



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 19.12.2017 r.
COM(2017) 769 final

2017/0347 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**uchylające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 256/2014
w sprawie zgłaszania Komisji projektów inwestycyjnych dotyczących infrastruktury
energetycznej w Unii Europejskiej**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Poniższy wniosek w sprawie uchylenia rozporządzenia (UE) nr 256/2014 („rozporządzenie”) zostaje przedłożony w ramach realizowanego przez Komisję programu REFIT i zobowiązania dotyczącego lepszego stanowienia prawa. Jego celem jest zapewnienie ram prawnych, które byłyby adekwatne do potrzeb i miałyby wysoką jakość, jak wskazano w porozumieniu międzyinstytucjonalnym pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie lepszego stanowienia prawa¹. Komisja stwierdziła, że przedmiotowe rozporządzenie nie jest już adekwatne do zakładanego celu, i proponuje jego uchylenie.

W dniu 26 lutego 2014 r. przyjęto rozporządzenie (UE) nr 256/2014 w sprawie zgłaszania Komisji projektów inwestycyjnych dotyczących infrastruktury energetycznej w Unii Europejskiej w celu zapewnienia, aby unijna polityka energetyczna rozwijała się w sposób skuteczny i odpowiadała rzeczywistym potrzebom. Rozporządzenie to zostało wsparte rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) nr 1113/2014 z dnia 16 października 2014 r. ustanawiającym format i szczegóły techniczne zgłoszenia, o którym mowa w art. 3 i 5 rozporządzenia (UE) nr 256/2014².

W oparciu o art. 194 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej rozporządzeniem (UE) nr 256/2014 i rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) nr 1113/2014 zobowiązano państwa członkowskie do zgłaszania Komisji projektów inwestycyjnych, w przypadku których prace w zakresie budowy lub wycofywania z eksploatacji już się rozpoczęły lub co do których podjęto już ostateczną decyzję inwestycyjną. W ten sposób Komisja miała uzyskać dostęp do danych i informacji na temat planowanego rozwoju zdolności wytwórczych, przesyłowych i magazynowych, a także projektów w różnych sektorach energetyki, które są przedmiotem zainteresowania UE i są istotne w kontekście przyszłych polityk w dziedzinach energetyki i inwestycji.

W związku z tym przedmiotowe rozporządzenie miało na celu zapewnienie Komisji całościowego obrazu rozwoju inwestycji w zakresie infrastruktury energetycznej w UE, tak aby mogła ona lepiej realizować swoje zadania w dziedzinie energetyki.

Obowiązki wynikające z przedmiotowego rozporządzenia obowiązywały już na mocy rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 617/2010 z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie zgłaszania Komisji projektów inwestycyjnych dotyczących infrastruktury energetycznej w Unii Europejskiej oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 736/96³. Trybunał Sprawiedliwości stwierdził nieważność rozporządzenia Rady nr 617/2010⁴ ze względu na jego błędną podstawę prawną, ale jego skutki zostały utrzymane do czasu przyjęcia rozporządzenia (UE) nr 256/2014.

Od czasu wprowadzenia obowiązków wynikających z przedmiotowego rozporządzenia oraz poprzedzającego go aktu, tj. rozporządzenia Rady nr 617/2010,

¹ Porozumienie międzyinstytucjonalne pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej a Komisją Europejską w sprawie lepszego stanowienia prawa, Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1–14.

² Dz.U. L 302 z 22.10.2014, s. 26.

³ Dz.U. L 180 z 15.7.2010, s. 7.

⁴ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 6 września 2012 r. w sprawie C-490/10 *Parlament przeciwko Radzie* (Zb.Orz. 2012, s. I-0000).

państwa członkowskie zrealizowały trzy cykle sprawozdawcze (w roku 2011, 2013 i 2015). W związku z tym minęło wystarczająco dużo czasu, aby Komisja mogła przeprowadzić opartą na dowodach, krytyczną analizę tego, czy rozporządzenie przyniosło oczekiwane rezultaty.

2. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

• Oceny *ex post*, sprawność regulacyjna i uproszczenie

Komisja zleciła przeprowadzenie trzech badań zewnętrznych po zrealizowaniu przez państwa członkowskie trzech cykli sprawozdawczych, które odbyły się na podstawie przedmiotowego rozporządzenia i poprzedzającego go aktu. W świetle ich ustaleń w 2016 r. Komisja dokonała przeglądu rozporządzenia (UE) nr 256/2014 zgodnie z jego art. 11. Był to element obszerniejszej kontroli sprawności, która dotyczyła obowiązków w zakresie planowania i sprawozdawczości wynikających z korpusu przepisów dotyczących energii. Komisja opublikowała jej wyniki w listopadzie 2016 r.⁵ wraz z wnioskiem dotyczącym rozporządzenia w sprawie zarządzania unią energetyczną⁶.

Działanie to wykazało, że:

1. Obowiązki sprawozdawcze wynikające z przedmiotowego rozporządzenia oraz obowiązki sprawozdawcze względem ENTSO-E⁷ i ENTSO-G⁸ w znacznym stopniu się pokrywają, przy czym wartość dodana obowiązków wynikających z przedmiotowego rozporządzenia jest niewielka bądź żadna.
2. Większość informacji dostarczonych przez państwa członkowskie na mocy przedmiotowego rozporządzenia można w łatwy sposób uzyskać z innych źródeł, takich jak: ENTSO (europejskie sieci operatorów systemów przesyłowych), dziesięcioletnie plany rozwoju sieci, sprawozdania roczne operatorów systemów przesyłowych i przedsiębiorstw użyteczności publicznej, krajowe sektorowe plany rozwoju (np. plany działania w zakresie energii ze źródeł odnawialnych) itp. Co więcej, Komisja gromadzi regularnie informacje dotyczące rynku za pomocą systemu obserwacji rynku energii (EMOS).
3. We wszystkich trzech zakończonych cyklach zgromadzone dane dotyczyły tylko ok. połowy unijnego sektora energetycznego.
4. Trudności nieodłącznie związane z wdrażaniem niektórych wymogów rozporządzenia, szczególnie w odniesieniu do informacji, jakie mają być przekazywane na temat przyszłych zdolności, podały w wątpliwość użyteczność trzech przeprowadzonych cykli sprawozdawczych.

⁵ Dokument roboczy służb Komisji (2016) 396 final.
http://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/1_en_autre_document_travail_service_part1_v4.pdf

⁶ COM/2016/0759 final/2 - 2016/0375 (COD). Wniosek Komisji dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zarządzania unią energetyczną, zmieniającego dyrektywę 94/22/WE, dyrektywę 98/70/WE, dyrektywę 2009/31/WE, rozporządzenie (WE) nr 663/2009, rozporządzenie (WE) nr 715/2009, dyrektywę 2009/73/WE, dyrektywę Rady 2009/119/WE, dyrektywę 2010/31/UE, dyrektywę 2012/27/UE, dyrektywę 2013/30/UE i dyrektywę Rady (UE) 2015/652 oraz uchylającego rozporządzenie (UE) nr 525/2013.

⁷ Europejska sieć operatorów systemów przesyłowych energii elektrycznej.

⁸ Europejska sieć operatorów systemów przesyłowych gazu.

W związku z tym Komisja uznała, że rozporządzenie (UE) nr 256/2014 nie przyniosło oczekiwanych rezultatów. Należy zatem zaproponować jego uchylenie.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

W ramach prac przygotowawczych na potrzeby wniosku dotyczącego inicjatywy ustawodawczej w sprawie zarządzania unią energetyczną⁹ Komisja przeprowadziła szeroko zakrojone konsultacje w celu zebrania stanowisk i opinii zainteresowanych stron, obywateli i państw członkowskich. W trakcie konsultacji pytano, w jaki sposób istniejące mechanizmy planowania i sprawozdawczości w dziedzinie energetyki mogą zostać usprawnione, aby osiągnąć cele unii energetycznej, a także zmniejszyć obciążenie administracyjne.

