



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 8.12.2011
KOM(2011) 869 slutlig

2011/0424 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om bemyndigande för Spanien och Frankrike att införa en särskild åtgärd som avviker från artikel 5 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Motiv och syfte

Enligt artikel 395.1 i rådets direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt (nedan kallat *mervärdesskattedirektivet*) får rådet enhälligt på kommissionens förslag bemyndiga varje medlemsstat att genomföra särskilda åtgärder som avviker från bestämmelserna i direktivet, för att förenkla uppbörden av skatt eller för att förhindra vissa slag av skatteundandragande eller skatteflykt.

I brev som registrerades hos kommissionen den 5 september 2011 respektive den 13 september 2011 ansökte Spanien och Frankrike om tillstånd att tillämpa en åtgärd som avviker från artikel 5 i mervärdesskattedirektivet. I brev av den 25 oktober 2011 informerade kommissionen i enlighet med artikel 395.2 i mervärdesskattedirektivet de övriga medlemsstaterna om Spaniens och Frankrikes ansökningar. I brev av den 27 oktober 2011 underrättade kommissionen Spanien och Frankrike om att den hade alla uppgifter som krävdes för att behandla ansökningarna.

Allmän bakgrund

Den 27 juni 2008 undertecknade Spanien och Frankrike ett samarbetsavtal om anläggning av en elledning under jord mellan Baixas (Frankrike) och Santa Llogaia (Spanien). Konstruktionen ska bli ca 60 kilometer lång, varav knappt 60 % är belägen i Frankrike och drygt 40 % är belägen i Spanien. Anläggandet innefattar en 8 kilometer lång tunnel genom Albèresbergen, varav 87 % är belägen på franskt territorium och 13 % på spanskt territorium.

Enligt de normala reglerna föreskriver territorialprincipen i artikel 5 i mervärdesskattedirektivet att spansk mervärdesskatt ska tas ut på det arbete som sker i Spanien och att fransk mervärdesskatt ska tas ut på det arbete som sker i Frankrike. En tillämpning av de normala reglerna förutsätter att man fastställer den exakta platsen för varje beskattningsbar transaktion på grundval av det territorium där arbetet utförs.

Spanien och Frankrike anser att en tillämpning av de normala reglerna skulle vålla skatteproblem för de företag som deltar i anläggandet. För att förenkla uttaget av mervärdesskatt ansöker länderna om att leveranser av varor, tillhandahållanden av tjänster, gemenskapsinterna förvärv och import faktureras av leverantörerna som om 50 % av anläggandet sker på spanskt territorium och 50 % på franskt territorium.

Efter anläggandet av elledningen under jord kommer de normala mervärdesskattereglerna att tillämpas.

Kommissionen medger att en likvärdig uppdelning mellan Frankrike och Spanien av den mervärdesskatt som påförs anläggandet i detta fall utgör en förenkling som gör det lättare för de berörda företagen att tillämpa skattereglerna, jämfört med om de skulle tillämpa de normala skattereglerna.

Gällande bestämmelser

Rådet har vid ett flertal tillfällen gett medlemsstaterna tillstånd att avvika från territorialprincipen i samband med projekt i gränsområden.

2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Samråd med berörda parter

Ej relevant.

Extern experthjälp

Någon extern experthjälp har inte behövts.

Konsekvensbedömning

Syftet med förslaget till beslut är att förenkla förfarandet för uttag av mervärdesskatt i samband med anläggandet av en elledning under jord mellan Spanien och Frankrike. Förslaget har därför potentiellt positiva ekonomiska effekter.

Effekterna kommer dock att bli begränsade, eftersom avvikelsen har en ringa räckvidd.

3. RÄTTSLIGA ASPEKTER PÅ FÖRSLAGET

Sammanfattning av den föreslagna åtgärden

Tillstånd för Spanien och Frankrike att avvika från territorialprincipen vid tillämpning av mervärdesskattedirektivet i samband med anläggandet av en elledning under jord mellan deras respektive territorier.

Rättslig grund

Artikel 395 i mervärdesskattedirektivet.

Subsidiaritetsprincipen

I enlighet med artikel 395 i mervärdesskattedirektivet måste en medlemsstat som önskar införa en åtgärd som avviker från direktivet bemyndigas av rådet i form av ett rådsbeslut. Därför är förslaget förenligt med subsidiaritetsprincipen.

Proportionalitetsprincipen

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

Beslutet avser ett bemyndigande som medlemsstaterna får på egen begäran och utgör därför inte en förpliktelse.

Med hänsyn till avvikelens mycket begränsade räckvidd står den särskilda åtgärden i proportion till syftet.

Val av regleringsform

Enligt artikel 395 i mervärdesskattedirektivet är en avvikelse från de gemensamma mervärdesskattereglerna endast möjlig om rådet ger ett enhälligt bemyndigande på grundval av ett kommissionsförslag. Ett rådsbeslut är också den mest lämpliga regleringsformen, eftersom det kan riktas till enskilda medlemsstater.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte unionens budget.

5. ÖVRIGA UPPLYSNINGAR

Rådsbeslutet löper ut när anläggandet av elledningen under jord mellan Santa Llogaia i Spanien och Baixas i Frankrike har fullbordats.

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om bemyndigande för Spanien och Frankrike att införa en särskild åtgärd som avviker från artikel 5 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt¹, särskilt artikel 395.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) I brev som registrerades hos kommissionen den 5 september 2011 respektive den 13 september 2011 ansökte Spanien och Frankrike om att i samband med anläggandet av en elledning under jord mellan ländernas respektive elnät få införa en särskild åtgärd som avviker från bestämmelserna i direktiv 2006/112/EG.
- (2) Kommissionen underrättade genom brev av den 25 oktober 2011 övriga medlemsstater om Spaniens och Frankrikes ansökningar. I brev av den 27 oktober 2011 underrättade kommissionen Spanien och Frankrike om att den hade alla uppgifter som krävdes för att behandla ansökningarna.
- (3) Den 27 juni 2008 undertecknade Spanien och Frankrike ett avtal om anläggande av en elledning under jord mellan Santa Llogaia i Spanien och Baixas i Frankrike.
- (4) Genom den åtgärd som avses i det här beslutet anses 50 % av elledningen under jord ligga i Spanien och 50 % i Frankrike, när det gäller leverans av varor, tillhandahållande av tjänster, gemenskapsinterna förvärv av varor och import av varor avsedda för anläggandet av elledningen.
- (5) Utan denna åtgärd skulle det enligt territorialprincipen vara nödvändigt att för varje leverans eller tillhandahållande avgöra om platsen för beskattning ligger i Spanien eller i Frankrike.
- (6) Målet med denna åtgärd är följaktligen att förenkla förfarandet för uttag av mervärdesskatt i samband med anläggandet av denna elledning under jord.

¹ EUT L 347, 11.12.2006, s. 1.

- (7) Avvikelsen har ingen negativ inverkan på den del av unionens egna medel som härrör från mervärdesskatt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Med avvikelse från artikel 5 i direktiv 2006/112/EG bemyndigas Spanien och Frankrike att anse att 50 % av elledningen under jord mellan Santa Llogaia i Spanien och Baixas i Frankrike ligger på Spaniens territorium och att 50 % av elledningen ligger på Frankrikes territorium, när det gäller leverans av varor, tillhandahållande av tjänster, gemenskapsinterna förvärv av varor och import av varor avsedda för anläggandet av elledningen.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Konungariket Spanien och Republiken Frankrike.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*