



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 10.8.2007
COM(2007)466 definitief

2007/0167(CNS)

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

betreffende het opzetten van een Europees migratienetwerk

(door de Commissie ingediend)

{SEC(2007)1062}

TOELICHTING

1. Context en doel van het voorstel

Al in 1994 heeft de Europese Commissie in haar eerste mededeling over het immigratie- en asielbeleid¹ erop gewezen dat er een mechanisme moest worden ontwikkeld om alle migratiestromen in de gehele EU te volgen. In reactie daarop werd in 1996 een haalbaarheidsstudie verricht².

Na de inwerkingtreding van het Verdrag van Amsterdam op 1 mei 1999 en de Europese Raad van Tampere van oktober 1999 heeft de Europese Unie zich ertoe verbonden een gemeenschappelijk immigratie- en asielbeleid te ontwikkelen om de migratiestromen naar de EU doeltreffender te kunnen beheren. De klemtoon wordt daarbij gelegd op de eerlijke behandeling van onderdanen van derde landen, partnerschap met de landen van herkomst en een evenwichtige aanpak van het migratiebeleid, alsmede op de ontwikkeling van een gemeenschappelijk Europees asielstelsel.

In zijn conclusies van december 2001 heeft de Europese Raad van Laken bij de Commissie aangedrongen op "de ontwikkeling van een Europees systeem voor de uitwisseling van informatie over asiel, migratie en de landen van oorsprong". Teneinde tegemoet te komen aan de behoefte aan meer en betere informatie over migratieaangelegenheden, werd bij wijze van modelproject een nieuw begrotingsonderdeel (begrotingsonderdeel 18 03 05 (ex B5-814)) in de begroting 2002 van de Europese Gemeenschappen opgenomen met het doel een "Europees Waarnemingscentrum voor migratie" op te zetten en de statistieken op het gebied van migratie en asiel te verbeteren. Wegens de vertraging bij het opzetten van het netwerk namen de in het kader van het begrotingsonderdeel voor 2002 gefinancierde werkzaamheden in werkelijkheid een aanvang in 2003 en sindsdien bestaat er een verschil van een jaar tussen het jaar van het begrotingsonderdeel en het jaar van uitvoering. Het project, dat uiteindelijk de naam "Europees migratienetwerk (EMN)" kreeg, liep als voorbereidende actie vanaf 2003 tot 2006 (jaar van het begrotingsonderdeel 2005).

Op de Europese Raad van Thessaloniki van juni 2003 erkenden de regeringsleiders en staatshoofden het "*belang van toezicht op en analyse van het multidimensionale migratiefenomeen*" en onderschreven zij de instelling van een Europees netwerk voor migratie. Zij stemden er tevens mee in dat zou worden bezien of het mogelijk was om in de toekomst een permanente structuur op te zetten.

Het Haags programma, dat in november 2004 door de Europese Raad werd goedgekeurd, bouwt voort op de grondslagen van het programma van Tampere om een impuls te geven aan een nieuwe agenda inzake vrijheid, veiligheid en recht in de EU. Inzake de voortgaande ontwikkeling van een Europees asiel- en migratiebeleid legt het Haags programma de nadruk erop dat het belangrijk is "*het vergaren, verstrekken, uitwisselen en doeltreffend gebruik van actuele informatie en cijfermatige gegevens over alle ter zake doende ontwikkelingen op het terrein van migratie te verbeteren*" en dat het noodzakelijk is gegevens en informatie op het niveau van de lidstaten te harmoniseren.

¹ COM(94)23 – Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement over immigratie- en asielbeleid

² "Feasibility Study for a European Migration Observatory", 1996

De verdere ontwikkeling, sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Amsterdam, van een gemeenschappelijk Europees beleid op het gebied van migratie en asiel moet worden ondersteund door vergelijkbare, betrouwbare informatie en gegevens, op nationaal en op Europees niveau. Gemeenschappelijke beleidsmaatregelen om de migratie in betere banen te leiden vergen gemeenschappelijke analyses van migratiefenomenen. Zoals al in de haalbaarheidsstudie van 1996 werd vastgesteld en in de evaluatie van het EMN van 2005³ werd bevestigd, bestaan bij beleidsmakers op het gebied van migratie en asiel nog steeds grote informatiebehoeften, zowel op EU-niveau als op het niveau van de lidstaten, waarin het toekomstige EMN, welke structuur het ook heeft, moet voorzien.

Ten eerste wordt er wel heel veel informatie over verschillende aspecten van internationale migratie geproduceerd, maar is deze informatie niet gemakkelijk te verkrijgen, omdat ze versnipperd en niet centraal toegankelijk is. Zowel voor de EU-instellingen als voor de lidstaten, dus niet alleen voor beleidsmakers maar ook voor het grote publiek zou het dan ook bijzonder nuttig zijn als er één enkel referentiepunt voor het filteren en samenvoegen van deze informatie zou zijn dat als coördinatiecentrum zou kunnen dienen.

Ten tweede ontbreekt het aan betrouwbare, vergelijkbare en actuele informatie en aan analyses van de juridische maatregelen en de beleidsontwikkelingen op het gebied van migratie en asiel, zowel op nationaal als op EU-niveau. Bovendien is er onvoldoende betrouwbare informatie over het effect van het beleid van de EU en van de lidstaten op dit gebied. Daar komt nog bij dat de EU en haar lidstaten steeds vaker snel informatie nodig hebben over specifieke migratie- en asielkwesties. Om deze informatielacunes op te vullen is een netwerkstructuur nodig die alle lidstaten bestrijkt en waarin tegelijkertijd sprake is van een zekere mate van centrale coördinatie.

Ten derde is het gebrek aan nauwkeurige, actuele en vergelijkbare statistische gegevens over migratie en asiel een groot probleem. Het onlangs goedgekeurde voorstel van de Commissie voor een verordening betreffende communautaire statistieken over migratie en internationale bescherming⁴ moet hiervoor een oplossing bieden, maar dan nog blijft er behoefte bestaan aan een vergelijkende analyse van deze statistische informatie.

Om de aanloopfase van het modelproject/de voorbereidende actie voor het EMN te vergemakkelijken, werd voor een stapsgewijze aanpak van onderaf (bottom-up) gekozen door eerst een netwerk van nationale contactpunten op te zetten. Deze contactpunten, die door de lidstaten zijn aangewezen, vormen het hart van het EMN en houden zich bezig met documentatie, analyse en onderzoek. Van de nationale contactpunten wordt ook verwacht dat zij nationale netwerken van partners opzetten, die hun standpunten en hun deskundigheid in verband met de verschillende onderzochte thema's bijdragen. Het directoraat-generaal Justitie, vrijheid en veiligheid van de Europese Commissie zag in samenwerking met een via een openbare aanbesteding geselecteerd wetenschappelijk en administratief coördinatieteam toe op de algemene ontwikkeling van het EMN.

³ "Evaluation of the Activities of the European Migration Network", 2005.

⁴ COM(2005)375.

Aangezien het nodig is de werkzaamheden van het EMN voort te zetten en uit te breiden om te voldoen aan de in het Haags programma geformuleerde vereiste van een "*doeltreffend gebruik van actuele informatie en cijfermatige gegevens over alle ter zake doende ontwikkelingen op het terrein van migratie*" en bij te dragen aan een op betere informatie gebaseerde beleids- en besluitvorming bij de verdere ontwikkeling van een gemeenschappelijk immigratie- en asielbeleid, wordt thans voorgesteld het EMN een officieel karakter te geven door een geschikt rechtsinstrument (een op artikel 66 van het EG-Verdrag gebaseerde beschikking van de Raad) aan te nemen. Er wordt voorgesteld talrijke elementen van de bestaande structuur te behouden, hoewel enkele belangrijke wijzigingen worden aangebracht om de werking van het EMN te verbeteren. In de beschikking van de Raad zullen de belangrijkste elementen worden beschreven die nodig zijn voor de activiteiten van het EMN, namelijk het doel ervan, de taken, de structuur, het systeem voor de uitwisseling van informatie, de regelingen voor de financiering en de betrekkingen met andere organisaties.

2. Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied

Het huidige EMN heeft eerst gefunctioneerd in het kader van een modelproject en vervolgens van een voorbereidende actie, waarvoor geen eigen rechtsgrond nodig was, en het werd gefinancierd via een specifiek begrotingsonderdeel (begrotingsonderdeel 18 03 05 (ex B5-814)) van de communautaire begroting⁵. Overeenkomstig artikel 49, lid 2, onder b), van VERORDENING (EG, Euratom) nr. 1605/2002 VAN DE RAAD van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen⁶, kunnen voorbereidende acties niet langer duren dan drie jaar. Om de activiteiten van het EMN te kunnen voortzetten, dient er derhalve een rechtsinstrument te worden vastgesteld.

