



Brüssel, 15.12.2016
COM(2016) 793 final

KOMISJONI TEATIS NÕUKOGULE JA EUROOPA PARLAMENDILE,
millega ametlikult tunnistatakse, et teatavad nõukogu direktiivi 91/692/EMÜ kohaselt
vastu võetud liidu keskkonnavaldkonna õigusaktid on aegunud

KOMISJONI TEATIS NÕUKOGULE JA EUROOPA PARLAMENDILE,
millega ametlikult tunnistatakse, et teatavad nõukogu direktiivi 91/692/EMÜ kohaselt
vastu võetud liidu keskkonnavaldkonna õigusaktid on aegunud

1. SISSEJUHATUS

Teatistes käsitletakse nõukogu 23. detsember 1991. aasta direktiivi (teatavate keskkonnanalaste direktiivide rakendamise aruannete ühtlustamise ja ratsionaliseerimise kohta) (edaspidi „direktiiv 91/692/EMÜ“) kehtetuks tunnistamist. Selles viidatakse direktiiviga 91/692/EMÜ seotud komisjoni aegunud õigusaktidele, mis mõjutavad mitut ELi keskkonnapoliitikasektorit, nimelt jäätmete, kliimameetmete, kasvuhoonegaaside heitkoguste, suurõnnetuste ohu ohjamise ja veesektorit.

Direktiivi 91/692/EMÜ kehtetuks tunnistamine on üks esimesi meetmeid keskkonnanalase seire ja aruandluse toimivuskontrolli¹ raames.

Direktiivi 91/692/EMÜ kohase aruandluse õigusliku analüüsi tulemused on kokku võetud seletuskirjas, mis on osa Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsuse ettepanekust, milles käsitletakse standarditud aruandluse nõuete kõrvaldamist ning millega sellest tulenevalt muudetakse mitut ELi õigusakti². Lisaks sellele on esitatud üksikasjalikum analüüs toetavas uuringus, mis avaldati eraldi taustdokumendina³.

2. KAVANDATUD MEETMED DIREKTIIVI 91/692/EMÜ KEHTETUKS TUNNISTAMISEKS

Käesoleva teatisega tunnistatakse ametlikult direktiivi 91/692/EMÜ kohase seni kehtiva 11 rakendusotsuse aegumist. See täiendab eespool 1. jaos märgitud kavandatud otsust ning kahte komisjoni otsuse ettepanekut,⁴ millega tunnistatakse kehtetuks kaks rakendusakti, mille õigusmõju on lõppenud, kuid mille komisjon hiljem menetluslikel põhjustel tunnistab komiteemenetluse kaudu kehtetuks.

I lisas on asjaomaste komisjoni rakendusotsuste loetelu ning iga õigusakti aegumise põhjendus. Kõigi kõnealuste õigusaktide õigusmõju on lõppenud ja seega on need aegunud, sest hõlmasid juba möödunud ajavahemikku või nende õiguslik alus enam ei kehti. Aegunud õigusaktid määratleti objektiivsete kriteeriumide alusel, millega tagatakse, et nende mõju on lõppenud ning nendes sisalduvad kohustused on täidetud.

3. KEHTIMA JÄÄVAD OTSUSED

Olenemata direktiivi 91/692/EMÜ kehtetuks tunnistamise ettepanekust jäävad kehtima mitmed kõnealuse direktiivi kontekstis vastu võetud rakendusotsused.

¹ Vt tegevuskava: http://ec.europa.eu/smart-regulation/roadmaps/docs/2017_env_002_monitoring_and_reporting_obligations_en.pdf

² Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus, millega muudetakse nõukogu direktiivi 87/217/EMÜ, Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2003/87/EÜ, Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2009/31/EÜ, Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 1257/2013, nõukogu direktiivi 86/278/EMÜ ning nõukogu direktiivi 94/63/EÜ keskkonnanalase aruandluse valdkonna menetlusnormide osas ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv 91/692/EMÜ.

