



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.10.2014
COM(2014) 673 final

2014/0312 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om tillstånd för Kroatien att tillämpa skattebefrielse på dieselbrännolja som används för att driva maskiner vid humanitär minröjning, i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Beskattning av energiprodukter och elektricitet i unionen omfattas av rådets direktiv 2003/96/EG¹ (nedan kallat *energiskattedirektivet* eller *direktivet*).

I enlighet med artikel 19.1 i direktivet, utöver de bestämmelser som är angivna särskilt i artiklarna 5, 15 och 17 i direktivet, får rådet enhälligt på förslag från kommissionen ge varje medlemsstat tillstånd att av särskilda politiska hänsyn införa ytterligare skattebefrielser eller skattenedsättningar.

Syftet med detta förslag är att tillåta Kroatien att tillämpa skattebefrielse på dieselbränsolja som används för att driva specialmaskiner vid humanitär minröjning. Skattebefrielsen är avsedd att minska kostnaderna för juridiska personer som är registrerade för att bedriva minröjningsverksamhet och på så sätt påskynda denna verksamhet och bidra till genomförandet av politiken för humanitär minröjning i Kroatien.

Skattenedsättningen kommer att påskynda sådan minröjningsverksamhet som sker i enlighet med den internationella konventionen om förbud mot användning, lagring, produktion och överföring av antipersonella minor (truppmminor) samt om deras förstöring (Ottawakonventionen från 1998), den internationella konventionen om klusterammunition, som undertecknades 2008 i Oslo och som förbjuder användning, överföring, lagring och förstöring av lagrad klusterammunition inom en period av åtta år, samt Kroatiens lag om humanitär minröjning från 2005.

Syftet med den åtgärd som ska tillämpas av Kroatien är att skapa ett incitament för snabbare röjning av misstänkta minfält, så att jordbruksmark och skog åter blir tillgängliga för ekonomisk verksamhet. Åtgärden förväntas även ha omedelbara positiva verkningar för människors liv och hälsa i de områden som är kontaminerade med minor och oexploderad ammunition.

Utan tillämpning av åtgärden kommer aktörer som använder minröjningsutrustning och som har tillstånd att bedriva minröjningsverksamhet på Kroatiens territorium att behöva betala den nationella punktskattesatsen för dieselbränsolja som används som motorbränsle, vilken uppgår till 2 860 kroatiska kuna (ca 375,54 EUR)² och gäller både för användning som drivmedel och för användning i stationära motorer, tunga maskiner och fordon som är avsedda för annan användning än på allmän väg (artikel 8.2 b, c och d i energiskattedirektivet). Den tidsbegränsade skattebefrielsen skulle göra det möjligt för aktörerna att sänka sina kostnader för minröjningsverksamheten och höja sina vinstmarginaler under en begränsad tid, och på så sätt skulle den skapa ett incitament för aktörerna att intensifiera sitt arbete under åtgärdens tillämpningsperiod. Detta kommer att påskynda minröjningsprocessen.

Begäran och allmän bakgrund

Genom en skrivelse av den 8 april 2014 begärde de kroatiska myndigheterna i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG att man fattar ett beslut om tillstånd för Kroatien att tillämpa skattebefrielse på dieselbränsolja som används för att driva maskiner vid humanitär

¹ Rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet (EUT L 283, 31.10.2003, s. 51).

² Samtliga beräkningar bygger på växelkursen den 1 oktober 2013, som var 7,6153 kuna för 1 euro. Jfr EUT C 286, 2.10.2013.

minröjning. Ytterligare information och förtydliganden lämnades av de kroatiska myndigheterna den 15 juli 2014.

De kroatiska myndigheterna har för avsikt att tillämpa skattebefrielse på dieselbrännolja som används för att driva maskiner vid humanitär minröjning. Åtgärden kommer att genomföras genom tillämpning av ett system för återbetalning av erlagd punktskatt i syfte att påskynda röjningen av de återstående kontaminerade områdena. De maskiner för vilka punktskattebefriad dieselbrännolja ska användas kommer att klassificeras enligt användningsändamål, verktyg och driftssätt.

