



EUROOPA KOMISJON

Brüssel, 24.7.2012
COM(2012) 409 final

2012/0200 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

**millega lubatakse Leedu Vabariigil pikendada selle meetme kohaldamist, millega
tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist
193**

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Vastavalt nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi)¹ (edaspidi „käibemaksudirektiiv”) artiklile 395 võib nõukogu ühehäälselt komisjoni ettepaneku põhjal anda igale liikmesriigile loa kohaldada erimeetmeid kõnealuse direktiivi sätetest erandite tegemiseks eesmärgiga lihtsustada maksukogumise korda või hoida ära teatavat liiki maksudest kõrvalehoidumist või maksustamise vältimist.

Komisjonis 8. veebruaril 2012 registreeritud kirjaga on Leedu Vabariik (edaspidi „Leedu”) taotlenud luba jätkuvalt kohaldada meetet, millega tehakse erand käibemaksudirektiivi artiklist 193.

Komisjon teavitas 4. aprilli 2012. aasta kirjaga käibemaksudirektiivi artikli 395 lõike 2 kohaselt teisi liikmesriike Leedu taotlusest. Komisjon teatas 11. aprilli 2012. aasta kirjaga Leedule, et tal on taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.

Üldine taust

Leedu valitsus soovib pikendada pöördmaksustamise korra senist kohaldamist seoses metsamaterjali tarnete ja tarnetega maksukohustuslaste poolt, kelle suhtes on algatatud maksejõuetusmenetlus või ümberstruktureerimine kohtuliku järelevalve all.

Metsamaterjali tarnete osas on Leedu seisnud silmitsi märkimisväärse arvu ettevõtjatega, kes ei täida oma kohustusi. Kõnesoleva valdkonna ettevõtjad on tihti väikesed edasimüüjad või vahendajad, kes sageli kaovad ilma tasumata maksuhaldurile maksu, mille nad võtsid oma tarnetelt, kuid jättes klientidele käibemaksu mahaarvamiseks kehtiva arve.

Maksukohustuslased, kelle suhtes on algatatud maksejõuetusmenetlus või ümberstruktureerimine kohtuliku järelevalve all, ei ole sageli maksnud oma klientidelt saadud käibemaksu maksuhaldurile. Ostja saaks seadust järgiva kauplejana siiski makstud käibemaksu maha arvata.

Pöördmaksustamise kohaselt vastutab erandina käibemaksudirektiivi artiklis 193 sätestatud üldreeglist riigisiseste tehingute puhul käibemaksu maksmise eest klient (kui ta on maksukohustuslane).

Kõnealune erand tehti algselt nõukogu 15. mai 2006. aasta otsusega 2006/388/EÜ² (see hõlmas ka mustmetallide jäätmete ja jääkide tarneid ning ehitustöid, mis praegu on hõlmatud käibemaksudirektiivi artikliga 199). Erandi kohaldamist metsamaterjali tarnete suhtes ning selliste maksukohustuslaste tehtavate tarnete suhtes, kelle suhtes kohaldatakse kohtuliku järelevalve all läbiviidavat maksejõuetusmenetlust või ümberstruktureerimist, pikendati nõukogu 16. veebruari 2010. aasta rakendusotsusega 2010/99/EL³.

¹ ELT L 347, 11.12.2006, lk 1.

² ELT L 150, 3.6.2006, lk 13–14.

³ ELT L 45, 20.2.2010, lk 10–11.

Komisjon mõistab, et olukord, millel erandi tegemine algselt rajanes, kestab. Leedu väidab, et maksupettuste uurimise tulemuste põhjal on erand osutunud tõhusaks nii metsamaterjali tarnete kui ka selliste maksukohustuslaste tehtavate tarnete korral, kelle suhtes kohaldatakse kohtuliku järelevalve all läbiviidavat maksejõuetusmenetlust või ümberstruktureerimist. Seepärast peaks erandi tegema veel üheks piiratud ajavahemikuks.

Juhul kui Leedu soovib kaaluda veelkordset erandi pikendamist pärast 2015. aastat, tuleks komisjonile hiljemalt 1. aprilliks 2015 esitada hindamisaruanne koos kõnealuse pikendamistaotlusega.

Ettepaneku valdkonnas kehtivad õigusnormid

Sarnaseid erandeid käibemaksudirektiivi artiklist 193 on lubatud ka teistele liikmesriikidele.

Kooskõla liidu muude tegevuspõhimõtete ja eesmärkidega

Ei kohaldata.

2. HUVITATUD ISIKUTEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

Konsulterimine huvitatud isikutega

Ei ole asjakohane.

Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine

Välisekspertide arvamusi ei olnud vaja kasutada.

Mõju hindamine

Nõukogu otsuse ettepaneku eesmärk on lihtsustada maksustamismenetlust ning võidelda võimaliku käibemaksust kõrvalehoidumisega ja maksustamise vältimisega ning seega võib sellel olla positiivne majanduslik mõju.

Mõju on igal juhul piiratud erandi kitsa reguleerimisala tõttu.

