



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2017.12.18.
COM(2017) 766 final

2017/0346 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

a metil 2-{{1-(5-fluorpentil)-1*H*-indazol-3-karbonil}amino}-3,3-dimetil-butanoát (5F-MDMB-PINACA) új pszichoaktív anyag ellenőrzési intézkedéseknek való alávetéséről

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

Az új pszichoaktív anyagokra vonatkozó információcseréről, kockázatértékelésről és ellenőrzésről szóló 2005/387/IB tanácsi határozat¹ háromlépcsős eljárást vezet be, amelynek nyomán az új pszichoaktív anyagok az egész Unióban ellenőrzési intézkedések alá vethetők.

A Kábítószer és a Kábítószerfüggőség Európai Megfigyelőközpontja (EMCDDA) és az Europol 2017. július 4-én közös jelentést adott ki a 2005/387/IB tanácsi határozat 5. cikkével összhangban. A Bizottság és hét tagállam felkérésére a Tanács 2017. szeptember 15-én az említett tanácsi határozat 6. cikkének (1) bekezdése szerint kérte a metil 2-{{1-(5-fluorpentil)-1H-indazol-3-karbonil}amino}-3,3-dimetil-butanoát (5F-MDMB-PINACA, 5F-ADB) új pszichoaktív anyag felhasználása, előállítása és az azzal való kereskedelem által okozott kockázatok értékelését, valamint a szervezett bűnözés szerepének és az anyag ellenőrzési intézkedéseknek való alávetéséből eredő esetleges következményeknek a felmérését.

Az 5F-MDMB-PINACA kockázatértékelését az EMCDDA tudományos bizottsága végezte el a tanácsi határozat 6. cikkének (2), (3) és (4) bekezdésével összhangban. A kockázatértékelési jelentést 2017. november 14-én benyújtották a Bizottságnak és a Tanácsnak. A kockázatértékelés az alábbi főbb megállapításokat tartalmazza:

- Az 5F-MDMB-PINACA a szintetikus kannabinoidok közé tartozik. Hasonló hatásokat mutat, mint a kannabisz legfőbb pszichoaktív hatásaiért felelős THC, de életveszélyes toxicitása még erősebb. Az 5F-MDMB-PINACA magas hatáserőssége és az anyag nagy és változó tartalma a dohánykeverékekben magas kockázatú mérgezésnek minősül.
- Az 5F-MDMB-PINACA legalább 2014 szeptembere óta jelen van az Európai Unióban, és megjelenését 25 tagállamban észlelték. Az 5F-MDMB-PINACA-val összefüggésben két tagállam eddig összesen 28 halálesetet jelentett. Legalább 20 haláleset kapcsán megállapítást nyert, hogy a halált vagy maga az 5F-MDMB-PINACA idézte elő, vagy abban feltehetően szerepet játszott.

A Bizottság a 2005/387/IB tanácsi határozat 8. cikkének (1) bekezdése szerint a kockázatértékelési jelentés átvételétől számított hat héten belül kezdeményezést nyújt be a Tanácshoz az új pszichoaktív anyagok ellenőrzési intézkedéseknek történő alávetéséről az Unió egészében, vagy jelentést terjeszt elő, amelyben megindokolja, miért nem tartja szükségesnek ilyen kezdeményezés benyújtását. A Bíróság C-317/13. és C-679/13. sz. egyesített ügyekben 2015. április 16-án hozott ítélete értelmében a 2005/387/IB tanácsi határozat 8. cikkének (1) bekezdésén alapuló jogi aktus elfogadása előtt konzultálni kell az Európai Parlamenttel.

A kockázatértékelési jelentés megállapításai alapján a Bizottság úgy ítéli meg, hogy az anyagot indokolt az egész Unióban ellenőrzési intézkedéseknek alávetni. A kockázatértékelési jelentés szerint az 5F-MDMB-PINACA által kiváltott heveny toxicitás olyan jellegű, amely súlyos egészségkárosodást okozhat az egyéneknek.

2. A JAVASLAT CÉLJA

E tanácsi végrehajtási határozatra irányuló javaslat célja a tagállamok felszólítása arra, hogy az 5F-MDMB-PINACA-t vessék alá ellenőrzési intézkedéseknek és büntetőjogi szankcióknak

¹ HL L 127., 2005.5.20., 32. o.

az Egyesült Nemzetek Szervezete pszichotrop anyagokról szóló, 1971. évi egyezménye szerinti kötelezettségeiken alapuló jogszabályaik előírásainak megfelelően.

