

Brüssel, 22.9.2016
COM(2016) 617 final

2016/0296 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

**seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Rahvusvahelises
Mereorganisatsioonis merekeskkonna kaitse komitee 70. ja 71. istungjärgul MARPOLi
konventsiooni VI lisa muudatuste heakskiitmise ja vastuvõtmise kohta seoses
Läänemere ja Põhjamere nimetamisega lämmastikoksiidide heite piiramise alaks
(NECA) ja selle nimetamise kehtima hakkamisega**

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

Käesolevas komisjoni ettepanekus käsitletakse Euroopa Liidu seisukoha kehtestamist Rahvusvahelise Mereorganisatsiooni (IMO) merekeskkonna kaitse komitee (MEPC) 70. ja 71. istungjärgul seoses rahvusvahelise laevade põhjustatava merereostuse vältimise konventsiooni (MARPOL) VI lisa muudatuste heakskiitmise ja vastuvõtmisega, mis puudutavad Läänemere ja Põhjamere nimetamist lämmastikoksiidide heite piiramise aladeks (NECA) ja nende nimetamise kehtima hakkamist.

Selleks et vältida, vähendada ja piirata laevadelt pärineva lämmastikoksiidi (NO_x) heitkoguseid, on MARPOLi konventsiooni VI lisaga ette nähtud võimalus nimetada osalistele taotlusel, kellel on ühised huvid konkreetsetes merepiirkonnas, lämmastikoksiidide heite piiramise ala. Nimetamistaotlus tuleb esitada IMO-le, kellel tuleb arvesse võtta, heaks kiita ja vastu võtta vajalikud muudatused MARPOLi konventsiooni VI lisas, et konkreetse merepiirkonna kavandatud NECAks nimetamine saaks jõustuda ja kehtima hakata. MARPOLi konventsiooni VI lisa on ratifitseerinud kõik ELi liikmesriigid, välja arvatud Austria ja Ungari.

Esimesed lämmastikoksiidide heite piiramise alad jõustusid 1. jaanuaril 2016 Põhja-Ameerika merede ja USA Kariibi mere piirkondades. Kõnealustes merepiirkondades liigeldes peab mootor, mis on paigaldatud pärast kõnealust kuupäeva ehitatud laevale, vastama nn III taseme nõuetele, mis on sätestatud MARPOLi konventsiooni VI lisas.

Kõige sagedamini kasutatavad heitkoguste vähendamise tehnoloogiad, mis tagaksid kooskõla III taseme nõuetega, on heitgaasitagastusega (EGR) süsteemid, valikulise katalüütilise redutseerimise (SCR) süsteemid, või mootorid, mis kasutavad (osaliselt) kütusena veeldatud maagaasi (LNG).

Oodates märkimisväärset kasu keskkonnale ja tervisele ning järgides Põhja-Ameerika näidet, on kõik Läänemere ja Põhjamere äärsed riigid ühiselt otsustanud teha IMO-le ettepaneku nimetada mõlemad mered lämmastikoksiidide heite piiramise alaks, et aja jooksul oluliselt vähendada laevadelt pärinevat lämmastikoksiidide (NO_x) heidet.

Läänemerel ja Põhjamerel seilavatelt laevadelt pärinev lämmastikoksiidide (NO_x) heide suurendab märkimisväärselt õhusaastet, eelkõige suurtes rannikulinna- ja linnades, soodustab tahkete osakeste teket ja troposfääriosooni moodustumist ning aitab kaasa lämmastikdioksiidide (NO_2) kontsentratsiooni suurenemisele ning see kõik kahjustab inimeste tervist. Lämmastiku sattumine mere- ja maismaakeskkonda atmosfääris sadestumise kaudu aitab kaasa ka mere- ja maismaa eutrofeerumisele.

Eutrofeerumine on Läänemeres suur probleem. Laevadelt pärinev lämmastikoksiidide (NO_x) heide suurendab lämmastiku sattumist merekeskkonda atmosfääris sadestumise kaudu, võimendades seeläbi Läänemere eutrofeerumise probleemi. III taseme normide kohaldamine, mis tuleneks Läänemere nimetamisest NECAks, võiks vähendada eutrofeerumist paljudes Läänemere piirkondades 20–30 % võrra.