3. Raadpleging

Teneinde de betrokken partijen te raadplegen over de toekomst van het EMN, heeft de Commissie op 28 november 2005 een "Groenboek over de toekomst van het Europees migratienetwerk"⁷ aangenomen, waarin niet alleen de werking van het EMN tijdens de voorbereidende periode wordt beoordeeld, maar ook kwesties worden behandeld zoals de opdracht en de toekomstige structuur van het EMN.

Met het groenboek werd de aanzet gegeven voor een open raadpleging, die tot 28 januari 2006 duurde. Ongeveer de helft van de 32 bijdragen die werden ontvangen kwam van de lidstaten, de rest van de huidige nationale contactpunten van het EMN, federale en regionale instanties van de lidstaten en andere instellingen, hoofdzakelijk uit de academische wereld⁸.

Op 6 april 2006 werd een geselecteerde groep van deskundigen in Brussel gehoord over de toekomst van het Europees migratienetwerk. Tijdens de hoorzitting besprak de Commissie de belangrijkste conclusies van de openbare raadpleging en behandelden verscheidene deskundigen het toekomstige mandaat en de toekomstige structuur van het EMN.

⁵ Zie de begroting 2003, titel B5-8 – Ruimte van vrijheid, veiligheid en justitie.

⁶ PB L 248 van 16 september 2002.

⁷ COM(2005) 606.

⁸ Alle documenten die verband houden met de openbare raadpleging, ook de bijdragen van de belanghebbende partijen, kunnen online worden geraadpleegd:
http://ec.europa.eu/justice_home/news/consulting_public/emn/news_contributions_emn_en.htm

De openbare raadpleging en de hoorzitting met deskundigen hebben aangetoond dat er een brede consensus bestaat over de noodzaak om de werkzaamheden van het EMN voort te zetten op basis van zijn huidige opdracht en zijn huidige structuur.

Tot slot heeft de Commissie bij twee gelegenheden (29 april 2005 en 20 juni 2006) in het Comité voor immigratie en asiel deskundigen uit de lidstaten geraadpleegd over kwesties in verband met de toekomst van het EMN. De lidstaten hebben bij beide gelegenheden hun instemming betuigd met het voornemen van de Commissie om het EMN een officieel karakter te geven.

4. Samenvatting van de voorgestelde maatregel(en)

Het voorstel heeft in de eerste plaats ten doel het Europees migratienetwerk een officieel karakter te geven en het te baseren op een passende rechtsgrond, waarin de doelstellingen, taken, structuur en andere belangrijke elementen voor het functioneren van het EMN, zoals de wijze van financiering en de instelling van een openbaar systeem voor de uitwisseling van informatie, worden beschreven.

Doel

In het voorstel wordt het **doel van het EMN** als volgt omschreven: "voldoen aan de behoeften aan informatie over migratie en asiel van de communautaire instellingen, de autoriteiten van de lidstaten en het grote publiek door ter ondersteuning van de beleids- en besluitvorming op deze gebieden in de Europese Unie actuele, objectieve, betrouwbare en vergelijkbare informatie over migratie en asiel te verstrekken".

Activiteiten

Teneinde bovengenoemd doel te bereiken, dient het EMN een aantal in artikel 2 beschreven **werkzaamheden** te verrichten. Het gaat daarbij onder meer om het inwinnen van actuele gegevens en informatie bij verschillende bronnen en de uitwisseling van de gegevens en informatie, het analyseren van die gegevens en informatie, het publiceren van verslagen, het opzetten en onderhouden van een internetsysteem voor de uitwisseling van informatie en samenwerking met andere belanghebbende Europese en internationale organen.

Structuur

Het netwerk is samengesteld uit door de lidstaten aangewezen nationale contactpunten en de Europese Commissie.

Er wordt een **bestuur** gevormd waarin elke lidstaat, de Commissie en het Europees Parlement zijn vertegenwoordigd, dat de actieve deelneming van de lidstaten moet waarborgen en het EMN beleidsrichtsnoeren zal geven.

Het bestuur zal met name:

- het jaarlijks werkprogramma van het EMN helpen opstellen;
- bekijken welke vooruitgang door het EMN is geboekt en, waar vereist, de nodige maatregelen aanbevelen;

- ten minste een keer per jaar een situatieverslag betreffende de lopende activiteiten van het EMN en de belangrijkste resultaten van door het EMN uitgevoerde studies verstrekken aan alle Europese instellingen;
- nagaan welke de meest geschikte samenwerkingsrelaties zijn met andere entiteiten die bevoegd zijn op het gebied van migratie en asiel;
- de coördinator en de nationale contactpunten adviseren over de wijze waarop zij hun werking kunnen verbeteren en hen daarbij helpen.

De **nationale contactpunten** moeten aan een aantal vereisten voldoen. Zij moeten onder meer beschikken over deskundigheid op het gebied van asiel en migratie, vaardigheden en hulpmiddelen op het gebied van de informatietechnologie, het vermogen om samenwerkingssystemen en netwerken met andere nationale organisaties en entiteiten op te zetten en het vermogen om in een tweede officiële taal van de Europese instellingen te werken en te schrijven.

Elke lidstaat wijst een entiteit aan die fungeert als nationaal contactpunt. De nationale contactpunten moeten uit ten minste drie deskundigen zijn samengesteld. Een van deze deskundigen, die zal optreden als de nationale coördinator voor het contactpunt, moet een ambtenaar of een werknemer van de aangewezen entiteit zijn. De resterende deskundigen mogen tot dezelfde entiteit behoren of deel uitmaken van andere, in de lidstaat gevestigde nationale en internationale openbare of particuliere organisaties

De nationale contactpunten bereiden nationale verslagen voor, verstrekken nationale gegevens voor het systeem voor de uitwisseling van informatie in het kader van het EMN, ontwikkelen de mogelijkheid om aan andere nationale contactpunten gerichte ad-hocverzoeken te formuleren en snel te reageren op verzoeken van andere nationale contactpunten, en zetten een nationaal migratienetwerk op, dat is samengesteld uit tal van organisaties en personen die actief zijn op het gebied van migratie en asiel, daaronder begrepen arbeids- en opleidingsaspecten en aspecten op het gebied van buitenlandse betrekkingen/ontwikkeling van migratie, en die alle betrokken belanghebbenden vertegenwoordigen.

Tot de **taak van de Commissie** behoort:

- de algemene coördinatie van het EMN;
- de goedkeuring van het jaarlijks werkprogramma van het netwerk;
- de waarneming van het voorzitterschap van het bestuur door de vertegenwoordiger van de Commissie die zitting heeft in het bestuur. Hij of zij zal worden bijgestaan door twee door de Commissie aangewezen wetenschappelijke deskundigen;
- erop toezien dat de werkzaamheden van het EMN volledig recht doen aan de beleidsprioriteiten van de Gemeenschap op het gebied van migratie en asiel;

- de aanwijzing van een dienstverlener die de Commissie zal bijstaan bij het dagelijks beheer van het EMN, met inbegrip van het informatie-uitwisselingssysteem van het EMN. De Commissie zal nauwlettend toezien op de werkzaamheden van deze dienstverlener en daartoe duidelijke verantwoordelijkheden en werkmethoden vaststellen; zo nodig zullen werkgroepen van nationale contactpunten worden opgezet die bij bepaalde activiteiten nauw met de dienstverlener samenwerken;
- erop toezien dat de nationale contactpunten in staat zijn de hen toevertrouwde taken uit te voeren. Dit impliceert dat moet worden nagegaan of de door de lidstaten voorgestelde contactpunten aan alle vereisten voldoen en dat de nodige acties aan het bestuur moeten worden voorgesteld wanneer dit aanhoudende tekortkomingen in de werkzaamheden van een nationaal contactpunt vaststelt die negatieve gevolgen kunnen hebben voor de werkzaamheden van het EMN;
- tot slot de toekenning van exploitatiesubsidies, ter medefinanciering van het jaarlijkse werkprogramma van de nationale contactpunten die aan alle vereisten voldoen.

