts from SP, IT, FR and GR started work in FRONTEX. Participating Member States submitted answers to a questionnaire circulated by FRONTEX.
6 April, Warsaw	First meeting of MEDSEA Support Group.
10 May, Warsaw	Second meeting of MEDSEA Support Group.
8 June, Helsinki	Third meeting of MEDSEA Support Group.
20 June, Warsaw	Fourth meeting of MEDSEA Support Group.
6 July, Warsaw	Fifth meeting of MEDSEA Support Group.
24 July	Study presented to the Council and the Commission.
Next steps:	○ Recommendations of the study to be implemented by Member States as soon as possible, where necessary with support from FRONTEX – timetable and costing to be put together ○ Third countries to be contacted once the EU has a clear view on how it wants to reinforce monitoring and surveillance – sufficient flexibility for modifying the EU approach to be kept to allow for the integration of the wishes and views of third countries

2. Explore the technical feasibility of establishing a surveillance system covering the whole southern maritime border of the EU and the Mediterranean Sea by the end of 2006. Such a system would use modern technology with the aim of saving lives at sea and tackling illegal immigration	
Working arrangements for the 'BORTEC' study were transferred from the Commission to FRONTEX.	
Actions and events:	
Spring	Expert group established to carry out the study, bringing together both technical and operational people, including those with expertise with the Galileo system.
5 April	Coordination meeting between Commission and FRONTEX to enable transfer and continuation of the work.
2 June	Project template approved.
7 July	First meeting of the Support Group.
Next steps:	○ Study due in December
3. Establish regional networks of Immigration Liaison Officers (ILOs) involving priority countries or regions as early as possible in 2006, and present reports on illegal immigration and trafficking, with the assistance where appropriate of ILOs in key countries, by May 2006	
The work to set up regional networks of ILOs has been closely linked to the migration routes initiative and the EU-Africa Ministerial Regional Conference held in Rabat. On the basis of existing data and statistics, four key migration routes from the African continent towards Europe were identified and selected for detailed work. For each of these routes the presence of ILOs in the relevant countries was determined. The ILOs were approached to draft targeted illegal immigration reports and to submit concrete, operational recommendations for stepping up cooperation along the routes. EC Delegations in the relevant third countries identified immigration contact persons who supported the reporting activity. The ICONet system was adapted for specific use by the ILO Networks. In addition, for each key route a lead Member State was identified: SP, FR, IT and UK for regional networks 1 to 4 respectively. Leading Member States were requested to draft a six-month calendar of activities, including start-up regional meetings, with the final objective of developing an operational action plan for each route.	
Actions and events:	
May-June	Illegal immigration reports drafted by ILOs.
14 June, Madrid	Joint preparatory meeting for ILO regional networks 1 and 2, organised by SP and FR.
6 July, Las Palmas de Gran Canarias	Joint start up meeting for ILO regional networks 1 and 2 organised by SP and FR, bringing together ILOs along both routes.
6 October, London	Joint preparatory meeting for ILO regional networks 3 and 4 organised by IT and UK.
14-15 November, Rome	Joint start up meeting for ILO regional networks 3 and 4, bringing

