

Брюксел, 30.11.2012
COM(2012) 739 final

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА

Проследяване на изпълнението на Решение 2011/734/ЕС на Съвета от 12 юли 2011 г., отправено към Гърция с оглед засилване и задълбочаване на фискалния надзор и за отправяне на предизвестие към Гърция за предприемането на считаните за необходими мерки за коригирането на положението на прекомерен дефицит

(ноември 2012 г.)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА

Проследяване на изпълнението на Решение 2011/734/ЕС на Съвета от 12 юли 2011 г., отправено към Гърция с оглед засилване и задълбочаване на фискалния надзор и за отправяне на предизвестие към Гърция за предприемането на считаните за необходими мерки за коригирането на положението на прекомерен дефицит

(ноември 2012 г.)

1. ВЪВЕДЕНИЕ

В настоящото съобщение се оценяват мерките, предприети от Гърция с оглед изпълнение на Решение 2011/734/ЕС на Съвета, изменено с Решение 2012/211/ЕС от 13 март 2012 г.¹. Заедно с доклада на службите на Комисията относно съответствието, изготвен със съдействието на ЕЦБ², съобщението допринася за оценяване на спазването на Меморандума за разбирателство (МР)³ в контекста на финансирането на Гърция от държавите членки от еврозоната чрез Европейския инструмент за финансова стабилност (EFSF). Настоящата оценка се основава на прогнозата на службите на Комисията от есента на 2012 г., както и подробната оценка, изготвена при прегледа на програмата за икономически реформи, направен от службите на Комисията заедно с МВФ и ЕЦБ.

2. РЕШЕНИЕТО НА СЪВЕТА ОТ 13 МАРТ 2012 Г.

На 13 март 2012 г. съгласно член 126, параграф 9 и член 136 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) Съветът прие решение, отправено към Гърция с оглед засилване и задълбочаване на фискалния надзор и за отправяне на предизвестие за предприемането на считаните за необходими мерки за коригирането на положението на прекомерен дефицит до 2014 г. С това решение беше изменено решението от юли 2011 г.⁴, което от своя страна беше преработено, за да се консолидират няколко последователни изменения на Решение 2010/320/ЕС от 10 май 2010 г.

Решението от март 2012 г. беше прието в началото на втората програма за подобряване на макроикономическото положение в Гърция. Решението изисква от Гърция да приеме редица конкретни мерки с цел постигане на първичен дефицит по консолидирания държавен бюджет, който не надвишава 1 % от БВП през 2012 г., и първични излишъци в размер най-малко на 1,8 % от БВП през 2013 г. и 4,5 % от БВП през 2014 г. След

¹ ОВ L 113, 25.4.2012 г., стр. 8.

² „Програма за подобряване на макроикономическото положение в Гърция – ноември 2012 г.“, *European Economy – Occasional Paper*. Документът съдържа по-подробен анализ на макроикономическата, финансовата, фискалната и структурната реформа.

³ Меморандум за икономическата и финансовата политика и Меморандум за разбирателство за специалните условия по отношение на икономическата политика от март 2012 г.

⁴ Решение 2011/734/ЕС на Съвета (преработен текст) (ОВ L 296, 15.11.2011 г., стр. 38).

операциите по замяната на дълг с участието на частния сектор тези цели бяха съвместими с общия дефицит от 7,3% от БВП през 2012 г., 4,7 % от БВП през 2013 г. и 2,2 % от БВП през 2014 г. За постигане на тези цели беше необходимо подобрене на структурния бюджетен дефицит от най-малко 10 % от БВП за периода 2009 — 2014 г.

3. Силно влошена макроикономическа среда

Според последните прогнози икономическата дейност ще бъде много по-слаба спрямо очакванията по време на приемането на Решение 2012/734/ЕС през март 2012 г. Гръцката икономика е в условия на рецесия за пета поредна година. Според прогнозата на службите на Комисията от есента на 2012 г. реалният БВП ще се свие с 6,0 % през 2012 г. и с 4,2 % през 2013 г. — спрямо заложените в предходното решение на Съвета съответно 4,7 % и 0,0 % — след което ще нарасне с около едва 0,6 % през 2014 г. и 2,9 % и 3,7 % съответно през 2015 г. и 2016 г. От своя страна, решението на Съвета от март 2012 г. се основаваше на допускане, че растежът ще бъде възстановен до 2013 г. Прогнозите сочат, че номиналният БВП ще се свие с 5,4 % през 2013 г. спрямо очакваните през март само 0,4 % от БВП, преди да нарасне с 0,2 % през 2014 г., 3,2 % през 2015 г. и 4,9 % през 2016 г.

В сравнение с наличните през март прогнози, прогнозата на службите на Комисията от есента на 2012 г. предвижда значително по-голямо и по-трайно свиване на икономическата активност, като намаляващото вътрешно търсене се допълва от фискалните мерки, необходими за връщане на гръцкия бюджет към устойчиво равнище, и слабия нетен износ. Няколко основни фактори обясняват тези развития. Първо, проведените на два пъти парламентарни избори през пролетта създадоха силна несигурност, която подкопа доверието относно политическата ангажираност по отношение на програмата, което от своя страна доведе до забавяне на нейното изпълнение. Несигурността относно положението в Гърция продължи да влияе отрицателно на доверието и попречи на възстановяването на инвестициите и износа. Второ, отслабването на световната икономика оказва влияние върху износа на стоки и услуги. Трето, спадът на частното потребление и инвестициите беше ускорен от комбинирания ефект от забавянето на изпълнението на програмата и свързаните с това плащания, както и от по-строгите условия за кредитиране поради значителното изтичане на средства от банковия сектор, в резултат на което се затрудни достъпът на частния сектор до кредити. И накрая, последният преглед на гръцките национални сметки през октомври 2012 г. показва много по-рязък спад на реалния БВП (реалният БВП спадна с 4,9 % през 2010 г. и 7,1 % през 2011 г.) в сравнение с данните, на които се основава решението на Съвета (спад на производството съответно с 3,5 % и 6,9 % за същите две години).

Таблица 1. Макроикономическия сценарий: основни показатели (2011—2016 г.)

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Реален БВП (ръст)	-7,1	-6,0	-4,2	0,6	2,9	3,7
Дял на крайното вътрешно потребление*	-10,1	-9,0	-6,7	-0,8	1,8	3,0
Нетен дял на търговията	2,4	3,3	2,5	1,5	1,1	0,8
Заетост (ръст)	-5,6	-7,9	-2,1	1,4	2,0	3,0
Безработица (процент от работната сила)	17,7	23,6	24,0	22,2	20,6	18,9
Възнаграждения на служители, на глава в частния сектор	-3,9	-8,9	-9,5	1,9	2,2	2,5
Разходи за труд за единица продукция (ръст)	-2,4	-8,7	-5,0	-0,4	-1,0	1,0
Инфлация според ХИПЦ	3,1	1,1	-0,8	-0,4	0,6	1,1
Инфлация според ХИПЦ при постоянни данъци	1,2	0,2	-1,3	-0,6	0,5	1,1
Салдо по текущата сметка (% от БВП)	-11,7	-8,3	-6,3	-5,2	-3,4	-2,1
Нето получени заеми спрямо останалия свят (% от БВП)	-9,8	-6,1	-3,9	-2,7	-1,0	0,3
Нето въшни задължения (% от БВП)	-120,9	-94,4	-102,5	-105,6	-105,1	-102,5
Дефицит на консолидирания държавен бюджет (% от БВП)	-9,4	-6,9	-5,4	-4,5	-3,4	-2,0
Първичен изклишък по консолидирания държавен бюджет (% от БВП)	-2,3	-1,5	0,0	1,5	3,0	4,5
Консолидиран държавен дълг (% от БВП)	170,6	176,8	189,4	190,1	184,7	175,7

* Без изменение на материалните запаси и нето придобиване на ценности

Източник : Европейската комисия

4. ОТСТРАНЯВАНЕ НА ПРЕКОМЕРНИЯ ДЕФИЦИТ

4.1. Фискалната политика през 2012 г.

На Гърция беше препоръчано да предприеме мерки за намаляване на дефицита, считани за необходими за отстраняване на прекомерния дефицит до 2014 г., с които да се постигне подобряване на структурното салдо с минимум 10 % от БВП в периода 2009 — 2014 г. През 2012 г. Гърция предприе ефективни действия в съответствие с Решение 2011/734/ЕС на Съвета за отстраняването на прекомерния дефицит в сектор „Държавно управление“.

Дефицитът по консолидирания държавен бюджет отбеляза изключително подобрение, като се понижи от 15,6 % през 2009 г. на 9,4 % от БВП през 2011 г. и, според подробната оценка на службите в доклада относно съответствието, на 6,9 % през 2012 г. с първичен дефицит (дефицитът минус разходите за лихвени плащания) в размер на 1,5 % от БВП. За годината като цяло се очаква общият дефицит съгласно счетоводното третиране по европейската система от сметки през 2012 г. да бъде с 0,4 процентни пункта от БВП по-нисък от установения в решението на Съвета праг за бюджетен дефицит от 7,3 % от БВП (съгласно ЕСС95) през 2012 г. В номинално

изражение дефицитът по консолидирания държавен бюджет се очаква да достигне 13,4 млрд. евро през 2012 г. спрямо тавана от 14,8 млрд. евро, заложен в решението на Съвета. Първичният дефицит обаче се очаква да бъде малко по-висок от заложената цел от 1,0 % от БВП поради по-тежката от очакваното рецесия.