De aanwijzing van een dienstverlener om de Commissie bij te staan, wordt gerechtvaardigd door het technische karakter van bepaalde coördinatiewerkzaamheden, in het bijzonder het opzetten van het IT-systeem en de website en het opstellen van syntheseverslagen, en door de complexiteit van het tot stand brengen van een goede samenwerking tussen de 26 nationale contactpunten.

Systeem voor de uitwisseling van informatie en studies

Het is van essentieel belang dat het EMN de informatie die het in de vorm van studies en verslagen produceert op grote schaal verspreidt via de meest geavanceerde technologische middelen, zoals een speciale website. Het **systeem voor de uitwisseling van informatie** wordt, onder toezicht van de Commissie, beheerd door de dienstverlener die de Commissie zal bijstaan. Het systeem is toegankelijk voor het publiek en de erin opgenomen informatie staat in principe ter beschikking van iedereen. Uitzonderingen op deze algemene regel zijn echter mogelijk indien door de leden van het EMN gevoelige/vertrouwelijke informatie wordt medegedeeld.

Het informatie-uitwisselingsysteem zal onder meer de door het EMN opgestelde **studies en verslagen**, een thesaurus inzake migratie en asiel en een database met nationale en communautaire wetgeving inzake migratie en asiel omvatten.

Financiering

De begrotingsmiddelen die nodig zijn voor het functioneren van het EMN zullen jaarlijks in de algemene begroting van de Europese Unie worden opgevoerd. Deze middelen zullen dienen ter medefinanciering (tot 80%) van de voor subsidiëring in aanmerking komende kosten van de nationale contactpunten en ter dekking van de kosten van de dienstverlener en van andere uitgaven voor onder meer evaluatie, speciale activiteiten en steun aan nieuw gecreëerde contactpunten. De beschikbare jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit toegestaan binnen de grenzen van het financiële kader, waarin de kredieten voor het EMN voor de periode 2007-2013 op 59,7 miljoen euro worden geraamd. De 3 miljoen euro die voor 2007 was uitgetrokken, zal echter niet worden gebruikt, aangezien

het netwerk naar verwachting pas vanaf 1 januari 2008 operationeel wordt. Voor de periode 2008-2013 is daarom voorzien in een bedrag van 56,7 miljoen aan kredieten. Dit betekent ook dat er niet langer een verschil van een jaar zal bestaan tussen het jaar van het begrotingsonderdeel en het jaar van uitvoering.

De toekenning van subsidies aan de nationale contactpunten die aan de vereisten voldoen en het sluiten van een contract met de dienstverlener vallen onder de verantwoordelijkheid van de Commissie.

De effectbeoordeling en het financieel memorandum bevatten meer informatie over de financiering van het EMN.

5. Rechtsgrondslag

De beschikking van de Raad is gebaseerd op artikel 66 van het EG-Verdrag. Overeenkomstig het Protocol betreffende artikel 67 van het Verdrag van Nice worden deze maatregelen sinds 1 mei 2004 door de Raad genomen bij gekwalificeerde meerderheid en na raadpleging van het Europees Parlement.

Artikel 66 van het EG-Verdrag betreft de administratieve samenwerking tussen de betrokken overheidsdiensten van de lidstaten op een aantal gebieden, onder meer immigratie en asiel, alsmede tussen die diensten en de Commissie. De overheidsdiensten van de lidstaten zullen een belangrijke rol spelen via de aanwijzing van de nationale contactpunten en via hun deelname aan het bestuur. Aangezien vele van de nationale contactpunten vermoedelijk overheidsinstanties zullen zijn, zullen de nationale overheidsdiensten ongetwijfeld in sterke mate betrokken zijn bij het functioneren van het EMN. Om deze redenen is de keuze van artikel 66 van het EG-Verdrag als rechtgrond van het voorstel gerechtvaardigd.

Titel IV van het EG-Verdrag is niet van toepassing in het Verenigd Koninkrijk en Ierland, tenzij deze lidstaten anders beslissen overeenkomstig de procedure die is vastgesteld in het aan de verdragen gehechte Protocol betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland. Evenzo is Titel IV niet van toepassing in Denemarken ingevolge het aan de Verdragen gehechte Protocol betreffende de positie van Denemarken.

6. Subsidiariteit

Dit voorstel past in het kader van de totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid waarnaar in de verdragen wordt gestreefd en waartoe de Europese Raad van Tampere en de Europese Raad van Den Haag de aanzet hebben gegeven. Met de voorgestelde maatregel wordt meer in het bijzonder beoogd netwerken tussen de autoriteiten, de academische wereld, onderzoekers en andere betrokkenen op het gebied van migratie en asiel in de lidstaten op te zetten, zodat zij de Gemeenschap, haar lidstaten en het publiek objectieve, betrouwbare en vergelijkbare informatie kunnen verstrekken over de situatie op het gebied van migratie en asiel in de Gemeenschap en in de lidstaten. Omdat de doelstelling, namelijk de verbetering van de samenwerking, de productie van gegevens en analyses op Europees niveau, niet door de lidstaten alleen kan worden verwezenlijkt, moeten op communautair niveau maatregelen worden genomen. De voorgestelde beschikking heeft ten doel op gecoördineerde en homogene wijze de informatiemechanismen in verband met alle migratiefenomenen in de gehele Unie te versterken.

7. Evenredigheid

Dit voorstel blijft beperkt tot de versterking van de samenwerking tussen nationale overheidsdiensten en andere organisaties die actief zijn op het gebied van migratie en asiel, teneinde de Gemeenschap, haar lidstaten en het publiek objectieve, betrouwbare en vergelijkbare informatie te verstrekken over de situatie op het gebied van migratie en asiel in de Gemeenschap en in de lidstaten. Teneinde een gefederaliseerde structuur te behouden en een eerlijke vertegenwoordiging van alle lidstaten te waarborgen, is de voorkeur gegeven aan een op een netwerk gebaseerde structuur.

Dit voorstel blijft beperkt tot het minimum dat nodig is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken en reikt niet verder dan hetgeen daartoe nodig is. Het heeft geen gevolgen voor bestaande samenwerkingsmechanismen en –structuren.

8. Relatie van het EMN tot andere systemen of structuren voor de uitwisseling van informatie op het gebied van migratie en asiel

Het doel dat met het EMN wordt beoogd, is de Gemeenschap, haar lidstaten en het publiek objectieve, betrouwbare en vergelijkbare informatie over migratie en asiel in de Gemeenschappen en in de lidstaten te verstrekken ter ondersteuning van de beleids- en besluitvorming op deze gebieden in de Europese Unie. Dit gaat uiteraard samen met onderzoek en analyse, het beter onder de aandacht brengen van alle aspecten van de migratiefenomenen en het verstrekken aan de beleidsvormers en het publiek van gegevens, verslagen en studies, die als uitgangspunt voor een stevig onderbouwd debat over asiel en migratie kunnen worden gebruikt.

Het EMN zal niet het enige communautaire instrument of de enige communautaire structuur zijn waarvan het doel is informatie op het gebied van migratie en asiel te verzamelen en uit te wisselen. In vergelijking met deze andere instrumenten of structuren, zoals ICONet, het Bureau voor de grondrechten (inclusief het RAXEN-netwerk), Eurostat, het CIREFI (CIBBGI), de nationale contactpunten inzake integratie of het mechanisme voor wederzijdse informatie, heeft het EMN echter een aantal bijzondere kenmerken, die het een uniek profiel verschaffen dat in de volgende drie aspecten kan worden samengevat:

- een breed scala van taken;
- grote aandacht voor analyse en contacten met de academische gemeenschap;
- ruime beschikbaarheid van de resultaten (het grote publiek zowel als beleidsvormers).

De Commissie zal zich beijveren om voor zover mogelijk synergie tot stand te brengen en herhaling van de werkzaamheden van het EMN en de activiteiten van andere daarmee samenhangende instrumenten en structuren te voorkomen. Ter verwezenlijking van dit doel zal de Commissie gebruikmaken van haar mogelijkheid het jaarlijkse werkprogramma van het EMN voor te stellen, zoals bedoeld in artikel 4, lid 2, onder a).

Bijlage 1 bij de effectbeoordeling bevat meer bijzonderheden over de verschillen tussen het EMN en andere ermee samenhangende instrumenten en structuren.