Enligt de uppgifter som lämnats av de kroatiska myndigheterna per den 1 januari 2014 täcker de misstänkta minområdena och de områden som är kontaminerade enbart med oexploderad ammunition i Kroatien totalt 613,6 km². Kroatien uppskattar att den outnyttjade produktionskapaciteten i de kontaminerade skogsområdena innebär årliga förluster på cirka 30 miljoner euro. Av de kontaminerade jordbruksområdena utgör 55 % åkermark, medan resten är ängar och betesmarker. Det beräknas att 900 000 personer (ungefär 20 % av befolkningen) fortfarande lever i omedelbar närhet av misstänkta minområden. Mellan 1991 och 2013 inträffade 1 353 minrelaterade incidenter och olyckor i kontaminerade områden. De drabbade 1 976 personer varav 510 avled.

Kroatien har ansökt om att skattebefrielsen ska beviljas för en period på sex år, vilket är den längsta period som kan beviljas enligt artikel 19.2 i direktivet.

Tillämpningsområde

Stödmottagarna inom ramen för denna åtgärd kommer att vara juridiska personer som har godkänts av Kroatiens minröjningscentrum och registrerats för deltagande i humanitär minröjning i enlighet med lagen om humanitär minröjning³, reglerna för bedrivande av humanitär minröjningsverksamhet⁴ och reglerna om de tekniska kraven för fastställande av överensstämmelse hos maskiner som används i humanitär minröjning⁵. Stödmottagarna kommer att genomföra minröjning och markröjning med minröjningsmaskiner och skapa förutsättningar för att sprängämnestekniker ska kunna avaktivera oexploderade minor. De godkända maskinerna kommer att definieras enligt typ, användningsändamål och bränsleförbrukning, som i sin tur beror på röjningsdjup, maskinens hastighet, röjningstäthet och maskinens effekt på hårt packad jord. Åtgärden kommer att beviljas i form av återbetalning av erlagd punktskatt genom insamling av fakturor som betalats för sådan användning. Dessa register kommer att innehålla uppgifter om köparen, maskinens serienummer, antalet driftstimmar för maskinen, den mängd dieselbrännolja som köpts och dagen för köpet.

Enligt de uppgifter som de kroatiska myndigheterna lämnat finns det i Kroatien 36 registrerade juridiska personer med 47 maskiner som används vid humanitär minröjning. Det är dock inte meningen att åtgärden ska vara begränsad enbart till dessa godkända aktörer, utan den kommer att tillämpas på alla nya godkända aktörer och minröjningsmaskiner som kan komma att användas för detta ändamål i framtiden. Kroatiens minröjningscentrum godkänner och registrerar alla nya minröjningsmaskiner som är avsedda att användas för humanitär minröjning.

Enligt de kroatiska myndigheterna kommer det förmånsbelopp per stödmottagare som åtgärden medför att bero på storleken på det område som ska röjas med minröjningsmaskiner och den totala förbrukningen av dieselbrännolja för att driva maskinerna vid röjningen av det

³ Kroatiens officiella tidning nr 153/2005, 63/2007 och 152/2008.

⁴ Kroatiens officiella tidning nr 53/2007, 111/2007 och 141/2011.