	together ILOs along both routes.
Next steps:	○ Local meetings of ILO regional networks to be held regularly ○ Operational action plans to be drafted
4. Bring forward a proposal for the creation of rapid reaction teams made up of national experts able to provide rapid technical and operational assistance at times of high influxes of migrants, in accordance with the Hague Programme, by Spring 2006	
In July the Commission put forward a proposal for the establishment of Rapid Border Intervention Teams to be managed by FRONTEX. Such teams would be made up of specially trained border guard officers of the national services of Member States who on short notice can be deployed to a requesting Member State to provide technical and operational assistance. All costs associated with the training and deployment of these officers by FRONTEX will, according to the proposal, be covered by the Community.	
Actions and events:	
April	Study on legal competences of border guards completed.
19 July	Proposal for a Regulation on the setting up of a mechanism for the creation of Rapid Border Intervention Teams (RABITs) submitted by the Commission to the European Parliament and the Council.
Next steps:	○ Council discussion of proposal, followed by adoption of the Regulation ○ Continued work by Commission on a proposal for expert intervention teams in the asylum context
5. Ensure a substantial follow-up to the report of the Global Commission on International Migration, and prepare for the UN High Level Dialogue on Migration and Development that will be launched in September 2006	
Several preparatory events were organised in the lead-up to the HLD, and the Commission and Member States took an active part in all of them. A Commission Memorandum on EU policies, a Communication and an EU Common Position were all submitted as contributions to the preparations. The HLD itself was a success. High-level representatives from around the world committed to closer co-operation on migration and development issues and agreed to continue dialogue through a global forum.	
Actions and events:	
4-7 April, New York	39 th Session of the Commission on Population and Development.
May	Commission Memorandum on EU policies sent to the UN Secretary-General by President Barroso.
12 June, Brussels	BE organised a seminar to discuss follow up to the HLD.
28-30 June, Turin	International Symposium on Migration and Development organised by DESA – Commission organised a session on EU policies on migration and development, including as a speaker a representative from the ACP Secretariat.

14 July	Commission Communication issued.
17 July, Brussels	EU Common Position adopted by the General Affairs and External Relations Council.
14-15 September, New York	UN High Level Dialogue on International Migration and Development.
Next steps:	○ Participation in and support to the Global forum to be hosted by BE in July 2007
6. Present an analysis of the existing international instruments on the law of the sea, including relevant aspects of refugee law, by March 2006	
The Commission has been carrying out this study with a particular focus on the Mediterranean. The study is essentially a gaps analysis identifying the issues that could be further explored. It is due to be published shortly.	
Actions and events:	
23-24 May, Madrid	Meeting on Rescue at Sea and Maritime Interception in the Mediterranean, organised by UNHCR, attended by maritime and immigration representatives of almost all states bordering the Mediterranean, as well as other interested countries. The meeting illustrated the need for a concerted and complementary approach that involves all state actors, not only those engaged in rescue at sea and interception activities. Three specific recommendations to come out of the meeting were: discussion on issues including rescue at sea, interception and disembarkation needs to continue; IMO Member States have a collective responsibility to comply with the SAR and SOLAS Conventions and the IMO guidelines; and with improved data collection and strengthened cooperation, states can continue to draw lessons from good practices identified elsewhere and seek to benefit from the complementary roles that may be played by IGOs in the area of reception, screening and assistance in finding solutions for the various categories of people.
Next steps:	○ Commission to present report ○ Discussion of the analysis, and development of an EU common position on the open legal questions

II. DIALOGUE AND COOPERATION WITH AFRICA

This first year has very much been a year of agenda-setting. With the recognition of the necessity to work in partnership with African and Mediterranean countries and to address the needs and concerns of all concerned, 2006 has acted as a preparatory year, paving the way for engagement with African states on the range of migration issues.

The amount of agenda space given to migration in regional fora this year has to some extent been surprising. An EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development was held in Tripoli on 22-23 November, which adopted a Joint Declaration. This was a highly significant event, with the EU and the whole of Africa coming together for the first time to make a political commitment to working together on migration. Similarly, other regional bodies gave their attention to migration – the ACP states held their first meeting of ministers responsible for asylum and migration, which resulted in a declaration and plan of action; migration was discussed and featured prominently in the conclusions of the EU-ECOWAS Troika; and for the first time migration was on the agenda as a discussion point at the ACP-EU Council.

The ministerial conference held in Rabat in July was a successful and important event. A joint initiative between Morocco, Spain and France and co-financed by the Commission, the conference brought together West, Central and North African states with EU Member States to discuss common responses to migratory flows along the West African route. States committed themselves to developing a close partnership "to work together, in the framework of a global, balanced, pragmatic and operational approach, with respect for the fundamental rights and dignity of migrants and refugees, on the phenomenon of migratory routes". The conference agreed that this framework must involve countries of origin, transit and destination, and that central to this partnership is the fight against poverty and the promotion of sustainable development in African states. It will now be important to implement initiatives contained in the Action Plan, so as "to respond to the urgency of the situation and give visibility and credibility to the new dynamic brought about by the conference". The Rabat Declaration called for a second, follow up ministerial conference in two years' time at the latest.

