



EIROPAS KOPIENU KOMISIJA

Briselē, 30.11.2006
COM(2006) 735 galīgā redakcija

KOMISIJAS PAZIŅOJUMS PADOMEI UN EIROPAS PARLAMENTAM

**Vispārējā pieeja migrācijas jautājumiem un tās attīstība gada laikā: ceļā uz
visaptverošu Eiropas migrācijas politiku**

Vispārējā pieeja migrācijas jautājumiem un tās attīstība gada laikā: ceļā uz visaptverošu Eiropas migrācijas politiku

1. MIGRĀCIJAS PROBLĒMU RISINĀJUMS

2005. gada oktobrī valstu un valdību vadītāji apsprieda migrāciju kā vienu no galvenajām globalizācijas problēmām un vienojās, ka steidzami jāveic aktīvāki pasākumi. ES spēja ātri reaģēt. Mēneša laikā Komisija izstrādāja plānu visaptverošai rīcības programmai – *Prioritārie pasākumi migrācijas problēmu risinājumam. Pirmie pasākumi, atsaucoties uz Hemptonkortas (Hampton Court) apspriedi*¹. Šajā paziņojumā ierosināti vairāki konkrēti pasākumi, kas veidoja visaptverošu pieeju migrācijas jautājumiem un bija pamatā turpmākām Eiropadomes diskusijām, kas pievērsās Āfrikai un Vidusjūras reģionam.

Eiropadome 2005. gada decembrī pieņēma *Vispārējo pieeju migrācijai: Prioritāras darbības, kas vērstas uz Āfriku un Vidusjūras reģionu*. Vispārējā pieeja formulē saskaņotu politiku un rīcību migrācijas jomā, pievērsoties plašam migrācijas problēmu spektram un apvienojot dažādas nozīmīgas politikas jomas, tostarp ārējos sakarus, attīstību, nodarbinātību, tiesiskumu, brīvību un drošību. Izmantotā pieeja norāda uz tveramu, aktīvu solidaritāti, kuras pamatā ir dalībvalstu un trešo valstu kopēja atbildība.

Migrācija ir bijusi visos vēstures periodos. Mūsdienās migrantu skaits visā pasaulē nav lielāks attiecībā pret pasaules iedzīvotāju kopskaitu par migrantu skaitu citos vēstures periodos. Tomēr migrācija Eiropai ir kļuvusi daudz nozīmīgāka. Dažu desmitu gadu laikā Eiropa no emigrācijas reģiona ir izveidojusies par nozīmīgu imigrācijas galamērķi. Saskaņā ar ESAO un Eurostat datiem, 2004. gadā visbūtiskākās migrācijas plūsmas Eiropas Savienībā no trešām valstīm bija no Rumānijas, Marokas, Bulgārijas, Turcijas, Ukrainas un Krievijas Federācijas. Pieplūdums kļuvis daudzveidīgāks, pieaugot imigrantu skaitam no jauniem migrācijas avotiem Centrāleiropā un Austrumeiropā, Āzijā (jo īpaši no Ķīnas) un Centrālamerikā un Dienvidamerikā (jo īpaši no Ekvadoras). Pēdējo mēnešu laikā ir būtiski pieaugusi migrācija no Āfrikas. Maz ticams, ka šāda notikumu attīstība tuvākajā nākotnē apstāties, un migrācijas spiediens var pieaugt. Tajā pašā laikā Eiropas Savienībai būs vajadzīgi migranti, lai, ņemot vērā tās demogrāfiskās pārmaiņas, nodrošinātu ES darba tirgus ilgtspēju. ES jākonkurē ar citiem pasaules reģioniem, un tai ir vajadzīgi migranti ar atbilstošām iemaņām, lai to paveiktu.

Šim paziņojumam ir divi mērķi. Pirmkārt, tas atsaucas uz Eiropadomes aicinājumu Komisijai ziņot līdz 2006. gada beigām **par progresu, kas panākts, īstenojot Vispārējās pieejas un prioritāro darbību, kas vērstas uz Āfriku un Vidusjūras reģionu, pirmo fāzi**. Otrkārt, tajā ierosināti **veidi, kā padarīt Eiropas Savienības pieeju patiesi visaptverošu**. Šī ir atbilde uz tieslietu un iekšlietu ministru 21. septembrī Tampērē un valstu un valdību vadītāju 20. oktobrī Lahti izteiktajiem aicinājumiem pastiprināt centienus. Tādēļ paziņojumā ierosināts iekļaut citas politikas jomas, kas netika iekļautas 2005. gada decembra Vispārējā pieejā, piemēram, legālo migrāciju un integrācijas pasākumus. Šādi partnerība ar trešām valstīm risinās to jautājumu loku, kas interesē un ir nozīmīgs visām iesaistītajām pusēm.

Ņemot vērā steidzamo vajadzību stiprināt ES politiku migrācijas un ar to saistītās jomās, ir nepieciešams uzlabot **lēmumu pieņemšanas procedūru efektivitāti**, tostarp legālās

¹ Atsauces uz visiem citētajiem dokumentiem uzskaitītas **A pielikumā**.

migrācijas jomā, kas ļautu Eiropas Savienībai reaģēt uz pilsoņu gaidām šajā jomā. Līgumā par Konstitūciju Eiropai ir piedāvāts piemērots risinājums lēmumu pieņemšanas procesa esošo trūkumu novēršanai, attiecībā uz legālo migrāciju piemērojot kvalificētā vairākuma balsošanas un parastās likumdošanas procedūras (koplēmuma) noteikumus. Pašreizējā situācijā, pārejas perioda noteikumi, kas ietverti Līguma par Konstitūciju Eiropai 67. pantā, piedāvātu nozīmīgu instrumentu šī mērķa sasniegšanai, kamēr Eiropadomes 2006. gada jūnijā izveidotās sistēmas ietvaros tiek meklēts visaptverošs institucionāls risinājums, un šis instruments ir jāpiemēro.

Cenšoties vēl vairāk stiprināt ES visaptverošo migrācijas politiku, Komisija izveidoja Komisāru grupu migrācijas jautājumos. Līdzīga dažādu, kaut saistītu, politikas jomu apvienošana ir novērojama vairākās dalībvalstīs, un šī tendence ir apsveicama un, kur vien iespējams, veicināma.

Kaut arī šajā paziņojumā uzmanība pievērsta Āfrikai un Vidusjūras reģionam, **turpmāk daudzpusīgums jāsaprot arī ģeogrāfiskā nozīmē.** Pieejas piemērošana citiem reģioniem, jo īpaši reģioniem pie ES austrumu un dienvidaustrumu robežām, ir nopietni jāapsver, ņemot vērā problēmas, ko rada šie migrācijas ceļi. Lai gan tā nav īstermiņa prioritāte, jāpatur prātā arvien pieaugošā ar migrāciju saistīto problēmu nozīmība mūsu attiecībās ar Āzijas un Dienvidamerikas valstīm un šo valstu lielās cerības, sadarbojoties ar ES. Turklāt nesenā Latīņamerikas sammita laikā tika izteikti aicinājumi pastiprināt dialogu un sadarbību migrācijas jomā un valstu politikā, apakšreģionu forumos un starptautiskos nolīgumos konkrēti atspoguļot Montevideo kompromisu migrācijas un attīstības jomā. Daudzus pasākumus un politikas, kas aprakstītas 3. sadaļā, varētu līdzīgā veidā piemērot mūsu sadarbībai un dialogam ar Dienvidameriku un Āziju.

2. VISPĀRĒJĀS PIEEJAS ĪSTENOŠANA: PIRMĀ GADA SASNIEGUMI ĀFRIKĀ UN VIDUSJŪRAS REĢIONĀ

Sadarbībā ar Āfriku 2006. gadā tika noteikta darba kārtība. Jūlijā Rabātā notika ministru konference par migrācijas un attīstības jautājumiem, kurā kopā pulcējās pārstāvji no aptuveni 60 valstīm, kas atrodas līdzās Rietumāfrikas un Centrālāfrikas migrācijas ceļiem. Septembrī Āfrikas un ES valstis piedalījās ANO augsta līmeņa dialogā par migrāciju un attīstību. Eiropas Savienības un Āfrikas Ministru konference par migrāciju un attīstību novembrī notika arī Lībijā, lai pirmo reizi formulētu kopēju ES un visas Āfrikas pieeju migrācijas jautājumiem. Migrācijas tēma periodiski ir iekļauta darba kārtībā dialogā un sadarbības programmās ar Vidusjūras valstīm, pamatojoties uz vērā ņemamo darbu, kas jau paveikts Eiropas Kaimiņattiecību politikas (EKP) ietvaros, un *EuroMed* forums ir izmantots turpmākai apmaiņai ar labu praksi, kā arī kopīgu pasākumu programmu veidošanā. Migrācijas jautājumi ir arī parādījušies darba kārtībā augsta līmeņa sanāksmju laikā ar Āfrikas Savienību un reģionālajām organizācijām. Dialogu migrācijas jautājumos, pamatojoties uz Kotonū nolīguma 13. pantu, atklāja ar nozīmīgākajām Aizsahāras Āfrikas valstīm. Ātrās reaģēšanas mehānisms tika izmantots, lai atbalstītu Mauritāniju un Senegālu to centienos uzveikt nelegālo migrāciju.

Nepilnu divpadsmit mēnešu laikā ir aizsākts darbs attiecībā uz visiem prioritārajiem pasākumiem. Līdz gada beigām *FRONTEX* būs uzsācis un koordinējis vairākas kopīgas jūras operācijas Atlantijas un Vidusjūras reģionos, pabeidzis riska analīzi attiecībā uz Āfriku un sniedzis tehniski ekonomiskos pamatojumus Vidusjūras piekrastes apsardzes tīkla un novērošanas sistēmas izveidei, kas aptvertu visu ES dienvidu jūras robežu un Vidusjūru. Gar

galvenajiem migrācijas ceļiem Āfrikā tiek veidoti imigrācijas sadarbības koordinatoru (*ILO*) reģionālie tīkli. Komisija publicēja priekšlikumu par ātrās reaģēšanas robežapsardzes vienību izveidi un ir veikusi starptautisko jūras tiesību analīzi.

Sīkāks ziņojums par Vispārējās pieejas īstenošanu pievienots **B pielikumā**.

3. SASKAŅOTĪBAS VEICINĀŠANA: VISAPTVEROŠA EIROPAS MIGRĀCIJAS POLITIKA

Visaptverošā pieeja stingri jābalsta uz trim principiem: dalībvalstu solidaritāti, partnerību ar trešām valstīm un migrantu aizsardzību, it īpaši tādu neaizsargātu grupu aizsardzība kā bērni bez pavadona un sievietes. Turpmākajās trīs sadaļās ierosināti veidi, kā attīstīt šo pieeju gan attiecībā uz Āfriku, gan citviet.