Ilma mingite piiramismeetmeteta moodustaks 2030. aastal Põhjamere laevanduse NO_x -heide 7–24 % iga-aastasest keskmisest NO_x kontsentratsioonist Põhjamere äärsete riikide välisõhus. Laevanduse osakaal lämmastiku sadestumisel Põhjamere riikides jääb vahemikku 2–5 %. Põhjamere nimetamine lämmastikoksiidide heite piiramise alaks peaks vähendama Põhjamere laevanduse heitkoguseid umbes kolmandiku võrra.

2. SENINE ARENG

Pärast seda, kui Läänemere ja Põhjamere äärsed riigid eelistasid kasutada paralleelset ja sünkroniseeritud lämmastikoksiidide heite piiramise alaks nimetamise protsessi nii Põhja- kui ka Läänemere puhul, töötati välja tegevuskava, milles sätestati meetmed, mis võetakse mõlema mere üheaegselt NECAks nimetamiseks ja sellise nimetamise kehtima hakkamiseks.

Tegevuskavaga¹ nähakse ette nimetamistaotluste esitamine IMO-le 2016. aasta juulis, et need saaks heaks kiita MEPCi 70. istungjärgul (oktoober 2016) ning vastu võtta MEPCi 71. istungjärgul (2017. aasta kevadel). Mõlemad NECAd peaksid jõustuma 1. jaanuaril 2021, et anda ettevõtjatele piisavalt aega valmistumiseks ja kohanemiseks.

Pärast põhjalikku ettevalmistustööd, kus kirjeldati mõlema piirkonna NECAks nimetamise mõju ja kasu, arutati nimetamistaotluste projekte tehnilistel seminaridel, mis toimusid 2016. aasta mais Venemaal ja Taanis. Nimetamistaotluste (lõplike) projekte levitati ka nõukogu merenduse töörühmas 19. mail 2016 ja 29. juunil 2016.

Vastavalt tegevuskavale otsustati HELCOMi delegatsioonijuhtide 50. kohtumisel, mis toimus 15.–16. juunil Eestis, esitada NECA nimetamistaotlused IMO-le 1. juulil 2016 vastavate rannikuriikide poolt. Pärast HELCOMi kokkulepet said Põhjamere riigid jätkata nimetamistaotluste paralleelselt esitamist, et järgida IMO üheaegse heakskiitmise ja vastuvõtmise ajakava, nagu on sätestatud ühises tegevuskavas.

3. MARPOLI KONVENTSIOONI VI LISA MUUTMINE

Vastavalt kriteeriumidele ja menetlusele, mis on sätestatud reeglis 13.6 ja MARPOLi konventsiooni VI lisa III liites seoses ettepanekuga nimetada konkreetne merepiirkond NECAks, esitavad Läänemere ja Põhjamere ääres asuvad riigid vajalikud muudatusettepanekud reegli 13 punktides 5.1, 5.2 ja 5.3, millega lisatakse Põhjameri ja Läänemeri juba nimetatud Põhja-Ameerika ja USA Kariibi mere NECAdele, sätestades, et Põhjamere ja Läänemere NECAd hakkavad kehtima 1. jaanuaril 2021.

Pärast muudatusettepanekute esitamist Põhjamere ja Läänemere riikide poolt IMO-le 1. juulil 2016, vaadatakse kavandatud muudatused eeldatavasti läbi ja kiidetakse heaks MEPCi 70. istungil (mis toimub 24.–28. oktoobril 2016), mille järel on kavas esitada muudatused vastuvõtmiseks MEPCi 71. istungil (mis toimub 2017. aasta kevadel).

Kui merekeskkonna kaitse komitee on MARPOLi konventsiooni VI lisa reegli 13 muudatused vastavalt eespool esitatule heaks kiitnud ja vastu võtnud, edastatakse need nõustumiseks MARPOLi konventsiooni VI lisa osalistele.