Dialogue on the basis of article 13 of the Cotonou Agreement has been initiated with certain key Sub-Saharan African states. Meetings with the authorities in Mauritania, Senegal and Mali were extremely positive and productive, and discussion on migration now continues as part of the political dialogue led by Heads of Missions. Linked to this, migration is currently being incorporated into the programming exercise for the 10th European Development Fund (EDF). Where relevant, every Country Strategy Paper for ACP countries should contain a migration profile, and discussions between delegations, Member States and the third countries concerned should result in the identification of priorities for the funding of migration-related activities and projects for the next five years. Given the importance of assisting developing countries in managing migration, an intra-ACP migration facility of €25 million has been developed and programming work is underway. It will focus in particular on the management of south-south migration.

Mention should also be made of other ongoing work on the migration and development agenda. In March Belgium and the IOM, with the support of the World Bank and the Commission, organised a conference on migration and development. It successfully brought together high level representatives from across continents, to discuss achieving greater

coherence between migration and development policies, forming partnerships among countries of origin, transit and destination, and involving migrant communities in the development of their home countries. In June the Commission hosted an expert meeting on migration and development. This was a good opportunity to share experiences and information on current projects, in particular regarding the four main topics: remittances, working with the diaspora, temporary and circular migration and brain drain. Participants agreed on the need to share information better and improve coordination in this field. Of course, this agenda links in with the UN High Level Dialogue, and it also needs to be reflected in EU assistance to interested countries in Africa.

With much of the political agenda-setting now in place, it will be important to move quickly to implement the commitments taken between Africa and the EU in the course of 2007 and beyond.

PART II: DIALOGUE AND COOPERATION WITH AFRICA	
7. Work to make migration a shared priority for political dialogue between the EU and the African Union, including through regular senior officials' meetings to prepare for EU-Africa Ministerial Troika discussions	
Migration has featured prominently on the agenda of the AU and joint meetings between the AU and EU this year, with senior officials' meetings to prepare them as appropriate. Dialogue culminated in an EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development in Tripoli in November 2006.	
Actions and events:	
1 March, Addis Ababa	AU Commission and EU Commission Task Force – included discussion of the possibilities for a dialogue on migration.
3-5 April, Algiers	AU expert meeting – defined a draft common position on migration and development.
8 May, Vienna	EU-Africa Ministerial Troika, preceded by a senior officials' meeting – discussion included the EU-pan African conference on migration
1-2 July, Banjul	AU common position on migration and development formally adopted at AU Summit.
11-12 September, Brussels	EU-AU Commissions Joint Task Force – discussion focused on exchange of information and preparation of the Tripoli conference.
2 October, Addis Ababa	Commission to Commission meeting involving many Commissioners from both sides – migration was high on the agenda and the principle of the Tripoli conference was endorsed.
9 October, Brazzaville	EU-Africa Ministerial Troika – concluded that the ministerial conference on migration and development will take place in Tripoli on 22-23 November.
22-23 November, Libya	EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development –

	joint declaration adopted. Preparations took place in the High Level Working Group on Asylum and Migration; an extended Troika meeting hosted by Malta; and a senior official's meeting held in Tripoli on 21 November.
Next steps:	○ Follow-up to the Joint Declaration of the ministerial conference
8. Work in partnership with African countries and regional organisations, such as ECOWAS, through a range of fora, initiatives and regional meetings, including an EU-Africa Ministerial Conference in Morocco in 2006 and a conference on migration and development in Brussels in March 2006	
Some successful high profile events have acted to keep migration firmly on the international agenda this year and the subject of much political debate.	
Actions and events:	
6-8 February, Kenya	IOM workshop on 'International Travel Documents and Issuance Systems: Technical review of standards and systems for East and Central African Governments, and participating West African Governments.
15-16 March, Brussels	Migration and Development Conference organised by BE and IOM, with the support of the World Bank and the Commission
4-6 April, Brussels	African-European Inter-regional Dialogue on Managing Labour Migration for Integration and Development, organised by ILO with financial support from the EU.
13 April, Brussels	First meeting of ACP Ministers in charge of Asylum, Migration and Mobility – declaration and plan of action adopted.
22-23 May, Vienna	EU-ECOWAS Troika – migration was on the agenda and figured prominently in the conclusions; agreement to set up a joint working group on migration.
6 June, Lisbon	IOM seminar on "Migration and development within the Portuguese Speaking Countries Community – engaging diasporas as agents for development".
6 June, Papua New Guinea	ACP-EU Council – migration was on the agenda as a 'C' point (discussion) for the first time
28-29 June, Niamey	Technical seminar, funded by the AENEAS 2004 Across Sahara project – focused on the situation in Libya and Niger concerning a range of issues such as illegal immigration, transit migration, visas, to readmission and return, asylum and statistics, and included an analysis report drawn up on the basis of questionnaire replies from the Nigerian and Libyan authorities
10-11 July, Rabat	Euro-Africa ministerial conference on migration and development – declaration and action plan adopted, with the commitment to hold a next ministerial within two years to assess progress. Preparation took place in steering committee meetings, senior officials' meetings (including one hosted by Senegal), and in the High Level Working