3.1. Dialoga un sadarbības stiprināšana ar izcelsmes valstīm un tranzītvalstīm Āfrikā

3.1.1 Dialogs ar Āfrikas valstīm

ES stratēģija Āfrikai, ko Eiropadome pieņēma 2005. gada 15.-16. decembrī, nosaka vispārējo struktūru ES sadarbībai ar Āfriku. Šīs stratēģijas primārie mērķi ir sasniegt Tūkstošgades attīstības mērķus un veicināt ilgtspējīgu attīstību, drošību un labu pārvaldi Āfrikā. Turpmākajam darbam migrācijas jomā jāaskan ar šo stratēģiju, sevišķi saistībā ar migrācijas pamatcēloņu, piemēram, nabadzības, konfliktu un bezdarba, risināšanu. Citām ES politikām, tostarp tirdzniecības, lauksaimniecības un zivsaimniecības politikai, jākalpo tiem pašiem mērķiem, izmantojot uzlabotu Saskaņotu attīstības politiku (*PCD*).

ES un Āfrikas Ministru konference migrācijas un attīstības jautājumos, ko 2006. gada 22.-23. novembrī vadīja Lībija, veiksmīgi noteica sadarbības prioritātes un pieņēma ambiciozu deklarāciju, kas nogludina ceļu kopīgai Āfrikas un ES rīcībai kontinenta, reģiona un valstu līmenī dažādās jomās – no cīņas pret nelegālo migrāciju līdz regulāras cilvēku kustības veicināšanai un pasākumiem, kas pievērstos migrācijas pamatcēloņiem. Āfrikai un ES nopietni jāiesaistās to pasākumu īstenošanā, kas ietverti noslēguma deklarācijā, lai panāktu konkrētus rezultātus, kas jāziņo otrajai Ministru konferencei, kas notiks pēc trim gadiem.

Reģiona līmenī, Rabātas konference, kas notika jūlijā, arī bija veiksmīga un nogludināja ceļu pasākumiem, kas pielāgoti konkrētiem migrācijas ceļiem. Tagad centieni jākoncentrē, lai nodrošinātu atbilstošus pēcpasākumus ar mērķi pēc **diviem gadiem otrās ministru konferences laikā** novērtēt sasniegumus. Vairāk jāveicina arī kontakti ES un Austrumāfrikas valstu starpā, lai attīstītu konkrētu sadarbību Austrumāfrikas migrācijas ceļu zonā.

Pamatojoties uz darbu, kas veikts migrācijas ceļos, ES veicinās daudz specifiskāku sadarbību ar dažādiem Āfrikas reģioniem. **Sadarbības platformas** vienos Āfrikas valstis, ES dalībvalstis un starptautiskās organizācijas centienos daudz efektīvāk vadīt migrāciju visu interesēs. Šī kopīgā struktūra vēlāk varētu būt pamats, lai izstrādātu reģionālos nolīgumus ar ieinteresētajām Āfrikas valstīm.

Dialogs un sadarbība ar Ziemeļāfrikas valstīm divpusējā un reģionālā līmenī tiks tālāk attīstīta **Eiropas Kaimiņattiecību politikas (EKP)** ietvaros. Mūsu EKP rīcības plānos, mūsu politiskajā dialogā un finanšu palīdzībā migrācijas jautājumi ir būtisks elements, lai stiprinātu šo valstu kapacitāti efektīvāk vadīt migrāciju. Arī darbam saistībā ar **EuroMed** ir jāturpinās. Partneri ir vienojušies sniegt konkrētus papildu ziņojumus par 2005. gada novembrī Barselonā

pieņemtās Piecu gadu darba programmas nodaļu, kas attiecas uz migrāciju, sociālo integrāciju, tiesiskumu un drošību. Tas ļautu sasaukt **ministru konferenci** migrācijas jautājumos 2007. gada otrajā pusē.

ES turpinās integrēt migrācijas jautājumus regulārajā **politiskajā dialogā ar visām ĀKK valstīm un galvenajām reģionālajām ekonomiskajām kopienām (REC)**. Šis dialogs pamatojas uz Kotonū nolīguma 13. pantā paredzēto plašo darba kārtību, kas aptver plašu tēmu loku migrācijas un attīstības jomā. Atbilstoši Kotonū nolīguma 8. pantam dialogu ES vārdā vadīs Komisijas delegācijas un prezidentvalsts vēstniecības attiecīgajās valstīs un iesaistīs ieinteresētās dalībvalstis. Vajadzības gadījumā dialogu vēl vairāk uzlabos, izmantojot īpašas Komisijas misijas. Trīs šādas “13. panta misijas” notika 2006. gadā. **Citas nozīmīgās Āfrikas valstīs** tās notiks 2007. gadā, tostarp Kamerūnā, Etiopijā, Ganā un Nigērijā. Kopīga ES un ECOWAS (*Economic Community of West African States*) darba grupa migrācijas jautājumos pirmo reizi tiksies 2007. gadā.

Eiropas Savienībai aktīvi jāiesaistās **pasākumos, ko paredz ANO augsta līmeņa dialogs par migrāciju un attīstību**, jo īpaši tāpēc, ka tiek veidots vispasaules forums migrācijas jautājumos. Komisija ir gatava un vēlas aktīvi sniegt savu ieguldījumu **šī foruma pirmajā sanāksmē**, kas 2007. gada vasarā notiks Beļģijā.

3.1.2. Migrācijas un attīstības programmas veicināšana

Pievēršoties **migrācijas un attīstības programmai**, svarīgākais uzdevums ir saistīts ar galvenajiem migrācijas virzītājfaktoriem – nabadzību un darba iespēju trūkumu. Eiropas Savienībai jāatzīst, ka jaunu darbavietu radīšana jaunattīstības valstīs varētu būtiski samazināt migrācijas spiedienu no Āfrikas. Jāatbalsta migrantu centieni veicināt to izcelsmes valstu attīstību. Turklāt migrantu veiktie pārskaitījumi turpinās pieaugt, un Komisija pēta sadarbības mehānismus šajā jomā ar tādām institūcijām kā Pasaules Banka un Eiropas Investīciju banka. Centieni būs vērsti uz datu apkopošanas uzlabošanu, samazinot pārskaitījumu izmaksas, veicinot finanšu sektora izmantošanu kā pārskaitījumu kanālu un pētot veidus, kā vēl vairāk pastiprināt pārskaitījumu ietekmi uz attīstības politiku.

ES Migrācijas un Attīstības programma Āfrikā centīsies sniegt ĀKK valstīm īstermiņa attīstības atbildi migrācijas problēmai. Pirmais šīs kopīgās programmas iniciatīvas mērķis būs nopietni risināt atbilstošu darbavietu trūkumu Āfrikā. Plašākā Āfrikas iekšējās darbaspēka migrācijas un mobilitātes veicināšanas kontekstā ieguldījumu veicināšana darbietilpīgās nozarēs reģionos ar augstu emigrācijas līmeni būs nozīmīga prioritāte. Citas sadarbības jomas ietvers pārskaitījumus, smadzeņu aizplūdi, diasporas, labu pārvaldi, nelegālo migrāciju un cilvēku tirdzniecību. Dalībvalstis tiks aicinātas pievienoties Komisijai šo pasākumu plānošanā. Komisija rezervēs summu 40 miljonu EUR apmērā šīs iniciatīvas (9. EAF līdzekļi) pirmajai fāzei, ko papildinās dalībvalstu iemaksas. Iniciatīvas ģeogrāfiskais mērogs būs Aizsahāras Āfrika, bet pasākumi var būt vērsti uz konkrētām valstīm vai reģioniem, bet iniciatīvas pirmajā fāzē – uz Rietumāfriku.

ES jāturpina palīdzēt Āfrikas valstīm **veidot to kapacitāti vadīt migrāciju un patvēruma jomu**, tai skaitā plūsmas no dienvidiem uz dienvidiem, neietekmējot pastāvošās reģionālās vienošanās migrācijas un mobilitātes sfērā. EKP valstīs tiek īstenotas svarīgas iniciatīvas kapacitātes attīstīšanas jomā, jo īpaši attiecībā uz robežu pārvaldību un institucionālo atbalstu, lai uzlabotu migrantu uzņemšanu un migrantu tiesību aizsardzību. Turklāt Komisija ir

ierosinājusi izstrādāt **migrācijas profilus** katrai ieinteresētajai jaunattīstības valstij². Migrācijas profili ir politikas instruments, kas palīdz uzkrāt un analizēt attiecīgu informāciju, kas nepieciešama konkrētu pasākumu izstrādāšanai attiecīgajai situācijai migrācijas un attīstības jomā. Precīzi migrācijas profili tiek ieviesti visām ĀKK valstīm kā pielikums nākamās paaudzes valsts stratēģijas dokumentiem. Vidējā termiņā migrācijas profili būtu jāizstrādā visām nozīmīgajām partnervalstīm. Šo informāciju vēlāk varētu izmantot, lai sniegtu tehnisku un finansiālu palīdzību Āfrikas valstīm migrācijas plūsmu pamatcēloņu risināšanā. Viens variants būtu nodibināt **Migrācijas atbalsta vienības (MIST)**, kuru sastāvā ir speciālisti no ES dalībvalstīm, kas varētu sniegt vajadzīgo palīdzību tām Āfrikas valstīm, kas to pieprasītu. Eiropai jāklūst daudz aktīvākai un pretimnākošākai attiecībā uz migrācijas problēmām.

Politikai attiecībā uz migrāciju jābūt pamatotai ar drošiem pierādījumiem un tai jābūt saskaņotai ar citām, saistītām politikām. Saikņu veicināšana starp **politiku un izpēti** var savukārt veicināt labāku izpratni par migrācijas realitāti un politikas attīstību. Universitāšu tīkla, kas apvieno migrācijas izpētes institūtus Vidusjūras valstīs (*CARIM*), iedvesmota, Komisija atbalstīs iniciatīvas, kas stimulē **Visāfrikas migrācijas „novērošanas punktu” tīkla un/vai migrācijas izpētes institūtu** dibināšanu.

Jāīsteno arī **mērķsadarbības pasākumi**, izmantojot EK finansējumu, lai palīdzētu Āfrikas valstīm izstrādāt to migrācijas un patvēruma politikas. Turklāt Komisijas delegācijām un dalībvalstu misijām Āfrikas valstīs jānodrošina, ka tās spēj tikt galā ar migrāciju saistītām problēmām, nozīmējot vienu kontaktpersonu migrācijas jautājumos.

3.2. Legālā migrācija

Tālāka kopējas Eiropas politikas darbaspēka imigrācijas jomā izstrāde ir būtisks Vispārējās pieejas elements. Lai Eiropas migrācijas politika būtu patiesi visaptveroša, legālajai migrācijai jābūt integrētai gan ES ārējās, gan iekšējās politikas jomās. Migrācija var palīdzēt apmierināt mainīgās darbaspēka tirgus vajadzības, un migrācijas politikas ekonomiskie aspekti jāņem vērā. *Ecofin* Padome 2006. gada 28. novembrī pieņēma secinājumus par politiku attiecībā uz migrācijas radīto ES ekonomisko ieguvumu palielināšanu. Kā noteikts Politikas plānā par legālo migrāciju un saskaņā ar Eiropas Nodarbinātības stratēģijas mērķiem, ES turpmākajos gados izmantos divpakāpju pieeju: veicināt noteiktu imigrantu kategoriju uzņemšanu, pamatojoties uz nepieciešamības pieeju (piemēram, augsti kvalificētus un sezonas strādniekus), neietekmējot Kopienas priekšrocības principa piemērošanu, un garantēt vienotu drošu juridisko statusu visiem legālajiem imigrantu strādniekiem.

