



Briuselis, 2014 12 16
COM(2014) 736 final

2014/0352 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriuo pratęsiamas Sprendimo 2012/232/ES, kuriuo Rumunijai leidžiama taikyti priemonės, kuriomis nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 26 straipsnio 1 dalies a punkto ir 168 straipsnio, galiojimo laikotarpis

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

Vadovaudamasi 2006 m. lapkričio 28 d. Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos (toliau – PVM direktyva) 395 straipsnio 1 dalimi, Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu, gali vieningai leisti valstybei narei taikyti nuo tos direktyvos nuostatų nukrypstančias specialias priemones, kad būtų paprastinama PVM rinkimo tvarka arba užkirstas kelias tam tikriems mokesčių slėpimo ar vengimo būdams.

2014 m. vasario 13 d. Komisijos užregistruotu raštu Rumunija paprašė leisti toliau taikyti priemonę, kuria nukrypstama nuo bendrų principų, taikomų teisei atskaityti su tam tikrų variklinių kelių transporto priemonių susijusį pirkimo PVM. 2014 m. rugsėjo 15 d. šis prašymas buvo papildytas Sprendimo 2012/232/ES taikymo ataskaita.

Bendrosios aplinkybės

PVM direktyvos 168 straipsnyje nustatyta, kad apmokestinamasis asmuo turi teisę į PVM, mokėtino už apmokestinamiesiems sandoriams įsigytas prekes ir paslaugas, atskaitą. Tos direktyvos 26 straipsnio 1 dalies a punkte reikalaujama prekių, kurios yra įmonės turto dalis, naudojimą asmeninėms reikmėms laikyti paslaugų teikimu už atlygį, jeigu PVM už šias prekes gali būti įtrauktas į PVM atskaitą. Pagal šią sistemą galima susigrąžinti iš pradžių atskaitytą PVM, susijusį su naudojimu asmeninėms reikmėms.

Lengvųjų automobilių atveju šią sistemą taikyti sudėtinga, visų pirma todėl, kad sunku nustatyti, kada automobiliai naudojami asmeninėms, o kada – verslo reikmėms. Jei apskaita vedama, įmonėms ir administracijai tenka papildoma našta, nes reikia ją tvarkyti ir tikrinti, netgi tuo atveju, jeigu Rumunija pasinaudotų PVM direktyvos 168a straipsnyje numatyta galimybe apriboti išlaidų, susijusių su tarnybiniais automobiliais, atskaitą iki apmokestinamojo asmens faktinio naudojimo verslo reikmėms procentinės dalies.

Siekdama supaprastinti PVM surinkimą ir kovoti su mokesčių slėpimu, 2011 m. Rumunija paprašė atskiros nukrypti leidžiančios priemonės, kurią taikydama galėtų apriboti iki 50 % teisę į atskaitą, susijusią su tam tikromis variklinėmis kelių transporto priemonėmis. Prašymas dėl nukrypti leidžiančios priemonės Tarybos buvo patvirtintas 2012 m. balandžio 26 d. Sprendimu 2012/232/ES, kuris baigia galioti 2014 m. gruodžio 31 d. Šis apribojimas specialiai netaikomas tam tikrų kategorijų transporto priemonėms, kaip antai transporto priemonėms, kurias naudoja tik pagalbos tarnybos, saugumo, apsaugos ir pasiuntinių tarnybos, transporto priemonėms, kurias naudoja pardavimo ir pirkimo atstovai ir kuriomis teikiamos taksi paslaugos, transporto priemonėms, kurias naudoja vairavimo mokyklos vairavimo pamokoms, naudojamoms nuomai arba išperkamajai nuomai arba naudojamoms kaip prekės prekybos tikslais. Taip pat įmonėms nereikėtų įtraukti į apskaitą mokesčio už transporto priemonės naudojimą asmeniniais tikslais.

Remdamasi minėto sprendimo 4 straipsnio 2 dalies antra pastraipa Rumunija pateikė to sprendimo taikymo atskaitą, įskaitant procentinio apribojimo peržiūrą. Iš Rumunijos pateiktos informacijos matyti, kad, jų nuomone, 50 % apribojimas vis dar atitinka dabartines aplinkybes, todėl šis apribojimas turėtų būti toliau laikomas tinkamu.

