



Bruxelles, 15.12.2016.
COM(2016) 793 final

KOMUNIKACIJA KOMISIJE VIJEĆU I EUROPSKOM PARLAMENTU

**o službenom priznanju da su određeni pravni akti Unije u području okoliša koji su
doneseni u okviru Direktive Vijeća 91/692/EEZ zastarjeli**

KOMUNIKACIJA KOMISIJE VIJEĆU I EUROPSKOM PARLAMENTU

o službenom priznanju da su određeni pravni akti Unije u području okoliša koji su doneseni u okviru Direktive Vijeća 91/692/EEZ zastarjeli

1. UVOD

Komunikacija se odnosi na stavljanje izvan snage Direktive Vijeća od 23. prosinca 1991. o standardiziranju i racionaliziranju izvješća o provedbi određenih direktiva koje se odnose na okoliš („Direktiva 91/692/EEZ”). Odnosi se na zastarjele akte Komisije povezane s Direktivom 91/692/EEZ koji utječu na nekoliko sektora politike EU-a u području okoliša, odnosno na otpad, klimatsku politiku i emisije stakleničkih plinova, kontrolu opasnosti od velikih nesreća i vodu.

Stavljanje izvan snage Direktive 91/692/EEZ jedan je od prvih koraka najavljenih u kontekstu provjera prikladnosti praćenja i izvješćivanja o stanju okoliša¹.

Rezultati pravne analize o izvješćivanju na temelju Direktive 91/692/EEZ sažeti su u obrazloženju povezanog Prijedloga odluke Europskog parlamenta i Vijeća o ukidanju zahtjeva za standardizirano izvješćivanje te shodno tome o izmjeni nekoliko akata zakonodavstva EU-a². Nadalje, detaljnija je analiza predstavljena u popratnoj studiji koja je objavljena odvojeno kao popratni dokument³.

2. PREDLOŽENE MJERE ZA STAVLJANJE IZVAN SNAGE DIREKTIVE 91/692/EEZ

Ovom Komunikacijom službeno se priznaje zastarijevanje 11 provedbenih odluka u skladu s Direktivom 91/692/EEZ koje su još na snazi. Njome se upotpunjuje predložena Odluka prethodno navedena u odjeljku 1. kao i dva prijedloga za odluke Komisije⁴ o stavljanju izvan snage dva provedbena akta koji više ne proizvode pravne učinke, ali koje će Komisija zbog proceduralnih razloga poslije staviti izvan snage primjenom postupka komitologije.

U Prilogu I. navode se relevantne provedbene odluke Komisije te se obrazlaže zastarjelost svakog akta. Svi ti akti više ne proizvode pravne učinke te su postali zastarjeli zato što je vremensko razdoblje koje su obuhvaćali isteklo ili zato što njihova pravna osnova više nije na snazi. Oni su utvrđeni prema objektivnim kriterijima na temelju kojih se jamči da više ne proizvode pravne učinke i da su ispunjene sve s njima povezane obveze.

3. ODLUKE KOJE OSTAJU NA SNAZI

Unatoč prijedlogu o stavljanju izvan snage Direktive 91/692/EEZ nekoliko provedbenih odluka koje su donesene u kontekstu ove Direktive ostaje na snazi.

¹ Vidjeti Plan: http://ec.europa.eu/smart-regulation/roadmaps/docs/2017_env_002_monitoring_and_reporting_obligations_en.pdf

² Prijedlog Odluke Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive Vijeća 87/217/EEZ, Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća, Direktive 2009/31/EZ Europskog parlamenta i Vijeća, Uredbe (EU) br. 1257/2013 Europskog parlamenta i Vijeća, Direktive Vijeća 86/278/EEZ i Direktive Vijeća 94/63/EZ u pogledu postupovnih pravila u području izvješćivanja o okolišu i o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 91/692/EEZ

³ Dostupno na: http://ec.europa.eu/environment/legal/reporting/other_actions_en.htm

⁴ Planirane odluke Komisije o stavljanju izvan snage Odluke Komisije 2011/92/EU o uvođenju upitnika za prvo izvješće o provedbi Direktive 2009/31/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o geološkom skladištenju ugljikova dioksida (SL L 37, 11.2.2011., str. 19.–24.) i o stavljanju izvan snage Odluke Komisije 2010/681/EU o upitniku za izvješća država članica o provedbi Direktive Vijeća 1999/13/EZ o ograničenju emisija hlapivih organskih spojeva koji nastaju pri upotrebi organskih otapala u određenim aktivnostima i postrojenjima u razdoblju 2011.–2013. (SL L 292, 10.11.2010., str. 65.–67.)