Citiem pasākumiem jāveicina atbilstība starp darbaspēka pieprasījumu un piedāvājumu. Topošais Imigrācijas portāls, Eiropas Darba mobilitātes portāls, jaunās 2007.–2010. gada *EUR*ES tīkla vadlīnijas un Eiropas Pētnieku mobilitātes portāls ir būtiski līdzekļi šī mērķa sasniegšanai. Trešām valstīm tiks sniegta informācija par legālām iespējām strādāt Eiropā, tostarp, izmantojot īpašas informācijas kampaņas. Veicinot profesionālo apmācību, iemaņu attīstības programmas un valodu kursus, potenciālie migranti var uzlabot savas iespējas atrast legālu darbu. Šī iemesla dēļ partnervalstīs varētu izveidot **īpašus migrācijas centrus**, kurus atbalstītu ar EK finansējumu. Šādi centri varētu arī būt nozīmīgi sezonas strādnieku, studentu un pētnieku apmaiņas un citu iedzīvotāju legālu pārvietošanās veidu vadības veicināšanai.

² Skatīt Paziņojuma par migrāciju un attīstību 8. pielikumu.

Vairāk jāizpēta jaunu migrācijas veidu, jo īpaši cirkulārās migrācijas, piedāvātais potenciāls. Turklāt būs svarīgi atbalstīt instrumentu izstrādi labākai darbaspēka migrācijas uz ES vadībai trešās valstīs. Tas prasīs atbalstu tādiem pasākumiem kā trešo valstu administratīvo dienestu, kas atbildīgi par darbaspēka migrācijas vadību, stiprināšana, trešo valstu nodarbinātības dienestu kapacitātes veidošana un vidutājainstitūciju attīstīšana, kā arī pirmsimigrācijas plānu īstenošana izcelsmes valstīs.

Tiklīdz būs ievēroti konkrēti nosacījumi, piemēram, sadarbība nelegālās migrācijas jomā un efektīvi atpakaļuzņemšanas mehānismi, mērķis varētu būt panākt vienošanos par **mobilitātes paketēm** ar vairākām ieinteresētajām trešām valstīm, kas dotu to pilsoņiem labāku pieeju Eiropas Savienībai. Acīmredzami ir nepieciešams labāk organizēt dažādos legālās kustības veidus starp ES un trešām valstīm. Mobilitātes paketes nodrošinātu vispārēju struktūru šādu kustības veidu vadībai un apvienotu dalībvalstu un Eiropas Kopienas piedāvātās iespējas, vienlaikus pilnībā respektējot Līgumā paredzēto kompetences dalījumu.

Saistībā ar plašākām paketēm atpakaļuzņemšanas nolīgumu ieviešana, sadarbības stiprināšana nelegālās imigrācijas jomā un kopīgs darbs pie efektīvas robežu uzturēšanas kopā var būt priekšnoteikumi vīzu atvieglojumiem. Komisija uzskata, ka mobilitātes sekmēšana ir nozīmīgs elements visaptverošai pieejai migrācijas jautājumiem, jo īpaši attiecībā uz EKP aptvertajām valstīm, kas prasīs nopietnu izpēti, kā vīzu procedūras var padarīt par mazāku šķērslī leģitīmai ceļošanai uz ES un otrādi³.

Izstrādājot politikas, kas ņem vērā iespējamus trešo valstu ieguvumus no darbaspēka migrācijas uz Eiropu, Eiropas Savienībai skaidri jāapzinās **smadzeņu aizplūdes** risks un tā radītās sociālekonomiskās sekas jaunattīstības valstīs. Piemēram, negatīvo seku, ko uz vairāku valstu veselības aprūpes dienestiem, atstāj kvalificēto strādnieku pārmērīga emigrācija, atzīšana ir novedusi pie saskaņotas ES stratēģijas izstrādes, kas ietver vairāku principu izstrādi, kuri nosaka veselības aprūpes speciālistu ētisku pieņemšanu darbā un lielākas pašpietiekamības veicināšanu Eiropā veselības aprūpes speciālistu sagatavošanā, lai mazinātu nākotnes pieprasījumu traukslīgās veselības aprūpes sistēmās. Līdzīgas iniciatīvas jāuzņemas, lai risinātu (iespējamus) kvalificētu speciālistu trūkumu un smadzeņu aizplūdi arī citās nozarēs. Šajā kontekstā nopietni jāapsver ieguvumi, kas saistīti ar kvalificētu darbinieku apriti.

3.3. Integrācija un starpkultūru dialogs

Eiropas Savienībai **saikne starp migrāciju un integrāciju** būs prioritāra tēma. Komisija aktīvi sekmēs Kopējās integrācijas programmas īstenošanu, pamatojoties uz Kopējiem integrācijas pamatprincipiem, kas aptver visas nozīmīgās jomas, tai skaitā darbaspēka un sociālekonomisko, sabiedrības veselības, kultūras un politiskās dimensijas. Komisija izstrādās instrumentus, kas dos iespēju **plašākai dažādo ieinteresēto pušu līdzdalībai**, tai skaitā pašu imigrantu līdzdalībai, tādējādi veicinot efektīvu integrācijas stratēģiju. Šo instrumentu skaitā būs: a) integrācijas platformas izveide, kur attiecīgie partneri var regulāri apmainīties ar viedokļiem; b) vietējo varas iestāžu nozīmes konsolidācija, pamatojoties uz veiksmīgo *“Integrating cities: European policies, local practices”* konferenci, kas 9.–10. oktobrī notika Roterdamā; un c) integrācijas tīmekļa vietnes radīšana un jauni izdevumi Integrācijas rokasgrāmatai un Gada pārskatam par migrāciju un integrāciju.

³ Skatīt Paziņojumu par EKP stiprināšanu COM(2006) 726, galīgā redakcija.

Ir ļoti būtiski uzlabot integrāciju darba tirgū. Sagaidāms, ka Augsta līmeņa darba grupa etnisko minoritāšu sociālās integrācijas un to neierobežotas pieejas darba tirgum jautājumos 2007. gadā sniegs praktiskus ieteikumus, kas varētu uzlabot pašreizējo politiku. Eiropas Savienībai jāsaglabā tās īpašā uzmanība imigrantu izcelsmes bērnu izglītībai un jāizmanto šim nolūkam „Izglītība un apmācība 2010” struktūra. Vairāk pasākumu nepieciešams arī, lai nodrošinātu, ka migranti saņem **pilsonisko izglītību** Eiropas pamatvērtībās, un iemācītos mītnes valsts valodu. Iespējamās barjeras **valodu apmācībai** jānojauc pēc iespējas ātrāk. Tai pat laikā vienlīdz svarīgi ir stiprināt uzņēmēj sabiedrības spēju pielāgoties dažādībai. 2007. gada – Eiropas vienādo iespēju visiem gada – mērķis ir palielināt informētību par šo jautājumu.

Kā integrācijas līdzeklis jāizmanto arī **starpkultūru dialogs**. „2008. gads – Eiropas starpkultūru dialoga gads” kā prioritāti izvirzīs dialogu ikdienas dzīvē, piemēram, skolās, sporta un kultūras pasākumos un darbā. Papildus ES jāturpina atbalstīt projektus starpkultūru izglītības, imigrantu izglītības un nelabvēlīgo ģimeņu jauniešu iekļaušanas jomā, izmantojot attiecīgās programmas.

3.4. Nelegālās migrācijas un nelegālās cilvēku tirdzniecības apkarošana

Eiropas Savienības līmenī ir jāpastiprina cīņa pret nelegālo imigrāciju tajās prioritārajās jomās, kas norādītas Komisijas 2006. gada 19. jūlija paziņojumā. Šīs prioritātes ietver nepieciešamību palielināt abpusējo uzticību un informācijas apmaiņu dalībvalstu starpā, tostarp attiecībā uz nelegālo imigrantu statusa noregulējumu, piekļuves ES teritorijai kontroles uzlabošanu un ieviest sodus tiem darba devējiem, kas piedāvā darbu nelegāli rezidējošiem trešo valstu pilsoņiem. Kaut gan darba nedeklarēšana neattiecas tikai uz migrantiem, 2007. gada pavasarī tiks ierosināti **jauni tiesību akti par sodiem** šādu personu **darba devējiem**, ņemot vērā to, ka iespēja iegūt darbu Eiropas Savienībā bez vajadzīgā juridiskā statusa ir nozīmīgs nelegālo imigrāciju piesaistošs faktors. Līdztekus vairāk tiks uzsvērtā pastāvošo tiesību aktu izpilde, kas aizsargās arī migrantus, jo īpaši direktīvas par veselības aizsardzību un drošību darbavietā. Turklāt jāatbalsta valstis, lai tās pievienotos **ANO Protokoliem par kontrabandu un nelegālo cilvēku tirdzniecību**.

EUROPOL 2007. gadā veltīs uzmanību atvieglotas nelegālās imigrācijas un cilvēku tirdzniecības apkarošanai un turpinās nodrošināt operatīvo informāciju, atbalstu un apmācības kursus, kas atvērti trešo valstu tiesībsargājošo iestāžu darbiniekiem. Savukārt *FRONTEX* Eiropas ārējo sakaru politikas struktūras ietvaros jāizveido tehniskie darba pasākumi kopīgām operācijām ar attiecīgajām trešām valstīm un, ja nepieciešams, jāaicina tās piedalīties operatīvajos pasākumos. Tiek gatavoti rīcības plāni attiecībā uz dažādiem migrācijas ceļiem, izmantojot gar migrācijas ceļiem izvietoto imigrācijas sadarbības koordinātoru (*ILO*) ieteikumus. ***ILO* tīkli** ir jānostiprina tā, lai katrā nozīmīgā Āfrikas izcelsmes vai tranzīvalstī būtu vismaz viens imigrācijas sadarbības koordinators. Turklāt jāizstrādā darba uzdevums „Eiropas Savienības imigrācijas sadarbības koordinators”, kurš būtu spējīgs darboties vairāku dalībvalstu vārdā.