4. ASJAKOHASED ELI ÕIGUSAKTID JA ELI PÄDEVUS

NECAde nimetamine ELi vetes aitaks oluliselt kaasa liidu keskkonnapoliitika eesmärkide saavutamisele, milleks on merekeskkonna säilitamine, kaitsmine ja selle kvaliteedi parandamine ning inimeste tervise kaitsmine, parandades õhu kvaliteeti. Komisjoni mõjuhinnangus, mis on lisatud 2013. aasta puhta õhu pakatile,² on märgitud, et kuigi otsused liidu meetmeteks, millega reguleeritaks laevanduse NO_x-heidet vajaks eraldi, konkreetsemat analüüsi, on olemas selge potentsiaal saavutada kulutõhusalt laevanduse NO_x heitkoguste vähendamine, mis aitaks kaasa merekeskkonna ja õhu kvaliteedi parandamisele.

¹ Vt ka: <https://portal.helcom.fi/meetings/HOD-49-2015-247/MeetingDocuments/4-29-Roadmap-for-designating-a-NECA-in-the-Baltic-Sea-in-parallel-with-the-North-Sea.pdf>

² Vt: <http://ec.europa.eu/environment/air/clean-air-policy.htm>

Merestrateegia raamdirektiivi³ kohaselt peavad liikmesriigid võtma vajalikud meetmed, et saavutada või säilitada 2020. aastaks merekeskkonna hea seisund. Hea keskkonnaseisund on mereakvatooriumi keskkonnaseisund, mis võimaldab hoida meresid ja ookeane ökoloogiliselt mitmekesisena ja dünaamilisena ning olemuselt puhaste, tervete ja produktiivsetena, ning mille puhul merekeskkonda kasutatakse jätkusuutlikul tasemel, tagades sellega võimalikud kasutusviisid ja tegevused praeguste ja tulevaste põlvkondade jaoks (merestrateegia raamdirektiivi artikli 3 punkt 5). Hea keskkonnaseisund eeldab muu hulgas, et on minimeeritud inimtekkeline eutrofeerumine, eelkõige selle negatiivsed mõjud, nagu bioloogilise mitmekesisuse vähenemine, ökosüsteemi seisundi halvenemine, vetikate kahjulik õitsemine ja hapnikunappus põhjavetes (kõik need esinevad eriti Läänemeres laialdaselt). Merelaevandusest pärit lämmastikukoguste vähendamine III taseme nõuete abil, mis järgneb Põhjamere ja Läänemere nimetamisele NECAks, aitab nende merede ääres asuvatel ELi liikmesriikidel saavutada hea keskkonnaseisundi kooskõlas merestrateegia raamdirektiiviga.

Välisõhu kvaliteedi direktiivis⁴ on muu hulgas sätestatud NO₂ piirnormid, et vältida, ennetada või vähendada õhusaaste kahjulikku mõju inimeste tervisele ja/või keskkonnale. NO₂ kontsentratsiooni aastane keskmine piirnorm on 40 mikrogrammi/m³. Eelkõige Põhjamere ääres asuvates riikides ületatakse seda maksimaalset kontsentratsiooni eri piirkondades ja aladel. Laevanduse heitkogused võivad olulisel määral aidata kaasa kohaliku õhukvaliteedi probleemidele Euroopas, eriti kui arvestada, et Põhjameres tuleb 89 % laevade heitkogustest alla 50 meremiili kaugusel kaldast⁵.

Välisõhu kvaliteedi direktiivis tunnistatakse, et kõnealuses direktiivis sätestatud eesmärkide saavutamiseks on eelkõige oluline võidelda saasteainete heite allikatega, eelkõige meetmete abil, mis võimaldavad piirata liikuvate ja paiksete allikate heiteid mootoritele või kütustele esitatavate kvaliteedinõuete kaudu.