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

betreffende het opzetten van een Europees migratienetwerk

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 66,

Gezien het voorstel van de Commissie⁹,

Gezien het advies van het Europees Parlement¹⁰,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹¹,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's¹²,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In 2003 werd door de Commissie een voorbereidende actie met een looptijd van drie jaar tot instelling van een Europees migratienetwerk¹³ opgezet, die ten doel had de Gemeenschap en haar lidstaten objectieve, betrouwbare en actuele gegevens over migratie te verstrekken.
- (2) Op zijn bijeenkomst in Thessaloniki in juni 2003 heeft de Raad, rekening houdend met het belang van het multidimensionale migratiefenomeen, in zijn conclusies¹⁴ het opzetten van het EMN verwelkomd en verklaard dat hij zou nagaan of het mogelijk was om in de toekomst een permanente structuur op te zetten.
- (3) Op 4 november 2004 hechtte de Europese Raad zijn goedkeuring aan een meerjarenprogramma ter versterking van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, dat bekend staat als het Haags programma¹⁵; hierin wordt aangedrongen op de verdere ontwikkeling van de tweede fase van een gemeenschappelijk beleid op het gebied van asiel, migratie, visa en grenzen, die op 1 mei 2004 is ingegaan en onder meer is gebaseerd op een intensievere praktische samenwerking tussen de lidstaten en een betere uitwisseling van informatie. In het Haags programma wordt erkend dat "aan de

⁹ PB C [...] van [...], blz. [...].

¹⁰ PB C [...] van [...], blz. [...].

¹¹ PB C [...] van [...], blz. [...].

¹² PB C [...] van [...], blz. [...].

¹³ Hierna het EMN genoemd.

¹⁴ Document 11638/03 van de Raad.

¹⁵ Document 14292/1/04 REV 1 van de Raad.

voortgaande ontwikkeling van het Europees asiel- en migratiebeleid (...) een gemeenschappelijke analyse van alle aspecten van de migratiefenomenen ten grondslag (moet) liggen. Het is van cruciaal belang het vergaren, verstrekken, uitwisselen en doeltreffend gebruik van actuele informatie en cijfermatige gegevens over alle ter zake doende ontwikkelingen op het terrein van migratie te verbeteren."

- (4) Teneinde de betrokken partijen te raadplegen over de toekomst van het EMN, heeft de Commissie op 28 november 2005 een "Groenboek over de toekomst van het Europees migratienetwerk"¹⁶ aangenomen, waarin niet alleen de werking van het EMN tijdens de eerste jaren van de voorbereidende fase wordt beoordeeld, maar waarin ook kwesties worden behandeld zoals de opdracht en de toekomstige structuur van het EMN.
- (5) De openbare raadpleging heeft aangetoond dat de meeste betrokken partijen voorstander waren van de voortzetting en de intensivering van de activiteiten van het EMN en van de handhaving van het initiële doel van het EMN, namelijk actuele, objectieve, betrouwbare en vergelijkbare informatie over migratie en asiel te verstrekken. Er is ook gebleken dat de meeste betrokken partijen wensten dat het EMN verbonden zou blijven met de Commissie.
- (6) Het EMN moet herhaling voorkomen van de werkzaamheden van bestaande communautaire instrumenten of structuren die ten doel hebben informatie op het gebied van migratie en asiel te verzamelen en uit te wisselen, en in vergelijking daarmee een toegevoegde waarde bieden, in het bijzonder door middel van zijn brede takenpakket, een grote aandacht voor analyse, contacten met de academische gemeenschap en de vrije toegankelijkheid van zijn resultaten.
- (7) Met het oog op de verwezenlijking van zijn doelstellingen moet het EMN worden ondersteund door een nationaal contactpunt in elke lidstaat. De activiteiten van de nationale contactpunten worden op het niveau van de Gemeenschap gecoördineerd door de Commissie, die zal worden bijgestaan door een dienstverlener die over voldoende deskundigheid beschikt om de routinewerkzaamheden van het EMN, inclusief het opzetten van het systeem voor de uitwisseling van informatie, te organiseren.
- (8) Om te garanderen dat de nationale contactpunten over de nodige deskundigheid beschikken om talrijke uiteenlopende aspecten van migratie- en asielkwesties te behandelen, moeten deze zijn samengesteld uit ten minste drie deskundigen die elk afzonderlijk of samen experts zijn op het gebied van beleidsvorming, wetgeving, onderzoek en statistiek. Deze deskundigen kunnen afkomstig zijn uit de overheidsdiensten van de lidstaten of uit andere organisaties.
- (9) Elk nationaal contactpunt stelt een nationaal migratienetwerk in, dat is samengesteld uit organisaties en personen die actief zijn op het gebied van migratie en asiel, zoals universiteiten, onderzoeksorganisaties en onderzoekers, gouvernementele en niet-gouvernementele organisaties en internationale organisaties, om ervoor te zorgen dat de stem van alle betrokken partijen wordt gehoord.

¹⁶ COM(2005) 606.

- (10) Een bestuur geeft het EMN sturing op beleidsgebied, onder meer door zijn medewerking te verlenen bij het opstellen van het jaarlijkse werkprogramma van het EMN.
- (11) Teneinde een zo ruim mogelijke verspreiding te waarborgen van de door het EMN in de vorm van studies en verslagen geproduceerde informatie, moet deze informatie beschikbaar zijn via de meest geavanceerde technologische middelen, zoals een speciale website.
- (12) Wanneer zulks nodig is om zijn doelstellingen te bereiken, moet het EMN samenwerkingsrelaties kunnen opbouwen met andere entiteiten die actief zijn op het gebied van migratie en asiel. Daarbij moet bijzondere aandacht worden besteed aan de totstandbrenging van een goed niveau van samenwerking met entiteiten in Denemarken, Noorwegen, IJsland, Zwitserland, de kandidaat-lidstaten, de landen die onder het Europees nabuurschap vallen en Rusland.
- (13) Het EMN wordt door middel van subsidies van de Commissie medegefinancierd overeenkomstig Verordening (EG, Euratom nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002¹⁷.
- (14) Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens¹⁸ en Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens¹⁹ moeten in het kader van het systeem voor de uitwisseling van informatie van het EMN in aanmerking worden genomen.
- (15) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van het aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap gehechte Protocol betreffende de positie van Denemarken, neemt Denemarken niet deel aan de aanneming van deze beschikking, die derhalve niet bindend is voor, noch van toepassing in Denemarken,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING GEGEVEN:

¹⁷ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening nr. 1995/2006 van de Raad van 13.12.2006 (PB L 390 van 30.12.2006, blz. 1).

¹⁸ PB L 281 van 23.11.1995, blz. 31.

¹⁹ PB L 8 van 12.1.2001, blz. 1.

Artikel 1

Voorwerp en toepassingsgebied

Hierbij wordt een Europees migratienetwerk (hierna het EMN genoemd) opgezet.

Het EMN heeft ten doel te voldoen aan de behoeften aan informatie over migratie en asiel van de communautaire instellingen, de autoriteiten en instellingen van de lidstaten en het grote publiek door ter ondersteuning van de beleids- en besluitvorming op deze gebieden in de Europese Unie actuele, objectieve, betrouwbare en vergelijkbare informatie over migratie en asiel te verstrekken.

Artikel 2

Taken

Ter verwezenlijking van de doelstelling van artikel 1:

- a) wint het EMN actuele gegevens en informatie in bij verschillende bronnen, waaronder de academische wereld, en wisselt het deze uit;
- b) analyseert het EMN de onder a) bedoelde gegevens en informatie en verstrekt het deze in een gemakkelijk toegankelijk formaat;
- c) ontwikkelt het EMN methoden om de onderlinge vergelijkbaarheid, objectiviteit en betrouwbaarheid van gegevens op communautair niveau te verbeteren, door indicatoren en criteria vast te stellen die de samenhang van de informatie vergroten en bijdragen aan de ontwikkeling van communautaire activiteiten die verband houden met statistieken op het gebied van migratie;
- d) publiceert het EMN periodieke verslagen over de situatie op het gebied van migratie en asiel in de Gemeenschap en haar lidstaten;
- e) zet het EMN een computersysteem op voor de uitwisseling van informatie dat toegang geeft tot relevante documenten en publicaties op het gebied van migratie en asiel, en onderhoudt het dit systeem;
- f) vergroot het EMN zijn bekendheid door toegang te verlenen tot de informatie die het verzamelt en door de resultaten van het EMN te verspreiden;
- g) coördineert het EMN de informatie en werkt het samen met andere belanghebbende Europese en internationale organen.

Artikel 3

Samenstelling

Het EMN bestaat uit:

- a) door de lidstaten aangewezen nationale contactpunten;
- b) de Commissie.