³ Kättesaadav aadressil: http://ec.europa.eu/environment/legal/reporting/other_actions_en.htm

⁴ Kavandatud komisjoni otsustega tunnistatakse kehtetuks komisjoni otsus 2011/92/EL, millega kehtestatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2009/31/EÜ (süsinikdioksiidi geoloogilise säilitamise kohta) rakendamise esimese aruande koostamisel kasutatav küsimustik (ELT L 37, 11.2.2011, lk 19–24) ja komisjoni otsus 2010/681/EL (milles käsitletakse küsimustikku liikmesriikide aruannete jaoks seoses nõukogu direktiivi 1999/13/EÜ (teatavates toimingutes ja seadeldistes orgaaniliste lahustite kasutamise tulemusena tekkivate lenduvate orgaaniliste ühendite heitkoguste piiramise kohta) rakendamisega ajavahemikul 2011–2013) (ELT L 292, 10.11.2010, lk 65–67).

Endiselt kehtivad ja on asjakohased otsused, milles on sätestatud direktiiviga 2003/87/EÜ (millega luuakse ühenduses kasvuhoonegaaside saastekvootidega kauplemise süsteem ja muudetakse nõukogu direktiivi 96/61/EÜ) seotud küsimustikud. Direktiivi 2003/87/EÜ artikli 21 lõike 1 kohaselt liikmesriikidelt nõutavad aastaaruanded põhinevad nimetatud küsimustikel, annavad olulist teavet kõnealuse direktiivi kohaldamise kohta ning on kogu ELi hõlmava aruande koostamise aluseks. Asjaomased otsused on järgmised:

- komisjoni 21. märtsi 2014. aasta rakendusotsus 2014/166/EL, millega muudetakse otsust 2005/381/EÜ seoses Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2003/87/EÜ rakendamist käsitleva küsimustikuga (teatavaks tehtud numbri C(2014) 1726 all)⁵,
- komisjoni 4. mai 2005. aasta otsus 2005/381/EÜ, millega kehtestatakse küsimustik Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2003/87/EÜ, millega luuakse ühenduses kasvuhoonegaaside saastekvootidega kauplemise süsteem ja muudetakse nõukogu direktiivi 96/61/EÜ, kohaldamisest teatamise kohta (teatavaks tehtud numbri K(2005) 1359 all)⁶ ja
- komisjoni 23. novembri 2006. aasta otsus 2006/803/EÜ, millega muudetakse otsust 2005/381/EÜ, millega kehtestatakse küsimustik Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2003/87/EÜ, millega luuakse ühenduses kasvuhoonegaaside saastekvootidega kauplemise süsteem ja muudetakse nõukogu direktiivi 96/61/EÜ, kohaldamisest teatamise kohta (teatavaks tehtud numbri K(2006) 5546 all)⁷.

Samuti jäävad jäätmeid käsitlevate õigusaktide valdkonnas kehtima järgmised otsused kui ainukesed vahendid asjaomaste direktiivide rakendamise jälgimiseks:

- komisjoni 18. aprilli 2012. aasta otsus küsimustiku kohta, mida kasutada Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2008/98/EÜ liikmesriikides rakendamise aruannetes⁸,
- Komisjoni 11. märtsi 2004. aasta otsus 2004/249/EÜ direktiivi 2002/96/EÜ (WEEE) rakendamise kohta⁹,
- komisjoni 6. märtsi 2007. aasta otsus 2007/151/EÜ, millega muudetakse otsuseid 94/741/EÜ ja 97/622/EÜ küsimustike osas, mille alusel tuleb koostada aruandeid, milles käsitletakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2006/12/EÜ (jäätmete kohta) ja nõukogu direktiivi 91/689/EMÜ (ohtlike jäätmete kohta) rakendamist¹⁰,
- komisjoni 17. novembri 2000. aasta otsus 2000/738/EÜ küsimustiku kohta, mida kasutada prügilaid käsitleva direktiivi 1999/31/EÜ liikmesriikides rakendamise aruannetes¹¹,

⁵ ELT L 89, 25.3.2014, lk 45–76.

⁶ ELT L 126, 19.5.2005, lk 43.

⁷ ELT L 329, 25.11.2006, lk 38–63.

⁸ C(2012) 2384 (final).

⁹ ELT L 78, 16.3.2004, lk 56–59.

¹⁰ ELT L 67, 7.3.2007, lk 7–9.

¹¹ EÜT L 298, 25.11.2000, lk 24–26.