⁵ Kroatiens officiella tidning nr 53/2007, 39/2011 och 57/2013.

området. Kroatien uppskattar att beloppet av den förmån som följer av skattenedsättningen, beräknat på grundval av den genomsnittliga bränsleförbrukningen för samtliga aktörer som deltog i minröjningen 2013, uppgår till ungefär 2 907 038 kroatiska kuna (ca 381 736,50 EUR), vilket innebär att det genomsnittliga beloppet per maskin uppskattas till 61 859,15 kroatiska kuna eller 8 123,01 EUR per år. De kroatiska myndigheterna förutser att den årliga budgetutgiften på grundval av den beräknade årliga förbrukningen kommer att stiga under de sex år som åtgärden ska tillämpas och uppgå till följande: 2 965 179 kroatiska kuna (ca 389 371,23 EUR) för 2015, 3 024 482 kroatiska kuna (ca 397 158,66 EUR) för 2016, 3 084 971 kroatiska kuna (ca 405 101,83 EUR) för 2017, 3 146 671 kroatiska kuna (ca 413 203,87 EUR) för 2018, 3 209 604 kroatiska kuna (ca 421 467,94 EUR) för 2019, 3 273 796 kroatiska kuna (ca 429 897,30 EUR) för 2020; det totala beloppet kommer att uppgå till 18 704 706 kroatiska kuna (ca 2 456 200,83 EUR).

Åtgärdens tillämpning

Behöriga avdelningar vid Kroatiens minröjningscentrum kommer att övervaka driften av maskinerna och föra register. Registren kommer att föras per projekt (projektplats). Det kommer att finnas ett särskilt formulär för varje maskin där driftstider, prestanda och bränsleförbrukning ska registreras för varje dag.

När ett projekt har avslutats kommer minröjningsaktören att lämna in ett formulär för återbetalning av punktskatt för sina maskiner som använts på projektplatsen, tillsammans med ett loggboksformulär för varje maskin. Formulären kommer att godkännas av den som ansvarar för projektplatsen och kontrolleras av en tjänsteman vid minröjningscentrumet som ansvarar för övervakningen av projektet och som kommer att vara närvarande vid minröjningsplatsen vid alla tidpunkter för att utföra kontroller på plats.

I linje med sin allmänna skyldighet att övervaka tillämpningen av punktskattelagstiftningen kommer skatteförvaltningen vid finansministeriet att, vid sidan av sina andra övervakningsuppgifter, göra systematiska kontroller av det bränsle som används i minröjningsmaskiner på grundval av information om den plats där minröjningsverksamhet äger rum. Skattebefrielsen kommer att beviljas genom att erlagd punktskatt återbetalas.

De kroatiska myndigheternas argument när det gäller åtgärdens inverkan på den inre marknaden

Åtgärden kommer inte att gynna vissa företag framför andra eftersom den kommer att gälla för alla företag som deltar i humanitär minröjning, varför ingen ekonomisk fördel kommer att ges till några särskilda företag. På samma sätt utgår Kroatien från att åtgärden inte kommer att påverka handeln inom EU, med tanke på åtgärdens särskilda karaktär och att den är begränsad till områden i Kroatien som är kontaminerade med minor.

Gällande bestämmelser

Rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet, särskilt artikel 8.1 och 8.2 c och d.

Bedömning av åtgärden mot bakgrund av artikel 19 i direktiv 2003/96/EG

Särskilda politiska hänsyn

Artikel 19.1 första stycket i direktivet har följande lydelse:

”Utöver de bestämmelser som är angivna i föregående artiklar, särskilt artiklarna 5, 15 och 17, får rådet enhälligt, på förslag från kommissionen ge varje medlemsstat

tillstånd att av särskilda politiska hänsyn införa ytterligare skattebefrielser eller skattenedsättningar.”

