



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.12.2017
COM(2017) 758 final

2017/0341 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om att underställa det nya psykoaktiva ämnet *N*-(1-amino-3-metyl-1-oxobutan-2-yl)-1-(cyklohexylmetyl)-1*H*-indazol-3-karboxamid (AB-CHMINACA) kontrollåtgärder

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

I rådets beslut 2005/387/RIF om informationsutbyte, riskbedömning och kontroll avseende nya psykoaktiva ämnen¹ föreskrivs ett förfarande i tre steg som kan leda till att ett nytt psykoaktivt ämne underställs kontrollåtgärder inom unionen.

Den 4 juli 2017 utarbetades en gemensam rapport från Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (ECNN) och Europol, i enlighet med artikel 5 i rådets beslut 2005/387/RIF. Efter begäran från kommissionen och sju medlemsstater, och i enlighet med artikel 6.1 i ovannämnda rådsbeslut, begärde rådet den 15 september 2017 en bedömning av de risker som orsakas av användning och framställning av samt olaglig handel med det nya psykoaktiva ämnet *N*-(1-amino-3-metyl-1-oxobutan-2-yl)-1-(cyklohexylmetyl)-1*H*-indazol-3-karboxamid (AB-CHMINACA), den organiserade brottslighetens inblandning och de möjliga konsekvenserna av att införa kontrollåtgärder mot detta ämne.

Riskerna med AB-CHMINACA bedömdes av ECNN:s vetenskapliga kommitté i enlighet med bestämmelserna i artikel 6.2, 6.3 och 6.4 i rådsbeslutet. Riskbedömningsrapporten överlämnades till kommissionen och rådet den 14 november 2017. De viktigaste resultaten av riskbedömningen är följande:

- AB-CHMINACA är en syntetisk cannabinoid. Det har liknande effekt som THC, som står för de främsta psykoaktiva effekterna av cannabis, men har dessutom livshotande toxicitet. AB-CHMINACA är ett mycket potent ämne och de stora och varierande mängder av ämnet som ingår i rökblandningar innebär en stor risk för förgiftning.
- AB-CHMINACA har funnits tillgängligt i Europeiska unionen sedan åtminstone april 2014, och har upptäckts i 24 medlemsstater. 31 dödsfall förknippade med AB-CHMINACA har rapporterats av sex medlemsstater. I minst nio av fallen var AB-CHMINACA dödsorsaken eller förmodas ha bidragit till dödsfallet.

Enligt artikel 8.1 i rådets beslut 2005/387/RIF ska kommissionen inom sex veckor från den dag då den tar emot riskbedömningsrapporten förelägga rådet antingen ett initiativ om att det nya psykoaktiva ämnet ska underställas kontrollåtgärder inom unionen, eller en rapport där den redogör för varför den anser att ett sådant initiativ inte är nödvändigt. Enligt domstolens dom av den 16 april 2015 i de förenade målen C-317/13 och C-679/13 måste Europaparlamentet höras innan en rättsakt med stöd av artikel 8.1 i rådets beslut 2005/387/RIF antas.

Mot bakgrund av resultaten i riskbedömningsrapporten anser kommissionen att det finns skäl att underställa detta ämne kontrollåtgärder i hela unionen. Enligt riskbedömningsrapporten har AB-CHMINACA en sådan akut toxicitet att det kan orsaka allvarliga skador på människors hälsa.

2. FÖRSLAGETS SYFTE

Syftet med detta förslag till rådets genomförandebeslut är att uppmana medlemsstaterna att underställa AB-CHMINACA de kontrollåtgärder och straffrättsliga påföljder som föreskrivs i deras lagstiftning i enlighet med förpliktelserna enligt Förenta nationernas konvention från 1971 om psykotropa ämnen.

¹ EUT L 127, 20.5.2005, s. 32.

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om att underställa det nya psykoaktiva ämnet *N*-(1-amino-3-metyl-1-oxobutan-2-yl)-1-(cyklohexylmetyl)-1*H*-indazol-3-karboxamid (AB-CHMINACA) kontrollåtgärder

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets beslut 2005/387/RIF av den 10 maj 2005 om informationsutbyte, riskbedömning och kontroll avseende nya psykoaktiva ämnen², särskilt artikel 8.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande³, och

av följande skäl:

- (1) En riskbedömningsrapport om det nya psykoaktiva ämnet *N*-(1-amino-3-metyl-1-oxobutan-2-yl)-1-(cyklohexylmetyl)-1*H*-indazol-3-karboxamid (AB-CHMINACA) utarbetades i enlighet med artikel 6 i rådets beslut 2005/387/RIF vid ett extra sammanträde med den utvidgade vetenskapliga kommittén vid Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (ECNN), och överlämnades till kommissionen och rådet den 14 november 2017.
- (2) AB-CHMINACA är en syntetisk cannabinoid. Det har liknande effekt som THC, som står för de främsta psykoaktiva effekterna av cannabis, men har dessutom livshotande toxicitet. AB-CHMINACA är ett mycket potent ämne och de stora och varierande mängder av ämnet som ingår i rökblandningar innebär en stor risk för förgiftning.
- (3) AB-CHMINACA har funnits tillgängligt i unionen sedan åtminstone april 2014, och har upptäckts i 24 medlemsstater. Med hänsyn till ämnets art är det troligt att upptäckter underrapporteras, eftersom ämnet inte är föremål för någon rutinmässig screening. I de flesta fall beslagtogs ämnet som ört/växtmaterial men det beslagtogs även i pulverform och, i mindre utsträckning, i andra fysiska former (t.ex. som läskpapper). Fler än 4 600 beslag har gjorts inom Europeiska unionen.
- (4) 31 dödsfall förknippade med AB-CHMINACA har rapporterats av sex medlemsstater. I minst nio av fallen var AB-CHMINACA dödsorsaken eller förmodas ha bidragit till dödsfallet. Dessutom har fyra medlemsstater rapporterat sju fall av akut förgiftning utan dödlig utgång som var förknippade med AB-CHMINACA. Med hänsyn till ämnets art är det sannolikt att både förgiftningar utan dödlig utgång och dödsfall upptäcks och rapporteras i lägre omfattning än den faktiska.
- (5) Det finns inga särskilda uppgifter om att organiserad brottslighet varit inblandad i framställning, distribution (olaglig handel) eller tillhandahållande av AB-CHMINACA