Atgriešanās un atpakaļuzņemšana turpinās būt migrācijas vadības fundamentāla sastāvdaļa. Jāatbalsta dalībvalstis to centienos izveidot un īstenot **brīvprātīgas atgriešanās programmas** un **piespiedu atgriešanas plānus**, tostarp kopīgus izraidīšanas reisus. Atbalsts dalībvalstīm vajadzīgo dokumentu iegūšanā tūlītējai nelegālo imigrantu atgriešanai un atpakaļuzņemšanai vēl arvien ir prioritāte. Dalībvalstīm sniegts finansiāls atbalsts to centienos uzlabot atgriešanas organizāciju visās tās dimensijās saskaņā ar *RETURN* Sagatavošanas pasākumiem, kuru rezultāti palīdzēs koncentrēt paredzētā Eiropas Repatriācijas fonda daudzgadu plānošanu. Šajā

kontekstā ir vienlīdz svarīgi, ka ierosinātā direktīva, kas nosaka vienotus standartus dalībvalstu repatriācijas procedūrām, tiek pieņemta pēc iespējas ātrāk.

Sarunas par EK un Ukrainas **atpakaļuzņemšanas** nolīgumu ir pabeigtas, bet sarunas ar Maroku ir krietni pavirzījušās uz priekšu. Drīz paredzēts oficiāli sākt līdzīgas sarunas ar Moldovu un Alžīriju. Kā EKP rīcības plānos paredzētas līdzsvarotas pieejas daļa un, pamatojoties uz dialogu par migrācijas un vīzu jautājumiem, ar katru kaimiņvalsti jāparedz sarunas par atpakaļuzņemšanu un vīzu režīma atvieglošanu, tiklīdz ir ievēroti attiecīgie priekšnosacījumi. Sadarbības ziņā ar ĀKK valstīm Kotonū nolīguma 13. pantā ietvertās atpakaļuzņemšanas saistības ir izšķirīgas, un tās ir atbilstošs pamats papildu divpusējiem nolīgumiem starp ES dalībvalstīm un atsevišķām ĀKK valstīm. Tomēr tā piemērošana jāapsver plašākā 13. panta kontekstā.

Pieredze liecina, ka, lai panāktu vienošanos, Eiropas Savienībai kaut kas jāpiedāvā pretī. Divpusējo atpakaļuzņemšanas sarunu laikā dalībvalstis trešām valstīm arvien biežāk piedāvā arī citus atbalsta un palīdzības veidus, lai sekmētu šādu nolīgumu noslēgšanu, un ir jāizpēta iespējas piemērot šādu plašāku pieeju ES līmenī.

Integrēta jūras robežu pārvalde ir būtiska Vispārējās pieejas sastāvdaļa, un tai ir veltīts atsevišķs paziņojums – „*Eiropas Savienības dienvidu jūras robežu pārvaldības stiprināšana*”.

3.5. PATVĒRUMS UN BĒGLU AIZSARDZĪBA

Lai gan ir svarīgi pastiprināt centienus risināt nelegālās migrācijas problēmu, ir jānodrošina arī tiesības iegūt patvērumu tām personām **jauktajās migrācijas plūsmās**, kam var būt nepieciešama starptautiska aizsardzība. Jāizmanto ANO augstā komisāra bēgļu jautājumos (UNHCR) „10 punktu rīcības plānā” ietvertie ierosinājumi, kas tika izklāstīti Rabātas konferencē, lai veicinātu operatīvo sadarbību. Ir būtiski saglabāt **patvēruma un aizsardzības problēmas** kā vienu no elementiem mūsu plašākajā sadarbībā un dialogā ar trešām valstīm. Jāturpina reģionālo aizsardzības programmu īstenošana, kā arī pasākumi citās teritorijās, kas sniedz atbalstu patvēruma meklētājiem un personām, kam nepieciešama starptautiska aizsardzība, piemēram Mauritanijā un Āfrikas dienvidos. Tiks piešķirti līdzekļi, lai finansētu UNHCR vadītu projektu aizsardzības pasākumu īstenošanai visās Vidusjūras dienvidu un austrumu valstīs – Marokā, Alžīrijā, Tunisijā, Lībijā, Jordānijā, Sīrijā un Libānā.

4. VISAPTVEROŠĀS EIROPAS MIGRĀCIJAS POLITIKAS FINANSIĀLAIS ATBALSTS

4.1. Atbalsts ārējai dimensijai

Kā jau paziņots saistībā ar 2005. gada decembra Eiropadomes secinājumiem, Komisija apstiprina tās nodomu attiecībā ar trešām valstīm palielināt finansiālo palīdzību ar migrāciju saistītās jomās, tai skaitā, piešķirot līdz pat 3% no Eiropas Kaimiņattiecību un partnerības instrumenta (ENPI) līdzekļiem, un ar līdzīgu rīcību attiecībā uz citiem nozīmīgajiem finanšu instrumentiem. Līdzvērtīgi pasākumi tiks veikti it īpaši Aizsahāras Āfrikā, lai risinātu migrācijas pamatcēloņus. Līdzekļus novirzīs arī, izmantojot **ģeogrāfiskas programmas, kas ieviestas atbilstoši attiecīgajiem ārējās palīdzības instrumentiem un tematisko programmu par migrāciju un patvērumu.**

Attiecībā uz Eiropas Attīstības fondu (EAF) ES Pārvaldes iniciatīva ĀKK valstīm ir nozīmīgs mehānisms, kas ļauj šīm valstīm iegūt vērā ņemamu papildu finanšu atbalstu, lai izstrādātu un

īstenotu pārvaldes reformas. Pieeja šiem 10. EAF stimulēšanas resursiem būs atkarīga no dialoga rezultāta Komisijas un partnervalsts starpā par līdzšinējo darbību un turpmākajām saistībām pārvaldes jomā, tostarp par migrāciju. Vēl vairāk līdzekļu kļūs pieejami, izmantojot ES programmu par migrāciju un attīstību Āfrikā.

Turklāt pēc ES un Āfrikas Tripoles konferences par migrāciju un attīstību jāpēta veidi, kā palīdzēt tām Ziemeļāfrikas valstīm, kas vēlas palīdzēt samazināt migrācijas spiedienu Aizsahāras valstīs ar finanšu atbalsta palīdzību un koordinēt to centienus ar ES centieniem.

Jaunā tematiskā programma par migrāciju un patvērumu ir izstrādāta, pamatojoties uz pieredzi, kas gūta darbā ar *Aeneas* programmu, un tā ņem vērā gūto pieredzi. Nozīmīgākais jauninājums ir tas, ka finanšu līdzekļi tagad tiks piešķirti vai nu pēc ģeogrāfiskā principa, ņemot vērā „migrācijas ceļa” jēdzienu, vai arī šķērseniski, izmantojot vispasaules un daudzreģionālās iniciatīvas, kas nav piesaistītas tikai vienam migrācijas ceļam.

Visbeidzot, reģionālās politikas Eiropas teritoriālās sadarbības mērķis var arī piedāvāt pasākumus, kas var palīdzēt pārvaldīt migrāciju kopā ar kaimiņvalstīm, piemēram, izmantojot kopīgus robežkontroles, muitas iestāžu un policijas apmācības pasākumus, pastiprinot pārbaudes ostās un lidostās, izmantojot informācijas apmaiņas tīklus migrācijas jautājumos, veidojot kapacitāti un izcelsmes valstīs pieņemot piemērotus tiesību aktus migrācijas jomā.

Konkrētāka informācija par pieejamajām summām dažādos finansēšanas instrumentos ir atrodama **C pielikumā**.

4.2. Solidaritātes veicināšana dalībvalstu starpā

Summa 4 020 miljonu EUR apmērā, ko 2007. – 2013. gadam Ietvara programmai “**Solidaritāte un migrācijas plūsmu pārvaldība**” piešķīra budžeta iestāde, ir sadalīta četros atsevišķos finanšu instrumentos, kas katrs atbalsta atšķirīgus migrācijas plūsmu uz ES vadības mērķus: Ārējo robežu fonds (1 820 miljoni EUR), Atgriešanās fonds (676 miljoni EUR), Eiropas Bēgļu fonds (699 miljoni EUR) un Integrācijas fonds (825 miljoni EUR). Attiecībā uz katru fondu līdzekļu lielākā daļa nonāks tieši dalībvalstīs atbilstoši **dalītās vadības** kārtībai. Šie jaunie instrumenti ir specifiski un papildina Kopienas finansējumu, kas atbalsta migrācijas problēmu risināšanu, tostarp reģionālās politikas instrumentus.

Dalībvalstīm aktīvi jāīsteno stratēģiska ilgtermiņa pieeja šo līdzekļu izmantošanā un tādu valsts pasākumu atbalstīšanā, kas **veicina solidaritāti starp dalībvalstīm**. Kaut gan ietvara programmas galvenais mērķis ir **stiprināt Kopienas politikas iekšējās dimensijas īstenošanu** attiecībā uz patvērumu, imigrāciju un robežkontroli, daudzi pasākumi, iespējams, palīdzēs sasniegt šajā paziņojumā minētos mērķus. Lai uzsvērtu šo saistību, Komisija ierosinās stratēģiskas vadlīnijas, kuru mērķis būs iekļaut migrācijas politikas darba kārtības jautājumus katra fonda darbības struktūrā. Tiks atzīts šādu pasākumu visaptverošais un daudznozaru raksturs, un tiks stiprināts ietvara programmas mērķis atbalstīt to pasākumu nepārtrauktību, kas ir saistīti ar migrācijas vadību dalībvalstīs.

Komisija nodrošinās arī to, ka **Kopienas pasākumi** šo četru fondu ietvaros, kurus tieši pārvalda Komisija, sniedz iespējas atbalstīt dalībvalstis vispārējas imigrācijas politikas īstenošanā, finansējot praktisko sadarbību, kopīgu līdzekļu un atsauces dokumentu izstrādi, inovatīvus izmēģinājuma projektus, un piedāvājot ieinteresētajām pusēm iespējas ieguldīt savas konkrētās zināšanas EK politikas attīstībā, izmantojot uz politiku vērstu pētniecību un pasākumus. Komisija ir apņēmusies arī izpētīt visas iespējas ar fondiem radīt sviras efektu,

kopā ar citām ieinteresētajām pusēm, piemēram, Eiropas Investīciju banku, izstrādājot finansēšanas nosacījumus.

5. SECINĀJUMI

Eiropas Savienībai jāvienojas par visaptverošu atbildi uz migrācijas plūsmu organizēšanas radītajām problēmām globalizētā pasaulē, kuras arvien pieaug un attīstās. Vispārējai pieejai 2006. gads bija izmēģinājuma gads. ES un tās dalībvalstis ir veiksmīgi uzsākušas konkrētu sadarbību, kāda vēl līdz šim nav pieredzēta. Tomēr 2006. gadā migrācijas spiediens uz ES turpināja palielināties, jo īpaši uz tās dienvidu robežu. Tādēļ vēl vairāk jāpastiprina un daudzpusīgi jāuzlabo rīcība, piemēram, īstenojot Līguma par Konstitūciju Eiropai 67. pantā ietvertos pārejas noteikumus, lai palielinātu ES kapacitāti migrācijas problēmu risināšanā.