Tačiau pratęstas taikymo laikotarpis turėtų būti ribotas, kad būtų galima įvertinti, ar nepasikeitė aplinkybės, kuriomis pagrįsta leidžianti nukrypti priemonė. Todėl leidžiančios nukrypti priemonės taikymą siūloma pratęsti iki 2017 m. pabaigos ir, jeigu pasibaigus šiam terminui būtų numatoma pateikti naują prašymą dėl pratęsimo, paprašyti Rumunijos pateikti naują atskaitą.

Pasiūlymo srityje galiojančios nuostatos

PVM direktyvos 176 straipsnyje nurodyta, kad Taryba nustato išlaidas, kurios negali būti įtraukiamos į PVM atskaitą. Kol tokios išlaidos nenustatytos, valstybėms narėms leidžiama ir toliau taikyti išimtis, galiojusias 1979 m. sausio 1 d. Todėl yra kelios esamos padėties nekeitimo nuostatos, kuriomis ribojama teisė į PVM, susijusio su lengvaisiais automobiliais, atskaitą.

2. KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis

Šis pasiūlymas yra pagrįstas Rumunijos pateiktu prašymu ir skirtas tik šiai valstybei narei.

Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas

Nepriklausomo tyrimo neprireikė.

Poveikio vertinimas

Sprendimo pasiūlymu pirmiausia siekiama supaprastinti su lengvaisiais automobiliais, kurie iš dalies naudojami ne verslo reikmėms, susijusio PVM surinkimą, todėl jis gali turėti teigiamą poveikį. Kartu kovojama ir su mokesčių slėpimu neteisingai tvarkant apskaitą.

Vis dėlto dėl siauros leidžiančios nukrypti priemonės taikymo srities ir riboto taikymo laikotarpio bet kuriuo atveju poveikis bus nedidelis. Ši leidžianti nukrypti priemonė nedarys neigiamo poveikio Sąjungos nuosaviems ištekliams iš PVM.

3. TEISINIAI PASIŪLYMO ASPEKTAI

Leidimas Rumunijai toliau taikyti priemonę, kuria nukrypstama nuo PVM direktyvos, siekiant iki 50 % apriboti apmokestinamojo asmens teisę į PVM atskaitą įtraukti išlaidas, susijusias su variklinėmis transporto priemonėmis, kai tos transporto priemonės naudojamos ne tik verslo tikslais. Apribojus teisę į atskaitą apmokestinamasis asmuo atleidžiamas nuo prievolės įtraukti į apskaitą PVM už automobilio naudojimą asmeniniais tikslais. Su visais galimais prašymais pratęsti priemonės taikymo laikotarpį turėtų būti pateikiama nukrypti leidžiančios priemonės taikymo ataskaita, įskaitant procentinio apribojimo peržiūrą.

Teisinis pagrindas

PVM direktyvos 395 straipsnis.

Subsidiarumo principas

Atsižvelgiant į PVM direktyvos, kuria grindžiamas pasiūlymas, nuostatas, pasiūlymas patenka į išimtinę Sąjungos kompetenciją. Todėl subsidiarumo principas netaikomas.

Proporcingumo principas

Pasiūlymas atitinka proporcingumo principą dėl toliau nurodytų priežasčių.

Šis sprendimas yra susijęs su valstybei narei jos pačios prašymu suteiktu leidimu ir nėra privalomas.

Atsižvelgiant į ribotą nukrypti leidžiančios priemonės taikymo sritį, speciali priemonė yra proporcinga siekiamam tikslui – kovai su mokesčių vengimu ir PVM surinkimo supaprastinimui.

Pasirinkta priemonė

Pagal PVM direktyvos 395 straipsnį nukrypti nuo įprastinių PVM taisyklių galima tik Komisijos pasiūlymu vieningai leidus Tarybai. Be to, Tarybos sprendimas yra tinkamiausia priemonė, nes jis gali būti skirtas atskiroms valstybėms narėms.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Pasiūlymas neturi poveikio Sąjungos biudžetui.

5. NEPRIVALOMI ELEMENTAI

Į pasiūlymą įtraukta laikinojo galiojimo išlyga.

