



EVROPSKÁ  
KOMISE

V Bruselu dne 16.12.2014  
COM(2014) 736 final

2014/0352 (NLE)

Návrh

### **PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY**

**o prodloužení platnosti rozhodnutí 2012/232/EU, kterým se Rumunsku povoluje použít opatření odchylovající se od čl. 26 odst. 1 písm. a) a článku 168 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty**

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### **1. SOUVISLOSTI NÁVRHU**

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (dále jen „směrnice o DPH“) může Rada na návrh Komise jednomyslně povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl zvláštní opatření odchylovající se od uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovým povinnostem.

Dopisem, který Komise za evidovala dne 13. února 2014, požádalo Rumunsko o povolení nadále používat opatření odchylovající se od obecných zásad, kterými se řídí nárok na odpočet DPH na vstupu u určitých silničních motorových vozidel. Žádost byla dne 15. září 2014 doplněna zprávou týkající se používání rozhodnutí 2012/232/EU.

#### **Obecné souvislosti**

Článek 168 směrnice o DPH stanoví, že osoba povinná k dani má nárok na odpočet DPH zaplacené na nákupech pro účely zdaněných plnění. Ustanovení čl. 26 odst. 1 písm. a) uvedené směrnice vyžaduje, aby se použití zboží, které tvoří součást obchodního majetku, pro soukromou potřebu považovalo za poskytnutí služby za úplatu, pokud je DPH z tohoto zboží odpočitatelná. Tento systém umožňuje vymáhat původně odpočtenou DPH, pokud jde o soukromé použití.

V případě osobních automobilů je tento systém obtížně uplatnitelný, zejména z důvodu, že je obtížné určit míru užívání k soukromým a k obchodním účelům. Pokud se vedou záznamy, představuje jejich vedení a kontrola dodatečnou zátěž pro podniky i pro správní orgány, a to i v případě, že by Rumunsko využilo možnosti stanovené v článku 168a směrnice o DPH s cílem omezit odpočet výdajů na služební automobily výší podílu, v jakém jsou osobou povinnou k dani využívány k podnikatelským účelům.

Za účelem zjednodušení výběru DPH a boje proti daňovým únikům požádalo Rumunsko v roce 2011 o jednotlivou odchylku umožňující omezit nárok na odpočet týkající se některých motorových silničních vozidel na 50 %. Tato žádost o odchylku byla schválena Radou v rozhodnutí 2012/232/EU ze dne 26. dubna 2012 a její platnost skončí dne 31. prosince 2014. Některé kategorie vozidel byly z tohoto omezení výslovně vyloučeny, například vozidla používaná výhradně pro záchranné služby, bezpečnost, ochranu a kurýrní služby, vozidla používaná obchodními zástupci a vozidla taxislužby, vozidla používaná pro výcvik v autoškolách, vozidla určená k pronájmu či leasingu nebo používaná jako zboží pro obchodní účely. Podniky by zároveň nemusely vést účetnictví spojené s daní ze soukromého použití.

V souladu s čl. 4 odst. 2 druhým pododstavcem výše zmíněného rozhodnutí předložilo Rumunsko zprávu o používání uvedeného rozhodnutí, která obsahuje přezkum procentního omezení. Na základě údajů, které Rumunsko poskytlo, se zdá, že omezení na 50 % stále považuje za odpovídající skutečné situaci, a že by proto tento limit by měl být i nadále považován za přiměřený.

Každé prodloužení odchylky by však mělo být časově omezeno, aby bylo možné posoudit, zda jsou podmínky, na kterých se odchylka zakládá, stále platné. Navrhuje se proto prodloužit odchylku do konce roku 2017 a požádat Rumunsko, aby předložilo novou zprávu v případě, že by po tomto datu hodlalo předložit novou žádost o prodloužení.

#### **Platné předpisy vztahující se na oblast návrhu**

Článek 176 směrnice o DPH stanoví, že Rada rozhodne o tom, z jakých výdajů nelze DPH odpočíst. Do té doby Rada povoluje členským státům zachovat vyloučení, která existovala

k 1. lednu 1979. Proto existuje celá řada ustanovení „status quo“, která nárok na odpočet u osobních automobilů omezují.

## **2. VÝSLEDKY KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

### **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Tento návrh vychází z žádosti Rumunska a týká se pouze tohoto členského státu.

### **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

### **Posouzení dopadů**

Cílem návrhu rozhodnutí je v první řadě zjednodušit vybírání DPH v souvislosti s osobními automobily částečně užívanými pro soukromé účely, a tento návrh má proto potenciální pozitivní dopad. Současně dochází k omezení daňových úniků v důsledku nesprávného vedení záznamů.

Vzhledem k úzké oblasti působnosti dané odchylky a její omezené časové působnosti však její dopad bude v každém případě omezený. Nebude mít nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH.

## **3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU**

Povolení Rumunsku, aby nadále používalo opatření odchylovající se od směrnice o DPH, podle kterého se pro osoby povinné k dani omezuje nárok na odpočet DPH z výdajů souvisejících s motorovými vozidly, pokud se vozidlo nevyužívá výlučně k obchodním účelům, na 50 %. Je-li nárok na odpočet omezen, je osoba povinná k dani osvobozena od povinnosti vyúčtovat DPH v případě soukromého používání vozidla. Každá případná žádost o prodloužení tohoto opatření by měla být předložena společně se zprávou o uplatňování této odchylky, včetně přezkumu procentního omezení.