Прогнозите са Гърция да подобри структурния си дефицит⁵ с 13,9 процентни пункта от БВП — от дефицит в размер на 14,7% през 2009 г. на очакван дефицит в размер на 1,5 % от БВП през 2012 г. Според прогнозата на службите на Комисията от есента на 2012 г. коригираният спрямо фазата на икономическия цикъл бюджетен дефицит само през 2012 г. ще се подобри с 3,9 процентни пункта от БВП. Основната фискална корекция през 2009 — 2012 г. е по-голяма от 10 % от БВП, както се препоръчва в решението на Съвета за целия период 2009 — 2014 г.

На фона на по-слабата икономическа активност правителството одобри допълнителни консолидиращи мерки, с които да ограничи последиците от рецесията върху публичните финанси. Те включваха намаляване от август 2012 г. на възнагражденията за определени професии (съдии, полиции, въоръжени сили и университетски преподаватели) и мерки за свиване на прекалено високите разходи в сектора на здравеопазването. Освен това бюджетът за публични инвестиции беше значително намален. Този процес беше улеснен от въвеждането на по-добро наблюдение и контрол върху бюджета, средносрочно бюджетно планиране и провеждането на важни структурни реформи в сектора на здравеопазването. По-малките от очакваното лихвени плащания с почти 1 % от БВП също спомогнаха за тази корекция.

Фискалните резултати бяха постигнати без значително увеличаване на просрочените задължения. Макар че до края на юни и на септември не бяха спазени критерият за ефективност и индикативната цел за ненарупване на просрочени задължения на ресорните министерства, болничните заведения и сектора „Държавно управление“ (вж. таблица 2), общото нарастване на просрочените задължения от 1,6 млрд. евро от началото на година е ограничено. Просрочените задължения бяха натрупани главно в секторите на здравеопазването и отбраната.

⁵ Структурното салдо се определя като коригираното спрямо фазата на икономически цикъл салдо без еднократните и временните мерки.

Таблица 2: Количествени критерии за фискална ефективност (млрд. евро)

	края на март 2012 г.		края на юни 2012 г.		края на септември 2012 г.	
	Данни	Критерий	Данни	Критерий	Данни	Критерий
Критерии за ефективност						
Първично парично салдо на консолидирания държавен бюджет	1,2	-2,5	-2,5	-6,0	-1,8	-5,0
Първични държавни разходи	13,1	13,9	26,4	29,2	37,9	43,1
просрочия от болниците и ресорните министерства	0,5	0,0	0,7	0,0	0,9	0,0
управление“	289,9	340,0	308,0	340,0		340,0
Нови гаранции, отпуснати от подсектор „Централно управление“	0,0	0,0	-0,2	0,0		0,0
Индикативна цел						
Таван на натрупването на нови вътрешни просрочия от сектор „Държавно управление“	0,8	0,0	1,9	0,0		0,0

Източник : службите на Комисията.

Според подробната оценка на службите в доклада относно съответствието консолидираният държавен дълг се очаква да намалее с 11,1 млрд. евро през 2012 г. спрямо 26,957 млрд. евро, както е посочено в решението на Съвета. Това се дължи на по-ниските от очакваното приходи от приватизация, по-слабата от очакваното консолидация на държавния дълг и по-лошата от очакваното разлика между отчитането на касова и текуща основа и други лихвени корекции. Поради по-ниския номинален БВП след преразглеждането на статистическите данни и предвид по-неблагоприятните макроикономически перспективи, съотношението на дълга към БВП се очаква през 2012 г. да нарасне до 162,5 %.

4.2. Корекция на средносрочния фискален план

С оглед на по-дълбоката и продължила по-дълго от очакваното икономическа рецесия Комисията препоръчва Съветът да удължи срока на плана за фискалната корекция с две години и да набележи целите за гръцката фискална политика за периода 2013 — 2016 г., които следва да бъдат определени въз основа на първичното салдо в номинално изражение.

След първичен дефицит от 2,925 млрд. евро (1,5 % от БВП) през 2012 г., първичното салдо на Гърция следва да бъде балансирано през 2013 и първичните излишъци да достигнат 2,775 млрд. евро през 2014 г. (1,5 % от БВП), 5,7 млрд. евро през 2015 г. (3 % от БВП) и 9 млрд. евро през 2016 г. (4,5 % от БВП) (вж. таблица 3). Мерките, необходими за постигането на новите цели, възлизат на 9,2 млрд. евро през 2013 г. и 4,3 млрд. евро през 2014 г. Преразгледаният план означава, че салдото по консолидирания държавен бюджет ще бъде сведено под 3 % от БВП през 2016 г.

Таблица 3: Първично салдо и салдо по консолидирания държавен бюджет 2013 — 2016 г.

	2012	2013	2014	2015	2016
<u>Цели от прегледа през м.март</u>					
Салдо по консолидирания държавен бюджет	-7,3	-4,7	-2,2		
Първично салдо	-1,0	1,8	4,5		
<u>Актуализирани цели</u>					
Салдо по консолидирания държавен бюджет	-6,9	-5,4	-4,5	-3,4	-2,0
Първично салдо	-1,5	0,0	1,5	3,0	4,5

Източник : службите на Комисията.

Новият фискален план съответства на нарастване на съотношението на първичното салдо, коригирано спрямо фазата на икономически цикъл, към БВП от 4,1 % през 2012 г. на 6,2 % през 2013 г., 6,4 % през 2014 г. и поне 6,4 % от БВП през 2015 и 2016 г.⁶. Властите ще предприемат мерки в хода на редовните бюджетни процедури през следващите години. Важно е да се отбележи обаче, че прогнозите относно оставащия фискален дефицит през последните години от програмния период са по принцип несигурни и зависят до голяма степен от стабилността на възстановяването, както и от успешното подобряване на данъчната администрация и администрацията на социалното осигуряване.

4.3. Мерки за спазването на фискалните цели съгласно средносрочната фискална стратегия (СФС) 2013 — 2016 г.

За да прекратят сегашното положение на прекомерен дефицит възможно най-бързо в съответствие с Решение 2011/734/ЕС на Съвета, гръцките власти предприеха решителни мерки за консолидиране на публичните финанси през 2013 г. и 2014 г. чрез приемането на бюджета за 2013 г. и средносрочната фискална стратегия 2013 — 2016 г.

На 11 ноември 2012 г. гръцкият парламент прие бюджета за 2013 г., който включва консолидиращи мерки по приходната и разходната част в размер на над 9,2 млрд. евро — над 5 % от БВП, с цел намаляване на първичния дефицит през 2013 г. Бюджетът за 2013 г. е част от средносрочната фискална стратегия (СФС) 2013 — 2016 г., която бе приета от гръцкия парламент няколко дни по-рано — на 7 ноември 2012 г.

В СФС и съответното законодателство за нейното изпълнение е предвидена значителна фискална консолидация, като по-голямата част от реформите са планирани за началото на програмния период и стратегията е подкрепена от изчерпателен набор от структурни мерки. Сумата на общата фискална корекция за 2013 — 2014 г. възлиза на около 7,2 % от БВП, като мерките през 2013 г. представляват 2/3 от тази консолидация. Тя следва да подготви пътя за постигането на първичен излишък в размер на 4,5 % от БВП и държавен дефицит от 2,0 % от БВП до 2016 г. По отношение на структурата на корекцията по-голямата част се състои от мерки за намаляване на разходите, които ще бъдат предприети в началото на програмата.

⁶ Съответните данни за салдото по консолидирания държавен бюджет, коригирано спрямо фазата на икономическия цикъл, се изчисляват на -1,3 % от БВП през 2012 г., 0,7 % от БВП през 2013 г. и 0,4 % от БВП през 2014 г.

Гръцките власти и службите на Комисията обсъдиха обстойно бюджета за 2013 г., СФС и индивидуалните мерки в контекста на програмата за подобряване на макроикономическото положение в Гърция и финансовата помощ, която страната получава. В хода на тези дискусии бяха разгледани мерките за фискална консолидация заедно с произтичащите от тях реформи с цел да се осигури устойчива корекция на прекомерния дефицит, устойчивост на намаляването на дълга, но също така да се отчетат последиците от тях за растежа и гръцкото общество. При тези дискусии беше отчетена ролята на социалните партньори и социалните аспекти при набиеляването и изпълнението на мерките (напр. при пенсионната реформа беше направен опит да се предпазят пенсионерите с най-нисък доход).

