



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 16.11.2012
COM(2012) 667 final

2012/0316 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία επιτρέπεται στη Σλοβενία να εφαρμόσει ειδικό μέτρο παρέκκλισης από το άρθρο 287 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Λόγοι υποβολής και στόχοι της πρότασης

Σύμφωνα με το άρθρο 395 παράγραφος 1 της οδηγίας 2006/112/EK¹, της 28ης Νοεμβρίου 2006, σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας, το Συμβούλιο, αποφασίζοντας ομόφωνα έπειτα από πρόταση της Επιτροπής, μπορεί να επιτρέπει σε κάθε κράτος μέλος να θεσπίζει ειδικά μέτρα παρέκκλισης από τις διατάξεις της εν λόγω οδηγίας για λόγους απλούστευσης των διαδικασιών επιβολής του φόρου ή πρόληψης ορισμένων τύπων φοροδιαφυγής ή φοροαποφυγής.

Με επιστολή που πρωτοκολλήθηκε στην Επιτροπή στις 30 Ιουλίου 2012, η Σλοβενία ζήτησε την άδεια να εφαρμόσει μέτρο παρέκκλισης από το άρθρο 287 της οδηγίας 2006/112/EK, με το οποίο επιτρέπεται στη Σλοβενία να απαλλάσσει από τον ΦΠΑ τους υποκείμενους σε φόρο με ετήσιο κύκλο εργασιών που δεν υπερβαίνει τις 50.000 ευρώ.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 395 παράγραφος 2 της οδηγίας 2006/112/EOK, η Επιτροπή ενημέρωσε τα άλλα κράτη μέλη, με επιστολή της 18ης Σεπτεμβρίου 2012, σχετικά με το αίτημα που υπέβαλε η Σλοβενία. Η Επιτροπή κοινοποίησε στη Σλοβενία με επιστολή της 19ης Σεπτεμβρίου 2012 ότι διέθετε όλες τις απαραίτητες πληροφορίες για την εξέταση του αιτήματος.

Γενικό πλαίσιο

Το κεφάλαιο 1 του τίτλου XII της οδηγίας 2006/112/EK παρέχει στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να εφαρμόζουν ειδικά καθεστώτα για τις μικρές επιχειρήσεις, συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας να απαλλάσσουν τους υποκείμενους σε φόρο κάτω από ορισμένο ετήσιο κύκλο εργασιών. Η απαλλαγή αυτή σημαίνει ότι ο υποκείμενος στον φόρο δεν πρέπει να χρεώνει ΦΠΑ στις παραδόσεις που πραγματοποιεί και, επομένως, δεν έχει δικαίωμα έκπτωσης του ΦΠΑ επί των εισροών του.

Δυνάμει του άρθρου 287 της οδηγίας 2006/112/EK, τα κράτη μέλη που προσχώρησαν μετά την 1η Ιανουαρίου 1978 μπορούν να απαλλάσσουν τους υποκείμενους στον φόρο, των οποίων ο ετήσιος κύκλος εργασιών είναι το πολύ ίσος με την αντίστοιχη αξία στο εθνικό νόμισμα των ποσών, με βάση το συντελεστή μετατροπής που ίσχυε την ημέρα της προσχώρησής τους σύμφωνα με τους όρους που καθορίζονται στην εν λόγω διάταξη. Όσον αφορά τη Σλοβενία, το όριο αυτό καθορίζεται στο ποσό των 25.000 ευρώ κατ' εφαρμογή του άρθρου 287 σημείο 15 της οδηγίας 2006/112/EK.

Στο σημερινό οικονομικό και πολιτικό κλίμα, η Σλοβενία θα επιθυμούσε να αυξηθεί το όριο αυτό σε 50.000 ευρώ. Η εισαγωγή του εν λόγω ορίου θα απλουστεύσει το σύστημα ΦΠΑ για τις μικρές επιχειρήσεις, μειώνοντας σημαντικά την επιβάρυνση των επιχειρήσεων που πληρούν τις προϋποθέσεις για το καθεστώς απαλλάσσοντάς τους από πολλές υποχρεώσεις ΦΠΑ στο πλαίσιο του κανονικού καθεστώτος ΦΠΑ. Το σύστημα θα πρέπει να είναι προαιρετικό για τους υποκείμενους στον φόρο. Σύμφωνα με τις σλοβενικές αρχές, το ειδικό

¹ EE L 347 της 11.12.2006, σ. 1.

μέτρο θα έχει μόνον αμελητέα επίπτωση στο συνολικό ποσό των εσόδων ΦΠΑ της Σλοβενίας που εισπράττεται κατά το στάδιο της τελικής κατανάλωσης (0,3% κατ' ανώτατο όριο).