Kopš 1999. gada Eiropas Savienība ir uzņēmusies vairākas iniciatīvas ar mērķi radīt kopīgu migrācijas politiku, lai ieviestu kopīgu patvēruma politiku, apkarotu nelegālo imigrāciju un nelegālo tirdzniecību ar cilvēkiem, nodrošinātu taisnīgu attieksmi pret parastajiem migrantiem un veidotu partnerattiecības ar izcelsmes valstīm un tranzītvalstīm. Komisija ir apņēmusies iet tālāk pa šo ceļu, tostarp, iesniedzot Padomei un Parlamentam jaunus tiesību aktu priekšlikumus par legālo migrāciju, tai skaitā par migrantu strādnieku tiesībām. Tomēr arī dalībvalstīm vairāk jācenšas, lai nodrošinātu to pasākumu ātru īstenošanu, par kuriem jau panākta vienošanās, un jāpapildina ES rīcība ar pašu iniciatīvām.

Ārkārtīgi svarīgi ir regulāri veikt notiekošo pasākumu novērtējumu un attiecīgi pielāgot ES stratēģijas, atzīstot, ka ilglaicīga un atbilstoša reakcija uz migrācijas prasīs pastāvīgus un ilgtermiņa centienus un vērā ņemamus resursus.

Annex A

REFERENCES

The following list contains the full reference of each document quoted in the Communication, as well as some additional recent documents of relevance.

COMMISSION COMMUNICATIONS

- Communication from the Commission on Reinforcing the Management of the European Union's Southern Maritime Borders, COM(2006) of 30 November 2006.
- Communication from the Commission on Strengthening the European Neighbourhood Policy, COM(2006) 726 final of 29 November 2006.
- **Communication from the Commission on The demographic future of Europe – from challenge to opportunity, COM(2006) 571 of 12 October 2006.**
- Communication from the Commission on Policy priorities in the fight against illegal immigration of third country nationals, COM (2006) 402 final of 19 July 2006.
- Communication from the Commission on Implementing the Hague Programme: the way forward, COM (2006) 331 final of 28 June 2006.
- Communication from the Commission on **Promoting decent work for all: The EU contribution to the implementation of the decent work agenda in the world**, COM(2006) 249 of 24 May 2006.
- Policy Plan on Legal Migration, COM(2005) 669 final of 21 December 2005.
- Communication from the Commission on an EU Strategy for Action on the Crisis in Human Resources for Health in Developing Countries, COM(2005) 642 of 12 December 2005.
- Communication from the Commission on Priority actions for responding to the challenges of migration: First follow-up to Hampton Court, COM(2005) 621 final of 30 November 2005.
- Communication from the Commission on Migration and Development: Some concrete orientations, COM(2005) 390 final of 1 September 2005.
- Communication from the Commission on A Common Agenda for Integration: Framework for the Integration of Third-Country Nationals in the European Union, COM(2005) 389 final of 1 September 2005.

COUNCIL AND EUROPEAN COUNCIL CONCLUSIONS

- Presidency Conclusions on the Global Approach to Migration: Priority actions focusing on Africa and the Mediterranean, European Council, Brussels, 15-16 December 2005.
- EU Strategy for Africa, European Council, SEC 15961/07, 15-16 December 2005.
- A Strategy for the External Dimension of JHA: Global Freedom, Security and Justice, 14366/3/05, 12 December 2005.
- Council Conclusions on A Common Agenda for Integration, 14390/05, 1-2 December 2005.

OTHER DOCUMENTS

- Annual Report on Migration and Integration SEC(2006) 892.
- National Action Plans for Social Inclusion 2006-2008.
- European Commission, DG Justice, Freedom and Security, *Handbook on integration for policy makers and practitioners*, November 2004, written by the Migration Policy Group, Brussels. The handbook can be downloaded from the following address:
http://europa.eu.int/comm/justice_home/doc_centre/immigration/integration/doc/handbook_en.pdf
- *Labour Migration Patterns in Europe: Recent Trends, Future Challenges*, published in September 2006 in the series Economic Papers and available on the following website:
http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/economicpapers_en.htm.

ANNEX B

OVERVIEW OF WORK CARRIED OUT ON EACH PRIORITY ACTION IN 2006

The following gives details of work carried out on the priority actions during the course of 2006. Its purpose is to give an idea regarding the amount and type of work that has taken place, but is not intended to be comprehensive.

I. INCREASING OPERATIONAL COOPERATION BETWEEN MEMBER STATES

The FRONTEX Agency has coordinated several important joint operations to assist southern Member States. These activities have been a first test for the Agency and a show of solidarity with those Member States most affected by high numbers of migrants arriving every day. Among the important operations that have been carried out in the autumn are HERA II in the Canary Islands and off the coast of North-western Africa and NAUTILUS in the central Mediterranean. The purpose of these operations, which have also involved the cooperation of neighbouring African States, has been to enforce the control of the external maritime borders of the European Union, thereby disrupting and preventing illegal immigration by sea, and at the same time contribute to saving the lives of illegal immigrants in distress at sea (search and rescue operations). Moreover, FRONTEX has coordinated the detachment of experts in nationality identification from other Member States to Spain and Malta to assist the authorities of these two Member States in repatriating third country nationals who cannot legally remain in their territories.

Two important studies will inform future work. In July FRONTEX completed the feasibility study on a Mediterranean Coastal Patrols Network (MEDSEA). The study calls for the establishment of National Coordination Centres in the Member States, which would, twenty-four hours a day and seven days a week, coordinate the activities of the different national authorities involved, in cooperation with the national coordination centres of neighbouring Member States and third countries. FRONTEX is also carrying out the study on the technical feasibility of establishing a surveillance system covering the whole southern maritime borders of the EU and the Mediterranean Sea (BORTEC). This study will comprise an overview of the existing monitoring and surveillance systems in use, their area of coverage and their technical solutions, as well as the needs and wishes for further development with modern technology to cover the entire EU southern maritime borders. It is due to be completed by the end of 2006.

The development of Regional Networks of Immigration Liaison Officers (ILOs) has progressed well as part of the overall Migration Routes Initiative. Four key migration routes from Africa to Europe were identified, and the presence of ILOs along these routes was determined. Reports on illegal immigration were drafted by these ILOs, which gave a picture of the situation in their respective countries and operational recommendations for stepping up cooperation along the routes. Meanwhile, Spain, France, Italy and the UK accepted leadership for each of the Regional Networks, and preparatory meetings got underway quickly. The Regional Networks will now work on developing an action plan for each route, consisting of concrete, operational projects that can be implemented to help combat illegal immigration.

In July the Commission put forward a proposal for the establishment of Rapid Border Intervention Teams to be managed by FRONTEX. Such teams would be made up of specially trained border guard officers of the national services of Member States who on short notice

can be deployed to a requesting Member State to provide technical and operational assistance. All costs associated with the training and deployment of these officers by FRONTEX will according to the proposal be covered by the Community. The proposal is currently being discussed in the Council; quick adoption would mean they could become operational in the foreseeable future.

The Commission has also been carrying out an analysis of the law of the sea from the point of view of the fight against illegal immigration. The study examines Member State control powers in the different maritime spaces, as well as third countries' obligations on the basis of international sea law and maritime law and as regards the fight against the smuggling of migrants. The possibility for an institutionalised regional cooperation mechanism along the lines of the one existing amongst the Baltic States is also explored.

EU Member States and the Commission played an active role in preparations for the UN High Level Dialogue on international migration and development. An EU Common Position was developed in the Council as a contribution to the Dialogue, supplemented by a Commission Communication. It set out the EU's approach to issues being covered by the Dialogue. The event itself was a success. High-level representatives from around the world joined together for two days to pledge their support for closer cooperation on migration and development issues. Many States expressed their wish to continue the dialogue through a global, informal and voluntary Forum. Belgium has offered to host the Global Forum on migration and development in July 2007. The aim will be to share expertise and best practice and enhance co-operation in the area of migration and development.

PART I: INCREASING OPERATIONAL COOPERATION BETWEEN MEMBER STATES	
Call on FRONTEX to:	
1.1.implement border management measures in the Mediterranean region, in particular joint operations and pilot projects, as early as possible in 2006	
Several joint operations and pilot projects were planned and implemented during 2006. The UK negotiated a framework partnership agreement with FRONTEX to allow UK officials to participate in joint operations on a case-by-case basis. Project proposals were also submitted by Member States to the various Community programmes, including ARGO and AENEAS. These included the Spanish projects 'Seahorse', 'Atlantis' and 'Gate to Africa'.	
Actions and events:	
25 June-5 July	Operation Poseidon: this project measured the effectiveness of border control on the 'Balkan route'. Joint action was carried out to combat illegal immigration. It took place at various places along the land border between Greece and Turkey, as well as in harbours in Greece and Italy.

15 July-15 September	Operation AGIOS: a joint operation to tackle forged documents in Spain's Mediterranean ports. Deployment of EU officers started at the beginning of August. The implementation of the AGIOS-Project is closely linked to the ARGO-funded project 'Gate of Africa'.
HERA I: 17 July-31 October HERA II: 11 August to date	Operation HERA: a project that aimed to reduce the flow of migrants from Senegal and Mauritania towards the Canary Islands. The objective was reached by raising the number of repatriations performed (HERA I – Identification and Return), as well as establishing patrols on the open sea near Senegal and Mauritania to reduce the departure of vessels from these shores (HERA II - Patrolling).
31 July-31 October Second phase is foreseen from mid-November to mid-December	Operation Migration Flow Malta: the main objective of this operation was to tackle the flow of illegal immigrants embarking from Libyan shores, to enhance knowledge and intelligence of the Maltese authorities and to increase the percentage of successfully identified illegal immigrants.
5 October-15 October	Operation NAUTILUS: the main scope of this joint operation was to patrol the area south of Sicily, Lampedusa and Malta in the Mediterranean Sea to reduce the immigration flows originating mainly from Libya. The involvement of Libya in this project was sought.
1-22 November	Operation Amazon: so-called Focal Point Offices were established in international airports in Spain, Portugal, UK, France, Italy, Netherlands and Germany, with the objective of preventing illegal immigration. The focus was on Latin American migration routes.
Next steps:	Continue carrying out joint operations
1.2. Present a Risk Analysis report on Africa, building on recent studies, by May 2006	
FRONTEX shared its analysis report, <i>Brief Assessment of Illegal Immigration Flows and Routes on the African Continent</i> , in May. This report assisted in the identification of the main illegal immigration routes from Africa, and was used to support the work on setting up regional ILO networks.	
Actions and events:	
Spring	EUROPOL issued a study on the eastern Mediterranean.
April	FRONTEX delivered a tailored Risk Analysis report on Illegal Immigration from Mauritania, identifying recently used illegal immigration routes from Western Africa that transit Mauritania.
30 May	FRONTEX delivered the Risk Analysis on illegal migration from Africa with special focus on Morocco and Libya and presented the