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

a metil 2-{{1-(5-fluorpentil)-1*H*-indazol-3-karbonil}amino}-3,3-dimetil-butanoát (5F-MDMB-PINACA) új pszichoaktív anyag ellenőrzési intézkedéseknek való alávetéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az új pszichoaktív anyagokra vonatkozó információcseréről, kockázatértékelésről és ellenőrzésről szóló, 2005. május 10-i 2005/387/IB tanácsi határozatra² és különösen annak 8. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

tekintettel az Európai Parlament véleményére³,

mivel:

- (1) A Kábítószer és a Kábítószerfüggőség Európai Megfigyelőközpontjának (EMCDDA) kibővített tudományos bizottsága rendkívüli ülésén a 2005/387/IB határozat 6. cikke alapján kockázatértékelési jelentést készített a metil 2-{{1-(5-fluorpentil)-1*H*-indazol-3-karbonil}amino}-3,3-dimetil-butanoát (5F-MDMB-PINACA) új pszichoaktív anyagról, majd e jelentést 2017. november 14-én benyújtotta a Bizottságnak és a Tanácsnak.
- (2) Az 5F-MDMB-PINACA a szintetikus kannabinoidok közé tartozik. Hasonló hatásokat mutat, mint a kannabisz legfőbb pszichoaktív hatásaiért felelős THC, de életveszélyes toxicitása még erősebb. Az 5F-MDMB-PINACA magas hatáserőssége és az anyag nagy és változó tartalma a dohánykeverékekben magas kockázatú mérgezésnek minősül.
- (3) Az 5F-MDMB-PINACA legalább 2014 szeptembere óta jelen van az Unióban, és megjelenését 25 tagállamban észlelték. Az 5F-MDMB-PINACA jellege miatt valószínűleg a tényleges előfordulásnál kisebb számú észlelésről születik bejelentés, mivel nem végeznek rutinszerű ellenőrzéseket az anyagra vonatkozóan. A lefoglalások alkalmával az anyagot elsősorban növényi anyag és por formájában azonosították, de kisebb mértékben folyadékként, itatóspapírként (bélyegként) és egyéb nem meghatározott fizikai formákban is észlelték. Az Európai Unión belül több mint 1 770 növényianyag-lefoglalást hajtottak végre.
- (4) Az 5F-MDMB-PINACA-val összefüggésben két tagállam eddig összesen 28 halálesetet jelentett. Legalább 20 haláleset kapcsán megállapítást nyert, hogy a halált vagy maga az 5F-MDMB-PINACA idézte elő, vagy abban feltehetően szerepet játszott. Ezen túlmenően két tagállam az 5F-MDMB-PINACA-hoz köthető 35 nem halálos kimenetelű heveny mérgezést is jelentett. Az 5F-MDMB-PINACA jellege

² HL L 127., 2005.5.20., 32. o.

³ HL C , , . o.

miatt valószínűleg a tényleges előfordulásnál kisebb számban észlelnek és jelentenek be mind nem halálos kimenetelű mérgezéseket, mind haláleseteket.