Мерките за фискална консолидация обхващат целия диапазон от дейности на правителството, като основните области включват:

- **Засилена устойчивост на пенсионната система чрез намаляване на разходите за пенсии и ускоряване на ефекта от пенсионната реформа.** Мерките в пенсионната област се очаква да доведат до икономии от около 5,3 млрд. евро през периода 2013 — 2014 г., което е около 2,8 % от БВП. Те представляват около 2/5 от общия пакет за 2013 — 2014 г. С тези мерки приключва поредицата от реформи, започнати през 2010 г., чиято цел беше пенсионната реформа да компенсира наблюдаваното в периода 2000 — 2009 г. бързо повишаване на пенсиите. Общата пенсионна възраст ще се повиши от 65 на 67 години с пропорционални изменения на възрастовите граници за почти всички категории пенсионери. Това означава, че ще бъде изтеглена напред във времето мярка, предвидена в пенсионна реформа от 2010 г., която първоначално е трябвало да влезе в сила през 2015 г. Всички сезонни премии по основните и допълнителните пенсии ще бъдат премахнати, като сумата на месечната основна и допълнителна пенсия на бенефициер ще намалява постепенно (с 5 % за пенсии между 1 000 — 1 500 евро, с 10 % за пенсии между 1 500 — 2 000 евро; 15 % за пенсии между 2 000 — 3 000 евро и с 20 % за пенсии над 3 000 евро). Новите еднократни обезщетения за държавни служители и всички фондове за социално осигуряване също ще бъдат намалени. Пенсиите за специалните схеми за възнаграждения също ще бъдат намалени вследствие на намаляване на заплатите и премахване на автоматичното повишение на възнагражденията. Други мерки включват увеличаване на вноските за пенсионно осигуряване на земеделските стопани, намаления на пенсиите на заемащите изборни постове, въвеждане на проверка на имущественото състояние при пенсиите за конкретни категории бенефициери, премахването на специалните пенсионни обезщетения на членовете на синдикални организации и въвеждане на кръстосани проверки за прекратяване на неоснователно отпускане на пенсии.
- **Трайно намаляване на заплатите в публичния сектор.** След значителното увеличение в периода 2000 — 2009 г. и след значителни намаления на заплатите в миналото, правителството сега планира допълнителна серия от трайни намаления на заплатите в размер на около 1,3 млрд. евро (0,7 % от БВП) през 2013 — 2014 г. Тази категория икономии представлява 10 % от общия пакет от фискални мерки за 2013 — 2014 г. Актуализирането на възнагражденията на наетите лица, за които се прилагат специални режими за заплати (съдии, дипломати, лекари, преподаватели, въоръжените сили и полицията, персонала на летищата и генералните секретари), ще се извършва

чрез прогресивно намаляване на месечните заплати, считано от 1 август 2012 г. (със следния график за процентни намаления: 2 % за заплатите под 1 000 евро; 10 % за заплатите между 1000 и 1500 евро; 20 % за заплатите между 1500 и 2500 евро; 30 % за заплатите между 2500 и 4000 евро; и 35 % за заплати над 4 000 евро). В допълнение към тези намаления на възнагражденията, през 2014 г. ще бъде премахнато автоматичното повишаване на заплатите във въоръжените сили, което се очаква да доведе до годишни икономии от поне 88 млн. евро. Друга важна мярка е премахването на сезонните премии за служителите на централните и местните държавни органи и на публичноправните и частноправните субекти, заедно с преустановяването в периода 2013 — 2016 г. на плащането на премии за ефективност в целия публичен сектор.

- **Други мерки, свързани със заплатите**, включват актуализиране на схемата за възнаграждения в публичния сектор (включително намаляване на разходите за заплати за лекарите консултанти и замразяване на наемането на служители в Министерството на гражданската защита и Министерство на образованието), прилагането на хармонизираната скала за заплати в публичния сектор по отношение на персонала на парламента и премахването на изключенията, предвидени съгласно извършената през 2011 г. реформа на заплатите в публичния сектор. В СФС също така е заложена цел за намаляване на заплатите в сектор „Местно държавно управление“. Работната ръка в публичния сектор също се съкращава, като се намалява приемът в професионалните учебни заведения, броят на учителите на срочен трудов договор в средното образование и в университетите и висшите технически училища и чрез допълнително намаляване на срочните договори с 10 %. На последно място 27 000 държавни служители ще бъдат включени в схемата за мобилност до ноември 2013 г., включително посредством премахване на позиции на някои категории работници и служители или във връзка със затварянето/сливането на предприятия и чрез разглеждане на дисциплинарни дела (включително чрез директни уволнения). 2 000 от тези служители вече са прехвърлени към схемата през ноември 2012 г.
- **Актуализирането на социалните обезщетения (различни от пенсии) се очаква да доведе до икономии от около 300 млн. евро (0,2 % от БВП) през 2013 — 2014 г.** Приетите мерки, включващи актуализиране на помощите за неосигурени лица, въвеждане на условия за имущественото състояние за получаването на семейни надбавки, намаляване на субсидиите за земеделските стопани, увеличаване на възрастта за получателите на обвързана с дохода добавка към ниските пенсии (EKAS), намаляване на специалните обезщетения за безработица и актуализиране на транспортните помощи за определени категории пациенти, са насочени към подобряване на целевото и реалното въздействие на социалните помощи за домакинствата с ниски доходи в съответствие с препоръките, дадени от партньорите по техническата помощ (ОИСП). Мерките ще повишат изискванията за получаване на социални помощи, като същевременно ще могат да бъдат по-добре насочвани към най-уязвимите сектори на обществото. Пакетът включва също така въвеждането на две нови социални програми, предназначени за смекчаване на въздействието от високите равнища на безработица и от свиването на разполагаемия доход на населението.

- **Намаляване на разходите и подобряване на ефективността в здравеопазването, включително и на фармацевтичните разходи.** Икономии от намаляването на разходите за фармацевтични продукти съставляват около 2/3 от общото намаление на разходите в здравеопазването, което възлизат на около 1,0 млрд. евро (0,6 % от БВП) през 2013 — 2014 г. Икономии произтичат от въвеждането на повече стимули и задължения за използване на генерични лекарства; актуализирана структура за заплащане от пациента за лекарствени продукти, като от това изискване са освободени само ограничен брой лекарства, свързани със специфични терапевтични лечения, редовното преразглеждане на цените на лекарствените средства, използвайки за база цените в трите страни от ЕС с най-ниски цени на лекарствените продукти, и прилагането на автоматичен механизъм за възстановявания на дължими от фармацевтичните производители средства. Този механизъм ще гарантира, че фармацевтичните разходи за извънболнични пациенти няма да превишат целите от 2,44 млрд. евро през 2013 г. и 2 млрд. евро през 2014 г., което е в съответствие с общата цел от 1,0 % от БВП до 2014 г., като същевременно ще се запази снабдяването на пациентите с лекарства. За ограничаване на разходите ще допринесат също намаляването на разходите на болниците, увеличаването от 2014 г. нататък на заплащането в болниците и за рецептите за лекарствени продукти, както и реструктурирането на болничната мрежа.
- **Намаляване на оперативните разходи на правителството.** Предвидените мерки на стойност от около 239 млн. евро през 2013 г. и още 225 млн. евро през 2014 г. — общо около 0,5 млрд. евро (0,3 % от БВП), включват постепенно прилагане на процедура за електронни обществени поръчки в цялата публична администрация, 25 %-но намаление на дискреционните разходи, различни от работна заплата, и намаляване на субсидиите за вътрешни фериботи и на безвъзмездната помощ за извънбюджетни фондове извън сектор „Държавно управление“, премахване на субсидиите за синдикалните организации на земеделските стопани, свързани с предоставянето на съдействие при кандидатстване за финансова помощ от ЕС, и по-строги правила за разходите за „Зелен фонд“.
- **Намаляване и преформулиране на оперативните разходи за отбрана.** През 2013 — 2014 г. разходите за военни поръчки ще бъдат намалени с около 340 млн. евро, което е в допълнение към извършеното вече съкращаване на обществените поръчки за военно оборудване. Други мерки включват намаляване на оперативните разходи чрез закриване на военни бази и намаляване на приема във военните академии. През 2013 — 2014 г. се очакват икономии от около 400 млн. евро (0,2 % от БВП).
- **Насърчаването на икономии в държавните предприятия и засиленият контрол върху тях** чрез увеличаване на приходите, ограничаване на трансферите за държавните предприятия извън сектор „Държавно управление“ и на оперативните разходи и разходите за персонал (чрез хармонизиране на схемата за заплати във всички публичноправни държавни предприятия с действащата в останалата част от публичния сектор схема) ще доведат до икономии на обща стойност над 350 млн. евро за периода 2013 — 2014 г. (0,2 % от БВП). С цел да се гарантира постигането на тези икономии, до 2013 г. ще бъде въведена нова рамка за наблюдение и правоприлагане, с която ще се

определят конкретни цели за финансовите резултати на всяко държавно предприятие и ще бъдат предвидени санкции, за да се стимулира прилагането и да се предотвратят евентуални отклонения от целта.