	Group on Asylum and Migration with the participation of the Ambassador of Morocco.
26-27 October, Niamey	EU-ECOWAS Troika – migration was once again high on the agenda and in the conclusions.
Next steps:	○ Ongoing follow-up and implementation of initiatives contained in the Rabat action plan ○ Develop East Africa migration route initiative ○ Rapidly set up EU-ECOWAS joint working group on migration and initiate its work
9. Explore the feasibility of a migration routes initiative for operational cooperation between countries of origin, transit and destination, with a view to developing a concrete initiative in 2006	
Development of the migration route concept has made good headway, with several steps being taken to bring together countries of origin, transit and destination along the same migratory route. Four key migration routes on the African continent towards Europe were identified, as set out in action 3 above. Other related initiatives include a General Action Plan prepared by EUROPOL concerning cooperation with third countries for the purposes of Police Chiefs Task Force; and a pilot project proposal submitted by BE to Morocco on return and reintegration of Malians, as well as a regional initiative to help Mali dismantle smuggling networks.	
Actions and events:	
10-11 July, Rabat	Euro-Africa ministerial conference on migration and development, which aimed at identifying operational action along the West Africa migration routes.
7-10 November, Las Palmas	SP hosted a police conference in the framework of the Seahorse project, which was attended by Member States, FRONTEX and EUROPOL.
July	UK presented proposals for an East Africa Migration Routes Initiative to the High Level Working Group on Asylum and Migration. This includes a stock-take of Member States' activities in the region; an analysis of the gaps in relevant transit countries and the requirements; and the ILO regional network developments with Italy.
Next steps:	○ A global approach action plan for each of the routes will be developed, using a variety of sources including the ILO reports
10. Enhance dialogue by spring 2006 with key sub-Saharan African states on the basis of Article 13 of the Cotonou Agreement, covering a broad range of issues from institution and capacity building and effective integration of legal migrants to return and the effective implementation of readmission obligations, in order to establish a mutually beneficial cooperation in this field	
The Commission proposed launching bilateral dialogue on migration on the basis of article 13 of the Cotonou Agreement between the EU and Senegal, Mali, Cameroon, Ghana, Nigeria, Mauritania and Niger. This has so far proceeded with Mauritania, Senegal and Mali. Three other countries had to be removed from the list due to varying political circumstances. Seven Member States proposed adding Ethiopia, Sudan, Eritrea and Somalia to this initial list of countries; BE proposed adding Guinea (Conakry) and Rwanda; and DE proposed adding Burkina Faso.	

At the same time migration is being integrated into the Country Strategy Papers for ACP countries, as part of the programming exercise for the 10th European Development Fund (EDF). Once drafted by Delegations and ACP countries, with the participation of Member States, they will be formally adopted by the EDF-Committee.