Artikel 4

Bestuur

1. Het EMN wordt geleid door een bestuur dat is samengesteld uit één vertegenwoordiger uit elke lidstaat, één vertegenwoordiger van het Europees Parlement en één vertegenwoordiger van de Commissie die wordt bijgestaan door twee wetenschappelijke deskundigen.

De vertegenwoordiger van de Commissie treedt op als voorzitter van het bestuur.

Elk lid van het bestuur heeft één stem, ook de voorzitter. De besluiten worden genomen met een tweederdemeerderheid van de uitgebrachte stemmen.

2. Het behoort met name tot de taak van het bestuur:
 - a) het jaarlijkse werkprogramma van het EMN te helpen opstellen aan de hand van een ontwerp van de voorzitter;
 - b) te bekijken welke vooruitgang het EMN heeft geboekt en, waar vereist, de nodige maatregelen aan te bevelen;
 - c) het Europees Parlement, de Raad, de Commissie, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's ten minste één keer per jaar een beknopt situatieverslag te verstrekken over de lopende activiteiten van het EMN en de belangrijkste resultaten van door het EMN opgestelde studies;
 - d) na te gaan welke de meest geschikte strategische samenwerkingsrelaties zijn met andere entiteiten die bevoegd zijn op het gebied van migratie en asiel en, waar nodig, de administratieve regelingen voor de in artikel 10 bedoelde samenwerking vast te stellen;
 - e) de nationale contactpunten te adviseren over de wijze waarop zij hun werking kunnen verbeteren en hen te helpen de nodige maatregelen te nemen wanneer vastgestelde aanhoudende tekortkomingen in de werkzaamheden van een nationaal contactpunt negatieve gevolgen kunnen hebben voor de werkzaamheden van het EMN.

3. Het bestuur komt, na bijeenroeping door zijn voorzitter, ten minste tweemaal per jaar bijeen.

Het stelt zijn reglement van orde vast.

Artikel 5

Nationale contactpunten

1. Elke lidstaat wijst een entiteit aan die fungeert als nationaal contactpunt.

De nationale contactpunten zijn samengesteld uit minste drie deskundigen. Een van deze deskundigen, die optreedt als nationale coördinator, is een ambtenaar of een werknemer van de aangewezen entiteit. De resterende deskundigen kunnen tot dezelfde entiteit behoren of deel uitmaken van andere, in de lidstaat gevestigde nationale en internationale openbare of particuliere organisaties.

2. Elk nationaal contactpunt beschikt collectief over:

- a) deskundigheid inzake beleidsvorming, wetgeving, onderzoek en statistiek op het gebied van asiel en migratie;
- b) vaardigheden en hulpmiddelen op het gebied van de informatietechnologie;
- c) het vermogen om samenwerkingssystemen en netwerken met andere nationale organisaties en entiteiten op te zetten;
- d) het vermogen samen te werken op Europees niveau; en;
- e) het vermogen om te werken in een andere officiële taal van de Europese instellingen dan de taal of talen van de lidstaat waarin het is gevestigd.

De lidstaten stellen de Commissie in kennis van de naam en het volledige adres van de deskundigen die deel uitmaken van de nationale contactpunten en vermelden daarbij nauwkeurig op welke wijze de nationale contactpunten beantwoorden aan de in de punten a) tot en met e) vastgelegde vereisten.

3. De taken van het EMN worden op nationaal niveau uitgevoerd door de nationale contactpunten, die met name:

- a) nationale verslagen, waaronder de in artikel 9 bedoelde verslagen, opstellen;
- b) nationale gegevens verstrekken voor het in artikel 8 bedoelde systeem voor de uitwisseling van informatie;
- c) de mogelijkheid ontwikkelen om aan andere nationale contactpunten gerichte ad-hocverzoeken te formuleren en snel op dergelijke verzoeken van andere nationale contactpunten te reageren;

- d) een nationaal migratienetwerk opzetten, dat is samengesteld uit tal van organisaties en personen die actief zijn op het gebied van migratie en asiel en die alle betrokken belanghebbenden vertegenwoordigen. De leden van het nationale migratienetwerk kunnen worden verzocht een bijdrage te leveren aan de werkzaamheden van het EMN, inzonderheid in het kader van de artikelen 8 en 9.
4. De deskundigen van het nationale contactpunt komen regelmatig bijeen om de werkzaamheden van het contactpunt te bespreken, in voorkomend geval ook met leden van het in lid 3, onder d), bedoelde nationale migratienetwerk, en om informatie over lopende en toekomstige activiteiten uit te wisselen.

Artikel 6

Coördinatie

1. De Commissie coördineert de werkzaamheden van het EMN en zorgt ervoor dat de werkzaamheden van het netwerk volledig recht doen aan de beleidsprioriteiten van de Gemeenschap op het gebied van migratie en asiel.
2. Voor de organisatie van de werkzaamheden van het EMN wordt de Commissie bijgestaan door een dienstverlener die wordt geselecteerd op grond van een procedure voor het toekennen van contracten. Deze dienstverlener voldoet aan de vereisten van artikel 5, lid 2, en aan alle andere relevante, door de Commissie vastgestelde vereisten.

De dienstverlener zorgt, onder toezicht van de Commissie, onder meer voor:

- a) de organisatie van de dagelijkse gang van zaken;
 - b) het opzetten en het beheer van het in artikel 8 bedoelde systeem voor de uitwisseling van informatie;
 - c) de coördinatie van de bijdragen van de nationale contactpunten;
 - d) de voorbereiding van de in artikel 7 bedoelde vergaderingen;
 - e) het opstellen van de compilaties en syntheses van de in artikel 9 bedoelde verslagen en studies.
3. Na raadpleging van het bestuur en van de nationale contactpunten neemt de Commissie, binnen de grenzen van de in de artikelen 1 en 2 omschreven algemene doelstelling en taken, het jaarlijkse werkprogramma van het EMN aan. In het programma worden de doelstellingen en de thematische prioriteiten gespecificeerd. De Commissie ziet toe op de uitvoering van het jaarlijkse werkprogramma en brengt regelmatig bij het bestuur verslag uit over de uitvoering ervan en over de ontwikkeling van het EMN.
 4. Nadat het bestuur het in artikel 4, lid 2, onder e), bedoelde advies heeft uitgebracht, neemt de Commissie de nodige maatregelen op grond van de in lid 5 hierna bedoelde subsidieovereenkomsten.

5. De Commissie stelt, op grond van het jaarlijkse werkprogramma van het EMN, de voor subsidies en contracten beschikbare indicatieve bedragen vast in het kader van een financieringsbesluit als bedoeld in artikel 75 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002.

De Commissie kent de nationale contactpunten die voldoen aan de bepalingen van artikel 5, leden 1) en 2), subsidies toe op grond van de door de nationale contactpunten ingediende individuele subsidieaanvragen. Het maximumpercentage van de communautaire medefinanciering is vastgesteld op 80% van de totale voor subsidiëring in aanmerking komende kosten.

Op deze subsidies is het beginsel van geleidelijke verlaging bij verlenging overeenkomstig artikel 113, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 niet van toepassing.

Artikel 7

Vergaderingen

1. Het EMN komt ten minste vijf keer per jaar bijeen.
2. Elk nationaal contactpunt is op de vergaderingen van het netwerk door ten minste een van zijn deskundigen vertegenwoordigd. Ten hoogste drie deskundigen van elk nationaal contactpunt wonen de vergaderingen bij.
3. De vergaderingen van het EMN worden bijeengeroepen en voorgezeten door een vertegenwoordiger van de Commissie.
4. De op regelmatige tijdstippen gehouden vergaderingen van het EMN hebben ten doel:
 - a) de nationale contactpunten de gelegenheid te geven kennis en ervaring uit te wisselen, vooral wat betreft de werking van het EMN;
 - b) te bekijken welke vooruitgang het EMN bij zijn werkzaamheden, in het bijzonder bij het opstellen van de in artikel 9 bedoelde studies en verslagen, heeft geboekt;
 - c) gegevens en standpunten uit te wisselen, met name over de structuur, de organisatie, de inhoud van en de toegang tot de in artikel 8 bedoelde beschikbare informatie;
 - d) een platform te bieden voor het bespreken van praktische en juridische problemen waarmee de lidstaten op het gebied van migratie en asiel worden geconfronteerd, met name voor het bespreken van de in artikel 5, lid 3, onder c), bedoelde ad-hocverzoeken;
 - e) de nationale contactpunten te raadplegen bij de uitwerking van het in artikel 6, lid 3, bedoelde jaarlijkse werkprogramma van het EMN.