Liit on võtnud kasutusele erinevad õigusaktid, millega reguleeritakse heiteid mootoristandarditega erinevatele maanteetranspordi liikidele (autode, veoautode ja furgoonautode eurostandardid⁶) ja väljaspool teid kasutatavate liikurmasinatele (siseveelaevad ja vedurid, väljaspool teid kasutatavate liikurmasinate direktiiv⁷). Euroopa vetes toimuva meretranspordi väävli heitkogused on reguleeritud direktiiviga, milles sätestatakse nõuded laevadele kütuses sisalduva väävli kohta⁸. Kõnealuse direktiiviga on liidu õigusesse üle võetud Põhjamere ja Läänemere nimetamine väävli heitkoguste piiramise piirkondadeks (SECA-d) MARPOLi konventsiooni VI lisa kohaselt. Madala väävlisisaldusega laevakütuse

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. juuni 2008. aasta direktiiv 2008/56/EÜ, millega kehtestatakse ühenduse merekeskkonnapoliitika-alane tegevusraamistik (merestrateegia raamdirektiiv) (ELT L 164, 25.6.2008, lk 19).

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 21. mai 2008. aasta direktiiv 2008/50/EÜ välisõhu kvaliteedi ja Euroopa õhu puhtamaks muutmise kohta (ELT L 152, 11.6.2008, lk 1).

⁵ Euroopa Keskkonnaameti (EEA) tehniline aruanne nr 4/2013 „The impact of international shipping on European air quality and climate forcing“ – 14.3.2013, lk 38.

⁶ Nt Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. juuni 2007. aasta määrus (EÜ) nr 715/2007, mis käsitleb mootorsõidukite tüübikinnitust seoses väikeste sõiduautode ja kommertsveokite (Euro 5 ja Euro 6) heitmetega ning sõidukite remondi- ja hooldusteabe kättesaadavust (ELT L 171, 29.6.2007, lk 1) või Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuni 2009 aasta määrus (EÜ) nr 595/2009, mis käsitleb mootorsõidukite ja mootorite tüübikinnitust seoses raskeveokite heitmetega (Euro VI) ning sõidukite remondi- ja hooldusteabe kättesaadavust.

⁷ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 1997. aasta direktiiv 97/68/EÜ väljaspool teid kasutatavatele liikurmasinatele paigaldatavate sisepõlemismootorite heitgaaside ja tahkete heitmete vähendamise meetmeid käsitlevate liikmesriikide õigusaktide ühtlustamise kohta (EÜT L 59, 27.2.1998, lk 1).

⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. mai 2016. aasta direktiiv (EL) 2016/802, mis käsitleb väävlisisalduse vähendamist teatavates vedelkütustes (ELT L 132, 21.5.2016, lk 58).

nõuded, mis jõustusi kahes SECAs 1. jaanuaril 2015, on vähendanud väavli kontsentratsioonini rannikualadel.

Kuigi rahvusvahelise meretranspordi NO_x heitkogused ei ole nende allikas liidu õigusaktidega reguleeritud, mööndakse, et meretransport moodustab olulise osa kõnealuste heitkoguste kogusummast, samuti nende kontsentratsioonist ja sadestumisest, ning neid heitkoguseid tuleks vähendada⁹. Arvestades, et Läänemere ja Põhjameri nimetamine NECAks aitab vähendada rahvusvahelise meretranspordi heitkoguseid, mida on taotletud ka liidu õigusaktidega, tuleks IMO-le esitatavaid nimetamistaotlusi toetada.

Pidades silmas seost MARPOLi konventsiooni VI lisa muudatusettepanekute (millega nimetatakse Põhjameri ja Läänemeri NECAdeks) ning liidu erinevates õigusaktides sätestatud eesmärkide ja nõuete vahel, mille siht on aidata kaasa merekeskkonna säilitamisele, kaitsesele ja kvaliteedi parandamisele ning inimeste tervise kaitsmisele parema õhukvaliteedi abil, võib MARPOLi konventsiooni VI lisa muudatuste heakskiitmine ja kinnitamine suunata ELi õigusaktide edasist arengut kõnealuses valdkonnas.

5. KOKKUVÕTE

Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 sätteid kohaldatakse ka siis, kui IMO võtab vastu MARPOLi konventsiooni VI lisa muudatused, ja seega on vaja nõukogu otsust seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel seoses MARPOLi konventsiooni VI lisa muudatustega, millega Põhjameri ja Läänemeri nimetatakse NECAdeks ning mis kiidetakse heaks ja võetakse vastu MEPC 70. ja 71. istungil.

⁹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. oktoobri 2001. aasta direktiiv 2001/81/EÜ teatavate õhusaasteainete siseriiklike ülemmäärade kohta (ELT L 309, 27.11.2011, lk 22).