- (5) Nincs arra utaló információ, hogy a szervezett bűnözés szerepet játszik az 5F-MDMB-PINACA Unión belüli előállításában, terjesztésében (kereskedelmében) és kínálatában. A rendelkezésre álló adatok arra engednek következtetni, hogy az 5F-MDMB-PINACA-t Kínában működő vegyipari vállalatok állítják elő.
- (6) Az 5F-MDMB-PINACA-t jellemzően „legal high” dohánykeverékként és porként értékesítik kábítószer-fogyasztási kellékeket árusító boltok kis- és nagykereskedelmi mennyiségben, valamint az interneten árulják a kannabisz „legális” helyettesítőjeként. Közvetlenül a kábítószeres feketepiacán is értékesíthetik. Mivel e termékeknel ritkán tüntetik fel az összetevőket, a legtöbb fogyasztó nincs tisztában azzal, hogy általánosságban szintetikus kannabinoidot és konkrétan 5F-MDMB-PINACA-t használ.
- (7) Az 5F-MDMB-PINACA-nak nincs elismert humán, illetve állatgyógyászati felhasználása az Unióban és – úgy tűnik – máshol sem. Semmilyen jel nem utal arra, hogy az 5F-MDMB-PINACA-t az analitikai célú referenciaanyagkénti alkalmazásán, valamint a tudományos kutatásokban való használatán kívül bármilyen egyéb célra felhasználnák.
- (8) A kockázatértékelési jelentésből kiderül, hogy további kutatások révén az 5F-MDMB-PINACA kapcsán felmerült több olyan kérdés is megválaszolható lenne, amelyek arra vezethetők vissza, hogy nem állnak rendelkezésre adatok arról, hogy az anyag milyen kockázatokat rejt magában az egyének egészsége, a közegészségügy és a társadalom szempontjából. Ugyanakkor az anyag által jelentett egészségügyi és társadalmi kockázatokra vonatkozó, rendelkezésre álló bizonyítékok elegendő alapot szolgáltatnak ahhoz, hogy az 5F-MDMB-PINACA-t az egész Unióban ellenőrzési intézkedéseknek vessék alá.
- (9) Az 5F-MDMB-PINACA-t sem az Egyesült Nemzetek 1961. évi Egységes Kábítószer Egyezményében, sem az Egyesült Nemzetek pszichotrop anyagokról szóló, 1971. évi egyezményében nem vették ellenőrizendő anyagként jegyzékbe. Az Egyesült Nemzetek rendszere keretében az anyag jelenleg értékelés tárgyát képezi, és a WHO kábítószer-függőségi szakértői bizottsága a 2017. november 6–10-én Genfben tartott 39. ülésén elemezte az anyagot. Ez nem gátolja, hogy az Unió határozatot hozzon az anyag ellenőrzési intézkedéseknek való alávetésről.
- (10) Mivel az 5F-MDMB-PINACA-t 14 tagállam a kábítószer-ellenőrzésre vonatkozó nemzeti jogszabályai alapján vonta ellenőrzés alá, négy tagállam pedig egyéb jogszabályi intézkedéseket alkalmaz az 5F-MDMB-PINACA ellenőrzésére, ha az említett anyagot az egész Unióban ellenőrzési intézkedéseknek vetnék alá, az segítene egyfelől elkerülni, hogy akadályok hátráltassák a határon átnyúló bűnüldözést és igazságügyi együttműködést, másfelől pedig védelmet nyújtana az anyag beszerezhetősége és fogyasztása által jelentett kockázatokkal szemben.
- (11) A 2005/387/IB határozat végrehajtási hatásköröket ruház a Tanácsra annak érdekében, hogy uniós szinten gyors és szakértelmen alapuló válaszlépéseket lehessen tenni a tagállamok által észlelt és bejelentett új pszichoaktív anyagok megjelenésére azáltal, hogy az ilyen anyagokat az egész Unióban ellenőrzési intézkedéseknek veti alá. Mivel az ilyen végrehajtási hatáskörök gyakorlásához szükséges feltételek teljesültek, és az erre vonatkozó eljárást is lefolytatták, a Tanácsnak végrehajtási határozatot kell

elfogadnia annak érdekében, hogy az 5F-MDMB-PINACA-t ellenőrzési intézkedéseknek lehessen alávetni az egész Unióban.

- (12) Dániára nézve a 2005/387/IB határozat kötelező, ezért részt vesz ennek a határozatnak az elfogadásában és alkalmazásában.
- (13) Írországra nézve a 2005/387/IB határozat kötelező, ezért részt vesz ennek a határozatnak az elfogadásában és alkalmazásában.
- (14) Az Egyesült Királyságra nézve a 2005/387/IB határozat nem kötelező, ezért nem vesz részt ennek a határozatnak az elfogadásában és alkalmazásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A metil 2-{{[1-(5-fluorpentil)-1*H*-indazol-3-karbonil]amino}-3,3-dimetil-butanoát (5F-MDMB-PINACA) új pszichoaktív anyagot ellenőrzési intézkedéseknek kell alávetni az egész Unióban.

2. cikk

Legkésőbb [*e határozat kihirdetésétől számított egy éven belül*] a tagállamok nemzeti jogukkal összhangban meghozzák a szükséges intézkedéseket, hogy az Egyesült Nemzetek Szervezete pszichotrop anyagokról szóló, 1971. évi egyezménye szerinti kötelezettségeiken alapuló jogszabályaik előírásainak megfelelően az 1. cikkben említett új pszichoaktív anyagot ellenőrzési intézkedések és büntetőjogi szankciók alá vonják.

3. cikk

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Ezt a határozatot a Szerződéseknek megfelelően kell alkalmazni.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*