5. Personen en entiteiten die geen lid zijn van het EMN kunnen voor zijn vergaderingen worden uitgenodigd indien hun aanwezigheid nodig wordt geacht. Er kunnen ook gezamenlijke vergaderingen met andere netwerken of organisaties worden belegd.

Artikel 8

Het systeem voor de uitwisseling van informatie

1. Een internetsysteem voor de uitwisseling van informatie, dat toegankelijk is via een speciale website, wordt opgezet overeenkomstig dit artikel.
2. De inhoud van het informatie-uitwisselingsysteem is normaal gezien voor iedereen toegankelijk.

De toegang tot informatie van vertrouwelijke aard kan worden beperkt zodat alleen het EMN toegang heeft tot deze informatie.
3. Het informatie-uitwisselingsysteem biedt ten minste:
 - a) toegang tot de communautaire en nationale wetgeving, jurisprudentie en beleidsmaatregelen op het gebied van migratie en asiel, daaronder begrepen specifieke migratieregelingen voor bepaalde categorieën migranten;
 - b) een functie voor ad-hocverzoeken als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder c);
 - c) een thesaurus inzake migratie en asiel;
 - d) directe toegang tot alle publicaties van het EMN, daaronder begrepen de in artikel 9 bedoelde studies en een op regelmatige tijdstippen verschijnende nieuwsbrief;
 - e) een via de speciale website toegankelijke mailbox waarnaar het grote publiek zijn vragen kan zenden in verband met migratie- en asielkwesties die binnen het kader van de activiteiten van het EMN vallen;
 - f) een lijst van onderzoekers en onderzoeksinstituten op het gebied van migratie en asiel.
4. Met het oog op de toegang tot de in lid 3 bedoelde informatie kan het EMN zo nodig links aanbrenge naar andere websites waarop de oorspronkelijke informatie zich bevindt.
5. De speciale website vergemakkelijkt de toegang van het publiek tot vergelijkbare voorlichtingsinitiatieven op aanverwante gebieden, alsmede tot websites met informatie over de situatie op het gebied van migratie en asiel in de lidstaten en in derde landen.

Artikel 9

Verslagen en studies

1. Elk nationaal contactpunt stelt jaarlijks een verslag over de situatie op het gebied van migratie en asiel in de lidstaat op, waarin de ontwikkelingen op beleidsgebied worden behandeld en waarin statistische gegevens zijn opgenomen.
2. Het jaarlijkse werkprogramma voorziet ook in het opstellen door elk nationaal contactpunt van andere studies over specifieke migratie- en asielaangelegenheden die nodig zijn ter ondersteuning van de beleids- en besluitvorming.

Artikel 10

Samenwerking met andere entiteiten

1. Het EMN werkt samen met entiteiten in de lidstaten of in derde landen, zoals internationale organisaties die bevoegd zijn op het gebied van migratie en asiel.
2. De administratieve regelingen voor de in lid 1 bedoelde samenwerking, die indien nodig door de Commissie namens de Gemeenschap gesloten overeenkomsten kunnen omvatten, worden goedgekeurd door het bestuur.

Artikel 11

Begrotingsmiddelen

De begrotingsmiddelen die worden toegewezen voor de acties waarin deze beschikking voorziet, worden jaarlijks opgevoerd in de algemene begroting van de Europese Unie. De beschikbare jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit toegestaan binnen de grenzen van de financiële middelen.

Artikel 12

Uitvoering van de begroting

De Commissie verleent de communautaire financiële steun overeenkomstig Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002.

Artikel 13

Herziening

Uiterlijk drie jaar na de inwerkingtreding van deze beschikking, en vervolgens om de drie jaar, dient de Commissie bij het Europees Parlement, de Raad, het Comité van de Regio's en het Economisch en Sociaal Comité een verslag in over de ontwikkeling van het EMN. Het verslag gaat indien nodig vergezeld van voorstellen tot wijziging van deze beschikking.

Artikel 14

Basisbestanddelen van het EMN

Uiterlijk drie maanden na de inwerkingtreding van deze beschikking verstrekken de lidstaten de Commissie de in artikel 5, lid 2, bedoelde gegevens.

Artikel 15

Datum van toepassing

Deze beschikking is van toepassing met ingang van 1 januari 2008.

Deze beschikking is gericht tot de lidstaten, overeenkomstig het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM

Dit document dient als aanvulling op de toelichting. Vul dit financieel memorandum dus in zonder informatie uit de toelichting te herhalen, voor zover de leesbaarheid dit toelaat. Lees voor het invullen de specifieke richtsnoeren voor de onderstaande punten.

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL:

Voorstel voor een beschikking van de Raad betreffende het opzetten van een Europees migratienetwerk

2. ABM/ABB-KADER

Betrokken beleidsterrein(en) en bijbehorende activiteit(en):

Beleid op het gebied van migratie en asiel

3. BEGROTINGSONDERDELEN

3.1. Begrotingsonderdelen (beleidsuitgaven en bijbehorende uitgaven voor technische en administratieve bijstand (vroegere BA-onderdelen)) inclusief omschrijving:

18 03 05 – Europees Waarnemingscentrum voor migratie

3.2. Duur van de actie en van de financiële gevolgen:

Duur van de actie: vanaf 2008. De financiële gevolgen zijn alleen geraamd voor de boekingsperiode 2008-2013.

3.3. Begrotingskenmerken (voeg zo nodig rijen toe):

Begrotingsonderdeel	Soort uitgave		Nieuw	Bijdrage EVA	Bijdragen kandidaat-lidstaten	Rubriek financiële vooruitzichten
18 03 05	Niet-verplicht	Gespl. ^{20/}	NEE	NEE	NEE	Nr. 3A

²⁰ Gesplitste kredieten

4. OVERZICHT VAN DE MIDDELEN

4.1. Financiële middelen

4.1.1. Overzicht van de vastleggingskredieten (VK) en betalingskredieten (BK)

in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

Soort uitgave	Punt nr.		Jaar n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 e.v.	Totaal
---------------	----------	--	-----------	-------	-------	-------	-------	---------------	--------

Beleidsuitgaven²¹

Vastleggingskredieten (VK)	8.1.	a	6,500	8,800	10,10 0	10,30 0	10,50 0	10,50 0	56,700
Betalingskredieten (BK)		b	2,790	8,110	9,450	10,20 0	10,40 0	10,50 0	51,450

Administratieve uitgaven binnen het referentiebedrag²²

Technische & administratieve bijstand (NGK)	8.2.4.	c							
---	--------	---	--	--	--	--	--	--	--

TOTAAL REFERENTIEBEDRAG

Vastleggingskredieten		a+c	6,500	8,800	10,10 0	10,30 0	10,50 0	10,50 0	56,700
Betalingskredieten		b+c	2,790	8,110	9,450	10,20 0	10,40 0	10,50 0	51,450

Administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen²³

Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven (NGK)	8.2.5.	d	0,234	0,234	0,234	0,234	0,234	0,234	1,404
Andere niet in het referentiebedrag begrepen administratieve uitgaven (NGK)	8.2.6.	e							

²¹ Uitgaven die niet onder hoofdstuk xx 01 van de betrokken titel xx vallen.

²² Uitgaven in het kader van artikel xx 01 04 van titel xx.

²³ Uitgaven in het kader van hoofdstuk xx 01, met uitzondering van de artikelen xx 01 04 en xx 01 05.

Totale indicatieve kosten van de maatregel

TOTAAL VK inclusief personeelsuitgaven		a+c +d+ e	6,734	9,034	10,33 4	10,53 4	10,73 4	10,73 4	58,104
TOTAAL BK inclusief personeelsuitgaven		b+c +d+ e	3,024	8,344	9,684	10,43 4	10,63 4	10,73 4	52,854

Medefinanciering

Indien het voorstel door lidstaten of uit andere bronnen (geef aan welke) wordt medegefinancierd, geef dan een raming daarvan in de onderstaande tabel (voeg extra rijen toe indien de medefinanciering uit meer dan één bron afkomstig is):

in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

Medefinancieringsbron		Jaar n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 e.v.	Totaal
26 lidstaten (met uitzondering van Denemarken). De bedragen omvatten de medefinanciering van de 26 lidstaten	f	1,175	1,669	1,944	1,986	1,986	1,986	10,751
TOTAAL VK inclusief medefinanciering	a+c +d+ e+f	7,909	10,70 3	12,27 8	12,52 0	12,72 0	12,72 0	68,850

4.1.2. Verenigbaarheid met de financiële programmering

- ☒ Het voorstel is verenigbaar met de bestaande financiële programmering.
- ☐ Het voorstel vergt herprogrammering van de betrokken rubriek van de financiële vooruitzichten.
- ☐ Het voorstel vergt wellicht toepassing van de bepalingen van het Interinstitutioneel Akkoord²⁴ (flexibiliteitsinstrument of herziening van de financiële vooruitzichten).