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Rahvusvahelises Mereorganisatsioonis merekeskkonna kaitse komitee 70. ja 71. istungjärgul MARPOLi konventsiooni VI lisa muudatuste heakskiitmise ja vastuvõtmise kohta seoses Läänemere ja Põhjamere nimetamisega lämmastikoksiidide heite piiramise alaks (NECA) ja selle nimetamise kehtima hakkamisega

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 192 lõiget 1 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Selleks et vältida, vähendada ja piirata lämmastikoksiidi (NO_x) heitkoguseid, on rahvusvahelise laevade põhjustatava merereostuse vältimise konventsiooni (MARPOL) VI lisaga ette nähtud võimalus nimetada osaliste taotlusel, kellel on ühised huvid konkreetset merepiirkonnas, NO_x heite piiramise ala.
- (2) Rahvusvahelisel Mereorganisatsioonil (IMO) tuleb arvesse võtta, heaks kiita ja vastu võtta vajalikud muudatused MARPOLi konventsiooni VI lisas, et konkreetse merepiirkonna kavandatud NECAks nimetamine saaks jõustuda ja kehtima hakata.
- (3) Põhjamere ja Läänemere ääres asuvad MARPOLi konventsiooni VI lisa osalised otsustasid koostada kaks ettepanekut nimetada asjaomased mered NECAdeks, mis hakkaksid kehtima alates 1. jaanuarist 2021.
- (4) Ettevalmistustöö Läänemere NECAks nimetamise taotluse esitamiseks toimus Läänemere merekeskkonna kaitse komisjonis (ehk Helsingi komisjon, lühendatult HELCOM) Läänemere piirkonna merekeskkonna kaitse konventsiooni (Helsingi konventsiooni) raamistikus. HELCOMi delegatsioonijuhtide kohtumisel 16. juunil 2016 otsustati esitada Läänemere NECAks nimetamise ettepanek, mis tuleks arutusele IMO merekeskkonna kaitse komitee (MEPC) 70. istungjärgul.
- (5) Ettevalmistustöö Põhjamere NECAks nimetamise taotluse esitamiseks toimus Põhjamere äärsete riikide vahel ministrite tasandil.
- (6) Nõukogu merenduse töörühma teavitati 19. mail 2016 ja 29. juunil 2016 (lõplikust) ettepanekust, millega taotletakse Põhjamere ja Läänemere nimetamist NECAks ning mis esitatakse IMO-le käsitlemiseks MEPCi 70. istungjärgul.
- (7) MARPOLi konventsiooni VI lisa muudatuste heakskiitmine, millega Põhjameri ja Läänemeri nimetatakse NECAdeks, peaks toimuma merekeskkonna kaitse komitee 70. istungjärgul ning eeldatavasti võetakse muudatused vastu 71. istungjärgul, mis toimub 2017. aasta mais.