3. ETTEPANEKU ÕIGUSLIK KÜLG

Kavandatud meetmete kokkuvõte

Otsusega lubatakse Leedul jätkuvalt kohaldada meedet, millega tehakse erand käibemaksudirektiivi artiklist 193 ja mis seisneb pöördmaksustamise kohaldamises metsamaterjali tarnete suhtes ning nende ettevõtjate kaupade tarnete ja teenuste osutamise suhtes, kelle suhtes on algatatud maksejõuetusmenetlus või ümberstruktureerimine kohtuliku järelevalve all.

Õiguslik alus

Käibemaksudirektiivi artikkel 395.

Subsidiaarsuse põhimõte

Kooskõlas käibemaksudirektiivi artikliga 395 peab liikmesriik, kes soovib kasutusele võtta meetmeid, millega tehakse erand kõnealusest direktiivist, saama nõukogult loa nõukogu otsuse vormis. Seepärast on ettepanek kooskõlas subsidiaarsuse põhimõttega.

Proportsionaalsuse põhimõte

Ettepanek on proportsionaalsuse põhimõttega kooskõlas järgmistel põhjustel.

Käesolev otsus käsitleb liikmesriigile tema enda taotlusel antud luba ja sellega ei määrata mingeid kohustusi.

Erandi piiratud kohaldamisala arvestades on erimeede taotletava eesmärgiga proportsionaalne.

Vahendi valik

Käibemaksudirektiivi artikli 395 kohaselt on erandi tegemine ühistest käibemaksueeskirjadest võimalik vaid komisjoni ettepaneku põhjal nõukogus ühehäälselt antud loa alusel. Lisaks on nõukogu otsus sobivaim vahend, sest selle saab adresseerida üksikutele liikmesriikidele.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanek ei mõjuta ELi eelarvet.

5. TÄIENDAV TEAVE

Läbivaatamis-/muutmis-/aegumisklausel

Ettepanek sisaldab aegumisklauslit.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega lubatakse Leedu Vabariigil pikendada selle meetme kohaldamist, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 193

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 291 lõiget 2,

võttes arvesse nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi,⁴ eriti selle artikli 395 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

ning arvestades järgmist:

- (1) Komisjonis 8. veebruaril 2012 registreeritud kirjaga taotles Leedu Vabariik (edaspidi „Leedu”) luba jätkuvalt kohaldada meetet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ sätetest, mis käsitlevad maksuhaldurile käibemaksu maksmise eest vastutavat isikut.
- (2) Direktiivi 2006/112/EÜ artikli 395 lõike 2 kohaselt teavitas komisjon 4. aprilli 2012. aasta kirjaga teisi liikmesriike Leedu taotlusest. Komisjon teatas 11. aprilli 2012. aasta kirjaga Leedule, et tal on taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.
- (3) Nõukogu 15. mai 2006. aasta otsusega 2006/388/EÜ, millega lubatakse Leedu Vabariigil kohaldada meetet, mis kaldub kõrvale kumuleeruvaid käibemakse käsitlevate liikmesriikide õigusaktide ühtlustamist käsitleva kuuenda direktiivi 77/388/EMÜ artiklist 21,⁵ lubati Leedul muu hulgas määrata käibemaksu tasumise eest vastutavaks tarne saaja, kui tarnija või teenuste osutaja suhtes kohaldatakse kohtuliku järelevalve all läbi viidavat maksejõuetusmenetlust ja ümberstruktureerimist, ning metsamaterjali tarnete korral.
- (4) Nõukogu 16. veebruari 2010. aasta rakendusotsusega 2010/99/EL, millega lubatakse Leedu Vabariigil pikendada selle meetme kohaldamist, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 193,⁶ pikendati kõnealuse erandi kohaldamist.

⁴ ELT L 347, 11.12.2006, lk 1.

⁵ ELT L 150, 3.6.2006, lk 13–14.

⁶ ELT L 45, 20.2.2010, lk 10–11.

- (5) Leedu maksuhaldurite teostatud maksupettuste uurimine ja analüüs näitas kõnealuse erandi tõhusust.
- (6) Komisjon mõistab, et kõnealuse erandi praegust kohaldamist õigustav õiguslik ja faktiline olukord ei ole muutunud ja kestab. Seepärast tuleks Leedule anda luba kohaldada meetet veel ühe piiratud ajavahemiku jooksul.
- (7) Juhul kui Leedu soovib kaaluda veelkordset erandi pikendamist pärast 2015. aastat, tuleks komisjonile hiljemalt 1. aprilliks 2015 esitada hindamisaruanne koos kõnealuse pikendamistaotlusega.
- (8) Erand ei mõju ebasoodsalt käibemaksust tulenevatele Euroopa Liidu omavahenditele,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Otsuse 2010/99/EL artikkel 2 asendatakse järgmiselt:

„Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle teatavaks tegemise päeval.

Seda kohaldatakse 1. jaanuarist 2013 kuni 31. detsembrini 2015. Mis tahes taotlus käesoleva otsusega ettenähtud meetme pikendamise kohta tuleb komisjonile esitada hiljemalt 1. aprilliks 2015 ning sellele tuleb lisada aruanne, mis hõlmab kõnealuse meetme kohaldamise ülevaadet.”

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud Leedu Vabariigile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*