4.1.3. Financiële gevolgen voor de ontvangsten

- ☒ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten.
- ☐ Het voorstel heeft de volgende financiële gevolgen voor de ontvangsten:

NB: Alle gegevens en opmerkingen over de wijze van berekening van de gevolgen voor de ontvangsten moeten in een aparte bijlage worden vermeld.

²⁴ Zie de punten 19 en 24 van het Interinstitutioneel Akkoord.

in miljoen euro (tot op 1 decimaal)

Begrotingsonderdeel	Ontvangsten	Situatie vóór de actie [Jaar n]	Situatie na de actie					
			[Jaar n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5] 25
	a) <i>Ontvangsten in absolute bedragen</i>							
	b) <i>Vershil in ontvangsten</i>	Δ						

(Vermeld elk betrokken begrotingsonderdeel; voeg extra rijen toe wanneer er gevolgen zijn voor meer dan een begrotingsonderdeel.)

4.2. Personele middelen in voltijdequivalenten (VTE; ambtenaren, tijdelijk en extern personeel) – zie punt 8.2.1.

Jaarlijkse behoeften	Jaar n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 e.v.
Totale personele middelen in VTE	2	2	2	2	2	2

5. KENMERKEN EN DOELSTELLINGEN

Gegevens over de context van het voorstel moeten in de toelichting worden verstrekt. Geef in dit deel van het financieel memorandum de volgende aanvullende informatie:

5.1. Behoeften waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien

Verbetering op het gebied van het vergaren, verstrekken, uitwisselen en doeltreffend gebruiken van actuele informatie en cijfermatige gegevens over alle ter zake doende ontwikkelingen op het terrein van migratie.

5.2. Meerwaarde van het communautaire optreden, samenhang van het voorstel met andere financiële instrumenten en mogelijke synergie

Met de voorgestelde maatregel wordt beoogd netwerken tussen de autoriteiten, de academische wereld, onderzoekers en andere betrokkenen op het gebied van migratie en asiel in de lidstaten op te zetten, zodat zij de Gemeenschap, haar lidstaten en het publiek objectieve, betrouwbare en vergelijkbare informatie kunnen verstrekken over de situatie op het gebied van migratie en asiel in de Gemeenschap en in de lidstaten. Omdat de doelstelling – de verbetering van de samenwerking, de productie van gegevens en onderzoek op Europees niveau – niet door de lidstaten alleen kan

²⁵

Voeg zo nodig extra kolommen toe (wanneer de duur van de actie langer is dan 6 jaar).

worden verwezenlijkt, moeten op communautair niveau maatregelen worden genomen.

Nadere gegevens over de synergie en de links met andere initiatieven, netwerken enz., worden verstrekt in de toelichting en in de effectbeoordeling.

5.3. Doelstellingen, verwachte resultaten en bijbehorende indicatoren van het voorstel in de context van het ABM

Het voorstel heeft ten doel een structuur op te zetten die het mogelijk maakt de Gemeenschap, haar lidstaten en het publiek objectieve, betrouwbare en vergelijkbare informatie te verstrekken over de situatie op het gebied van migratie en asiel in de Gemeenschap en in de lidstaten. Het voorstel voorziet daarom in een netwerk dat bestaat uit de Commissie en nationale contactpunten in elk van de lidstaten. Zij zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van de in artikel 2 van het voorstel beschreven taken van het netwerk en voor het bereiken van de resultaten die in punt 4 van de effectbeoordeling zijn vermeld.

De voor het netwerk toegewezen middelen moeten naar twee belangrijke operationele doelstellingen gaan: directe ondersteuning van de nationale contactpunten (NCP) en ondersteuning van niet door de nationale contactpunten verrichte activiteiten van het netwerk; in laatstgenoemd geval gaat het om de volgende activiteiten:

- steun aan de Commissie voor de coördinatietaken
- evaluatiekosten
- reserve voor speciale/onvoorziene activiteiten die verband houden met door het EMN bestreken terreinen
- relaties met andere entiteiten
- specifieke steun voor nieuwe nationale contactpunten tijdens de eerste jaren waarin de actie wordt uitgevoerd.

In de tabel in punt 8.1. wordt een overzicht gegeven van de financiële kostprijs van bovengenoemde doelstellingen.

5.4. Wijze van uitvoering (indicatief)

Voor de uitvoering van de actie gekozen methode(n)²⁶

☒ ***Gecentraliseerd beheer***

☒ Rechtstreeks door de Commissie

☐ Gedelegeerd aan:

☐ uitvoerende agentschappen

²⁶ Verstrek, indien meer dan een methode wordt aangekruist, extra informatie onder Opmerkingen.

- ☐ door de Gemeenschappen opgerichte organen als bedoeld in artikel 185 van het Financieel Reglement
- ☐ nationale publiekrechtelijke organen of organen met een openbaredienstverleningstaak
- ☐ ***Gedeeld of gedecentraliseerd beheer***
 - ☐ met lidstaten
 - ☐ met derde landen
- ☐ ***Gezamenlijk beheer met internationale organisaties (geef aan welke)***

Opmerkingen:

De begrotingsmiddelen die nodig zijn voor het functioneren van het netwerk worden jaarlijks opgevoerd in de algemene begroting van de Europese Unie. Deze middelen zullen dienen ter medefinanciering van de kosten van de nationale contactpunten en ter dekking van de kosten van de dienstverlener die is geselecteerd om bijstand te verlenen bij de coördinatietaken alsmede van andere uitgaven voor onder meer evaluatie, speciale activiteiten en steun voor nieuw opgerichte nationale contactpunten. De beschikbare jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit toegekend binnen de grenzen van de financiële middelen.

De toekenning van subsidies aan de nationale contactpunten die aan de vereisten voldoen en de sluiting van een contract met de dienstverlener die is geselecteerd om de Commissie bij te staan bij de coördinatietaken alsmede met andere dienstverleners vallen onder de verantwoordelijkheid van de Commissie.

6. TOEZICHT EN EVALUATIE

6.1. Toezicht

Een van de taken van het bestuur zal zijn "*te bekijken welke vooruitgang het netwerk heeft geboekt*" (artikel 4, lid 2, onder b)). Dit zal neerkomen op een permanent toezichtstelsysteem. In dit verband zal de Commissie eveneens een belangrijke rol spelen, aangezien zij "*(toeziet) op de uitvoering van het jaarlijkse werkprogramma en regelmatig bij het bestuur (uitbrengt) over de uitvoering ervan en over de ontwikkeling van het EMN*" (artikel 6, lid 3).

6.2. Evaluatie

6.2.1. Evaluatie vooraf

DG JLS heeft opdracht gegeven voor een evaluatie van de voorbereidende actie voor het EMN, met inbegrip van een evaluatie vooraf van het toekomstige EMN. Deze evaluatie werd uitgevoerd door een dienstverlener (GHK – EPEC) en de diensten van de Commissie ontvingen een eindevaluatie in juli 2005.

6.2.2. *Naar aanleiding van een tussentijdse evaluatie of evaluatie achteraf genomen maatregelen (ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan)*

De sterke punten en de tekortkomingen van de huidige voorbereidende actie voor het EMN zijn in aanmerking genomen bij de vaststelling van de rechtsgrondslag. Voorbeelden daarvan zijn dat:

- het voorstel de lidstaten de verplichting oplegt nationale contactpunten in te stellen, om een einde te maken aan de huidige situatie waarin vele lidstaten niet bij de werkzaamheden van het EMN zijn betrokken omdat zij geen nationaal contactpunt hebben aangewezen (momenteel kan op vrijwillige basis aan de activiteiten van het netwerk worden deelgenomen);
- in het voorstel duidelijk de rol van de verschillende betrokken partijen (nationale contactpunten, Commissie) wordt omschreven, teneinde te voorkomen dat het niet duidelijk is wie wat doet in het kader van het netwerk;
- het voorstel garandeert dat de lidstaten door hun deelname aan het bestuur bij het beleid zijn betrokken. Deze betrokkenheid ontbrak tijdens de eerste fase van het EMN (voorbereidende actie);
- de nationale contactpunten aan een aantal vereisten zullen moeten voldoen en zullen moeten zijn samengesteld uit verscheidene deskundigen die verschillende terreinen bestrijken. Hierdoor wordt ervoor gezorgd dat alle nationale contactpunten bijdragen van hoge kwaliteit zullen leveren.