	results to its Management Board Meeting in Siofok.
22-23 May, Casablanca	Interpol meeting on illegal migration in Africa
7-9 June, Brdo, Slovenia	Joint ICMPD-EUROPOL meeting held within the framework of the Dialogue on Mediterranean Transit Migration (MTM), on the topic ' <i>Migration Flows and Trends in the Mediterranean</i> '.
13-14 November, Porto	Joint ICMPD-EUROPOL-FRONTEx meeting held within the framework of the Dialogue on MTM, on the topic ' <i>Project Towards Comprehensive Response to Mixed Migration Flows</i> '.
Next steps:	Risk analyses to be used in planning and preparation of further operations.
1.3. Launch a feasibility study on reinforcing monitoring and surveillance of the southern maritime border of the EU, namely in the Mediterranean Sea, and on a Mediterranean Coastal Patrols Network involving EU Member States and North African countries, as early as possible in 2006	
A support group currently consisting of 14 Member States was set up to undertake the MEDSEA study, which was completed in July. The main recommendation of the study is to establish national coordination centres in all Member States, which should on a 24/7 basis coordinate the activities of Member States and third countries.	
Actions and events:	
1 March	A core team of experts from SP, IT, FR and GR started work in FRONTEX. Participating Member States submitted answers to a questionnaire circulated by FRONTEX.
6 April, Warsaw	First meeting of MEDSEA Support Group.
10 May, Warsaw	Second meeting of MEDSEA Support Group.
8 June, Helsinki	Third meeting of MEDSEA Support Group.
20 June, Warsaw	Fourth meeting of MEDSEA Support Group.
6 July, Warsaw	Fifth meeting of MEDSEA Support Group.
24 July	Study presented to the Council and the Commission.
Next steps:	Recommendations of the study to be implemented by Member States as soon as possible, where necessary with support from FRONTEX – timetable and costing to be put together Third countries to be contacted once the EU has a clear view on how it wants to reinforce monitoring and surveillance – sufficient flexibility for modifying the EU approach to be kept to allow for the integration of the wishes and views of third countries

2. Explore the technical feasibility of establishing a surveillance system covering the whole southern maritime border of the EU and the Mediterranean Sea by the end of 2006. Such a system would use modern technology with the aim of saving lives at sea and tackling illegal immigration	
Working arrangements for the 'BORTEC' study were transferred from the Commission to FRONTEX.	
Actions and events:	
Spring	Expert group established to carry out the study, bringing together both technical and operational people, including those with expertise with the Galileo system.
5 April	Coordination meeting between Commission and FRONTEX to enable transfer and continuation of the work.
2 June	Project template approved.
7 July	First meeting of the Support Group.
Next steps:	Study due in December
3. Establish regional networks of Immigration Liaison Officers (ILOs) involving priority countries or regions as early as possible in 2006, and present reports on illegal immigration and trafficking, with the assistance where appropriate of ILOs in key countries, by May 2006	
The work to set up regional networks of ILOs has been closely linked to the migration routes initiative and the EU-Africa Ministerial Regional Conference held in Rabat. On the basis of existing data and statistics, four key migration routes from the African continent towards Europe were identified and selected for detailed work. For each of these routes the presence of ILOs in the relevant countries was determined. The ILOs were approached to draft targeted illegal immigration reports and to submit concrete, operational recommendations for stepping up cooperation along the routes. EC Delegations in the relevant third countries identified immigration contact persons who supported the reporting activity. The ICONet system was adapted for specific use by the ILO Networks. In addition, for each key route a lead Member State was identified: SP, FR, IT and UK for regional networks 1 to 4 respectively. Leading Member States were requested to draft a six-month calendar of activities, including start-up regional meetings, with the final objective of developing an operational action plan for each route.	
Actions and events:	
May-June	Illegal immigration reports drafted by ILOs.

14 June, Madrid	Joint preparatory meeting for ILO regional networks 1 and 2, organised by SP and FR.
6 July, Las Palmas de Gran Canarias	Joint start up meeting for ILO regional networks 1 and 2 organised by SP and FR, bringing together ILOs along both routes.
6 October, London	Joint preparatory meeting for ILO regional networks 3 and 4 organised by IT and UK.
14-15 November, Rome	Joint start up meeting for ILO regional networks 3 and 4, bringing together ILOs along both routes.
Next steps:	Local meetings of ILO regional networks to be held regularly Operational action plans to be drafted
4. Bring forward a proposal for the creation of rapid reaction teams made up of national experts able to provide rapid technical and operational assistance at times of high influxes of migrants, in accordance with the Hague Programme, by Spring 2006	
In July the Commission put forward a proposal for the establishment of Rapid Border Intervention Teams to be managed by FRONTEX. Such teams would be made up of specially trained border guard officers of the national services of Member States who on short notice can be deployed to a requesting Member State to provide technical and operational assistance. All costs associated with the training and deployment of these officers by FRONTEX will, according to the proposal, be covered by the Community.	
Actions and events:	
April	Study on legal competences of border guards completed.
19 July	Proposal for a Regulation on the setting up of a mechanism for the creation of Rapid Border Intervention Teams (RABITs) submitted by the Commission to the European Parliament and the Council.
Next steps:	Council discussion of proposal, followed by adoption of the Regulation Continued work by Commission on a proposal for expert intervention teams in the asylum context
5. Ensure a substantial follow-up to the report of the Global Commission on International Migration, and prepare for the UN High Level Dialogue on Migration and Development that will be launched in September 2006	
Several preparatory events were organised in the lead-up to the HLD, and the Commission and Member States took an active part in all of them. A Commission Memorandum on EU policies, a Communication and an EU Common Position were all submitted as contributions to the preparations. The HLD itself was a success. High-level representatives from around the world committed to closer co-operation on migration and development issues and agreed to continue	

dialogue through a global forum.	
Actions and events:	
4-7 April, New York	39th Session of the Commission on Population and Development.
May	Commission Memorandum on EU policies sent to the UN Secretary-General by President Barroso.
12 June, Brussels	BE organised a seminar to discuss follow up to the HLD.
28-30 June, Turin	International Symposium on Migration and Development organised by DESA – Commission organised a session on EU policies on migration and development, including as a speaker a representative from the ACP Secretariat.
14 July	Commission Communication issued.
17 July, Brussels	EU Common Position adopted by the General Affairs and External Relations Council.
14-15 September, New York	UN High Level Dialogue on International Migration and Development.
Next steps:	Participation in and support to the Global forum to be hosted by BE in July 2007
6. Present an analysis of the existing international instruments on the law of the sea, including relevant aspects of refugee law, by March 2006	
The Commission has been carrying out this study with a particular focus on the Mediterranean. The study is essentially a gaps analysis identifying the issues that could be further explored. It is due to be published shortly.	
Actions and events:	
23-24 May, Madrid	Meeting on Rescue at Sea and Maritime Interception in the Mediterranean, organised by UNHCR, attended by maritime and immigration representatives of almost all states bordering the Mediterranean, as well as other interested countries. The meeting illustrated the need for a concerted and complementary approach that involves all state actors, not only those engaged in rescue at sea and interception activities. Three specific recommendations to come out of the meeting were: discussion on issues including rescue at sea, interception and disembarkation needs to continue; IMO Member States have a collective responsibility to comply with the SAR and SOLAS Conventions and the IMO guidelines; and with improved data collection and strengthened cooperation, states can continue to draw lessons from good practices identified elsewhere and seek to benefit from the complementary roles that may be played by IGOs in the area of reception, screening and assistance in finding solutions for

	the various categories of people.
Next steps:	Commission to present report Discussion of the analysis, and development of an EU common position on the open legal questions

II. DIALOGUE AND COOPERATION WITH AFRICA

This first year has very much been a year of agenda-setting. With the recognition of the necessity to work in partnership with African and Mediterranean countries and to address the needs and concerns of all concerned, 2006 has acted as a preparatory year, paving the way for engagement with African states on the range of migration issues.

The amount of agenda space given to migration in regional fora this year has to some extent been surprising. An EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development was held in Tripoli on 22-23 November, which adopted a Joint Declaration. This was a highly significant event, with the EU and the whole of Africa coming together for the first time to make a political commitment to working together on migration. Similarly, other regional bodies gave their attention to migration – the ACP states held their first meeting of ministers responsible for asylum and migration, which resulted in a declaration and plan of action; migration was discussed and featured prominently in the conclusions of the EU-ECOWAS Troika; and for the first time migration was on the agenda as a discussion point at the ACP-EU Council.

The ministerial conference held in Rabat in July was a successful and important event. A joint initiative between Morocco, Spain and France and co-financed by the Commission, the conference brought together West, Central and North African states with EU Member States to discuss common responses to migratory flows along the West African route. States committed themselves to developing a close partnership "to work together, in the framework of a global, balanced, pragmatic and operational approach, with respect for the fundamental rights and dignity of migrants and refugees, on the phenomenon of migratory routes". The conference agreed that this framework must involve countries of origin, transit and destination, and that central to this partnership is the fight against poverty and the promotion of sustainable development in African states. It will now be important to implement initiatives contained in the Action Plan, so as "to respond to the urgency of the situation and give visibility and credibility to the new dynamic brought about by the conference". The Rabat Declaration called for a second, follow up ministerial conference in two years' time at the latest.

Dialogue on the basis of article 13 of the Cotonou Agreement has been initiated with certain key Sub-Saharan African states. Meetings with the authorities in Mauritania, Senegal and Mali were extremely positive and productive, and discussion on migration now continues as part of the political dialogue led by Heads of Missions. Linked to this, migration is currently being incorporated into the programming exercise for the 10th European Development Fund (EDF). Where relevant, every Country Strategy Paper for ACP countries should contain a migration profile, and discussions between delegations, Member States and the third countries concerned should result in the identification of priorities for the funding of migration-related activities and projects for the next five years. Given the importance of assisting developing countries in managing migration, an intra-ACP migration facility of €25 million has been developed and programming work is underway. It will focus in particular on the management of south-south migration.

Mention should also be made of other ongoing work on the migration and development agenda. In March Belgium and the IOM, with the support of the World Bank and the Commission, organised a conference on migration and development. It successfully brought together high level representatives from across continents, to discuss achieving greater

coherence between migration and development policies, forming partnerships among countries of origin, transit and destination, and involving migrant communities in the development of their home countries. In June the Commission hosted an expert meeting on migration and development. This was a good opportunity to share experiences and information on current projects, in particular regarding the four main topics: remittances, working with the diaspora, temporary and circular migration and brain drain. Participants agreed on the need to share information better and improve coordination in this field. Of course, this agenda links in with the UN High Level Dialogue, and it also needs to be reflected in EU assistance to interested countries in Africa.

With much of the political agenda-setting now in place, it will be important to move quickly to implement the commitments taken between Africa and the EU in the course of 2007 and beyond.