W dniu 11 stycznia 2016 r. rozpoczęto konsultacje publiczne, które trwały 12 tygodni i zakończyły się w dniu 22 kwietnia 2016 r. Odpowiedzi zostały uwzględnione przez Komisję przy ocenie oraz kontroli sprawności istniejących obowiązków w zakresie planowania i sprawozdawczości, jak również w ocenie skutków wniosku ustawodawczego dotyczącego zarządzania unią energetyczną.

Respondenci uczestniczący w konsultacjach wskazywali obowiązki wynikające z rozporządzenia (UE) nr 256/2014 jako wymogi, które mogłyby zostać uchylone¹⁰.

3. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

Wniosek przewiduje uchylenie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 256/2014 z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zgłaszania Komisji projektów inwestycyjnych dotyczących infrastruktury energetycznej w Unii Europejskiej, zastępującego rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 617/2010 oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 736/96.

Podstawa prawna rozporządzenia (UE) nr 256/2014, tj. art. 194 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, podlega zwykłej procedurze ustawodawczej. W związku z tym Komisja proponuje Parlamentowi Europejskiemu i Radzie uchylenie przedmiotowego rozporządzenia.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Rozporządzenie miało bardzo ograniczone skutki dla budżetu, które były związane z wydatkami na technologie informatyczne, zakupem danych i zwrotem kosztów ponoszonych przez ekspertów. Nie zakładano również większych bezpośrednich skutków dla budżetów państw członkowskich.

Uchylenie przedmiotowego rozporządzenia wyeliminuje konieczność ponoszenia ograniczonych wydatków, jakie były z nim związane. Pomoże zracjonalizować wykorzystanie zasobów Komisji i państw członkowskich dzięki usunięciu podwójnych obowiązków

⁹ COM/2016/0759 final/2 - 2016/0375 (COD). Wniosek Komisji dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zarządzania unią energetyczną, zmieniającego dyrektywę 94/22/WE, dyrektywę 98/70/WE, dyrektywę 2009/31/WE, rozporządzenie (WE) nr 663/2009, rozporządzenie (WE) nr 715/2009, dyrektywę 2009/73/WE, dyrektywę Rady 2009/119/WE, dyrektywę 2010/31/UE, dyrektywę 2012/27/UE, dyrektywę 2013/30/UE i dyrektywę Rady (UE) 2015/652 oraz uchylającego rozporządzenie (UE) nr 525/2013.

¹⁰ Zob. tamże SWD(2016) 396 final, s. 118.

w zakresie sprawozdawczości i przetwarzania danych, które stały się dostępne za pośrednictwem innych źródeł o wyższej jakości.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**uchylające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 256/2014
w sprawie zgłaszania Komisji projektów inwestycyjnych dotyczących infrastruktury
energetycznej w Unii Europejskiej**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,
uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 194,
uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,
po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,
uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹¹,
uwzględniając opinię Komitetu Regionów¹²,
stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,
a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Parlament Europejski, Rada Unii Europejskiej i Komisja Europejska potwierdziły swoje wspólne zobowiązanie do uaktualnienia i uproszczenia prawodawstwa w porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa z dnia 13 kwietnia 2016 r.¹³.
- (2) W celu uporządkowania przepisów i zmniejszenia ich liczby konieczne jest określenie aktów prawnych, które są nieaktualne lub przestały być adekwatne do zakładanego celu. Uchylenie takich aktów pozwala utrzymać przejrzyste, jasne i łatwe do stosowania ramy prawne.
- (3) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 256/2014¹⁴ nakłada na państwa członkowskie obowiązek zgłaszania Komisji projektów inwestycyjnych, w przypadku których prace w zakresie budowy lub wycofywania z eksploatacji już się rozpoczęły lub co do których podjęto już ostateczną decyzję inwestycyjną.
- (4) Obowiązki wynikające z rozporządzenia (UE) nr 256/2014, dotyczące zgłaszania projektów inwestycyjnych oraz niektórych związanych z tym informacji i danych,

¹¹ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

¹² Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

¹³ Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1.