Genom den aktuella skattebefrielsen strävar de kroatiska myndigheterna efter att påskynda minröjningen i de områden i olika regioner som fortfarande är kontaminerade med minor. Utan åtgärden skulle dieselbrännolja som används för att driva maskiner vid humanitär minröjning beskattas med 2 860 kroatiska kuna (ca 375,54 EUR) per 1 000 l. Det bör noteras att Kroatien tillämpar samma skattesats på dieselbrännolja som används som drivmedel och för de syften som anges i artikel 8.2 c och d i direktiv 2003/96/EG. Dessutom skulle den tidsbegränsade tillämpningen av den begärda skattebefrielsen skapa ett incitament för de ekonomiska aktörer som deltar i humanitär minröjning att slutföra sitt arbete före utgången av den period på sex år som åtgärden gäller, och därigenom skulle den bidra till det angivna politiska målet, som är att påskynda minröjningen av de återstående kontaminerade områdena. Utöver den planerade åtgärden finns det i Kroatien inga andra subventioner för ekonomiska aktörer som deltar i humanitär minröjning i områden som är kontaminerade med minor.

Kroatien har påpekat att åtgärden skulle ha omedelbara positiva verkningar för människors liv och hälsa i de områden som är kontaminerade med minor och oexploderad ammunition. I linje med detta konstaterar kommissionen att de kroatiska myndigheterna lämnat uppgifter om att 1 976 personer drabbades av minrelaterade skador i Kroatien mellan 1991 och 2013, varav 510 avled. Kommissionen noterar också att inkomstbortfallet till följd av att kontaminerad jordbruksmark inte kan odlas kan uppgå till 50 miljoner euro.

Man kan dra slutsatsen att begäran om att få tillämpa skattebefrielse på dieselbrännolja som används för att driva maskiner vid humanitär minröjning i olika regioner i Kroatien föranleds av särskilda politiska hänsyn i synnerhet när det gäller politiken på social- och hälsoområdet, säkerhetspolitiken och regionalpolitiken.

Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden

Den begärda åtgärden rör huvudsakligen EU:s hälso-, regional- och miljöpolitik såtillvida att den kommer att bidra till en snabbare reduktion av de områden i Kroatien som är kontaminerade med minor, vilka utgör ett hot mot människors liv och hälsa, husdjur och vilda djur. Det bör noteras att det beräknas att 900 000 personer i Kroatien fortfarande lever i närheten av misstänkta minområden, vilket utgör ett hot mot deras hälsa och säkerhet.

Kommissionen noterar att åtgärden är begränsad till dieselbrännolja som används i godkända specialmaskiner som är utformade och konstruerade särskilt för röjning av minrade områden, och att den är begränsad till områden i Kroatien som är kontaminerade med minor. Det bör också nämnas att dessa maskiner inte kan användas för någon form av transport på allmän väg.

Man kan således dra slutsatsen att åtgärden är förenlig med unionens politik på hälso-, miljö-, energi- och transportområdena.

Under de omständigheter som beskrivits tycks åtgärden också vara godtagbar med tanke på den inre marknadens funktion och behovet att säkerställa en rättvis konkurrens. I synnerhet kommer den inte att gynna vissa företag framför andra, eftersom den kommer att gälla för alla företag som deltar i humanitär minröjning i Kroatien. På samma kommer åtgärden inte att påverka handeln inom EU, med tanke på åtgärdens särskilda karaktär och att den är begränsad till områden i Kroatien som är kontaminerade med minor.

Tillämpningsperiod för åtgärden

Kommissionen föreslår att tillämpningsperioden fastställs till den längsta tillåtna enligt direktiv 2003/96/EG, dvs. sex år. Denna period verkar vara lämplig för att de kroatiska

myndigheterna ska kunna samla in information för att bedöma resultaten av åtgärden och för att de ekonomiska aktörer som omfattas av åtgärden ska ges tillräcklig förutsebarhet och tillräckligt med tid för att slutföra minröjningsprocessen i de kontaminerade områdena.

Bestämmelser om statligt stöd

De kroatiska myndigheterna planerar att tillämpa skattebefrielse på dieselbränsle som används för att driva maskiner vid humanitär minröjning genom återbetalning av hela punktskatten. Åtgärden utgör statligt stöd och bör anmälas till kommissionen i enlighet med artikel 108.3 i EUF-fördraget.