- komisjoni 17. oktoobri 2001. aasta otsus 2001/753/EÜ küsimustiku kohta, mida kasutada Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2000/53/EÜ (kasutuselt kõrvaldatud sõidukite kohta) liikmesriikides rakendamise aruannetes¹²,
- Komisjoni 27. mai 1997. aasta otsus 97/622/EÜ, mis käsitleb teatavate jäätmesektori direktiivide rakendamist¹³ ja
- komisjoni 24. oktoobri 1994. aasta otsus 94/741/EÜ, mis käsitleb teatavate jäätmesektori direktiivide liikmesriikides rakendamise aruannete küsimustikke¹⁴.

4. JÄRELDUS

Komisjoni õigusaktidega seotud lihtsustamise raamistiku piires otsustas komisjon, et:

- II lisas loetletud õigusaktid jäetakse kehtivast liidu õigustikust (*acquis*) välja;
- Euroopa Liidu Väljaannete Talitusel palutakse kõnealused õigusaktid liidu kehtivate õigusaktide loendist välja jätta;
- II lisa avaldatakse Euroopa Liidu Teataja C-seerias.

¹² EÜT L 282, 26.10.2001, lk 77–80.

¹³ EÜT L 256, 19.9.1997, lk 13–19.

¹⁴ EÜT L 296, 17.11.1994, lk 42–55.

I LISA

Direktiivil 91/692/EMÜ põhinevate otsuste aegunuks tunnistamise konkreetne põhjendus

- Komisjoni 21. septembri 2011. aasta rakendusotsus 2011/632/EL, millega kehtestatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2000/76/EÜ (jäätmete põletamise kohta) rakendamist käsitlevate aruannete esitamiseks kasutatav küsimustik¹⁵. Õiguslik alus, direktiiv 2000/76/EÜ, tunnistati alates 7. jaanuarist 2014 kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. novembri 2010. aasta direktiiviga 2010/76/EL (tööstusheidete kohta), ning küsimustik on aegunud ja see ei ole enam kasutusel.
- Komisjoni 26. juuli 2007. aasta otsus 2007/531/EÜ, mis käsitleb küsimustikku liikmesriikide aruannete jaoks seoses nõukogu direktiivi 1999/13/EÜ (teatavates toimingutes ja seadeldistes orgaaniliste lahustite kasutamise tulemusena tekkivate lenduvate orgaaniliste ühendite heitkoguste piiramise kohta) rakendamisega ajavahemikul 2008–2010¹⁶. Õiguslik alus, direktiiv 1999/13/EÜ, tunnistati alates 7. jaanuarist 2014 kehtetuks direktiiviga 2010/75/EL, ning küsimustik on aegunud ja ei ole enam kasutusel.
- Komisjoni 26. märtsi 2003. aasta otsus 2003/241/EÜ, millega muudetakse komisjoni 31. mai 1999. aasta otsust 1999/391/EÜ küsimustiku kohta, mis on seotud nõukogu direktiiviga 96/61/EÜ saastuse kompleksse vältimise ja kontrolli kohta (IPPC) (nõukogu direktiivi 91/692/EMÜ rakendamine)¹⁷. Õiguslik alus, nõukogu direktiiv 96/61/EÜ, tunnistati alates 18. veebruarist 2008 kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. jaanuari 2008. aasta direktiiviga 2008/1/EÜ (saastuse kompleksse vältimise ja kontrolli kohta), mis omakorda tunnistati kehtetuks direktiiviga 2010/75/EL, ning küsimustik on aegunud ja see ei ole enam kasutusel.
- Komisjoni 17. juuli 2002. aasta otsus 2002/605/EÜ, mis käsitleb nõukogu direktiiviga 96/82/EÜ (ohtlike ainetega seotud suurõnnetuste ohu ohjeldamise kohta) seotud küsimustikku¹⁸. Õiguslik alus, nõukogu direktiiv 96/82/EÜ, tunnistati alates 1. juunist 2015 kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu 4. juuli 2012. aasta direktiiviga 2012/18/EL (ohtlike ainetega seotud suurõnnetuse ohu ohjeldamise ning nõukogu direktiivi 96/82/EÜ muutmise ja hilisema kehtetuks tunnistamise kohta), ning küsimustiku mõju on lõppenud, seega on see aegunud ega ole enam kasutusel.
- Komisjoni 31. mai 1999. aasta otsus 1999/391/EÜ küsimustiku kohta, mis on seotud nõukogu direktiiviga 96/61/EÜ saastuse kompleksse vältimise ja kontrolli kohta (IPPC) (nõukogu direktiivi 91/692/EMÜ rakendamine)¹⁹. Õiguslik alus, direktiiv 96/61/EÜ, tunnistati alates 18. veebruarist 2008 kehtetuks direktiiviga 2008/1/EÜ, mis omakorda tunnistati kehtetuks direktiiviga 2010/75/EL, ning küsimustik on aegunud ja see ei ole enam kasutusel.