PART II: DIALOGUE AND COOPERATION WITH AFRICA	
7. Work to make migration a shared priority for political dialogue between the EU and the African Union, including through regular senior officials' meetings to prepare for EU-Africa Ministerial Troika discussions	
Migration has featured prominently on the agenda of the AU and joint meetings between the AU and EU this year, with senior officials' meetings to prepare them as appropriate. Dialogue culminated in an EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development in Tripoli in November 2006.	
Actions and events:	
1 March, Addis Ababa	AU Commission and EU Commission Task Force – included discussion of the possibilities for a dialogue on migration.
3-5 April, Algiers	AU expert meeting – defined a draft common position on migration and development.
8 May, Vienna	EU-Africa Ministerial Troika, preceded by a senior officials' meeting – discussion included the EU-pan African conference on migration
1-2 July, Banjul	AU common position on migration and development formally adopted at AU Summit.
11-12 September, Brussels	EU-AU Commissions Joint Task Force – discussion focused on exchange of information and preparation of the Tripoli conference.
2 October, Addis Ababa	Commission to Commission meeting involving many Commissioners from both sides – migration was high on the agenda and the principle of the Tripoli conference was endorsed.
9 October, Brazzaville	EU-Africa Ministerial Troika – concluded that the ministerial conference on migration and development will take place in Tripoli on 22-23 November.

22-23 November, Libya	EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development – joint declaration adopted. Preparations took place in the High Level Working Group on Asylum and Migration; an extended Troika meeting hosted by Malta; and a senior official's meeting held in Tripoli on 21 November.
Next steps:	Follow-up to the Joint Declaration of the ministerial conference
8. Work in partnership with African countries and regional organisations, such as ECOWAS, through a range of fora, initiatives and regional meetings, including an EU-Africa Ministerial Conference in Morocco in 2006 and a conference on migration and development in Brussels in March 2006	
Some successful high profile events have acted to keep migration firmly on the international agenda this year and the subject of much political debate.	
Actions and events:	
6-8 February, Kenya	IOM workshop on 'International Travel Documents and Issuance Systems: Technical review of standards and systems for East and Central African Governments, and participating West African Governments.
15-16 March, Brussels	Migration and Development Conference organised by BE and IOM, with the support of the World Bank and the Commission
4-6 April, Brussels	African-European Inter-regional Dialogue on Managing Labour Migration for Integration and Development, organised by ILO with financial support from the EU.
13 April, Brussels	First meeting of ACP Ministers in charge of Asylum, Migration and Mobility – declaration and plan of action adopted.
22-23 May, Vienna	EU-ECOWAS Troika – migration was on the agenda and figured prominently in the conclusions; agreement to set up a joint working group on migration.
6 June, Lisbon	IOM seminar on "Migration and development within the Portuguese Speaking Countries Community – engaging diasporas as agents for development".
6 June, Papua New Guinea	ACP-EU Council – migration was on the agenda as a 'C' point (discussion) for the first time
28-29 June, Niamey	Technical seminar, funded by the AENEAS 2004 Across Sahara project – focused on the situation in Libya and Niger concerning a range of issues such as illegal immigration, transit migration, visas, to readmission and return, asylum and statistics, and included an analysis report drawn up on the basis of questionnaire replies from the Nigerian and Libyan authorities
10-11 July, Rabat	Euro-Africa ministerial conference on migration and development – declaration and action plan adopted, with the commitment to hold a next ministerial within two years to assess progress.

	Preparation took place in steering committee meetings, senior officials' meetings (including one hosted by Senegal), and in the High Level Working Group on Asylum and Migration with the participation of the Ambassador of Morocco.
26-27 October, Niamey	EU-ECOWAS Troika – migration was once again high on the agenda and in the conclusions.
Next steps:	Ongoing follow-up and implementation of initiatives contained in the Rabat action plan Develop East Africa migration route initiative Rapidly set up EU-ECOWAS joint working group on migration and initiate its work
9. Explore the feasibility of a migration routes initiative for operational cooperation between countries of origin, transit and destination, with a view to developing a concrete initiative in 2006	
Development of the migration route concept has made good headway, with several steps being taken to bring together countries of origin, transit and destination along the same migratory route. Four key migration routes on the African continent towards Europe were identified, as set out in action 3 above. Other related initiatives include a General Action Plan prepared by EUROPOL concerning cooperation with third countries for the purposes of Police Chiefs Task Force; and a pilot project proposal submitted by BE to Morocco on return and reintegration of Malians, as well as a regional initiative to help Mali dismantle smuggling networks.	
Actions and events:	
10-11 July, Rabat	Euro-Africa ministerial conference on migration and development, which aimed at identifying operational action along the West Africa migration routes.
7-10 November, Las Palmas	SP hosted a police conference in the framework of the Seahorse project, which was attended by Member States, FRONTEX and EUROPOL.
July	UK presented proposals for an East Africa Migration Routes Initiative to the High Level Working Group on Asylum and Migration. This includes a stock-take of Member States' activities in the region; an analysis of the gaps in relevant transit countries and the requirements; and the ILO regional network developments with Italy.
Next steps:	A global approach action plan for each of the routes will be developed, using a variety of sources including the ILO reports
10. Enhance dialogue by spring 2006 with key sub-Saharan African states on the basis of Article	

13 of the Cotonou Agreement, covering a broad range of issues from institution and capacity building and effective integration of legal migrants to return and the effective implementation of readmission obligations, in order to establish a mutually beneficial cooperation in this field

The Commission proposed launching bilateral dialogue on migration on the basis of article 13 of the Cotonou Agreement between the EU and Senegal, Mali, Cameroon, Ghana, Nigeria, Mauritania and Niger. This has so far proceeded with Mauritania, Senegal and Mali. Three other countries had to be removed from the list due to varying political circumstances. Seven Member States proposed adding Ethiopia, Sudan, Eritrea and Somalia to this initial list of countries; BE proposed adding Guinea (Conakry) and Rwanda; and DE proposed adding Burkina Faso.

At the same time migration is being integrated into the Country Strategy Papers for ACP countries, as part of the programming exercise for the 10th European Development Fund (EDF). Once drafted by Delegations and ACP countries, with the participation of Member States, they will be formally adopted by the EDF-Committee.

Actions and events:

January	Commission delegations in selected countries were contacted to explore the possibilities of article 13 Cotonou dialogue.
April-June	Technical mission Mauritania in the framework of the Rapid Reaction Mechanism; the final decision on financial support was taken in June to a total of 2.45 million euro.
5-6 June, Dakar	Informal contacts were made with several African countries in the margins of the meeting in Dakar that prepared the Rabat Ministerial Conference on migration and development.
23-25 May	Commission mission to Mauritania and Senegal to initiate article 13 dialogue, so that it can continue at Head of Mission level in the context of the regular political dialogue (article 8 Cotonou).
25-28 September	Commission mission to Mali in context of article 13.
September-November	Technical mission to Senegal in the framework of the Rapid Reaction Mechanism; the financial decision will be taken shortly.
18-20 October, Brussels	Training workshop for EC delegations on migration in EC external assistance.
Next steps:	Heads of Mission in Ethiopia, Sudan, Eritrea and Somalia to assess the feasibility of launching dialogue with these countries Article 13 dialogue to be initiated with further key countries, with regular reporting back to Member States, and to be actively continued with all relevant countries

11. Establish and implement a pilot Regional Protection Programme (RPP) involving Tanzania as early as possible in 2006, with a steering group to oversee the programme. Based on findings from the pilot, develop plans for further programmes in Africa

Following the Council Conclusions on Regional Protection Programmes in November 2005, several proposals for projects to initiate the pilot RPPs were submitted under the 2005 AENEAS call for proposals. One of these was submitted by UNHCR and focused specifically on Tanzania and the surrounding region. The proposal was selected by the AENEAS Management Committee, and is expected to get underway in 2007. The project will include strengthening the capacity of national authorities to protect refugees, improving security in refugee camps, promoting voluntary return of Burundian refugees, enhancing access to resettlement, and registration of refugees.

Actions and events:

14 February, Brussels	Expert meeting with Member States convened by the Commission.
------------------------------	--

July	AENEAS project proposal for Tanzania accepted.
-------------	---

Next steps:	Initiate projects as soon as contracts signed Initiate UNHCR-run project for North Africa Develop further protection-oriented projects with UNHCR
-------------	--

12. Carry out a study to improve understanding of the root causes of migration to underpin the long-term approach

The Joint Research Centre is currently carrying out a case study focusing on Senegal and Mali. It will analyse the root causes of migration in these two countries and their policy implications.

Actions and events:

July	Drafting commenced and Member States were invited to provide information on existing studies on root causes.
-------------	---

Next steps:	Study expected in November 2006 Study should be discussed and used as part of the long-term EU approach
-------------	--

13. Develop regular dialogue with UNHCR as early as possible in 2006, to share experience and expertise on working with countries in Africa

Dialogue with UNHCR on the implementation continued via regular meetings.

Next steps:	A high-level meeting will be organised between the Commission and UNHCR in early January in order to operationalise the UNHCR 10-Point Plan of Action presented at the Rabat conference; the feasibility of holding such meetings regularly to update on the situation in different countries will be examined
-------------	---

14. Launch initiatives in early 2006 to promote cheaper and more easily available remittance services, and support ongoing efforts by international organisations to improve data on

remittance flows; consider supporting efforts of African states to facilitate members of diasporas to contribute to their home countries, including through co-development actions, and explore options to mitigate the impact of skill losses in vulnerable sectors

This wide agenda was the subject of much discussion during the year. An expert meeting organised by the Commission in June was a useful opportunity to share experiences and best practice, while productive discussion took place in the UN High Level Dialogue on Migration and Development in New York and the Africa-EU Ministerial Conference on Migration and Development in Libya.

Actions and events:

15-16 March, Brussels	Migration and Development Conference organised by BE and IOM, with the support of the World Bank and the Commission.
20 June, Brussels	Member State expert meeting on the main subjects covered by the September 2005 Migration and Development Communication convened by the Commission.
10-11 July, Rabat	Euro-Africa ministerial conference on migration and development.
14-15 September, New York	UN High Level Dialogue on Migration and Development.
13-14 November, London	UK-World Bank Conference on Remittances – UK also made available its publication on the UK remittances market.
22-23 November, Tripoli	EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development
Next steps:	Establish 'virtual' working groups on each of the main topics on the migration and development agenda, involving Member States, international organisations, Commission services and other experts as appropriate Support projects on migration and development in interested African countries as part of EU financial assistance under the EDF, the MEDA programme, Aeneas or the future thematic programme on migration

15. Establish information campaigns targeting potential migrants to highlight the risks associated with illegal migration and raise awareness about legal channels for migration

IOM carried out information campaign work with Senegal during the summer.

Portugal has also organised information campaigns in embarkation/disembarkation bulletins disseminated at airports of origin and destination and travel agencies, with information concerning the requirements for legal entry in Portugal and raising awareness of the risks of illegal migration and networks of trafficking in human beings.

III. WORK WITH NEIGHBOURING COUNTRIES

Although progress in the EuroMed framework has not developed as quickly as was hoped, important and productive senior officials' meetings were held in June and October. These renewed motivation and optimism for furthering cooperation on migration, which has been given concrete expression through the preparation of a working document detailing projects and best practices of each of the EuroMed partners relating to legal migration, migration and development and the fight against illegal migration, and a more detailed action programme with recommendations for future cooperation. Portugal has also offered to host a EuroMed Ministerial meeting on migration in 2007.