- **Съкращаване на разходите и подобряване на ефективността на разходите за образование** с най-малко 86 млн. евро през 2013 г. и с още 37 млн. евро след 2014 г. ще се постигне чрез намаляване на финансирането за структурите за образование извън бюджета на сектор „Държавно управление“, реформиране на мрежата на висшите учебни заведения и намаляване на разходите за централните и регионалните администрации в областта на образованието. Тези съкращения на разходите трябва да са в съответствие с плана за действие за подобряване на ефективността и ефикасността на образователната система, който правителството е решено да изпълни, и не трябва да имат отрицателно въздействие върху осъществяването на образователната реформа, съфинансирана по линия на структурните фондове на ЕС.
- **Намаляване на държавните трансфери към подсектор „Местно управление“** чрез намаляване на трансферите за обичайни разходи и инвестиции на подсектор „Местно управление“ с общо 220 млн. евро през периода 2013 — 2014 г. С цел да се гарантира постигането на тези икономии, вътрешният пакт за стабилност, основаващ се на балансиран бюджет, е подсилен, като е въведена система за наблюдение на общинските разходи, предвидени са неблагоприятни икономически последици в случай на отклонения от целите през годината и е премахната възможността за финансиране на дефицита. Очакват се икономии в размер най-малко на 100 млн. евро през 2013 г. и още 120 млн. евро от 2014 г. нататък (0,1 % от БВП за периода 2013 — 2014 г.).
- **Намаляване на капиталовите разходи** (вътрешно финансирани публични инвестиции и безвъзмездни помощи, свързани с инвестиции) с общо 300 млн. евро за 2013 — 2014 г., 0,2 % от БВП. За да намали отрицателното въздействие върху БВП от по-ниските капиталови разходи, правителството се ангажира да съкрати проекти с по-ниска добавена стойност и най-вече по-малко капиталоемки проекти.
- **Цялостна реформа на прякото данъчно облагане и данъчната администрация и увеличаване на данъците, насочена към отстраняване на съществуващите нарушения.** Тези мерки представляват около $\frac{1}{4}$ от общия пакет, като целта е да донесат 1,668 млрд. евро през 2013 г. и 1,82 млрд. евро от 2014 г. нататък (1,9 % от БВП). Въвежда се основна реформа на данъчното облагане, която трябва да доведе до икономии от почти 1,6 млрд. евро през 2014 г. Реформата на данъчната администрация следва също така да подобри данъчната събираемост. Наред с други данъчни мерки се предвижда увеличаване на таксата за съдебни дела, както и на данъка върху активите на корабособствениците, намаляване на възстановяването на ДДС за земеделските стопани, както и на предоставяната на земеделските стопани субсидия за акциза върху дизела, изравняване на акциза върху втечен нефтен газ (ВНГ) и моторното дизелово гориво чрез повишаване на данъка върху ВНГ, изравняване на вноските за социално осигуряване (чрез увеличаване на тавана за служителите, наети за първи път преди 1993 г., до този на служителите, наети за първи път след 1993 г.), реформа на облагането с акциз на тютюна,

налагане на 30 % данък върху brutните приходи от хазарт на ОПАР, както и 10 % данък върху лотарийните печалби и увеличаване на данъчната ставка върху лихвите от спестявания от 10 % на 15 %.

Като цяло мерките, включени в средносрочната фискална стратегия, са задоволителни. СФС води до трайна корекция на тези разходни позиции, които отбелязаха прекомерно увеличение от 2000 г. насам. СФС предполага съществена промяна в състава на разходите чрез намаляване на дела на разходите за обезщетения и заплати, като намаляването на пенсиите и заплатите в публичния сектор представлява около 2/3 от общите икономии от пакета. Част от намалението на оперативните разходи е подкрепено от структурни мерки, като въвеждането на процедура за електронни обществени поръчки, мобилност на персонала и всеобхватен преглед на работата на централната администрация. Освен корекцията на пенсиите и заплатите пакетът от мерки включва реални, макар и по-спорни политики, като например намаляване на вътрешните инвестиции. Въпреки тези намаления вътрешно финансираните инвестиции се очаква да нараснат значително в средносрочен план. Следва също да се отбележи, че в СФС не са включени икономии, които е вероятно да бъдат генерирани от множество административни мерки, тъй като тяхното прилагане е по-сложно и следователно съществуват повече рискове относно успешното им изпълнение. Прилагането на тези административни мерки обаче е от решаващо значение, за да се подобри още повече ефикасността на публичните разходи, поради което те ще бъдат част от меморандумите за сътрудничество между Министерството на финансите и ресорните министерства.

Таблица 4: Фискални мерки в СФС за периода 2013 — 2014 г.

(съвкупен ефект, % от БВП)	2013 г.	2014 г.
<i>Преструктуриране на публичната администрация</i>	0,1	0,3
<i>Поднационални равнища на управление</i>	0,0	0,1
<i>Възнаграждения в публичния сектор</i>	0,6	0,7
<i>Пенсии</i>	2,6	2,8
<i>Социални помощи</i>	0,1	0,2
<i>Здравеопазване</i>	0,2	0,6
<i>Отбрана</i>	0,2	0,2
<i>Образование</i>	0,0	0,1
<i>Преструктуриране на държавните предприятия</i>	0,1	0,2
<i>Рационализиране на националния БПИ</i>	0,1	0,2
<i>Промени в данъчната система</i>	0,9	1,9
Общо за пакета от мерки	5,1	7,2

Източник: службите на Комисията.

4.4. Структурни мерки с бюджетно значение

В допълнение и в подкрепа на описаните в предходния раздел мерки на фискалната политика, Гърция предприе редица структурни мерки с бюджетно значение.

Приватизационната програма представлява източник на евентуални значителни по размер приходи, които трябва да бъдат използвани за намаляване на дълга, но досега очакваните постъпления не са се реализирали. Изпълнението на програмата беше прекъснато от проведените на два пъти избори, но работата по нея беше донякъде ускорена след септември 2012 г. Прогнозите сочат, че до декември 2012 г. общите приходи ще достигнат само около 1,7 млрд. евро, въпреки че няколко актива се очаква да бъдат готови за продажба през първото полугодие на 2013 г. Парламентът наскоро премахна т.нар. златна акция (25 %) в държавните предприятия, които предстоят да бъдат приватизирани през следващите години, което би могло да увеличи очакваните постъпления от продажбата на някои от тези активи. Общите приходи от приватизация до края на 2013 г. се очаква да бъдат около 3,4 млрд. евро и 10,4 млрд. евро до края на 2016 г. Продължават обаче да съществуват съмнения относно ефективното управление на процеса на приватизация, поради което трябва да бъдат създадени по-добри стимули за получаване на по-високи постъпления, които същевременно ще доведат до подобряване на практиките в производството, привличане на повече инвестиции и създаване на нетни работни места.

Таблица 5: Очаквани приходи от приватизацията

До края на:	Съвкупни приходи от юни 2011 г. насам (млрд. евро)
2012	1,7
2013	4,1
2014	6,0
2015	8,0
2016	10,4

Всеобхватната реформа на доходното данъчно облагане ще разшири данъчната основа и по този начин ще подпомогне по-равномерното разпределяне на данъчната тежест. Реформата се очаква да влезе в сила от януари 2013 г., като пълното въздействие върху бюджета се очаква да настъпи през 2014 г. Реформата, която първоначално трябваше да бъде гласувана през есента на 2011 г., вече е конкретна инициатива, която се очаква да повиши приходите (за разлика от първоначално планираната реформа, която нямаше отражение върху приходите). Ефектът от реформата върху данъчните приходи е отразен в СФС. Данъчната реформа е насочена към въвеждането на нова данъчна система за самостоятелно заетите лица, която вече не допуска данъчни облекчения, и към оформянето на корпоративния данък върху дохода от дивиденди по начин, който благоприятства данъчното облагане. С данъчната реформа се цели също така премахването на специалните данъчни режими и данъчни разходи с цел тежестта от данъчното облагане да бъде разпределена в по-широк план. Съществуват известни рискове относно приключването на реформата, тъй като може да се очаква протест от страна на свободните професии и самостоятелно заетите лица.

Реформата в пенсионната система продължава. В частност властите вече са предприели действия чрез приетия неотдавна Закон за промяна на допълнителната пенсионна система. Със закона се създава нов общ фонд (ЕТЕА), в който бяха обединени [почти] всички (многобройни) фондове. В него се определя и нова формула

за изчисляване на пенсионните доходи, която не се влияе от актюерската оценка („система за теоретично определени вноски“), допълнена от фактор за устойчивост, за да се гарантира бъдещата устойчивост на системата. Вече действащата нова формулата се прилага с обратна сила за пенсионните права, натрупани от 2001 г. насам, и ще се отрази на пенсиите, изплащани след януари 2015 г. Твърде щедрите еднократни пенсионни плащания при пенсиониране бяха съществено съкратени и правителството разработва нова формула за изчисляване на бъдещи еднократни плащания, която не се влияе от актюерската оценка. През следващите месеци трябва да бъдат положени големи усилия за прилагане на реформата, по-специално по отношение на организационните аспекти на функционирането на ЕТЕА и създаването на индивидуални пенсионни досиета, което може да изисква техническа помощ от други държави членки.