2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Samråd med berörda parter

Detta förslag grundas på en ansökan av Kroatien och berör bara denna medlemsstat.

Extern experthjälp

Någon extern experthjälp har inte behövts.

Konsekvensbedömning

Detta förslag gäller ett tillstånd som en enskild medlemsstat har begärt.

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Subsidiaritetsprincipen

Indirekt beskattning, som behandlas i artikel 113 i EUF-fördraget, utgör inte i sig ett område där Europeiska unionen har exklusiv befogenhet i den mening som avses i artikel 3 i EUF-fördraget.

Medlemsstaternas behörighet på det här området är dock strikt begränsad genom gällande EU-lagstiftning. Enligt artikel 19 i direktiv 2003/96/EG är det bara rådet som får ge en medlemsstat tillstånd att införa ytterligare skattebefrielser eller skattenedsättningar i den mening som avses i den bestämmelsen. Medlemsstaterna kan inte träda i rådets ställe.

Förslaget är därför förenligt med subsidiaritetsprincipen.

Proportionalitetsprincipen

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen. Skattebefrielsen går inte utöver vad som krävs för att uppnå det mål som eftersträvas (jfr övervägandena ovan om den inre marknaden och rättvis konkurrens).

Val av regleringsform

Föreslagen regleringsform: rådets beslut

I artikel 19 i direktiv 2003/96 föreskrivs ingen annan typ av åtgärd.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Denna åtgärd medför inga finansiella eller administrativa kostnader för unionen. Förslaget påverkar därför inte Europeiska unionens budget.

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om tillstånd för Kroatien att tillämpa skattebefrielse på dieselbrännolja som används för att driva maskiner vid humanitär minröjning, i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet¹, särskilt artikel 19,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Genom en skrivelse av den 8 april 2014 begärde de kroatiska myndigheterna i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG att man fattar ett beslut om tillstånd för Kroatien att tillämpa skattebefrielse på dieselbrännolja som används för att driva maskiner vid humanitär minröjning.
- (2) Med den planerade skattebefrielsen strävar Kroatien efter att påskynda minröjningen av de återstående områden i olika regioner som är kontaminerade med minor. Åtgärden kommer alltså att ha omedelbara positiva verkningar för människors liv och hälsa i dessa regioner.
- (3) Åtgärden är begränsad till godkända specialmaskiner som är utformade och konstruerade särskilt för röjning av minerade områden.
- (4) Åtgärden är begränsad till de områden på Kroatens territorium som är kontaminerade med minor.
- (5) Åtgärden kommer att gälla alla aktörer som deltar i humanitär minröjning i Kroatien, och därmed kommer ingen ekonomisk fördel att ges till vissa aktörer.
- (6) Åtgärden kan således godtas med hänsyn till inre marknadens funktion och behovet av att säkerställa en rättvis konkurrens, och den är förenlig med Europeiska unionens politik på hälso-, miljö-, energi- och transportområdena.
- (7) Det följer av artikel 19.2 i direktiv 2003/96/EG att varje tillstånd som beviljas med stöd av den artikeln måste vara strikt tidsbegränsat. För att ge de ekonomiska aktörerna tillräcklig förutsebarhet och tillräckligt med tid för att slutföra processen för röjning av de områden som är kontaminerade med minor beviljas tillståndet för en period på sex år.
- (8) Detta beslut påverkar inte tillämpningen av unionens bestämmelser om statligt stöd.

¹ EUT L 283, 31.10.2003, s. 51.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Kroatien ges härmed tillstånd att bevilja skattebefrielse för dieselbrännolja som används för att driva specialmaskiner som används vid humanitär minröjning på dess territorium. Åtgärden är begränsad till godkända specialmaskiner utformade och byggda särskilt för röjning av minerade områden.

Artikel 2

Detta beslut får verkan samma dag som det delges. Det upphör att gälla sex år därefter.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till Republiken Kroatien.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*