### **Právní základ**

Článek 395 směrnice o DPH.

### **Zásada subsidiarity**

Vzhledem k ustanovení směrnice o DPH, z něhož návrh vychází, návrh spadá do výlučné pravomoci Unie. Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

### **Zásada proporcionality**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality z těchto důvodů:

Toto rozhodnutí se týká povolení udělovaného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

Vzhledem k omezené oblasti působnosti odchylky je zvláštní opatření úměrné sledovanému cíli, jímž je boj proti daňovým únikům a zjednodušení výběru DPH.

### **Volba nástrojů**

Podle článku 395 směrnice o DPH je odchylka od společných pravidel pro DPH možná pouze v případě, že ji jednomyslně schválí Rada na návrh Komise. Rozhodnutí Rady je kromě toho nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno jednotlivým členským státům.

#### **4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY**

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet Unie.

#### **5. NEPOVINNÉ PRVKY**

Návrh obsahuje ustanovení o skončení platnosti.

Návrh

## **PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY**

**o prodloužení platnosti rozhodnutí 2012/232/EU, kterým se Rumunsku povoluje použít opatření odchylovající se od čl. 26 odst. 1 písm. a) a článku 168 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty<sup>1</sup>, a zejména na čl. 395 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dopisem, který Komise zaevidovala dne 13. února 2014, požádalo Rumunsko o povolení nadále používat opatření odchylovající se od čl. 26 odst. 1 písm. a) a článku 168 směrnice 2006/112/ES, aby mohlo omezovat nárok na odpočet DPH ve vztahu k výdajům spojeným s některými motorovými silničními vozidly, která se nepoužívají výlučně pro obchodní účely. Dopisem, který Komise zaevidovala dne 15. září 2014, Rumunsko svou žádost doplnilo zprávou o používání rozhodnutí Rady 2012/232/EU.
- (2) V souladu s čl. 395 odst. 2 druhým pododstavcem směrnice 2006/112/ES uvědomila Komise dopisem ze dne 12. listopadu 2014 o žádosti Rumunska ostatní členské státy. Dopisem ze dne 13. listopadu 2014 uvědomila Komise Rumunsko, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.
- (3) Článek 168 směrnice 2006/112/ES stanoví nárok osoby povinné k dani odpočíst DPH vyměřenou za dodání zboží a poskytnutí služeb této osobě, jsou-li dotčené zboží a služby použity pro účely jejích zdaněných plnění. Ustanovení čl. 26 odst. 1 písm. a) uvedené směrnice obsahuje požadavek vyúčtovat DPH, pokud je majetek podniku použit pro soukromé účely osoby povinné k dani nebo jejích zaměstnanců, popřípadě obecněji řečeno k jiným účelům než pro účely jejího podnikání.
- (4) Rozhodnutím 2012/232/EU se Rumunsku povoluje použít odchylovající se opatření podle čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES s cílem zavést opatření pro omezení nároku na odpočet DPH na vstupu na 50 %, pokud jde o nákup, pořízení uvnitř EU, dovoz, nájem nebo leasing motorových vozidel, jakož i DPH v případě výdajů souvisejících s takovými vozidly, včetně pohonných hmot, pokud nejsou tato vozidla používána výhradně pro obchodní účely.
- (5) Platnost rozhodnutí 2012/232/EU skončí dnem 31. prosince 2014.
- (6) V souladu s čl. 4 odst. 2 druhým pododstavcem rozhodnutí 2012/232/EU předložilo Rumunsko Komisi zprávu o používání uvedeného rozhodnutí, která obsahuje přezkum procentního omezení uplatňovaného na nárok na odpočet daně. Stejně jako v případě

<sup>1</sup> Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

předchozí odchylky Rumunsko nadále zastává názor, že sazba ve výši 50 % je opodstatněná.

- (7) Má se za to, že odchylující se opatření by mělo pouze zanedbatelný vliv na celkovou výši daňových příjmů vybraných na stupni konečné spotřeby a nebude mít žádný nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH. Rumunsku by proto mělo být povoleno nadále používat toto opatření po omezenou dobu, a to do 31. prosince 2017.
- (8) Pokud by Rumunsko požádalo o další prodloužení odchylujícího se opatření po roce 2017, mělo by Komisi společně s žádostí o prodloužení předložit novou zprávu, a to nejpozději 31. března 2017,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

#### *Článek 1*

Rozhodnutí 2012/232/EU se mění takto:

- 1) Článek 4 se nahrazuje tímto:

#### *„Článek 4*

Toto rozhodnutí pozbývá platnosti dnem 31. prosince 2017.

Žádost o prodloužení doby platnosti opatření stanovených tímto rozhodnutím musí být předložena Komisi do 31. března 2017.

Tato žádost je doplněna zprávou, která obsahuje přezkum procentního omezení uplatňovaného na nárok na odpočet DPH na základě tohoto rozhodnutí.“

#### *Článek 2*

Toto rozhodnutí se použije ode dne 1. ledna 2015.

#### *Článek 3*

Toto rozhodnutí je určeno Rumunsku.

V Bruselu dne

*Za Radu  
předseda*