Продължава реформата в здравеопазването. Изпълнението на реформата продължава и през март 2012 г. беше даден важен политически импулс с приемането на нов закон (Закон 4052/2012) и голям брой свързани с него министерски постановления. Законодателната дейност беше насочена към 1) намаляване, а след това установяване на контрол на разходите във фармацевтичния сектор; 2) създаване на единна застрахователна организация за универсално социално здравно осигуряване – ЕОРУУ (Национална организация за предоставяне на здравни услуги) и 3) реформи в болничния сектор. Изпълнените досега мерки започнаха да дават резултати. Например електронните рецепти представляват повече от 90 % от всички рецепти и системата може да предоставя информация в реално време, необходима за целите на постоянния контрол и оценка. След бавния напредък по отношение на прилагането на някои мерки (напр. актуализиране на списъците на цените и възстановяването на разходите за лекарства, предписване на лекарства по международни непатентни наименования, възстановяването на дължими средства) в периода преди и след изборите, властите отново потвърдиха своя ангажимент да прилагат гласуваните реформи и предложиха няколко нови мерки за политики.

Други структурни реформи са в ход:

- **Предприемат се редица други мерки, за да се позволи осъществяването на реформата на данъчната администрация** и да се засили борбата с корупцията. Приетият на 7 ноември 2012 г. акт, с който се заменя Кодексът на счетоводните книги и регистрите, и влизането в сила на един съвременен данъчно-процесуален кодекс, което се очаква в средата на 2013-та година, са изключително важни за по-лесното провеждане на реформите на данъчната администрация и за подобряване на обхвата на реформата на данъчната политика. Прилагат се редица други мерки за подобряване на събирането на данъците: те включват съсредоточаване върху събираемите данъчни приходи и нови разпоредби за отписване на несъбираеми задължения, като плащанията в брой в данъчните служби предстои да бъдат забранени. По отношение на корупцията правителството планира да започне прилагането на плана за борба с корупцията и да повиши защитата на лицата, които подават сигнали за корупция, като същевременно централизира вземането на решения относно вътрешни дисциплинарни наказания.
- **Правителството е решено да засили контрола върху всички общи разходи на сектор „Държавно управление“ и е взело сериозни мерки в тази насока.** Министерството на финансите помогна за засилване на мониторинга на

поетите задължения чрез въвеждането на регистри на поетите задължения в структурите, които извършват разходите. Въпреки първоначалното забавяне при създаването на институционален капацитет за ефективно управление на публичните финанси, през юни 2012 г. 72 % от структурите от сектор „Държавно управление“ докладваха данни чрез регистри на поетите задължения, като по този начин постигнаха структурните целеви показатели за месец юни. Понастоящем се очаква през декември 2012 г. този процент да достигне 90 %, тъй като основната структура за здравни услуги — ЕОРУУ — ще започне да предоставя данни чрез електронния портал до октомври 2012 г. ЕОРУУ трябва да отговаря напълно на изискването да предоставя своя регистър на поетите задължения чрез електронния портал. Бюджетният надзор на секторите на социалното осигуряване и на здравеопазването трябва да се подобри.

- **Изпълнението на бюджета и доброто фискално управление се подобряват и чрез засилване на ролята на министерството на финансите.** На 17 ноември 2012 г. Съветът на министрите прие акт (преобразуван в закон на 18 ноември), с който се въвеждат: i) меморандуми за сътрудничество между Министерството на финансите и останалите министерства или между министерствата и управителите на структурите, обект на надзор, от широкия сектор „Държавно управление“, които да бъдат подписвани всяка година най-късно до 31 декември; ii) пакт за вътрешна стабилност за подсектор „Местно управление“, който се основава на балансирано бюджетно ограничение и включва механизми за корекции и налагане на санкции като автоматични съкращения на разходите, които да се прилагат по правило, когато се очаква целите да не бъдат изпълнени; iii) по-строга система за наблюдение на месечното изпълнение на бюджета от държавните предприятия, със санкции за онези от тях, които не спазват договорените цели; и iv) по-добро централизиране на планирането и изпълнението на бюджета със засилване на правомощията във връзка с координацията на службата за отчетност на правителството (GAO) по отношение на генерални дирекции „Финансови услуги“ на секторните министерства. Актът също така предвижда програмата за изпълнение на бюджета и реалното изпълнение да се представят ежемесечно на извършващия надзора генерален директор на дирекция „Финансови услуги“ и на GAO (в зависимост от размера на бюджета им). Освен това актът разрешава на Министерството на финансите да предприема корективни мерки през цялата година по отношение на всички субекти (различни от държавните предприятия и местните органи на управление), които не спазват бюджетните си задължения, включително възможността да ги приведат под прекия надзор на Министерството на финансите.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Гърция е предприела ефективни действия за коригиране на прекомерния дефицит в съответствие с Решение 2011/734/ЕС на Съвета. Гърция осигури подобрене на структурното салдо в периода 2010—2012 г., което вече надвишава препоръчаните от Съвета най-малко 10 процентни пункта от БВП за периода 2009—2014 г. По предварителни данни се очаква Гърция да е подобрила структурния си дефицит с 13,9 процентни пункта от БВП — от 14,7 % дефицит през 2009 г. на 1,5 % дефицит през

2012 г. По план дефицитът на консолидирания държавен бюджет се очаква да се е подобрил — от 15,6 % през 2009 г. на 6,9 % от БВП през 2012 г.

Гърция предприе мерки за ограничаване на дефицита през 2012 г. За да се приключи настоящото положение на прекомерен дефицит във възможно най-кратки срокове в съответствие с Решение 2011/734/ЕС на Съвета, гръцките органи също предприеха решителни стъпки за консолидиране на публичните финанси през 2013 г. и 2104 г., като приеха бюджета за 2013 г. и средносрочната фискална стратегия 2013—2016 г. Приетият от парламента бюджет за 2013 г. включва допълнителни мерки по отношение на приходите и разходите в размер на над 9,2 млрд. евро (над 5 % от БВП). В средносрочната фискална стратегия и съответното законодателство за нейното изпълнение е предвидена значителна фискална консолидация, като по-голямата част от реформите са планирани за началото на програмния период, с изчерпателен набор от структурни мерки, които са в основата на значителна фискална консолидация. Това следва да подготви пътя за постигането на първичен излишък в размер на 4,5 % от БВП и на бюджетен дефицит в размер на 2,0 % от БВП до 2016 г.

Понастоящем се очаква икономическата дейност да бъде много по-слаба от предвижданото към момента на приемане на Решение 2012/734/ЕС през март 2012 г. Прогнозите са реалният БВП да се свие с 6,0 % през 2012 г. и 4,2 % през 2013 г. спрямо заложените в предишното решение на Съвета съответно 4,7 % и 0,0 %. В сравнение с прогнозните данни, налични през месец март, настоящите прогнози сочат значително по-голямо и по-трайно свиване на икономическата дейност. Това изразено влошаване на икономическия сценарий предполага съответното влошаване на перспективите за публичните финанси предвид непроменените политики.

С оглед на изложените по-горе съображения Комисията препоръчва Съветът да удължи срока за коригиране на прекомерния дефицит с две години — до 2016 г., да преразгледа фискалните цели, които Гърция следва да изпълни през 2013 г. и 2014 г., и да определи нови цели за 2015 г. и 2016 г.

Тези цели би следвало да бъдат определени въз основа на първичното салдо по консолидирания държавен бюджет в номинално изражение. Първичният дефицит за 2012 г. следва да бъде 2,925 млрд. евро (1,5 % от БВП), за 2013 г. — 0 евро (0 % от БВП), за 2014 г. — 2,775 млрд. евро (1,5 % от БВП), за 2015 г. — 5,7 млрд. евро (3,0 % от БВП), а за 2016 г. — 9 млрд. евро (4,5 % от БВП). Новият фискален план предполага подобряване на съотношението на първично салдо, коригирано спрямо фазата на икономическия цикъл, към БВП от 4,1 % през 2012 г. на 6,2 % през 2013 г. и най-малко 6,4 % от БВП през 2014 г., 2015 г. и 2016 г. Съответните цели за първичното салдо предполагат общ дефицит в размер на 5,4 % от БВП през 2013 г., 4,5 % от БВП през 2014 г., 3,4 % от БВП през 2015 г. и 2,0 % от БВП през 2016 г. Предвижда се съответните цифри за салдото по консолидирания държавен бюджет, коригирано спрямо фазата на икономическия цикъл, да бъдат -1,3 % от БВП през 2012 г., 0,7 % от БВП през 2013 г. и 0,4 % от БВП през 2014 г. Предвижда се съответните цифри за съотношението на бюджетния дефицит, коригиран спрямо фазата на икономическия цикъл, към БВП да бъдат -1,3 % през 2012 г., 0,7 % през 2013 г., 0,4 % през 2014 г., 0,0 % през 2015 г. и -0,4 % през 2016 г., което отразява профила на плащанията на лихви.