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriuo pratęsiamas Sprendimo 2012/232/ES, kuriuo Rumunijai leidžiama taikyti priemonės, kuriomis nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 26 straipsnio 1 dalies a punkto ir 168 straipsnio, galiojimo laikotarpis

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2006 m. lapkričio 28 d. Tarybos direktyvą 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos¹, ypač į jos 395 straipsnio 1 dalį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) 2014 m. vasario 13 d. Komisijos užregistruotu raštu Rumunija paprašė leidimo toliau taikyti priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB 26 straipsnio 1 dalies a punkto ir 168 straipsnio, kad su tam tikromis variklinėmis kelių transporto priemonėmis, kurios naudojamos ne vien verslo tikslais, susijusioms išlaidoms būtų galima taikyti teisės į PVM atskaitą apribojimą. 2014 m. rugsėjo 15 d. Komisijos užregistruotu raštu Rumunija papildė savo prašymą ataskaita apie Tarybos sprendimo 2012/232/ES taikymą;
- (2) pagal Direktyvos 2006/112/EB 395 straipsnio 2 dalies antrą pastraipą Komisija 2014 m. lapkričio 12 d. raštu pranešė kitoms valstybėms narėms apie Rumunijos prašymą. 2014 m. lapkričio 13 d. raštu Komisija pranešė Rumunijai, kad turi visą prašymui įvertinti būtiną informaciją;
- (3) Direktyvos 2006/112/EB 168 straipsnyje leidžiama apmokestinamajam asmeniui atskaityti PVM, mokėtiną už jo įsigytas prekes ir paslaugas, jeigu šios prekės ir paslaugos naudojamos to asmens apmokestinamiesiems sandoriams. Tos direktyvos 26 straipsnio 1 dalies a punkte nustatytas reikalavimas į PVM apskaitą įtraukti veiklai skirto turto naudojimą apmokestinamojo asmens arba jo darbuotojų asmeniniams poreikiams arba, platesne prasme, kitais nei to asmens verslo tikslais;
- (4) Sprendimu 2012/232/ES Rumunijai leidžiama pagal Direktyvos 2006/112/EB 395 straipsnio 1 dalį taikyti nukrypti leidžiančią priemonę siekiant įgyvendinti priemonę, kuria iki 50 % apribojama teisė atskaityti PVM, mokėtiną perkant, įsigyjant Bendrijoje, importuojant, nuomojant ar įsigyjant išperkamosios nuomos būdu variklines transporto priemones, taip pat PVM, mokėtiną už su minėtomis transporto priemonėmis susijusias išlaidas, įskaitant kurą, jei tos transporto priemonės naudojamos ne vien verslo reikmėms;
- (5) Sprendimo 2012/232/ES galiojimas baigiasi 2014 m. gruodžio 31 d.;

¹ OL L 347, 2006 12 11, p. 1.

- (6) pagal Sprendimo 2012/232/ES 4 straipsnio 2 dalies antrą pastraipą Rumunija Komisijai pateikė ataskaitą apie to sprendimo taikymą, įskaitant procentinio apribojimo, kuris taikomas teisei atskaityti PVM, peržiūrą. Kaip ir ankstesnės nukrypti leidžiančios priemonės atveju, Rumunija toliau teigia, kad 50 % dalis yra pagrįsta;
- (7) manoma, kad nukrypti leidžianti priemonė galėtų daryti tik nežymų poveikį bendrai mokestinių pajamų, surenkamų galutinio vartojimo etapu, sumai ir nedarys neigiamo poveikio Sąjungos nuosaviems ištekliams iš PVM. Todėl Rumunijai turėtų būti leidžiama ribotą laikotarpį (iki 2017 m. gruodžio 31 d.) toliau taikyti priemonę;
- (8) jeigu Rumunija prašytų nukrypti leidžiančios priemonės taikymo laikotarpį po 2017 m. pratęsti dar kartą, nauja ataskaita ir pratęsimo prašymas Komisijai turėtų būti pateikti ne vėliau kaip 2017 m. kovo 31 d.,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Sprendimas 2012/232/ES iš dalies keičiamas taip:

1) 4 straipsnis pakeičiamas taip:

„4 straipsnis

Šis sprendimas nustoja galioti 2017 m. gruodžio 31 d.

Prašymas dėl šiame sprendime numatytų priemonių taikymo laikotarpio pratęsimo pateikiamas Komisijai ne vėliau kaip 2017 m. kovo 31 d.

Su tokiu prašymu pateikiama ataskaita, įskaitant procentinio apribojimo, kuris remiantis šiuo sprendimu taikomas teisei atskaityti PVM, peržiūrą.“

2 straipsnis

Šis sprendimas taikomas nuo 2015 m. sausio 1 d.

3 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Rumunijai.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*