Actions and events:

January	Commission delegations in selected countries were contacted to explore the possibilities of article 13 Cotonou dialogue.
April-June	Technical mission Mauritania in the framework of the Rapid Reaction Mechanism; the final decision on financial support was taken in June to a total of 2.45 million euro.
5-6 June, Dakar	Informal contacts were made with several African countries in the margins of the meeting in Dakar that prepared the Rabat Ministerial Conference on migration and development.
23-25 May	Commission mission to Mauritania and Senegal to initiate article 13 dialogue, so that it can continue at Head of Mission level in the context of the regular political dialogue (article 8 Cotonou).
25-28 September	Commission mission to Mali in context of article 13.
September-November	Technical mission to Senegal in the framework of the Rapid Reaction Mechanism; the financial decision will be taken shortly.
18-20 October, Brussels	Training workshop for EC delegations on migration in EC external assistance.
Next steps:	○ Heads of Mission in Ethiopia, Sudan, Eritrea and Somalia to assess the feasibility of launching dialogue with these countries ○ Article 13 dialogue to be initiated with further key countries, with regular reporting back to Member States, and to be actively continued with all relevant countries

11. Establish and implement a pilot Regional Protection Programme (RPP) involving Tanzania as early as possible in 2006, with a steering group to oversee the programme. Based on findings from the pilot, develop plans for further programmes in Africa

Following the Council Conclusions on Regional Protection Programmes in November 2005, several proposals for projects to initiate the pilot RPPs were submitted under the 2005 AENEAS call for proposals. One of these was submitted by UNHCR and focused specifically on Tanzania and the surrounding region. The proposal was selected by the AENEAS Management Committee, and is expected to get underway in 2007. The project will include strengthening the capacity of national authorities to protect refugees, improving security in refugee camps, promoting voluntary return of Burundian refugees, enhancing access to resettlement, and registration of refugees.

Actions and events:

14 February, Brussels	Expert meeting with Member States convened by the Commission.
July	AENEAS project proposal for Tanzania accepted.

Next steps:	○ Initiate projects as soon as contracts signed ○ Initiate UNHCR-run project for North Africa ○ Develop further protection-oriented projects with UNHCR
12. Carry out a study to improve understanding of the root causes of migration to underpin the long-term approach	
The Joint Research Centre is currently carrying out a case study focusing on Senegal and Mali. It will analyse the root causes of migration in these two countries and their policy implications.	
Actions and events:	
July	Drafting commenced and Member States were invited to provide information on existing studies on root causes.
Next steps:	○ Study expected in November 2006 ○ Study should be discussed and used as part of the long-term EU approach
13. Develop regular dialogue with UNHCR as early as possible in 2006, to share experience and expertise on working with countries in Africa	
Dialogue with UNHCR on the implementation continued via regular meetings.	
Next steps:	○ A high-level meeting will be organised between the Commission and UNHCR in early January in order to operationalise the UNHCR 10-Point Plan of Action presented at the Rabat conference; the feasibility of holding such meetings regularly to update on the situation in different countries will be examined
14. Launch initiatives in early 2006 to promote cheaper and more easily available remittance services, and support ongoing efforts by international organisations to improve data on remittance flows; consider supporting efforts of African states to facilitate members of diasporas to contribute to their home countries, including through co-development actions, and explore options to mitigate the impact of skill losses in vulnerable sectors	
This wide agenda was the subject of much discussion during the year. An expert meeting organised by the Commission in June was a useful opportunity to share experiences and best practice, while productive discussion took place in the UN High Level Dialogue on Migration and Development in New York and the Africa-EU Ministerial Conference on Migration and Development in Libya.	
Actions and events:	
15-16 March, Brussels	Migration and Development Conference organised by BE and IOM, with the support of the World Bank and the Commission.
20 June, Brussels	Member State expert meeting on the main subjects covered by the September 2005 Migration and Development Communication convened by the Commission.