Odluke o utvrđivanju upitnika povezanih s Direktivom 2003/87/EZ o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Zajednice i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ ostat će valjane i relevantne. Godišnja izvješća država članica iz članka 21. stavka 1. Direktive 2003/87/EZ temelje se na tim upitnicima i pružaju bitne informacije o primjeni te Direktive i služe kao temelj za pripremu izvješća na razini EU-a. Riječ je o sljedećim odlukama:

- Provedbena odluka Komisije 2014/166/EU od 21. ožujka 2014. o izmjeni Odluke 2005/381/EZ u pogledu upitnika za izvješćivanje o primjeni Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (priopćeno pod brojem dokumenta C(2014) 1726)⁵.
- Odluka Komisije 2005/381/EZ od 4. svibnja 2005. o uspostavi upitnika za izvješćivanje o primjeni Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Zajednice i o izmjeni Direktive 96/61/EZ (priopćena pod brojem dokumenta C(2005) 1359)⁶ i
- Odluka Komisije 2006/803/EZ od 23. studenoga 2006. o izmjeni Odluke 2005/381/EZ o uvođenju upitnika za izvješćivanje o primjeni Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Zajednice i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ (priopćeno pod brojem dokumenta C(2006) 5546)⁷.

Nadalje, sljedeće odluke u području zakonodavstva o otpadu također će ostati na snazi jer su to jedini instrumenti za praćenje provedbe predmetnih direktiva:

- Odluka Komisije od 18. travnja 2012. o upitniku za izvješća država članica o provedbi Direktive 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o otpadu⁸,
- Odluka Komisije 2004/249/EZ od 11. ožujka 2004. o upitniku za izvješća država članica o provedbi Direktive 2002/96/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o otpadnoj električnoj i elektroničkoj opremi (OEEO)⁹,
- Odluka Komisije 2007/151/EZ¹⁰ od 6. ožujka 2007. o izmjeni odluka 94/741/EZ i 97/622/EZ o upitnicima za izradu izvješća o provedbi Direktive 2006/12/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o otpadu i o provedbi Direktive Vijeća 91/689/EEZ o opasnom otpadu,
- Odluka Komisije 2000/738/EZ¹¹ od 17. studenoga 2000. o upitniku za izradu izvješća država članica o provedbi Direktive 1999/31/EZ o odlagalištima otpada,
- Odluka Komisije 2001/753/EZ¹² od 17. listopada 2001. o upitniku za dostavu izvješća država članica o provedbi Direktive 2000/53/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o otpadnim vozilima,

⁵ SL L 89, 25.3.2014., str. 45.–76.

⁶ SL L 126, 19.5.2005., str. 43.

⁷ SL L 329, 25.11.2006., str. 38.–63.

⁸ C(2012) 2384 final

⁹ SL L 78, 16.3.2004., str. 56.–59.

¹⁰ SL L 67, 7.3.2007., str. 7.–9.

¹¹ SL L 298, 25.11.2000., str. 24.–26.

- Odluka Komisije 97/622/EZ od 27. svibnja 1997. o upitnicima za izradu izvješća država članica o provedbi određenih direktiva u sektoru otpada¹³ i
- Odluka Komisije 94/741/EC od 24. listopada 1994. o upitnicima za izradu izvješća država članica o provedbi određenih direktiva u sektoru otpada¹⁴.

4. ZAKLJUČAK

U okviru aktivnosti pojednostavnjenja akata Komisije Komisija je odlučila sljedeće:

- akti navedeni u Prilogu II. uklanjaju se iz važećeg zakonodavstva EU-a (*pravne stečevine*);
- Ured za publikacije Europske unije poziva se da te akte povuče iz Registra važećeg zakonodavstva Unije;
- Prilog II. bit će objavljen u seriji C *Službenog lista Europske unije*.

¹² SL L 282, 26.10.2001., str. 77.–80.

¹³ SL L 256, 19.9.1997., str. 13.–19.

¹⁴ SL L 296, 17.11.1994., str. 42.–55.

PRILOG I.

Posebno obrazloženje o zastarjelosti odluka koje se temelje na Direktivi 91/692/EEZ

