



KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 8.12.2011
KOM(2011) 869 wersja ostateczna
2011/0424 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

**upoważniająca Hiszpanię i Francję do wprowadzenia szczególnego środka stanowiącego
odstępstwo od art. 5 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od
wartości dodanej**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Podstawa i cele wniosku

Na mocy art. 395 ust. 1 dyrektywy 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (zwanej dalej „dyrektywą VAT”) Rada, stanowiąc jednomyślnie na wniosek Komisji, może upoważnić każde państwo członkowskie do stosowania szczególnych środków stanowiących odstępstwo od przepisów wspomnianej dyrektywy w celu uproszczenia procedury poboru podatku od wartości dodanej (VAT) lub w celu zapobiegania niektórym formom uchylania się od opodatkowania lub unikania opodatkowania.

Pismami zarejestrowanymi przez Komisję odpowiednio dnia 5 września 2011 r. i 13 września 2011 r. Hiszpania i Francja zwróciły się z wnioskiem o upoważnienie do stosowania środka stanowiącego odstępstwo od art. 5 dyrektywy VAT. Zgodnie z art. 395 ust. 2 dyrektywy VAT pismami z dnia 25 października 2011 r. Komisja poinformowała pozostałe państwa członkowskie o wnioskach złożonych przez wymienione wyżej państwa członkowskie. Pismami z dnia 27 października 2011 r. Komisja zawiadomiła Hiszpanię i Francję, że posiada wszystkie informacje, które uważa za konieczne do rozpatrzenia wniosku.

Kontekst ogólny

W dniu 27 czerwca 2008 r. Hiszpania i Francja podpisały umowę o współpracy w sprawie budowy podziemnego połączenia elektroenergetycznego między Baixas (Francja) i Santa Llogia (Hiszpania). Budowane połączenie będzie miało około 60 km długości, z których nieco poniżej 60 % będzie znajdowało się we Francji, a nieco powyżej 40 % - w Hiszpanii. Budowa obejmuje również tunel o długości 8 km przechodzący przez góry Alberes, którego 87 % znajduje się we Francji, a 13 % - w Hiszpanii.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami zasada terytorialności określona w art. 5 dyrektywy VAT oznaczałaby, że za prace budowlane realizowane w Hiszpanii należy naliczać hiszpański podatek VAT. Podobnie prace budowlane przeprowadzane na terytorium Francji podlegałyby francuskiemu podatkowi VAT. Zastosowanie obowiązujących przepisów oznaczałoby konieczność określenia dokładnego miejsca transakcji podlegających opodatkowaniu według terytorium, na którym zrealizowano daną część prac.

Hiszpanii i Francji uważają, że zastosowanie obowiązujących przepisów spowodowałoby komplikacje podatkowe dla przedsiębiorstw odpowiedzialnych za realizację przedmiotowych prac budowlanych. W celu uproszczenia systemu poboru podatku VAT państwa te zwracają się z wnioskiem, by dostawy towarów, świadczenie usług, wewnątrzwspólnotowe nabycia towarów i przywozy były fakturowane przez dostawców i usługodawców, jakby w 50 % miały miejsce na terytorium Hiszpanii i 50 % - na terytorium Francji.

Po zakończeniu budowy podziemnego międzysystemowego połączenia elektroenergetycznego obowiązywać będą normalne przepisy VAT.

Komisja zgadza się, że w powyższych przypadkach równy podział między Francją i Hiszpanią podatku VAT nakładanego na prace budowlane będzie stanowił uproszczenie,

które spowoduje, że stosowanie przepisów podatkowych przez zainteresowane przedsiębiorstwa będzie łatwiejsze niż miałoby to miejsce w przypadku stosowania obowiązujących przepisów podatkowych.

Obowiązujące przepisy w dziedzinie, której dotyczy wniosek

W kilku przypadkach Rada upoważniła państwa członkowskie do stosowania odstępstwa od zasady terytorialności w odniesieniu do przedsięwzięć realizowanych na obszarach przygranicznych.

2. WYNIKI KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENY SKUTKÓW

Konsultacje z zainteresowanymi stronami

Nie dotyczy.

Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy specjalistycznej

Nie zaistniała potrzeba skorzystania z pomocy ekspertów zewnętrznych.

Ocena skutków

Decyzja, której dotyczy wniosek, ma na celu uproszczenie procedury poboru podatku VAT w odniesieniu do budowy podziemnego międzysieciowego połączenia elektroenergetycznego pomiędzy Hiszpanią a Francją i w związku z tym ma potencjalnie pozytywne skutki gospodarcze.

W każdym przypadku skutki te będą jednak ograniczone ze względu na wąski zakres odstępstwa.

3. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

Krótki opis proponowanych działań

Zezwolenie dla Hiszpanii i Francji na stosowanie odstępstwa od zasady terytorialnego zakresu stosowania podatku VAT w odniesieniu do budowy podziemnego międzysystemowego połączenia elektroenergetycznego pomiędzy ich terytoriami.

Podstawa prawna

Artykuł 395 dyrektywy VAT.

Zasada pomocniczości

Zgodnie z art. 395 dyrektywy VAT państwo członkowskie, które pragnie wprowadzić środki stanowiące odstępstwo od wspomnianej dyrektywy, musi uzyskać od Rady upoważnienie w postaci decyzji Rady. Wniosek jest więc zgodny z zasadą pomocniczości.

Zasada proporcjonalności

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności z następujących względów

Decyzja dotyczy upoważnienia przyznanego państwom członkowskim w odpowiedzi na ich własny wniosek i nie stanowi jakiegokolwiek zobowiązania.

Biorąc pod uwagę bardzo ograniczony zakres odstępstwa, szczególny środek jest proporcjonalny do wyznaczonego celu.

Wybór instrumentów

Zgodnie z art. 395 dyrektywy VAT odstępstwo od wspólnych przepisów dotyczących VAT jest możliwe jedynie na podstawie upoważnienia Rady, stanowiącej jednomyślnie na wniosek Komisji. Decyzja Rady jest ponadto najbardziej właściwym instrumentem, ponieważ może być skierowana do poszczególnych państw członkowskich.

4. WPLYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma wpływu finansowego na budżet Wspólnoty.

5. INFORMACJE DODATKOWE

Decyzja, której dotyczy wniosek, przestanie obowiązywać po zakończeniu budowy podziemnego międzysieciowego połączenia elektroenergetycznego pomiędzy Santa Llogia w Hiszpanii i Baixas we Francji.

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

upoważniająca Hiszpanię i Francję do wprowadzenia szczególnego środka stanowiącego odstępstwo od art. 5 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej¹, w szczególności jej art. 395 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Pismami zarejestrowanymi przez Komisję odpowiednio dnia 5 września 2011 r. i 13 września 2011 r. Hiszpania i Francja zwróciły się z wnioskiem o upoważnienie do wprowadzenia szczególnego środka stanowiącego odstępstwo od przepisów dyrektywy 2006/112/WE w odniesieniu do budowy podziemnego międzysieciowego połączenia elektroenergetycznego między ich sieciami elektroenergetycznymi.
- (2) Pismami z dnia 25 października 2011 r. Komisja poinformowała pozostałe państwa członkowskie o wniosku złożonym przez Hiszpanię i Francję. Pismami z dnia 27 października 2011 r. Komisja zawiadomiła Hiszpanię i Francję, że posiada wszystkie informacje, które uważa za konieczne do rozpatrzenia wniosku.
- (3) W dniu 27 czerwca 2008 r. Hiszpania i Francja podpisały umowę w sprawie budowy podziemnego międzysieciowego połączenia elektroenergetycznego między Santa Llogia w Hiszpanii i Baixas we Francji.
- (4) Dzięki wprowadzeniu środka podziemne międzysystemowe połączenie elektroenergetyczne ma być traktowane jako znajdujące się w 50 % w Hiszpanii i 50 % we Francji do celów dostaw towarów, świadczenia usług, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów i przywozów towarów przeznaczonych do budowy tego połączenia.
- (5) W przypadku braku takiego środka należałoby, zgodnie z zasadą terytorialności, dla każdej dostawy towarów lub każdego świadczenia usług rozstrzygnąć, czy miejsce opodatkowania znajduje się w Hiszpanii czy we Francji.

¹ Dz.U. L 347 z 11.12.2006, s. 1.

- (6) Celem środka jest więc uproszczenie procedury poboru podatku od wartości dodanej należnego w związku z budową podziemnego międzysystemowego połączenia elektroenergetycznego.
- (7) Odstępstwo nie ma żadnego negatywnego wpływu na zasoby własne Unii pochodzące z podatku od wartości dodanej,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W drodze odstępstwa od art. 5 dyrektywy 2006/112/WE upoważnia się Hiszpanię i Francję do traktowania podziemnego międzysystemowego połączenia elektroenergetycznego pomiędzy Santa Llogia w Hiszpanii i Baixas we Francji jako znajdującego się w 50 % na terytorium Hiszpanii i w 50 % na terytorium Francji do celów dostaw towarów, świadczenia usług, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów i przywozów towarów przeznaczonych do budowy tego połączenia.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Królestwa Hiszpanii i do Republiki Francuskiej.

Sporządzono w Brukseli

*W imieniu Rady
Przewodniczący*