10-11 July, Rabat	Euro-Africa ministerial conference on migration and development.
14-15 September, New York	UN High Level Dialogue on Migration and Development.
13-14 November, London	UK-World Bank Conference on Remittances – UK also made available its publication on the UK remittances market.
22-23 November, Tripoli	EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development
Next steps:	○ Establish 'virtual' working groups on each of the main topics on the migration and development agenda, involving Member States, international organisations, Commission services and other experts as appropriate ○ Support projects on migration and development in interested African countries as part of EU financial assistance under the EDF, the MEDA programme, Aeneas or the future thematic programme on migration
15. Establish information campaigns targeting potential migrants to highlight the risks associated with illegal migration and raise awareness about legal channels for migration	
IOM carried out information campaign work with Senegal during the summer. Portugal has also organised information campaigns in embarkation/disembarkation bulletins disseminated at airports of origin and destination and travel agencies, with information concerning the requirements for legal entry in Portugal and raising awareness of the risks of illegal migration and networks of trafficking in human beings.	

III. WORK WITH NEIGHBOURING COUNTRIES

Although progress in the EuroMed framework has not developed as quickly as was hoped, important and productive senior officials' meetings were held in June and October. These renewed motivation and optimism for furthering cooperation on migration, which has been given concrete expression through the preparation of a working document detailing projects and best practices of each of the EuroMed partners relating to legal migration, migration and development and the fight against illegal migration, and a more detailed action programme with recommendations for future cooperation. Portugal has also offered to host a EuroMed Ministerial meeting on migration in 2007.

Meanwhile, work with individual North African countries has made good headway. The dialogue and cooperation with Morocco has intensified and the EU has decided to grant political and considerable financial support to Morocco (up to €90 million) to assist this country in its efforts to better manage migration. A major step forward was taken with a twinning project on the fight against illegal migration, as well as budgetary support for purchasing border control equipment. Negotiations on an EC Readmission agreement have also continued, and are expected to be launched with Algeria soon. An important programme of support (€10 million) to the Algerian border police, approved in 2005, is ongoing. Discussions with Libya on issues concerning migration have also continued and Libya has invited a team of EU experts to carry out a mission to its southern borders. All in all, cooperation with the Mediterranean countries is set to develop strongly in the future, on the basis of the relevant Association Agreements and Neighbourhood Policy Action Plans.

PART III: WORK WITH NEIGHBOURING COUNTRIES	
16. Hold a EuroMed Ministerial meeting on migration in 2006	
At a positive senior officials' meeting, it was agreed to collect information on projects and best practice in areas identified by the Barcelona Summit in November 2005: legal migration, migration and development and illegal migration, trafficking and return issues. With contributions from all 35 delegations, the Commission undertook to prepare a background document with all the information provided, as well as a more detailed action programme containing recommendations for future cooperation.	
Actions and events:	
20 June, Brussels	Senior officials' meeting to discuss further cooperation and to prepare the Ministerial meeting.
20 October, Brussels	Second senior officials' meeting, which discussed the draft action programme.
Next steps:	○ Continue developing ideas for concrete joint projects ○ Continue preparations for the EuroMed Ministerial, planned to take place during the Portuguese Presidency in 2007

17. Engage Mediterranean third countries in the feasibility study of a Mediterranean Coastal Patrols Network, Mediterranean surveillance system and related pilot projects, where appropriate	
See priority action 1.3.	
18. Make available experiences and best practices where appropriate from other regional cooperation structures, including those relating to the Baltic Sea	
9 June, Helsinki	Finland hosted a Member State expert visit to the Helsinki Headquarters of the Border Guards to assess the Baltic experience in dealing with Border security management, comprising technical means, legal framework, regional cooperation and operational activities
19. Use all available frameworks for cooperation with Mediterranean partners, including those mentioned below, to prevent and combat illegal migration and trafficking in human beings, build capacity to better manage migration, and explore how best to share information on legal migration and labour market opportunities, for example through the development of migration profiles and through strengthening sub-regional fora	
The possibilities of implementing the priority actions in the framework of the 5+5 cooperation were explored in the 5+5 group under the Chair of France and then Spain. For example, France, Spain and Morocco are working on a joint project that aims to promote the institutional capacity between these countries on labour migration, so as to connect labour demand and offer between them. The project started in December 2005 and will finish in November 2008. Meanwhile, the concept of the Migration Profile has been developed. The IOM and the JRC both drafted initial proposals for how the tool could work. The idea was then formally presented at the UN High Level Dialogue in New York on 14-15 September. Funding has been earmarked in the AENEAS 2006 call for proposals to further develop Migration Profiles for key countries.	
Actions and events:	
12 May, Nice	5+5 Interior Ministers – Commission was invited to take part in the lunch.
29-30 June, Paris	Follow-up meeting to the ministerial conference on migration held in Paris in November 2005, with discussion including migration and development, labour migration and reception and integration of migrants.
Next steps:	○ Continue using all relevant fora to further work on the Global Approach ○ Continue developing the Migration Profile concept, in particular using AENEAS funding
20. Undertake priority work with the following three countries:	
20.1 Morocco – implement projects to combat trafficking and conclude negotiations of the EC-Morocco readmission agreement as early as possible	
Implementation of various projects using MEDA and AENEAS funding has been promoted, and negotiations on an EC Readmission agreement have continued. Morocco was also host of the Euro-Africa ministerial conference on migration and development, held in Rabat in July.	