- (8) MARPOLi konventsiooni VI lisa muudatuste (millega Põhja- ja Läänemeri nimetatakse NECAdeks) heakskiitmisel ja vastuvõtmisel IMO merekeskkonna kaitse komitees oleks õiguslik tagajärg ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 tähenduses.
- (9) Seitsmendas keskkonnavalas tegevusprogrammis¹⁰ kinnitatakse liidu õhukvaliteedipoliitika pikaajalist eesmärki saavutada selline õhu kvaliteet, mis ei põhjustaks olulist negatiivset mõju ega riske inimeste tervisele ja keskkonnale, ning selleks kutsutakse üles täielikult järgima kehtivaid õhukvaliteeti käsitlevaid liidu õigusakte, kehtestama 2020. aasta järgseid strateegilisi sihtmärke ja meetmeid, tegema suuremaid jõupingutusi piirkondades, kus elanikkond ja ökosüsteemid puutuvad kokku suure hulga õhusaasteainetega, ning vähendama hapestumist ja eutrofeerumist põhjustavate õhusaasteainete sadestumist ja osoon saastumist allapoole kriitilist piiri.
- (10) 2013. aastal registreeriti 28st liikmesriigist 19 ühes või enamas seirejaamas lämmastikdioksiidi (NO₂) aastase piirnõrmi (mis on sätestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivis 2008/50/EÜ¹¹) ületamine. EL 28 elanikkonnast elab 9 % piirkondades, kus 2013. aastal ületas NO₂ heide ELi aastase piirnõrmi ning WHO soovitusliku piirnõrmi¹².
- (11) On teada, et laevadest pärinev heide avaldab mõju inimeste tervisele, ökosüsteemidele ja õhukvaliteedile ELis, kuna see tekitab lämmastikoksiide (NO_x), vääveloksiide (SO_x), metaani (CH₄), tahkeid osakesi (PM) ja musta süsinikku (BC).
- (12) 2013. aasta puhta õhu poliitika paketi¹³ lisatud mõjuhinna kohaselt võivad meretranspordi põhjustatud väävli heitkogused pärast laevakütuste väävlisisaldust käsitleva direktiivi¹⁴ läbivaatamist oluliselt väheneda, kuid mootoriga seotud tahkete osakeste ja lämmastikoksiidide heited laevadelt mõjutavad jätkuvalt õhu kvaliteeti liidus. Rahvusvahelise meretranspordi NO_x heitkogused Euroopa vetes võiksid ELis 2020. aastaks olla võrdsed maismaa allikatega¹⁵.
- (13) Õhusaaste järkjärguline vähendamine liidus põhineb vähendamisel, mis tulenevad ainespetsiifilist õhusaastet käsitlevatest õigusaktidest, milles määratletakse (NO_x) heitkoguste piirnormid, muu hulgas erinevate paiksete ja liikuvate allikate kütuse- ja mootoristandardite abil.
- (14) Kuigi Euroopa Liit on kehtestanud laevakütuste standardid ning heitkoguste seire, aruandluse ja piiramise kohustused eesmärgiga kaitsta ja parandada keskkonna

¹⁰ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. novembri 2013. aasta otsus (EL) nr 1386/2013, milles käsitletakse liidu üldist keskkonnavalas tegevusprogrammi aastani 2020 „Hea elu maakera võimaluste piires“ (ELT L 354, 28.12.2013, lk 171).

¹¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 2008/50/EÜ välisõhu kvaliteedi ja Euroopa õhu puhtamaks muutmise kohta (ELT L 152, 11.6.2008, lk 1).

¹² Euroopa Keskkonnaameti (EEA) aruanne nr 5/2015 „Air Quality in Europe – 2015 report“, 30.11.2015, lk 30, lk 40.

¹³ Komisjoni talituste töödokument nr 531/2013, mõjuhinna, mis on lisatud dokumentidele: komisjoni teatis „Euroopa puhta õhu programm“, ettepanek Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviks teatavate keskmise võimsusega põletusseadmetest õhku eralduvate saasteainete heite piiramise kohta, ettepanek Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviks teatavate õhusaasteainete riiklike heitkoguste vähendamise ning direktiivi 2003/35/EÜ muutmise kohta, ettepanek nõukogu otsuseks, millega kiidetakse heaks 1979. aasta piiriülese õhusaaste kauglevi konventsiooni 1999. aasta protokoll (hapestumise, eutrofeerumise ja troposfääriosooni vähendamise kohta) muudatus.

¹⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. mai 2016. aasta direktiiv (EL) 2016/802, mis käsitleb väävlisisalduse vähendamist teatavates vedelkütustes (kodifitseeritud tekst) (ELT L 132, 21.5.2016, lk 58).

¹⁵ Euroopa Keskkonnaameti (EEA) tehniline aruanne nr 4/2013 „The impact of international shipping on European air quality and climate forcing“ – 14.3.2013.

kvaliteeti ja inimeste tervist seoses ohtudega, mis tulenevad meretranspordi SO_x ja CO₂ heitest õhku, ei ole praegu konkreetseid liidu õigusakte, milles käsitletakс rahvusvahelisest meretranspordist pärit NO_x-heidet.