Υφιστάμενες διατάξεις στον τομέα που αφορά η πρόταση

Το 2004, η Επιτροπή κατέθεσε πρόταση να αυξηθεί – μεταξύ άλλων - στις 100.000 ευρώ το ετήσιο όριο κύκλου εργασιών που ισχύει για τα κράτη μέλη (COM(2004) 728 τελικό²) όσον αφορά την απαλλαγή των υποκείμενων σε φόρο από τον ΦΠΑ.

Συνοχή με άλλες πολιτικές και στόχους της Ένωσης

Άνευ αντικειμένου.

2. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΕΚΤΙΜΗΣΕΙΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη

Άνευ αντικειμένου.

Συγκέντρωση και χρήση των απόψεων εμπειρογνομόνων

Δεν υπήρξε ανάγκη προσφυγής σε εξωτερικούς εμπειρογνώμονες.

Εκτίμηση επιπτώσεων

Στόχος της πρότασης απόφασης του Συμβουλίου είναι η θέσπιση μέτρου απλοποίησης με το οποίο θα καταργηθούν πολλές υποχρεώσεις όσον αφορά τον ΦΠΑ για τις επιχειρήσεις με ετήσιο κύκλο εργασιών που δεν υπερβαίνει τις 50.000 ευρώ και, συνεπώς, έχει δυνητικά θετικές επιπτώσεις.

Λόγω του περιορισμένου πεδίου εφαρμογής της παρέκκλισης και λόγω της περιορισμένης χρονικής εφαρμογής της, η επίπτωση θα είναι οπωσδήποτε περιορισμένη.

3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Σύνοψη της προτεινόμενης δράσης

Σκοπός της πρότασης είναι να επιτραπεί στη Σλοβενία να θεσπίσει μέτρο απλοποίησης για την παρέκκλιση από το άρθρο 287 της οδηγίας 2006/112/EK, ώστε να καταστεί δυνατή η απαλλαγή από τον ΦΠΑ των υποκείμενων στον φόρο με ετήσιο κύκλο εργασιών που δεν υπερβαίνει τις 50.000 ευρώ.

Νομική βάση

Άρθρο 395 παράγραφος 1 της οδηγίας 2006/112/EK του Συμβουλίου.

² <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2004:0728:FIN:EN:PDF>

Αρχή της επικουρικότητας

Η πρόταση εμπίπτει στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Συνεπώς, η αρχή της επικουρικότητας δεν έχει εφαρμογή.

Αρχή της αναλογικότητας

Η πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της αναλογικότητας για τους ακόλουθους λόγους:

Η παρούσα απόφαση αφορά άδεια που χορηγείται σε κράτος μέλος κατόπιν αιτήσεώς του και δεν αποτελεί, επομένως, υποχρέωση.

Δεδομένου του περιορισμένου πεδίου εφαρμογής της παρέκκλισης, το ειδικό μέτρο είναι ανάλογο προς τον επιδιωκόμενο στόχο.

Επιλογή μέσων

Προτεινόμενο μέσο: απόφαση του Συμβουλίου.

Δεν θα ήταν κατάλληλη νομική πράξη άλλου είδους για τους ακόλουθους λόγους:

Βάσει του άρθρου 395 της οδηγίας 2006/112/EK του Συμβουλίου, η παρέκκλιση από τους κοινούς κανόνες ΦΠΑ είναι δυνατή μόνο με την έγκριση του Συμβουλίου, το οποίο αποφασίζει ομόφωνα κατόπιν προτάσεως της Επιτροπής. Συνεπώς, η απόφαση του Συμβουλίου είναι η καταλληλότερη νομική πράξη, δεδομένου ότι μπορεί να απευθύνεται σε μεμονωμένο κράτος μέλος.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η πρόταση δεν θα έχει αρνητικές συνέπειες στους ιδίους πόρους της Ένωσης που προέρχονται από τον ΦΠΑ, διότι η Σλοβενία θα διενεργήσει υπολογισμό του συμψηφισμού σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού του Συμβουλίου (ΕΟΚ, ΕΥΡΑΤΟΜ) αριθ. 1553/89.

5. ΠΡΟΑΙΡΕΤΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

Η πρόταση περιλαμβάνει ρήτρα λήξης ισχύος.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία επιτρέπεται στη Σλοβενία να εφαρμόσει ειδικό μέτρο παρέκκλισης από το άρθρο 287 της οδηγίας 2006/112/EK σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη την οδηγία 2006/112/EK του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 2006, σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας, και ιδίως το άρθρο 395 παράγραφος 1³,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Με επιστολή που πρωτοκολλήθηκε στην Επιτροπή στις 30 Ιουλίου 2012, η Σλοβενία ζήτησε την άδεια να εφαρμόσει μέτρο παρέκκλισης από το άρθρο 287 της οδηγίας 2006/112/EK, με το οποίο επιτρέπεται στη Σλοβενία να απαλλάσσει από τον ΦΠΑ τους υποκείμενους σε φόρο με ετήσιο κύκλο εργασιών που δεν υπερβαίνει τις 50.000 ευρώ.
- (2) Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 395 παράγραφος 2 της οδηγίας 2006/112/EK, η Επιτροπή ενημέρωσε τα άλλα κράτη μέλη, με επιστολή της 18ης Σεπτεμβρίου 2012, σχετικά με το αίτημα που υπέβαλε η Σλοβενία. Με την επιστολή της 19ης Σεπτεμβρίου 2012, η Επιτροπή γνωστοποίησε στη Σλοβενία ότι διέθετε όλες τις αναγκαίες πληροφορίες για την εξέταση του αιτήματος.
- (3) Δυνάμει του άρθρου 287 της οδηγίας 2006/112/EK, τα κράτη μέλη που προσχώρησαν μετά την 1η Ιανουαρίου 1978 μπορούν να απαλλάσσουν τους υποκείμενους στον φόρο, των οποίων ο ετήσιος κύκλος εργασιών είναι το πολύ ίσος με την αντίστοιχη αξία στο εθνικό νόμισμα των ποσών, με βάση τον συντελεστή μετατροπής που ίσχυε την ημέρα της προσχώρησής τους σύμφωνα με τους όρους που καθορίζονται στην εν λόγω διάταξη. Η Σλοβενία ζήτησε να αυξηθεί σε 50.000 ευρώ το αντίστοιχο όριο, το οποίο έχει καθοριστεί σε 25.000 ευρώ κατ' εφαρμογή του άρθρου 287 σημείο 15.
- (4) Ο καθορισμός υψηλότερου ορίου για το ειδικό καθεστώς των μικρών επιχειρήσεων αποτελεί μέτρο απλοποίησης, διότι μπορεί να μειώσει σημαντικά τις υποχρεώσεις των

³ ΕΕ L 347 της 11.12.2006, σ. 1.

μικρών επιχειρήσεων όσον αφορά τον ΦΠΑ. Το ειδικό καθεστώς είναι προαιρετικό για τους υποκείμενους στον φόρο.

- (5) Στην πρόταση οδηγίας για την απλοποίηση των υποχρεώσεων που απορρέουν από τον φόρο προστιθεμένης αξίας, της 29ης Οκτωβρίου 2004⁴, η Επιτροπή έχει συμπεριλάβει διατάξεις που έχουν ως στόχο να παρέχουν στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να καθορίζουν το ανώτατο όριο του ετήσιου κύκλου εργασιών για το καθεστώς απαλλαγής από τον ΦΠΑ σε ποσό έως και 100.000 ευρώ, ή στο αντίστοιχο ποσό σε εθνικό νόμισμα, με δυνατότητα ετήσιας επικαιροποίησης του ποσού αυτού. Το αίτημα που υπέβαλε η Σλοβενία είναι σύμφωνο με την εν λόγω πρόταση.
- (6) Η παρέκκλιση θα έχει αμελητέα επίπτωση στο συνολικό ποσό του φόρου που εισπράττεται στο στάδιο της τελικής κατανάλωσης και δεν θα έχει αρνητικές συνέπειες στους ιδίους πόρους της Ένωσης που προέρχονται από τον φόρο προστιθέμενης αξίας.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Κατά παρέκκλιση του άρθρου 287 παράγραφος 15 της οδηγίας 2006/112/EK, επιτρέπεται στη Σλοβενία να απαλλάσσει από τον ΦΠΑ τους υποκείμενους στον φόρο με ετήσιο κύκλο εργασιών που δεν υπερβαίνει τις 50.000 ευρώ.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση εφαρμόζεται έως την ημερομηνία έναρξης ισχύος των κανόνων της Ένωσης για την τροποποίηση των ανώτατων ποσών του ετήσιου κύκλου εργασιών κάτω από τα οποία οι υποκείμενοι στον φόρο μπορούν να τύχουν απαλλαγής από τον ΦΠΑ ή μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2015, ανάλογα με το ποια ημερομηνία είναι προγενέστερη.

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στη Δημοκρατία της Σλοβενίας.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*

⁴ COM(2004) 728 τελικό.