Actions and events:	
18 May	EU-Morocco subcommittee on JHA.
10-11 July, Rabat	Euro-Africa ministerial conference on migration and development.
22 November, Rabat	Meeting of the EU-Morocco subcommittee on migration and social affairs and readmission discussions.
November, Rabat	EU-Morocco Working Group on migration and social affairs.
Next steps:	○ Continuation of the negotiations on an EC Readmission agreement ○ Effective implementation of cooperation projects and continued dialogue on migration-related issues
20.2 Algeria – hold a first meeting in early 2006 to take forward cooperation on the basis of the migration provisions of the EC-Algeria Association Agreement and begin the negotiation of the readmission agreement as quickly as possible on the basis of the mandate given to the Commission	
Algeria hosted an AU expert meeting on migration and development in April. Negotiations on the EC readmission agreement are expected to be launched in early 2007.	
Actions and events:	
16 May	First EU-Algeria Association Council meeting.
Next steps:	○ First meeting of the EU-Algeria subcommittee on migration and social affairs, 5-6 December, Algiers ○ Effective start of negotiations on an EU-Algeria readmission agreement ○ Effective dialogue on migration-related issues
20.3 Libya – conclude the work to agree the EU-Libya Action Plan on migration as early as possible in 2006, in accordance with the Council Conclusions of 3 June 2005 on initiating dialogue and cooperation with Libya on migration issues, and implement projects as soon as possible thereafter	
The Commission has been doing its utmost to work bilaterally with Libya in addressing the issue of illegal migration, and there have been various missions to discuss cooperation. Libya hosted the EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development in November. The AENEAS-funded IOM Programme for the Enhancement of Transit and Irregular Migration Management in Libya (TRIM) has continued.	
Actions and events:	
February	Commission visited Tripoli and presented proposals for concrete cooperation and dialogue on migration issues to the Libyan side
21-22 May	Commission visited Tripoli. Libya confirmed interest in developing dialogue and cooperation with the EU, although not in the framework of the Barcelona process.
May	Response received from Libya, expressing willingness to host the AU-

	EU conference and inviting an expert mission to the southern border
4-6 July	Commission visited Libya to discuss enhanced cooperation in several areas including migration
Next steps:	○ Organise expert mission to Libya's southern borders as a matter of priority ○ Explore possibilities for developing an EU-Libya joint risk analysis ○ Examine the possibility of establishing direct contacts between FRONTEX and Libya to explore areas for joint cooperation, for instance in carrying out joint risks assessment and joint patrolling
21. Intensify research to improve understanding and management of migratory flows, building on the migration component of the regional JHA I MEDA programme	
Activities launched by the Consortium for Applied Research on International Migration in the Mediterranean region (CARIM), hosted by the European University Institute in Florence, Italy, were continued throughout the year.	
Actions and events:	
May	Financed by AENEAS 2004, a new website, <i>Migration de retour vers le Maghreb</i> (MIREM), was opened at http://www.mirem.eu . It is hosted by the European University Institute as part of CARIM. The MIREM project aims to examine the current challenges linked to return migration and its impact on development in Maghreb countries. The website includes data and information on the premises and implications of the EU common return policy; patterns of cooperation on readmission and their challenges; and the bilateral agreements linked to readmission involving the Maghreb countries and EU Member States. There is also an annotated inventory of the statistical data on return migration to the Maghreb countries , including various typologies of returnees, and studies related to the return mechanisms that have been implemented in the Maghreb.
20 June, Brussels	Commission's proposals for JHA MEDA II were presented to the EuroMed partners at the senior officials' meeting on migration.
Next steps:	○ CARIM will continue its research on migration in the Maghreb region ○ Inspired by the success of the academic network (CARIM) linking migration research institutes of all the Mediterranean countries and funded by the MEDA programme, the EU should facilitate an academic conference in view of the establishment of a pan-African network of migration 'observatories' and/or migration research institutes
22. Help strengthen links between North and sub-Saharan African countries in the framework of the possible migration routes initiative	
See priority action 9.	