¹⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 256/2014 z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zgłaszania Komisji projektów inwestycyjnych dotyczących infrastruktury energetycznej w Unii Europejskiej, zastępujące rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 617/2010 oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 736/96 (Dz.U. L 84 z 20.3.2014, s. 61).

obowiązywały już na mocy rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 617/2010¹⁵. Trybunał Sprawiedliwości stwierdził nieważność rozporządzenia (UE, Euratom) nr 617/2010¹⁶ ze względu na jego nieprawidłową podstawę prawną, ale jego skutki zostały utrzymane do czasu przyjęcia rozporządzenia nr 256/2014.

- (5) Poprzednie ramy prawne miały dostarczyć Komisji danych i informacji na temat planowanego rozwoju zdolności wytwórczych, przesyłowych i magazynowych, a także na temat projektów w sektorach energetyki. Ich celem było zapewnienie Komisji całościowego obrazu rozwoju inwestycji w zakresie infrastruktury energetycznej w Unii.
- (6) Od czasu ustanowienia obowiązków na mocy rozporządzenia (UE) nr 256/2014 i rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 617/2010 miały miejsce trzy cykle sprawozdawcze (w roku 2011, 2013 i 2015). Komisja zleciła następnie przeprowadzenie trzech badań zewnętrznych po zrealizowaniu przez państwa członkowskie trzech cykli sprawozdawczych, które odbyły się na podstawie rozporządzenia (UE) nr 256/2014. W związku z tym upłynęło wystarczająco dużo czasu, aby Komisja mogła przeprowadzić opartą na dowodach, krytyczną analizę tego, czy rozporządzenie przyniosło oczekiwane rezultaty.
- (7) W 2016 r. Komisja przeprowadziła przegląd, o którym mowa w art. 11 rozporządzenia (UE) nr 256/2014, w tym konsultacje z zainteresowanymi stronami obejmujące wszystkie obowiązki w zakresie planowania i sprawozdawczości w sektorze energetyki. Komisja doszła do wniosku, że obowiązki sprawozdawcze wynikające z rozporządzenia (UE) nr 256/2014 oraz obowiązki sprawozdawcze względem sieci operatorów systemów przesyłowych energii (ENTSO-E i ENTSOG) w dużej mierze się pokrywają. Oczywiście stało się również, iż jakość i adekwatność otrzymywanych informacji i danych jest często słaba oraz że Komisja uzyskała już dostęp do tych informacji i danych za pośrednictwem innych źródeł, takich jak: ENTSO (europejskie sieci operatorów systemów przesyłowych), dziesięcioletnie plany rozwoju sieci, sprawozdania roczne operatorów systemów przesyłowych i przedsiębiorstw użyteczności publicznej, krajowe plany rozwoju itp. Zauważono ponadto, iż Komisja ma bezpośredni dostęp do danych dotyczących rynku poprzez swój system obserwacji rynku energii (EMOS).
- (8) Rozporządzenie (UE) nr 256/2014 nie przyniosło zatem oczekiwanych wyników, jeśli chodzi o ilość, jakość i adekwatność danych i informacji otrzymywanych przez Komisję.
- (9) W związku z tym rozporządzenie (UE) nr 256/2014 powinno zostać uchylone,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Rozporządzenie (UE) nr 256/2014 traci moc.

¹⁵ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 617/2010 z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie zgłaszania Komisji projektów inwestycyjnych dotyczących infrastruktury energetycznej w Unii Europejskiej oraz uchylające rozporządzenie (WE) nr 736/96 (Dz.U. L 180 z 15.7.2010, s. 7).

¹⁶ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 6 września 2012 r. w sprawie C-490/10 *Parlament przeciwko Radzie* (ECLI:EU:C:2012:525).

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*