¹⁵ ELT L 247, 24.9.2011, lk 54–58.

¹⁶ ELT L 195, 27.7.2007, lk 47–49.

¹⁷ ELT L 89, 5.4.2003, lk 17–23.

¹⁸ EÜT L 195, 24.7.1995, lk 74–80.

¹⁹ EÜT L 148, 15.6.1999, lk 39–43.

- Komisjoni 9. aprilli 1999. aasta otsus 1999/314/EÜ, mis käsitleb nõukogu direktiiviga 96/82/EÜ (ohtlike ainetega seotud suurõnnetuste ohu ohjeldamise kohta) seotud küsimustikku²⁰. Õiguslik alus, nõukogu direktiiv 96/82/EÜ, tunnistati alates 1. juunist 2015 kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu 4. juuli 2012. aasta direktiiviga 2012/18/EL (ohtlike ainetega seotud suurõnnetuse ohu ohjeldamise ning nõukogu direktiivi 96/82/EÜ muutmise ja hilisema kehtetuks tunnistamise kohta), ning küsimustiku mõju on lõppenud, seega on see aegunud ega ole enam kasutusel.
- Komisjoni 25. veebruari 1998. aasta otsus 98/184/EÜ, mis käsitleb küsimustikku liikmesriikide aruannete jaoks, mis tuleb esitada ohtlike jäätmete põletamist käsitleva direktiivi 94/67/EÜ rakendamise kohta (nõukogu direktiivi 91/692/EMÜ rakendamine)²¹. Õiguslik alus, nõukogu direktiiv 94/67/EÜ, tunnistati alates 28. detsembrist 2005 kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu 4. detsembri 2000. aasta direktiiviga 2000/76/EÜ (jäätmete põletamise kohta), mis omakorda tunnistati kehtetuks alates 7. jaanuarist 2014 Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. novembri 2010. aasta direktiiviga 2010/75/EL (tööstusheidete kohta), ning küsimustik on aegunud ja see ei ole enam kasutusel.
- Komisjoni 29. juuli 1996. aasta otsus 96/511/EÜ, mis käsitleb nõukogu direktiivides 80/779/EMÜ, 82/884/EMÜ, 84/360/EMÜ ja 85/203/EMÜ sätestatud küsimustikke²². Õiguslik alus, nõukogu direktiiv 84/360/EMÜ tunnistati alates 30. septembrist 2007 kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. jaanuari 2008. aasta direktiiviga 2008/1/EÜ saastuse kompleksse vältimise ja kontrolli kohta²³. Täiendav õiguslik alus, nõukogu direktiivid 80/779/EMÜ, 82/884/EMÜ tunnistati kehtetuks alates 1. jaanuarist 2005 ja direktiiv 85/203/EMÜ alates 19. juulist 2001 nõukogu 22. aprilli 1999. aasta direktiiviga 1999/30/EÜ (vääveldioksiidi, lämmastikdioksiidi ning lämmastikoksiidide, tahkete osakeste ja plii piirtasemete kohta välisõhus), mis omakorda tunnistati kehtetuks alates 10. juunist 2010 Euroopa Parlamendi ja nõukogu 21. mai 2008. aasta direktiiviga 2008/50/EÜ (välisõhu kvaliteedi ja Euroopa õhu puhtamaks muutmise kohta),²⁴ ning küsimustik on aegunud ja see ei ole enam kasutusel.
- Komisjoni 17. aprilli 1996. aasta otsus 96/302/EÜ, millega kehtestatakse ohtlike jäätmeid käsitleva nõukogu direktiivi 91/689/EMÜ artikli 8 lõike 3 kohase informatsiooni esitamise vorm²⁵. Õiguslik alus, nõukogu direktiivi 91/689/EÜ artikli 8 lõige 3, tunnistati alates 24. veebruarist 2006 kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. jaanuari 2006. aasta määrusega 166/2006/EÜ (mis käsitleb Euroopa saasteainete heite- ja ülekanderegistri loomist ning millega muudetakse nõukogu direktiive 91/689/EMÜ ja 96/61/EÜ),²⁶ ning küsimustiku mõju on lõppenud, seega on see aegunud ega ole enam kasutusel.