6.2.3. *Vorm en frequentie van toekomstige evaluaties*

De rechtsgrond (artikel 14) verlangt dat de Commissie uiterlijk drie jaar na de inwerkingtreding van de beschikking, en vervolgens om de drie jaar, een verslag over de ontwikkeling van het EMN opstelt. In de financiële programmering is voorzien in de voor de evaluatie vereiste middelen.

7. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

De Commissie zorgt er bij de uitvoering van de uit hoofde van deze maatregel gefinancierde acties voor dat de financiële belangen van de Gemeenschap worden beschermd door preventieve maatregelen tegen fraude, corruptie en andere illegale activiteiten te nemen, doeltreffende controles te verrichten en onverschuldigd betaalde bedragen terug te vorderen, en door indien er onregelmatigheden worden geconstateerd, doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties op te leggen overeenkomstig de Verordeningen (EG, Euratom) nr. 2988/95 en (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad.

Voor de uit hoofde van deze maatregel gefinancierde communautaire maatregelen wordt onder onregelmatigheid in de zin van artikel 1, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 elke inbreuk op het Gemeenschapsrecht of niet-nakoming van een contractuele verplichting verstaan die bestaat in een handeling of een nalaten van een marktdeelnemer waardoor de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen of de door de Gemeenschappen beheerde begrotingen worden of zouden kunnen worden benadeeld door een onverschuldigde uitgave.

In contracten en overeenkomsten moet met name worden voorzien in toezicht en financiële controle door de Commissie (of een door haar gemachtigde vertegenwoordiger) en in audits van de Europese Rekenkamer, indien nodig ter plaatse.

8. MIDDELEN

8.1. Financiële kosten van de doelstellingen van het voorstel²⁷

Doel	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Totaal 2008-2013	Doel
1 Steun voor niet specifiek met de NCP verband houdende activiteiten van het netwerk	1 600 000	1 825 000	2 125 000	2 125 000	2 450 000	2 450 000	12 600 000	1 Steun voor niet specifiek met de NCP verband houdende activiteiten van het netwerk
Actie 1 Coördinatie van de bijstand aan de Commissie	1 000 000	1 100 000	1 500 000	1 500 000	1 600 000	1 700 000	8 400 000	Actie 1 Coördinatie van de bijstand aan de Commissie
Actie 2 Evaluatie	-	200 000	-	-	200 000	-	400 000	Actie 2 Evaluatie
Actie 3 Aanverwante activiteiten, specifieke studies	200 000	200 000	500 000	500 000	500 000	600 000	2 500 000	Actie 3 Aanverwante activiteiten, specifieke studies
Actie 4 Relaties met andere entiteiten	100 000	125 000	125 000	150 000	150 000	150 000	800 000	Actie 4 Relaties met andere entiteiten
Actie 5 Steun voor nieuwe NCP	300 000	200 000	-	-	-	-	500 000	Actie 5 Steun voor nieuwe NCP
2 Directe steun voor NCP	4 900 000	6 975 000	7 975 000	8 150 000	8 150 000	8 150 000	44 100 000	2 Directe steun voor NCP
TOTALE KOSTPRIJS	6 500 000	8 800 000	10 100 000	10 300 000	10 500 000	10 500 000	56 700 000	TOTALE KOSTPRIJS

²⁷

Een toelichting betreffende de wijze waarop de verhoogde middelen zullen worden gebruikt, alsmede een verduidelijking van de basisoutputs die de aan de nationale contactpunten toe te kennen bedragen rechtvaardigen, zijn opgenomen in bijlage 2 bij de effectbeoordeling.

8.2. Administratieve uitgaven

8.2.1. Aantal en soort personeelsleden

Soort post		Huidig en/of extra personeel dat zal worden ingezet voor het beheer van de actie (aantal posten/VTE)					
		Jaar n	Jaar n+1	Jaar n+2	Jaar n+3	Jaar n+4	Jaar n+5
Ambtenaren of tijdelijk personeel ²⁸ (XX 01 01)	A*/AD	1	1	1	1	1	1
	B*, C*/AST	1	1	1	1	1	1
Uit artikel XX 01 02 gefinancierd personeel ²⁹							
Uit art. XX 01 04/05 gefinancierd personeel ³⁰ ander							
TOTAAL		2	2	2	2	2	2

8.2.2. Omschrijving van de taken die uit de actie voortvloeien

Coördinatie van de werkzaamheden van het netwerk, toezicht op de werkzaamheden van de dienstverlener, contacten onderhouden met de coördinator en met de nationale contactpunten, ervoor zorgen dat de contracten met de leden van het netwerk goed worden beheerd.

8.2.3. Herkomst van het (statutaire) personeel

Wanneer meer dan een bron wordt vermeld, geef dan het aantal posten per bron

- ☒ X Posten die momenteel zijn toegewezen aan het beheer van het te vervangen of te verlengen programma
- ☐ Posten die al zijn toegewezen in het kader van de JBS/VOB-procedure voor jaar n
- ☐ Posten waarom in het kader van de volgende JBS/VOB-procedure zal worden gevraagd
- ☐ Bestaande posten binnen de beherende dienst die worden heringedeeld (interne handeling)

²⁸ Waarvan de kosten NIET door het referentiebedrag worden gedekt.

²⁹ Waarvan de kosten NIET door het referentiebedrag worden gedekt.

³⁰ Waarvan de kosten door het referentiebedrag worden gedekt.

- ☐ Posten die voor jaar n nodig zijn maar die in het kader van de JBS/VOB-procedure voor dat jaar nog niet zijn toegewezen

8.2.4. *Andere administratieve uitgaven binnen het referentiebedrag (XX 01 04/05 – Uitgaven voor administratief beheer)*

in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

Begrotingsonderdeel (nummer en omschrijving)	Jaar n	Jaar n+1	Jaar n+2	Jaar n+3	Jaar n+4	Jaar n+5 e.v.	TO- TAAL
1 Technische en administratieve bijstand (inclusief bijbehorende personeelsuitgaven)							
Uitvoerende agentschappen ³¹							
Andere technische en administratieve bijstand							
- <i>intern</i>							
- <i>extern</i>							
Totaal Technische en administratieve bijstand							

³¹ Verwijs naar het specifieke financieel memorandum voor het/de betrokken uitvoerende agentschap(pen).

8.2.5. *Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen*

in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

Soort personeel	Jaar n	Jaar n+1	Jaar n+2	Jaar n+3	Jaar n+4	Jaar n+5 e.v.
Ambtenaren of tijdelijk personeel (XX 01 01)	0.234	0.234	0.234	0.234	0.234	0.234
Uit art. XX 01 02 gefinancierd personeel (hulpfunctionarissen, gedetacheerde nationale deskundigen, personeel op contractbasis enz.) (vermeld begrotingsonderdeel)						
Totaal Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven (die NIET in het referentiebedrag zijn begrepen)	0.234	0.234	0.234	0.234	0.234	0.234

Berekening – *Ambtenaren en tijdelijke functionarissen*

Verwijs zo nodig naar punt 8.2.1

2 x 117 000 € = 234 000 €

Berekening – Uit artikel XX 01 02 gefinancierd personeel

Verwijs zo nodig naar punt 8.2.1

n.v.t.

8.2.6. Andere administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen

in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

	Jaar n	Jaar n+1	Jaar n+2	Jaar n+3	Jaar n+4	Jaar n+5 e.v.	TO-TAAL
XX 01 02 11 01 – Dienstreizen							
XX 01 02 11 02 – Conferenties en vergaderingen							
XX 01 02 11 03 - Comités ³²							
XX 01 02 11 04 – Studies en adviezen							
XX 01 02 11 05 - Informatiesystemen							
2 Totaal Andere beheersuitgaven (XX 01 02 11)							
3 Andere uitgaven van administratieve aard (vermeld welke en verwijs naar het begrotingsonderdeel)							
Totaal Andere administratieve uitgaven (die NIET in het referentiebedrag zijn begrepen)							

Berekening - *Andere administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen*
n.v.t.

³² Vermeld het soort comité en de groep waartoe het behoort.