В рамките на един цялостен подход за гарантиране спазването на фискалните задължения подобрените ключови области са механизмите за корекции и налагане на

санкции, прозрачността, отчетността и надзорът. В тази връзка са в ход необходимите институционални подобрения. Те включват, *inter alia*: укрепване на управлението и независимостта на „Фонд за развитие на активите на Република Гърция“ чрез механизми за автоматични корекции на всяко тримесечие в процеса на приватизация в случай на отклонения от целите и възобновяване на работата на съществуващата парламентарна бюджетна служба чрез укрепване на нейната репутация, независимост и техническа компетентност към превръщането ѝ в напълно развит фискален съвет (напр. предоставяне/одобрение на прогнози за изготвянето на бюджета, наблюдение на спазването на бюджетните цели и фискалните правила, предоставяне на независими оценки на фискалното развитие и предизвикателства и др.) на основата на най-добрите международни практики.

Правителството ще гарантира ефективно и своевременно обслужване на дълга и наблюдение на паричните потоци посредством по-добро изпълнение на разпоредбите относно сметката за обслужване на дълга, създадена по силата на закон 4063/2012 (с който се предвижда създаването на отделна сметка в Националната банка на Гърция). По закон постъпленията по тази сметка не могат да бъдат използвани за други цели, освен за обслужване на дълга, в т.ч. за разходите за амортизации и за плащане на лихви по всички заеми на Република Гърция, операции по управление на дълга и деривати, както и всички други заплащани съпътстващи разходи (такси и други разходи), свързани с обслужването на дълга или с управлението на държавния дълг като цяло. Постъпленията по тази сметка са отпусканите от Европейски инструмент за финансова стабилност (EFSF) заеми, при известие за съгласието на EFSF, както и вноските на Република Гърция за обслужване на дълга, в т.ч. всички приходи от приватизацията на държавни активи и най-малко 30 % от извънредни приходи. Всички плащания от тази сметка ще подлежат на предварително подробно отчитане пред EFSF/ЕМС и последващо потвърждение от титуляря на сметката.

ПРИЛОЖЕНИЕ: МЕРКИ, ИЗИСКВАНИ ПО СИЛАТА НА РЕШЕНИЕ 2011/734/ЕС НА СЪВЕТА от 13 март 2012 г.

Член 1, параграф 1. Гърция прекратява настоящото положение на прекомерен дефицит във възможно най-кратък срок, но най-късно до 2014 г.

НЕ Е ИЗПЪЛНЕНО – нова препоръка за удължаване на срока за коригиране на прекомерния дефицит до 2016 г.

Член 1, параграф 2. Планът за коригиране на прекомерния дефицит цели постигане на първичен дефицит по консолидирания държавен бюджет — сектор „Държавно управление“ (без разходите по лихви), който не надвишава 2 037 млн. евро (1,0 % от БВП) за 2012 г., и първични излишъци от най-малко 3 652 млн. евро (1,8 % от БВП) за 2013 г. и 9 352 млн. евро (4,5 % от БВП) за 2014 г. След операцията по замяна на дълг тези цели за първичния дефицит/излишък съответстват на общ дефицит от 14 811 млн. евро (7,3 % от БВП) за 2012 г., 9 462 млн. евро (4,7 % от БВП) за 2013 г. и 4 499 млн. евро (2,2 % от БВП) за 2014 г. За тази цел ще се постигне подобряване на структурното салдо най-малко с 10 % от БВП за периода 2009—2014 г. Постъпленията от приватизацията на активи (финансови и нефинансови), както и всички трансфери, свързани с решението на Еврогрупата от 21 февруари 2012 г., по отношение на приходите на националните централни банки от еврозоната, включително Националната банка на Гърция, произхождащи от съдържащите се в техните инвестиционни портфейли гръцки държавни облигации, не намаляват необходимата фискална консолидация и не се вземат предвид при оценката на тези цели.

ЧАСТИЧНО ИЗПЪЛНЕНО – Според подробната оценка на службите на Комисията в доклада за съответствието се очаква бюджетният дефицит през 2012 г. да бъде 6,9 % от БВП с първичен дефицит в размер на 1,5 % от БВП. Съответно се очаква общият дефицит съгласно счетоводното третиране по европейската система от сметки за 2012 г. да бъде с 0,4 процентни пункта от БВП по-нисък от определения с решението на Съвета таван за бюджетния дефицит за 2012 г. в размер на 7,3 % от БВП (съгласно ЕСС95). Първичният дефицит обаче се очаква да бъде малко по-висок от целевия 1,0 % от БВП с оглед на рецесията, която е по-дълбока от очакваното. Очаква се кумулативното подобрене на структурното салдо в периода 2009—2012 г. да бъде 13,9 % от БВП в сравнение с целта за подобрене от 10 % за периода 2009—2014 г.

Член 1, параграф 3. Планът за коригиране на прекомерния дефицит, посочен в параграф 2, съответства на годишно изменение на консолидирания държавен дълг от -26 954 милиона евро за 2012 г., 6 775 милиона евро за 2013 г. и 1 492 милиона евро за 2014 г.

НЕ Е ИЗПЪЛНЕНО – Очаква се консолидираният държавен дълг да намалее с 11,1 милиарда евро през 2012 г. спрямо установените с решението на Съвета 26,957 милиарда евро. Това се дължи на по-ниските от очакваното приходи от приватизация, по-слабата от очакваното консолидация на държавния дълг и по-лошата от очакваното разлика между отчитането на касова и текуща основа и други лихвени корекции.

Член 2, параграф 7а). Гърция приема следните мерки незабавно:

а) намаление на разходите за фармацевтични продукти най-малко с 1 076 милиона евро през

ИЗПЪЛНЕНО.
- Закон 4052/2012 (Държавен вестник 41/А/1.3.2012)

2012 г.;	- Намаляване на цените на лекарствените продукти: Министерско решение YG/151/29.2.2012 - Държавен вестник 545/B/1.3.2012. - Намаляване на цените за генерични лекарствени продукти: Министерско решение YG/151/29.2.2012 - Държавен вестник 545/B/1.3.2012. - Намаляване на цените на генеричните лекарствени продукти: Министерско решение YG/151/29.2.2012 - Държавен вестник 545/B/1.3.2012. - Намаляване на цените на продукти, незащитени с търговска марка: Министерско решение YG/151/29.2.2012 - Държавен вестник 545/B/1.3.2012. - Увеличаване на доплащането от страна на пациентите: Съвместно министерско решение F42000oik2555/353/28.2.2012 Държавен вестник 497/28.2.2012. - Намаление на маржовете на фармацевтите и търговците на едро: Министерско решение YG/151/29.2.2012 - Държавен вестник 545/B/1.3.2012. - Задължителна рецепта чрез електронната система за издаване на рецепти: Министерско решение YG/148/29.2.2012 - Държавен вестник 545/B/1.3.2012. - Задължителни протоколи: Министерско решение Y4a/29.2.2012 - Държавен вестник 545/B/1.3.2012. - Възстановяване на разходите на фармацевтите единствено въз основа на електронна рецепта: Министерско решение YG/148/29.2.2012 - Държавен вестник 545/B/1.3.2012. - Отстъпки за позитивен списък: Министерско решение YG/151/29.2.2012 - Държавен вестник 545/B/1.3.2012. - Циркулярни писма, с които се изисква актуализация на бюджетите на болниците и фондове за социално осигуряване. F.80000/5368/1108/6.3.2012 и 22435/6.3.2012 и Съвместно министерско решение Y10/G.P. oik GY156/1.3.2012. - Възстановяване на средства: Министерско решение GY 150/1.3.2012 – Държавен вестник 681/B/8.3.2012.
б) намаление на разходите за възнаграждения за извънреден труд за лекарите в болниците с поне 50 милиона евро през 2012 г.;	ИЗПЪЛНЕНО. - Намаляване на разходите за извънреден труд за лекарите: Закон 4051/2012., Държавен вестник 40/A/29.2.2012 г.

	- Циркулярно писмо относно изпълнението 2/17589/022/29.2.2012 г.
в) намаление на поръчките за военно оборудване с 300 милиона евро (касови плащания и начислени разходи за доставки) през 2012 г.;	ИЗПЪЛНЕНО. Намаление на поръчките за военно оборудване: Закон 4051/2012, Държавен вестник 40/А/29.2.2012 г.
г) намаление с 10 % на възнаграждението на заемащите изборни постове и техния помощен персонал на местно равнище през 2012 г. и намаление на броя на заместник-кметовете и техния помощен персонал през 2013 г. с цел икономии на най-малко 9 милиона евро през 2012 г. и допълнително 28 милиона евро през 2013 г.;	ИЗПЪЛНЕНО. Намаляване с 10 % на възнаграждението на заемащите изборни постове и техния помощен персонал: Закон 4051/2012, Държавен вестник 40/А/29.2.2012 г. Намалението на възнагражденията е незабавно. Намалението на броя на заместник-кметовете и техния помощен персонал обаче ще влезе в сила едва на 1 януари 2013 г.
д) намаление на оперативните разходи на подсектор „Централно управление“ и на разходите във връзка с провеждане на избори с най-малко 370 милиона евро (в сравнение с бюджета за 2012 г.), от които поне 100 милиона евро — от оперативните разходи за отбрана, и поне 70 милиона евро — от разходите във връзка с провеждането на избори;	ИЗПЪЛНЕНО. Намаление на оперативните разходи на подсектор „Централно управление“ и на разходите във връзка с провеждане на избори: Закон 4051/2012, Държавен вестник 40/А/29.2.2012 г. Въпреки че бяха въведени законодателни промени, намалението на разходите в някои категории впоследствие се оказва по-малко от първоначално заложеното в програмата поради факта, че някои непредвидени разходи не са компенсирани в достатъчна степен от други икономии (като това изисква увеличаване на бюджетните кредити чрез резервите за непредвидени разходи).
е) намаление на оперативните разходи на подсектор „Местно управление“ с цел икономии на най-малко 50 милиона евро през 2012 г.;	ИЗПЪЛНЕНО. Съкращения на субсидиите и безвъзмездните средства: Закон 4051/2012, Държавен вестник 40/А/29.2.2012 г.
ж) съкращения на субсидиите за жителите на отдалечените райони и намаления на бюджетните средства за различни организации под надзора на министерствата с цел понижение на разходите с поне 190 милиона евро през 2012 г.;	ИЗПЪЛНЕНО. - Отдалечени райони: Съвместно министерско решение 1411/25952/5.3.2012 г. - Бюджетни средства: Министерско решение за изменение на бюджета на Министерство на образованието