²⁰ EÜT L 120, 8.5.1999, lk 43–45.

²¹ EÜT L 67, 7.3.1998, lk 48–50.

²² EÜT L 213, 22.8.1996, lk 16–24.

²³ ELT L 24, 29.1.2008, lk 8–29.

²⁴ ELT L 152, 11.6.2008, lk 1.

²⁵ EÜT L 116, 11.5.1996, lk 26–27.

²⁶ ELT L 33, 4.2.2006, lk 1–17.

- Komisjoni 27. juuli 1992. aasta otsust 92/446/EMÜ (veesektorit käsitlevate direktiividega seotud küsimustike kohta)²⁷ on muudetud komisjoni 25. juuli 1995. aasta otsusega 95/337/EÜ (veesektorit käsitlevate direktiividega seotud küsimustike kohta). Kõnealuste otsustega kehtestatud küsimustikes on esitatud viited mitmele veealasele õigusaktile, mis on tunnistatud kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviga 2000/60/EÜ (millega kehtestatakse ühenduse veepoliitika alane tegevusraamistik) või mida on aruandluse eesmärgil muudetud nõukogu direktiiv 91/692/EMÜ kasutamata. Seega on kõnealused küsimustikud aegunud ja need ei ole enam kasutusel.
- Komisjoni 25. juuli 1995. aasta otsus 95/337/EÜ²⁸, millega muudetakse 27. juuli 1992. aasta otsust 92/446/EMÜ veesektorit käsitlevate direktiividega seotud küsimustike kohta. Kõnealuse otsusega kehtestatud küsimustikus on esitatud viited mitmele veealasele õigusaktile, mis on tunnistatud kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviga 2000/60/EÜ (millega kehtestatakse ühenduse veepoliitika alane tegevusraamistik) või mida on aruandluse eesmärgil muudetud nõukogu direktiiv 91/692/EMÜ kasutamata. Seega on kõnealune küsimustik aegunud ja see ei ole enam kasutusel.

²⁷ EÜT L 247, 27.8.1992, lk 0010–0036.

²⁸ EÜT L 200, 24.8.1995, lk 1–34.

II LISA

Õigustikust kõrvaldatavate õigusaktide loetelu

- 1) Komisjoni 21. septembri 2011. aasta rakendusotsus 2011/632/EL (ELT L 247, 24.9.2011, lk 54–58)
- 2) Komisjoni 26. juuli 2007. aasta otsus 2007/531/EÜ (ELT L 195, 27.7.2007, lk 47–49)
- 3) Komisjoni 26. märtsi 2003. aasta otsus 2003/241/EÜ (ELT L 89, 5.4.2003, lk 17–23)
- 4) Komisjoni 17. juuli 2002. aasta otsus 2002/605/EÜ (EÜT L 195, 24.7.2002, lk 74–80)
- 5) Komisjoni 31. mai 1999. aasta otsus 1999/391/EÜ (EÜT L 148, 15.6.1999, lk 39–43)
- 6) Komisjoni 9. aprilli 1999. aasta otsus 1999/314/EÜ (EÜT L 120, 8.5.1999, lk 43–45)
- 7) Komisjoni 25. veebruari 1998. aasta otsus 98/184/EÜ (EÜT L 67, 7.3.1998, lk 48–50)
- 8) Komisjoni 29. juuli 1996. aasta otsus 96/511/EÜ (EÜT L 213, 22.8.1996, lk 16–24)
- 9) Komisjoni 17. aprilli 1996. aasta otsus 96/302/EÜ (EÜT L 116, 11.5.1996, lk 26–27)
- 10) Komisjoni 27. juuli 1992. aasta otsus 92/446/EÜ (EÜT L 247, 27.8.1992, lk 10–36)
- 11) Komisjoni 25. juuli 1995. aasta otsus 95/337/EÜ, millega muudetakse 27. juuli 1992. aasta otsust 92/446/EMÜ (EÜT L 200, 24.8.1995, lk 1–34)