23. Continue dialogue and cooperation with UNHCR in helping third countries develop capacity for refugee protection	
The Commission has financed a UNHCR project aimed at building asylum capacity in North Africa. The results of the project have been just transmitted to the Commission. In order to ensure continuity and build on this first experience, the Commission intends to finance under AENEAS 2006 another UNHCR project for protection actions in all the Southern and Eastern Mediterranean countries, from Morocco to Syria.	
24. Hold a conference on <i>The role of internal security in relations between the EU and its neighbours</i> in Vienna in May 2006	
Following adoption by the Council of the Strategy for the External Dimension of the Area of Freedom, Security and Justice in December 2005, the Vienna Ministerial Conference was held on 4-5 May. The 'Vienna Declaration on Security Partnership' was adopted, and then welcomed by the European Council of 15-16 June.	
Actions and events:	
4-5 May, Vienna	Conference took place.
Next steps:	○ The Commission will continue to monitor progress of the Strategy and will report to the Council every 18 months

Annex C

FINANCING

In the context of its December 2005 Conclusions on priority actions focusing on Africa and the Mediterranean, the European Council welcomed the increased priority being given to migration and the Commission's intention to intensify its financial assistance in areas concerning or related to migration in respect of its relations with third countries, including by an allocation of up to 3% of the ENPI, and comparable efforts in respect of other relevant financial instruments. It also called for equivalent efforts in particular in Sub-Saharan Africa, with a view to tackling the root causes of migration.

As stated in section 4.1. of this Communication, funding will be channelled through the geographic programmes established under the relevant external assistance instruments and the Thematic programme on migration and asylum.

As regards the European neighbourhood countries, the 3% commitment represents an amount of about €50 million a year, of which €30 million will be brought by the ENPI contribution to the Thematic programme on migration and asylum. The remaining part will be financed under the national, regional and cross-border geographic programmes established within the ENPI.

In addition to the initiatives on migration and asylum financed under the geographic programmes of the DCI, the DCI will contribute for about €25 million a year to the Thematic programme on migration and asylum, for funding projects in developing countries located outside of the European Neighbourhood.

As regards the ACP countries, and within the framework of the 9th EDF, an overall €40 million has been set aside for the EU Programme on Migration and Development in Africa, including the €25 million intra-ACP migration facility, whose specific destination is currently in an identification phase. Concerning the 10th EDF, which covers the period 2008-13, migration is being fully incorporated into the programming of Country and Regional Strategy Papers. Through the EU Governance Initiative and its 'incentive tranche', ACP countries will be able to obtain substantial additional financial support to develop and implement governance reforms. Access to these 10th EDF incentive resources will depend on the outcome of a dialogue between the Commission and the partner country on the past performance and future commitments in the area of governance, including on migration.

Finally, it should not be overlooked that further to the geographic programmes and to the thematic programme on asylum and migration, , other thematic programmes / instruments such as the European Instrument for Democracy and Human Rights (EIDHR), the Thematic programme for cooperation with non-state actors and local authorities or the Thematic programme "investing in people" can also occasionally provide funds on specific migration relevant issues such as trafficking in human beings or on aspects of the migration and development debate. The new Structural Funds' regulations make possible that in the context of cross-border, transnational and interregional cooperation, the ERDF may finance expenditure incurred in implementing operations or parts of operations on the territory of countries outside the European Community (up to a limit of 10% of the amount of its contribution to the operational programme concerned).