- Provedbena odluka Komisije 2011/632/EU¹⁵ od 21. rujna 2011. o utvrđivanju upitnika koji se koristi za izvješćivanje o provedbi Direktive 2000/76/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o spaljivanju otpada. Pravna osnova, Direktiva 2000/76/EZ, stavljena je izvan snage od 7. siječnja 2014. Direktivom 2010/75/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 24. studenoga 2010. o industrijskim emisijama te upitnik više nije u upotrebi i zastario je.
- Odluka Komisije 2007/531/EZ¹⁶ od 26. srpnja 2007. o upitniku za izradu izvješća država članica o provedbi Direktive Vijeća 1999/13/EZ o ograničenju emisija hlapivih organskih spojeva koji nastaju pri upotrebi organskih otapala u određenim aktivnostima i postrojenjima u razdoblju 2008.–2010. Pravna osnova, Direktiva Vijeća 1999/13/EZ, stavljena je izvan snage od 7. siječnja 2014. Direktivom 2010/75/EU te upitnik više nije u upotrebi i zastario je.
- Odluka Komisije 2003/241/EZ¹⁷ od 26. ožujka 2003. o izmjeni Odluke Komisije 1999/391/EZ od 31. svibnja 1999. o upitniku koji se odnosi na Direktivu Vijeća 96/61/EZ o integriranom sprečavanju i kontroli onečišćenja (IPPC) (provedba Direktive Vijeća 91/692/EEZ). Pravna osnova, Direktiva Vijeća 96/61/EZ, stavljena je izvan snage od 18. veljače 2008. Direktivom 2008/1/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 15. siječnja 2008. o integriranom sprečavanju i kontroli onečišćenja koja je onda stavljena izvan snage Direktivom 2010/75/EU te upitnik više nije u upotrebi i zastario je.
- Odluka Komisije 2002/605/EZ¹⁸ od 17. srpnja 2002. o upitniku koji se odnosi na Direktivu Vijeća 96/82/EZ o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne tvari. Pravna osnova, Direktiva Vijeća 96/82/EZ, stavljena je izvan snage od 1. lipnja 2015. Direktivom 2012/18/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2012. o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne tvari, o izmjeni i kasnijem stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 96/82/EZ te upitnik više ne proizvodi učinke, nije u upotrebi te je zastario.
- Odluka Komisije 1999/391/EZ¹⁹ od 31. svibnja 1999. o upitniku koji se odnosi na Direktivu Vijeća 96/61/EZ o integriranom sprečavanju i kontroli onečišćenja (IPPC) (provedba Direktive Vijeća 91/692/EEZ). Pravna osnova, Direktiva Vijeća 96/61/EZ, stavljena je izvan snage od 18. veljače 2008. Direktivom 2008/1/EZ koja je onda stavljena izvan snage Direktivom 2010/75/EU te upitnik više nije u upotrebi i zastario je.

¹⁵ SL L 247, 24.9.2011., str. 54.–58.

¹⁶ SL L 195, 27.7.2007., str. 47.–49.

¹⁷ SL L 89, 5.4.2003., str. 17.–23.

¹⁸ SL L 195, 24.7.2002., str. 74.–80.

¹⁹ SL L 148, 15.6.1999., str. 39.–43.

- Odluka Komisije 1999/314/EZ²⁰ od 9. travnja 1999. o upitniku koji se odnosi na Direktivu Vijeća 96/82/EZ o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne tvari. Pravna osnova, Direktiva Vijeća 96/82/EZ, stavljena je izvan snage od 1. lipnja 2015. Direktivom 2012/18/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2012. o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne tvari, o izmjeni i kasnijem stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 96/82/EZ te upitnik više ne proizvodi učinke, nije u upotrebi te je zastario.
- Odluka Komisije 98/184/EZ²¹ od 25. veljače 1998. o upitniku za izradu izvješća država članica o provedbi Direktive Vijeća 94/67/EZ o spaljivanju opasnog otpada (provedba Direktive Vijeća 91/692/EEZ). Pravna osnova, Direktiva Vijeća 94/67/EZ, stavljena je izvan snage od 28. prosinca 2005. Direktivom 2000/76/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 4. prosinca 2000. o spaljivanju otpada koja je i sama stavljena izvan snage od 7. siječnja 2014. Direktivom 2010/75/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 24. studenoga 2010. o industrijskim emisijama te upitnik više nije u upotrebi i zastario je.
- Odluka Komisije 96/511/EZ²² od 29. srpnja 1996. o upitnicima utvrđenima direktivama Vijeća 80/779/EEZ, 82/884/EEZ, 84/360/EEZ i 85/203/EEZ. Pravna osnova, Direktiva Vijeća 84/360/EEZ, stavljena je izvan snage od 30. listopada 2007. Direktivom 2008/1/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 15. siječnja 2008. o integriranom sprečavanju i kontroli onečišćenja²³. Nadalje, pravna osnova, direktive Vijeća 80/779/EEZ i 82/884/EEZ stavljene su izvan snage od 1. siječnja 2005., a Direktiva Vijeća 85/203/EEZ od 19. srpnja 2001. Direktivom Vijeća 1999/30/EZ od 22. travnja 1999. o graničnim vrijednostima za sumporov dioksid, dušikov dioksid i dušikove okside, lebdeće čestice i olovo u zraku koja je onda stavljena izvan snage od 10. lipnja 2010. Direktivom 2008/50/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2008. o kvaliteti zraka i čistom zraku za Europu²⁴ te upitnici više nisu u upotrebi i zastarjeli su.
- Odluka Komisije 96/302/EZ²⁵ od 17. travnja 1996. o utvrđivanju formata u kojemu se dostavljaju informacije u skladu s člankom 8. stavkom 3. Direktive Vijeća 91/689/EEZ o opasnom otpadu. Pravna osnova, članak 8. stavak 3. Direktive Vijeća 91/689/EEZ, stavljen je izvan snage od 24. veljače 2006. Uredbom (EZ) br. 166/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. siječnja 2006. o uspostavi Europskog registra ispuštanja i prijenosa onečišćujućih tvari i o izmjeni direktiva Vijeća 91/689/EEZ i 96/61/EZ²⁶ te upitnik više nije u upotrebi i zastario je.
- Odluka Komisije 92/446/EEZ²⁷ od 27. srpnja 1992. o upitnicima koji se odnose na direktive u vodnom sektoru izmijenjena je Odlukom Komisije 95/337/EZ od 25. srpnja 1995. o upitnicima koji se odnose na direktive u vodnom sektoru. Upitnici