	F.1/A/137/23741/IB/6.3.2012 г., за изменение на бюджета за изпълнението F.a/A9017022/16.2.2012 г., за бюджетни средства за университети за договорно наетите университетски служители F.a/G23736/IB/6.3.2012 г., за бюджетни средства за университети за оперативни разходи 1/A/23740/IB/6.3.2012 г., за бюджетни средства за университети за разходи за храна за студенти F.1/B 23738/IB/6.3.2012 г., за бюджетни средства за технически учебни заведения за договорно наетите служители, оперативни разходи и храна за учащите 23734/IB/6.3.2012 г. - За изменения бюджет на Министерството на културата и туризма YPPOТ/OIKON/A1/19924/5.3.2012 г.
з) намаление на бюджета за публични инвестиции (БПИ) с 400 млн. евро през 2012 г. Това намаление в БПИ няма да се отрази на проекти, съфинансирани от структурните фондове (включително проектите за трансевропейската транспортна мрежа);	ИЗПЪЛНЕНО. Намаление на БПИ: Закон 4051/2012, Държавен вестник 40/A/29.2.2012 г.
и) промени във фондовете за допълнително пенсионно осигуряване и в пенсионните фондове, които отпускат високи средни пенсии или които получават големи бюджетни субсидии, и намаления на другите високи пенсии с цел икономии от поне 450 милиона евро през 2012 г. (нетна стойност след отчитането на въздействието върху данъците и социалноосигурителните вноски);	ИЗПЪЛНЕНО. - Промени в допълнителните пенсии: Закон 4051/2012, Държавен вестник 40/A/29.2.2012 г. - Съвместно министерско решение за схемата за пенсии за моряци — Държавен вестник 499/B/28.2.2012 г.
й) намаления на семейните надбавки за домакинствата с високи доходи с цел реализиране на икономии от 43 милиона евро през 2012 г.;	ИЗПЪЛНЕНО. Намаления на семейните надбавки: Закон 4052/2012 – Държавен вестник 41/A/1.3.2012 г.
к) приемане на министерски решения за завършване на пълното въвеждане на преразгледаната скала на възнагражденията във всички съответни органи и на законодателство относно реда и условията за възстановяване на надплатените суми за заплати, изплатени след ноември 2011 г.;	ИЗПЪЛНЕНО. - Скала на възнагражденията: Закон 4051/2012, Държавен вестник 40/A/29.2.2012 г. - Съвместно министерско решение за персонала в министерските кабинети 2-16306/0022/23.2.2012 – Държавен вестник 78/Yo/24.2.2012 г. - Съвместно министерско решение за срочните трудови

	договори 2-391/0022/17.2.2012 – Държавен вестник В 414/23.2.2012 г. - Съвместно министерско решение за тежки условия на труд – Държавен вестник 465/В/24.2.2012 г. - Съвместно министерско решение за адвокати – Държавен вестник 498/В/28.2.2012 г. - Съвместно министерско решение за учени специалисти от независими органи – Държавен вестник 498/В/28.2.2012 г.
л) изменение на членове 3 и 21 от Закон 4038/2012, с цел преразглеждане на условията за удължаване на разсроченото плащане на просрочени данъци и вноски за социално осигуряване: разсроченото плащане ще се прилага само за съществуващи просрочени суми под 10 000 евро за физически лица и 75 000 евро за дружества. Данъкоплатците, желаещи удължаване на разсроченото плащане, следва да разкрият изцяло финансовото си състояние пред данъчните органи;	ИЗПЪЛНЕНО.
м) приемане на рамков закон, с който се преразглежда из основи функционирането на публичните пенсионни фондове за допълнително осигуряване с цел стабилизиране на пенсионните разходи, гарантиране на бюджетната неутралност на тези схеми и осигуряване на средно- и дългосрочна устойчивост на системата.	ИЗПЪЛНЕНО.
Член 2, параграф 8. Гърция приема следните мерки до края на март 2012 г.:	
а) реформа на пенсионните схеми за допълнително осигуряване, разработена след консултации с Европейската комисия, Европейската централна банка и Международния валутен фонд и одобрена от Комитета по икономическа политика по отношение на очакваното въздействие върху дългосрочната устойчивост. Параметрите на новата допълнителна система за условни определени вноски гарантират дългосрочния актюерски баланс, според оценката на Националния актюерски институт;	ИЗПЪЛНЕНО.
б) корекция в нормата на печалба на аптеките и въвеждане на регресивни норми на печалбата за намаляване на общата норма на печалбата под 15%.	ИЗПЪЛНЕНО И В ХОД. Закон 4052/2012 е приет от Парламента. Органите премахнаха 6, 7 и 8-процентните норми на печалба на аптеките за лекарствата над 200 евро, както е предвидено в Закон 4052/2012, до края на септември. В резултат на това за лекарства на стойност над 200 евро се начислява само печалба от 30 евро.

в) провеждането на втория етап от текущия функционален преглед на социалните програми, който включва по-подробен анализ на определени програми с цел намаляване на прекомерната фрагментация, реализиране на икономии и повишаване на ефективността;	В ХОД. Докладът на ОИСР относно социалните програми все още не е завършен, нито е съгласуван с гръцките органи. Въпреки това някои от констатациите в него бяха използвани за промяна на политиките за социалните програми.
г) включване в системата за електронно предписване на всички лекарски актове (изписване на лекарства, издаване на направление за преглед при специалист, поставяне на диагноза и извършване на хирургически операции), извършвани в националната система на здравеопазване (НСЗ) и от доставчиците, с които ЕОРУУ и социалноосигурителните фондове имат сключени договори; изготвяне на подробни месечни одитни доклади от обектите на НСЗ и доставчиците; определяне на по-нисък процент на участие на пациентите в разходите за генерични лекарства, които имат значително по-ниска цена от референтната (под 60 % от референтната цена), въз основа на опита на други държави членки; публикуване от страна на социалноосигурителните фондове на ежегоден доклад за предписаните лекарства; въвеждане на регистри за финансовите задължения във всички болници;	ИЗПЪЛНЕНО И В ХОД. Закон 4052/2012 и съответното министерско постановление са приети. Системата за електронно предписване обхваща над 90 % от рецептите за фармацевтични продукти. Система за електронно предписване за издаване на направления за преглед при специалист и за диагностични изследвания съществува, но нейният обхват е все още ограничен и не е интегрирана в другата система за електронно предписване. Органите работят съвместно с шведските органи за подобряване на системата за електронно предписване. До средата на ноември органите ще вляят системата за електронно издаване на направления за диагностични изследвания в системата за електронно предписване на лекарства. ИЗПЪЛНЕНО И В ХОД. Сега ЕОРУУ има ежедневен достъп до данните от системата за електронно предписване и е в състояние да изготвя доклади относно системата за електронно предписване. В началото на октомври органите представиха съвсем прост първи доклад. ИЗПЪЛНЕНО И В ХОД. По същество поделянето на разходите е по-ниско за най-евтините генерични лекарства, тъй като Закон 4052/2012 и министерското постановление гласят, че ще бъдат изплатени разходите само за най-евтиното лекарство от всяка група международни непатентни наименования, а за останалите пациентът ще заплаща ценовата разлика. С други думи, цената на най-евтините генерични лекарства е референтната цена за възстановяване на разходите. Органите са въвели вътрешна система на референтни цени на равнище АТС-4 по анатомо-терапевтично-химичната класификация на СЗО, заедно с