- (15) 2013. aasta Euroopa puhta õhu programmi teatises¹⁶ rõhutatakse, et laevandussektori heide avaldavad ka edaspidi mõju maismaa õhukvaliteedile ning et laevandussektori heite vähendamine võiks olla kulutõhus. Teatises on veel märgitud, et võttes arvesse laevandussektori rahvusvahelist iseloomu tuleks alati eelistada poliitika kujundamist rahvusvahelisel tasandil, nagu näiteks lämmastikoksiidi heite piiramise piirkondade nimetamine ning lämmastikoksiidile IMO's kokkulepitud heitenormide karmistamine. Teatisele lisatud mõjuhindangu kohaselt on laevanduses olemas selge potentsiaal NO_x heitkoguste kulutõhusaks vähendamiseks. NECAde nimetamine ELi merealadel tooks olulist kasu keskkonnale ja inimeste tervisele.
- (16) Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivis 2001/81/EÜ¹⁷ on sätestatud, et ilma, et see piiraks Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 218 kohaldamist, teevad komisjon ja liikmesriigid vajaduse korral kolmandate riikide ning asjaomaste rahvusvaheliste organisatsioonidega, nagu on Rahvusvaheline Mereorganisatsioon (IMO), kahe- ja mitmepoolset koostööd, et luua paremad võimalused heitkoguste vähendamiseks.
- (17) Eespool nimetatu põhjal on selge, et MARPOLi konventsiooni VI lisa muudatuste heakskiitmine ja kinnitamine võib suunata ELi õigusaktide edasist arengut kõnealuses valdkonnas.
- (18) ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 alusel tuleks vastu võtta nõukogu otsus seisukoha kohta, mis võetakс seoses kõnealuste muudatuste vastuvõtmisega.
- (19) Liikmesriigid peaksid toetama MARPOLi VI lisa kavandatud muudatuste, millega Põhja- ja Läänemeri nimetatakse NECAdeks, vastuvõtmist MEPCi 70. istungjärgul (2016. aasta oktoobris) ja nende järgnevat heakskiitmist MEPCi 71. istungjärgul (2017. aasta kevadel).
- (20) Euroopa Liit ei ole IMO liige ega MARPOLi konventsiooni osaline. Seepärast on vaja, et nõukogu volitaks liikmesriike väljendama Euroopa Liidu seisukohta ja esitama oma nõusoleku kõnealustest muudatustest tulenevate kohustustega,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

1. Euroopa Liidu seisukoht Rahvusvahelise Mereorganisatsiooni merekeskkonna kaitse komitee 70. istungjärgul on toetada MARPOLi konventsiooni VI lisa muudatusi, millega Põhja- ja Läänemeri nimetatakse lämmastikoksiidide heite piiramise alaks.
2. See seisukoht jääb kehtima ka kõigil muudel IMO merekeskkonna kaitse komitee koosolekutel, kui muudatusi 70. istungjärgul heaks ei kiideta.

Artikkel 2

1. Euroopa Liidu seisukoht Rahvusvahelise Mereorganisatsiooni merekeskkonna kaitse komitee 71. istungjärgul on nõustuda MARPOLi konventsiooni VI lisa muudatuste

¹⁶ COM(2013/0918) final.

¹⁷ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. oktoobri 2001. aasta direktiiv 2001/81/EÜ teatavate õhusaasteainete siseriiklike ülemmäärade kohta (ELT L 309, 27.11.2001, lk 22).

vastuvõtmisega, millega Põhja- ja Läänemeri nimetatakse lämmastikoksiidide heite piiramise alaks.

2. See seisukoht jääb kehtima ka kõigil muudel IMO merekeskkonna kaitse komitee koosolekutel, kui muudatusi 71. istungjärgul vastu ei võeta.

Artikkel 3

1. Artiklites 1 ja 2 sätestatud Euroopa Liidu seisukohta väljendavad IMOsse kuuluvad liikmesriigid, tegutsedes ühiselt liidu huvides.
2. Artiklites 1 ja 2 osutatud muudatuste väiksemaid muutusi võivad liidu esindajad toetada ja kokku leppida ilma nõukogu täiendava otsuseta.

Artikkel 4

Liikmesriike volitatakse andma liidu huvides oma nõusolek, et artiklites 1 ja 2 osutatud muudatused on nende jaoks siduvad.

Artikkel 5

Käesolev otsus on adresseeritud liikmesriikidele.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*