Meanwhile, work with individual North African countries has made good headway. The dialogue and cooperation with Morocco has intensified and the EU has decided to grant political and considerable financial support to Morocco (up to €90 million) to assist this country in its efforts to better manage migration. A major step forward was taken with a twinning project on the fight against illegal migration, as well as budgetary support for purchasing border control equipment. Negotiations on an EC Readmission agreement have also continued, and are expected to be launched with Algeria soon. An important programme of support (€10 million) to the Algerian border police, approved in 2005, is ongoing. Discussions with Libya on issues concerning migration have also continued and Libya has invited a team of EU experts to carry out a mission to its southern borders. All in all, cooperation with the Mediterranean countries is set to develop strongly in the future, on the basis of the relevant Association Agreements and Neighbourhood Policy Action Plans.

PART III: WORK WITH NEIGHBOURING COUNTRIES	
16. Hold a EuroMed Ministerial meeting on migration in 2006	
At a positive senior officials' meeting, it was agreed to collect information on projects and best practice in areas identified by the Barcelona Summit in November 2005: legal migration, migration and development and illegal migration, trafficking and return issues. With contributions from all 35 delegations, the Commission undertook to prepare a background document with all the information provided, as well as a more detailed action programme containing recommendations for future cooperation.	
Actions and events:	
20 June, Brussels	Senior officials' meeting to discuss further cooperation and to prepare the Ministerial meeting.
20 October, Brussels	Second senior officials' meeting, which discussed the draft action programme.
Next steps:	Continue developing ideas for concrete joint projects Continue preparations for the EuroMed Ministerial, planned to take place during the Portuguese Presidency in 2007

17. Engage Mediterranean third countries in the feasibility study of a Mediterranean Coastal Patrols Network, Mediterranean surveillance system and related pilot projects, where appropriate	
See priority action 1.3.	
18. Make available experiences and best practices where appropriate from other regional cooperation structures, including those relating to the Baltic Sea	
9 June, Helsinki	Finland hosted a Member State expert visit to the Helsinki Headquarters of the Border Guards to assess the Baltic experience in dealing with Border security management, comprising technical means, legal framework, regional cooperation and operational activities
19. Use all available frameworks for cooperation with Mediterranean partners, including those mentioned below, to prevent and combat illegal migration and trafficking in human beings, build capacity to better manage migration, and explore how best to share information on legal migration and labour market opportunities, for example through the development of migration profiles and through strengthening sub-regional fora	
The possibilities of implementing the priority actions in the framework of the 5+5 cooperation were explored in the 5+5 group under the Chair of France and then Spain. For example, France, Spain and Morocco are working on a joint project that aims to promote the institutional capacity between these countries on labour migration, so as to connect labour demand and offer between them. The project started in December 2005 and will finish in November 2008. Meanwhile, the concept of the Migration Profile has been developed. The IOM and the JRC both drafted initial proposals for how the tool could work. The idea was then formally presented at the UN High Level Dialogue in New York on 14-15 September. Funding has been earmarked in the AENEAS 2006 call for proposals to further develop Migration Profiles for key countries.	
Actions and events:	
12 May, Nice	5+5 Interior Ministers – Commission was invited to take part in the lunch.
29-30 June, Paris	Follow-up meeting to the ministerial conference on migration held in Paris in November 2005, with discussion including migration and development, labour migration and reception and integration of migrants.
Next steps:	Continue using all relevant fora to further work on the Global Approach Continue developing the Migration Profile concept, in particular using AENEAS funding

20. Undertake priority work with the following three countries:	
20.1 Morocco – implement projects to combat trafficking and conclude negotiations of the EC-Morocco readmission agreement as early as possible	
Implementation of various projects using MEDA and AENEAS funding has been promoted, and negotiations on an EC Readmission agreement have continued. Morocco was also host of the Euro-Africa ministerial conference on migration and development, held in Rabat in July.	
Actions and events:	
18 May	EU-Morocco subcommittee on JHA.
10-11 July, Rabat	Euro-Africa ministerial conference on migration and development.
22 November, Rabat	Meeting of the EU-Morocco subcommittee on migration and social affairs and readmission discussions.
November, Rabat	EU-Morocco Working Group on migration and social affairs.
Next steps:	Continuation of the negotiations on an EC Readmission agreement Effective implementation of cooperation projects and continued dialogue on migration-related issues
20.2 Algeria – hold a first meeting in early 2006 to take forward cooperation on the basis of the migration provisions of the EC-Algeria Association Agreement and begin the negotiation of the readmission agreement as quickly as possible on the basis of the mandate given to the Commission	
Algeria hosted an AU expert meeting on migration and development in April. Negotiations on the EC readmission agreement are expected to be launched in early 2007.	
Actions and events:	
16 May	First EU-Algeria Association Council meeting.
Next steps:	First meeting of the EU-Algeria subcommittee on migration and social affairs, 5-6 December, Algiers Effective start of negotiations on an EU-Algeria readmission agreement Effective dialogue on migration-related issues
20.3 Libya – conclude the work to agree the EU-Libya Action Plan on migration as early as possible in 2006, in accordance with the Council Conclusions of 3 June 2005 on initiating dialogue and cooperation with Libya on migration issues, and implement projects as soon as	

possible thereafter	
The Commission has been doing its utmost to work bilaterally with Libya in addressing the issue of illegal migration, and there have been various missions to discuss cooperation. Libya hosted the EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development in November. The AENEAS-funded IOM Programme for the Enhancement of Transit and Irregular Migration Management in Libya (TRIM) has continued.	
Actions and events:	
February	Commission visited Tripoli and presented proposals for concrete cooperation and dialogue on migration issues to the Libyan side
21-22 May	Commission visited Tripoli. Libya confirmed interest in developing dialogue and cooperation with the EU, although not in the framework of the Barcelona process.
May	Response received from Libya, expressing willingness to host the AU-EU conference and inviting an expert mission to the southern border
4-6 July	Commission visited Libya to discuss enhanced cooperation in several areas including migration
Next steps:	Organise expert mission to Libya's southern borders as a matter of priority Explore possibilities for developing an EU-Libya joint risk analysis Examine the possibility of establishing direct contacts between FRONTEX and Libya to explore areas for joint cooperation, for instance in carrying out joint risks assessment and joint patrolling
21. Intensify research to improve understanding and management of migratory flows, building on the migration component of the regional JHA I MEDA programme	
Activities launched by the Consortium for Applied Research on International Migration in the Mediterranean region (CARIM), hosted by the European University Institute in Florence, Italy, were continued throughout the year.	
Actions and events:	
May	Financed by AENEAS 2004, a new website, <i>Migration de retour vers le Maghreb</i> (MIREM), was opened at http://www.mirem.eu. It is hosted by the European University Institute as part of CARIM. The MIREM project aims to examine the current challenges linked to return migration and its impact on development in Maghreb countries. The website includes data and information on the premises and implications of the EU common return policy; patterns of cooperation on readmission and their challenges; and the bilateral agreements linked to readmission involving the Maghreb countries and EU Member States. There is also an annotated inventory of the

	statistical data on return migration to the Maghreb countries, including various typologies of returnees, and studies related to the return mechanisms that have been implemented in the Maghreb.
20 June, Brussels	Commission's proposals for JHA MEDA II were presented to the EuroMed partners at the senior officials' meeting on migration.
Next steps:	CARIM will continue its research on migration in the Maghreb region Inspired by the success of the academic network (CARIM) linking migration research institutes of all the Mediterranean countries and funded by the MEDA programme, the EU should facilitate an academic conference in view of the establishment of a pan-African network of migration 'observatories' and/or migration research institutes
22. Help strengthen links between North and sub-Saharan African countries in the framework of the possible migration routes initiative	
See priority action 9.	
23. Continue dialogue and cooperation with UNHCR in helping third countries develop capacity for refugee protection	
The Commission has financed a UNHCR project aimed at building asylum capacity in North Africa. The results of the project have been just transmitted to the Commission. In order to ensure continuity and build on this first experience, the Commission intends to finance under AENEAS 2006 another UNHCR project for protection actions in all the Southern and Eastern Mediterranean countries, from Morocco to Syria.	
24. Hold a conference on <i>The role of internal security in relations between the EU and its neighbours</i> in Vienna in May 2006	
Following adoption by the Council of the Strategy for the External Dimension of the Area of Freedom, Security and Justice in December 2005, the Vienna Ministerial Conference was held on 4-5 May. The 'Vienna Declaration on Security Partnership' was adopted, and then welcomed by the European Council of 15-16 June.	
Actions and events:	
4-5 May, Vienna	Conference took place.
Next steps:	The Commission will continue to monitor progress of the Strategy and will report to the Council every 18 months

Annex C

FINANCING

In the context of its December 2005 Conclusions on priority actions focusing on Africa and the Mediterranean, the European Council welcomed the increased priority being given to migration and the Commission's intention to intensify its financial assistance in areas concerning or related to migration in respect of its relations with third countries, including by an allocation of up to 3% of the ENPI, and comparable efforts in respect of other relevant financial instruments. It also called for equivalent efforts in particular in Sub-Saharan Africa, with a view to tackling the root causes of migration.

As stated in section 4.1. of this Communication, funding will be channelled through the geographic programmes established under the relevant external assistance instruments and the Thematic programme on migration and asylum.

As regards the European neighbourhood countries, the 3% commitment represents an amount of about €50 million a year, of which €30 million will be brought by the ENPI contribution to the Thematic programme on migration and asylum. The remaining part will be financed under the national, regional and cross-border geographic programmes established within the ENPI.

In addition to the initiatives on migration and asylum financed under the geographic programmes of the DCI, the DCI will contribute for about €25 million a year to the Thematic programme on migration and asylum, for funding projects in developing countries located outside of the European Neighbourhood.

As regards the ACP countries, and within the framework of the 9th EDF, an overall €40 million has been set aside for the EU Programme on Migration and Development in Africa, including the €25 million intra-ACP migration facility, whose specific destination is currently in an identification phase. Concerning the 10th EDF, which covers the period 2008-13, migration is being fully incorporated into the programming of Country and Regional Strategy Papers. Through the EU Governance Initiative and its 'incentive tranche', ACP countries will be able to obtain substantial additional financial support to develop and implement governance reforms. Access to these 10th EDF incentive resources will depend on the outcome of a dialogue between the Commission and the partner country on the past performance and future commitments in the area of governance, including on migration.

Finally, it should not be overlooked that further to the geographic programmes and to the thematic programme on asylum and migration, , other thematic programmes / instruments such as the European Instrument for Democracy and Human Rights (EIDHR), the Thematic programme for cooperation with non-state actors and local authorities or the Thematic programme "investing in people" can also occasionally provide funds on specific migration relevant issues such as trafficking in human beings or on aspects of the migration and development debate. The new Structural Funds' regulations make possible that in the context of cross-border, transnational and interregional cooperation, the ERDF may finance expenditure incurred in implementing operations or parts of operations on the territory of countries outside the European Community (up to a limit of 10% of the amount of its contribution to the operational programme concerned).