	публикуването на позитивния списък в средата на ноември. ИЗПЪЛНЕНО И В ХОД. Органите изготвят данни и извършват анализи. В края на септември органите представиха първия проект на доклад. Структурата и съдържанието на доклада трябва да бъде подобро значтелно. ИЗПЪЛНЕНО И В ХОД. В повечето болници, но не във всички, са назначени вътрешни контролори. До края на ноември на Комисията трябва да бъде представен доклад за тяхната дейност.
д) преминаване към нова централизирана система на доставки на лекарства и медицински артикули за НСЗ чрез Комитета за координиране на доставките и с помощта на Комитета по спецификациите, като се използва единната система за кодиране на медицинските артикули и лекарствата;	В ХОД. Бяха обявени няколко тръжни процедури за медицински изделия и лекарства, използвани в болници, което може да доведе до значителни икономии.
е) приемане на законодателни актове за рационализиране на процедурата за представяне и одобряване на допълнения в бюджета — с цел засилване на контрола върху разходите; продължаване на процеса по създаване на регистри на задълженията, като бъде обхванат целият сектор „Държавно управление“;	ЧАСТИЧНО ИЗПЪЛНЕНО. През първото тримесечие бе създаден административен календар за актуализацията на средносрочната фискална стратегия. Средносрочната фискална стратегия е приета. Приемането на законодателство за рационализиране на процедурите за представяне и одобряване на допълнителния бюджет е в процес на обсъждане с органите. ИЗПЪЛНЕНО И В ХОД. През месец март бе изпратено циркулярно писмо относно регистрите на финансовите задължения за инвестиционния бюджет. През месец юли 72 % от звената, които извършват разходите, предоставиха данни от регистрите на финансовите задължения, като по този начин постигнаха структурния целеви показател (съвсем малко не достигна за изпълнението на другия целеви показател относно несъответствията между данните, отчетени чрез проучвания, и тези от регистрите на финансовите задължения).

ж) приключване на текущия преглед на функционирането на социалните програми;	В ХОД. Докладът на ОИСР относно социалните програми все още не е завършен, нито е съгласуван с гръцките органи. Въпреки това някои от констатациите в него бяха използвани за промяна на политиките за социалните програми.
з) назначаване на членовете на Единния орган за обществени поръчки (ЕООП);	ИЗПЪЛНЕНО.
и) набелязване на схемите, при които плащаните еднократни суми при пенсиониране не съответстват на плащаните вноски и коригиране на плащанията;	НЕ Е ИЗПЪЛНЕНО. Техническата работа по изграждането на актюерска формула за изчисляване на допълнителните пенсии ще приключи през месец ноември. До месец декември ще бъде прието министерско решение.
й) намаление на нормата на печалба на търговците на едро на фармацевтични продукти, като целта е тя да се доближи до 5 % горна граница;	ИЗПЪЛНЕНО. Закон 4052/2012 е приет от Парламента.
к) изпълнение на необходимите тръжни процедури за внедряване на всеобхватна и уеднаквена информационна система в здравеопазването (система за електронно здравеопазване);	ИЗПЪЛНЕНО И В ХОД. Обявени са тръжни процедури, но процесът все още не е приключил.
л) назначаване на всички правни, технически и финансови консултанти за приватизационните сделки, предвидени за 2012 г. и 2013 г.	ЧАСТИЧНО ИЗПЪЛНЕНО. Все още предстои назначаване на консултанти за ЕСС.
Член 2, параграф 9 До края на юни 2012 г. Гърция приема следните мерки:	
а) довършването на прегледа на програмите за публични разходи. При този преглед трябва да се използва външна техническа помощ, а вниманието трябва да бъде съсредоточено върху пенсиите и социалните трансфери (при запазване на равнището на базовата социална защита), върху разходите за отбрана, без това да се отразява отрицателно върху отбранителните способности на страната, и върху реструктурирането на централната и местната администрация; ще бъдат определени и мерки за по-нататъшно оптимизиране на разходите за фармацевтични продукти, оперативните разходи на болниците и социалните парични помощи;	В ХОД. КЕРЕ извърши преглед на публичните разходи, отразяващи конкретни резултати, които правителството използва като част от мерките, приети в пакета от фискални стимули.

б) приемането на данъчна реформа за опростяване на данъчната система, премахвайки освобождаването от данъци и преференциалните режими, включително разширяване на данъчните основи, като по този начин постепенно ще се намалят данъчните ставки с повишаването на приходите. Тази реформа се отнася до данъка върху доходите на физическите лица, корпоративния подоходен данък и ДДС, данъците върху имуществото, както и социалноосигурителните вноски, и ще запази относителната данъчна тежест от косвени данъци;	НЕ Е ИЗПЪЛНЕНО. ОТБЕЛЯЗАН Е НАПРЕДЪК. Обширни и задълбочени дискусии относно ключовите параметри и въздействието върху бюджета на реформата на данъка върху доходите на физическите лица и корпоративния подоходен данък. Бяха разпространени проект на законодателен акт за данъка върху доходите на физическите лица, корпоративния подоходен данък и санкциите и т.н. и най-вероятно той ще бъде приет до края на декември 2012 г.
в) преразглеждането на нормативните стойности на недвижимите имоти за по-доброто им приважване в съответствие с пазарните цени;	НЕ Е ИЗПЪЛНЕНО. ОТБЕЛЯЗАН Е НАПРЕДЪК. Според Националната банка на Гърция спадът на цените на недвижимите имоти през 2011 г. и 2012 г. на практика е довел до намаляване на несъответствието между цените и нормативните стойности с 80 %. Следователно органите насочиха усилията си върху динамичен процес за навременно актуализиране на нормативните стойности спрямо пазарните цени. Министерството на финансите предприе стъпки за разработването и прилагането на стандартна процедура за преразглеждане на нормативните стойности. Изготвен е проект на изменение на нормативната уредба с цел съответната отговорност да бъде възложена на дирекцията за данъчно облагане на капитала. Този нов процес ще доведе до намаляване на политическата намеса при определяне на цените на недвижимите имоти за данъчни цели.
г) преустановяването на плащанията в наличност и с чекове в данъчните служби, които следва да бъдат заменени с банкови преводи, така че персоналът да се съсредоточи върху по-полезни задачи (проверки и ревизии, събиране на данъчни задължения и консултации на данъкоплатците);	НЕ Е ИЗПЪЛНЕНО. ОТБЕЛЯЗАН Е НАПРЕДЪК. Набелязани са необходимите институционални промени и необходимите действия за изпълнението на тази задача са в ход. Ще бъде приключено до месец декември 2012 г. В ход е работата по приключване на плащането на оценените дългове чрез банковата система, която ще бъде приключена до края на месец октомври. Тя ще включва дългове, за които са съставени планове за разсрочено плащане (понастоящем повечето от дълговете вследствие на кризата).
д) намаление с 12 % средно на „специалните възнаграждения“ в публичния сектор, спрямо които новата скала на възнагражденията не се прилага. То ще влезе в сила от 1 юли 2012 г. и	ИЗПЪЛНЕНО. През ноември правителството прие съкращенията в схемите за

ще доведе до икономии от най-малко 205 милиона евро (нетна стойност след отчитане на въздействието върху данъците и вноските за социално осигуряване);	специални възнаграждения; те са включени в сметката „омнибус“ (параграф С.1/13-39). Въпреки че тези съкращения трябваше да са влезли в сила през юни, а не през ноември, те са с обратна сила, считано от 1 август 2012 г.
е) приемане на подзаконов нормативен акт във връзка с дейността на ЕООП; ЕООП започва дейността си за изпълнение на своя мандат и цели и за упражняване на своите правомощия, както е определено в закона за ЕООП и плана за действие, съгласуван с Европейската комисия през ноември 2010 г.	НЕ Е ИЗПЪЛНЕНО. ОТБЕЛЯЗАН Е НАПРЕДЪК. Приети са решенията относно назначаването на членовете на управителния съвет на ЕООП и за установяване на длъжностните характеристики на служителите на ЕООП, както и президентските укази относно процедурния правилник на ЕООП (PD 122/2012 г.; FEK A 215/5.11.2012) и относно организацията на ЕООП (PD 123/2012 г.; FEK A 216/5.11.2012). Президентският указ относно финансовите разпоредби във връзка с ЕООП ще бъде готов през месец ноември. ИЗПЪЛНЕНО. Членовете на съвета са назначени и 7 души персонал (5 адвокати, 2 инженери) са преместени в органа от различни гръцки държавни органи (считано от средата на септември 2012 г.). В съответствие с президентския указ относно организацията на ЕООП в органа следва да бъде командирован още персонал, за да се гарантира, че той ще бъде напълно оперативен. Понастоящем ЕООП се помещава в една сграда с гръцкия генерален секретар на търговията, но ще бъде преместен в нова сграда по-късно през 2012 г. Гръцките органи следва да направят необходимото ЕООП да бъде преместен в новата сграда навреме. Също така от средата на септември ЕООП взе 27 отрицателни решения срещу приемането на процедура на договаряне без публикуване в сектора на здравеопазването.
Член 2, параграф 10. Гърция приема следните мерки до края на септември 2012 г.:	
а) проектобюджет за 2013 г., съобразен с целта за размера на първичния излишък, установена в член 1, параграф 2;	ИЗПЪЛНЕНО.

б) правила и процедури за централизираны покупки/рамковы договори за често купуваны стоки или услуги в подсектор „Централно управление“ със задължението министерствата и органите от този подсектор да се снабдяват чрез тези договори и доброволното им използване за регионалните органи.

НЕ Е ИЗПЪЛНЕНО.