² EUT L 127, 20.5.2005, s. 32.

³ EUT C , , s. .

inom unionen. Tillgängliga uppgifter tyder på att AB-CHMINACA framställs av kemikalieföretag baserade i Kina.

- (6) AB-CHMINACA säljs vanligtvis i små volymer och i grossistvolymer märkta som "legal high" ("lagliga berusningsmedel"), som rökblandningar och i pulverform, både i så kallade head shops och på internet som "laglig" ersättning för cannabis. Det kan också säljas direkt på marknaden för olaglig narkotika. Eftersom produkternas ingredienser sällan anges, är de flesta användare inte medvetna om att de använder syntetiska cannabinoider i allmänhet, och AB-CHMINACA i synnerhet.
- (7) AB-CHMINACA har ingen erkänd användning som humanläkemedel eller veterinärmedicinskt läkemedel i unionen eller, förefaller det, någon annanstans. Det finns inget som tyder på att AB-CHMINACA kan användas för andra ändamål än som referensstandard vid analys och inom vetenskaplig forskning.
- (8) Riskbedömningsrapporten visar att många av de frågor som rör AB-CHMINACA som ställs på grund av bristen på uppgifter om riskerna för enskilda personers hälsa, risker för folkhälsan och sociala risker, skulle kunna besvaras genom ytterligare forskning. De tillgängliga bevisen på och uppgifterna om de hälsorisker och sociala risker som ämnet ger upphov till, utgör tillräckliga skäl för att underställa AB-CHMINACA kontrollåtgärder i hela unionen.
- (9) AB-CHMINACA finns inte med på förteckningen över ämnen som omfattas av kontroll enligt Förenta nationernas allmänna narkotikakonvention från 1961 eller Förenta nationernas konvention från 1971 om psykotropa ämnen. Ämnet är för närvarande under bedömning inom Förenta nationernas system och granskades vid det 39:e mötet i WHO:s expertkommitté mot narkotikamissbruk (ECDD), som hölls i Genève den 6–10 november 2017. Detta hindrar inte att unionen beslutar att underställa ämnet kontrollåtgärder.
- (10) Med tanke på att 18 medlemsstater underställer AB-CHMINACA narkotikakontroll enligt nationell lagstiftning och tre medlemsstater använder annan lagstiftning för att kontrollera ämnet, skulle man genom att underställa ämnet kontrollåtgärder i hela unionen kunna undvika att det uppstår hinder för gränsöverskridande brottsbekämpning och rättsligt samarbete, och bidra till att ge skydd mot de risker som följer av att ämnet är tillgängligt och används.
- (11) Genom beslut 2005/387/RIF tilldelas rådet genomförandebefogenheter för att snabbt och baserat på sakkunskap på unionsnivå kunna åtgärda uppkomsten av nya psykoaktiva ämnen som upptäcks och rapporteras av medlemsstaterna genom att underställa ämnena i fråga kontrollåtgärder i hela unionen. Eftersom villkoren och förfarandet för att börja utöva sådana genomförandebefogenheter är uppfyllda, bör ett genomförandebeslut antas som innebär att ADB-CHMINACA underställs kontrollåtgärder i hela unionen.
- (12) Danmark är bundet av rambeslut 2005/387/RIF och deltar därför i antagandet och tillämpningen av det här beslutet.
- (13) Irland är bundet av rambeslut 2005/387/RIF och deltar därför i antagandet och tillämpningen av det här beslutet.
- (14) Förenade kungariket är inte bundet av beslut 2005/387/RIF och deltar därför inte i antagandet och tillämpningen av det här beslutet, och det är varken bindande för eller tillämpligt på Förenade kungariket.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Det nya psykoaktiva ämnet *N*-(1-amino-3-metyl-1-oxobutan-2-yl)-1-(cyklohexylmetyl)-1*H*-indazol-3-karboxamid (AB-CHMINACA) ska underställas kontrollåtgärder i hela unionen.

Artikel 2

Senast [ett år från dagen för offentliggörande av detta beslut] ska medlemsstaterna vidta de åtgärder som krävs, i enlighet med nationell lagstiftning, för att underställa det nya psykoaktiva ämne som avses i artikel 1 kontrollåtgärder och straffrättsliga påföljder såsom föreskrivs i deras lagstiftning i enlighet med förpliktelseerna enligt Förenta nationernas konvention från 1971 om psykotropa ämnen.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Detta beslut ska tillämpas i enlighet med fördragen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*