²⁰ SL L 120, 8.5.1999., str. 43.–45.

²¹ SL L 67, 7.3.1998., str. 48.–50.

²² SL L 213, 22.8.1996., str. 16.–24.

²³ SL L 24, 29.1.2008., str. 8.–29.

²⁴ SL L 152, 11.6.2008., str. 1.

²⁵ SL L 116, 11.5.1996., str. 26.–27.

²⁶ SL L 33, 4.2.2006., str. 1.–17.

²⁷ SL L 247, 27.8.1992., str. 0010.–0036.

utvrđeni tim odlukama uključuju upućivanja na nekoliko akata zakonodavstva o vodama koji su stavljeni izvan snage Direktivom 2000/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi okvira u području vodne politike ili su izmijenjeni bez korištenja Direktive Vijeća 91/692/EEZ za potrebe izvješćivanja. Slijedom navedenog, ti upitnici više nisu u upotrebi i zastarjeli su.

- Odluka Komisije 95/337/EZ²⁸ od 25. srpnja 1995. o izmjeni Odluke 92/446/EEZ od 27. srpnja 1992. o upitnicima koji se odnose na direktive u vodnom sektoru. Upitnik utvrđen tom odlukom uključuje upućivanja na nekoliko akata zakonodavstva o vodama koji su stavljeni izvan snage Direktivom 2000/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi okvira u području vodne politike ili su izmijenjeni bez korištenja Direktive Vijeća 91/692/EEZ za potrebe izvješćivanja. Taj upitnik stoga više nije u upotrebi i zastario je.

²⁸ SL L 200, 24.8.1995., str. 1.–34.

PRILOG II.

Popis akata koji će se ukloniti iz pravne stečevine

- 1) Provedbena odluka Komisije 2011/632/EU od 21. rujna 2011. (SL L 247, 24.9.2011., str. 54.–58.)
- 2) Odluka Komisije 2007/531/EZ od 26. srpnja 2007. (SL L 195, 27.7.2007., str. 47.–49.)
- 3) Odluka Komisije 2003/241/EZ od 26. ožujka 2003. (SL L 89, 5.4.2003., str. 17.–23.)
- 4) Odluka Komisije 2002/605/EZ od 17. srpnja 2002. (SL L 195, 24.7.2002., str. 74.–80.)
- 5) Odluka Komisije 1999/391/EZ od 31. svibnja 1999. (SL L 148, 15.6.1999., str. 39.–43.)
- 6) Odluka Komisije 1999/314/EZ od 9. travnja 1999. (SL L 120, 8.5.1999., str. 43.–45.)
- 7) Odluka Komisije 98/184/EZ od 25. veljače 1998. (SL L 67, 7.3.1998., str. 48.–50.)
- 8) Odluka Komisije 96/511/EZ od 29. srpnja 1996. (SL L 213, 22.8.1996., str. 16.–24.)
- 9) Odluka Komisije 96/302/EZ od 17. travnja 1996. (SL L 116, 11.5.1996., str. 26.–27.)
- 10) Odluka Komisije 92/446/EZ od 27. srpnja 1992. (SL L 247, 27.8.1992., str. 10.–36.)
- 11) Odluka Komisije 95/337/EZ od 25. srpnja 1995. o izmjeni Odluke 92/446/EEZ od 27. srpnja 1992. (SL L 200, 24.8.1995., str. 1.–34.)