



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 20.11.2018
COM(2018) 749 final

2018/0387 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/53/EU, kterým se Belgickému království
povoluje zavést opatření odchylovící se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném
systému daně z přidané hodnoty**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (dále jen „směrnice o DPH“) může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby uplatnil zvláštní opatření odchylná od uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků či vyhýbání se daňovým povinnostem.

Belgie požádala dopisem, který Komise zaevidovala dne 12. září 2018, o povolení nadále osvobozovat od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje 25 000 EUR. V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH informovala Komise dopisy ze dne 14. září 2018 ostatní členské státy. Dopisem ze dne 17. září 2018 oznámila Komise Belgii, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Podle hlavy XII kapitoly 1 směrnice o DPH mohou členské státy uplatňovat zvláštní režimy pro malé podniky, včetně možnosti osvobodit od daně osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje určitou částku. V rámci tohoto osvobození nemusí osoba povinná k dani účtovat na své dodávky DPH, a nemůže tedy odečíst DPH na vstupu.

Podle článku 285 směrnice o DPH mohou členské státy, jež nevyužily článek 14 směrnice Rady 67/228/EHS¹, osvobodit od daně osoby povinné k dani, jejichž obrat nepřesahuje 5 000 EUR. Vzhledem k tomu, že Belgie danou možnost nevyužila, mohla uplatňovat jen obzvláště nízkou prahovou hodnotu, která v roce 2012 činila 5 580 EUR.

Na žádost Belgie Rada svým prováděcím rozhodnutím 2013/53/EU² povolila Belgii do 31. prosince 2015 osvobozovat od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřekračuje 25 000 EUR. Platnost tohoto rozhodnutí byla prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2015/2348³ prodloužena do 31. prosince 2018.

Belgie požádala o prodloužení platnosti tohoto opatření o další omezené období. Uvedla, že toto zvláštní opatření snižuje administrativní zátěž osob povinných k dani i daňových orgánů. Přispívá tak k zjednodušení výběru daní, jak vyplývá z čl. 395 odst. 1 směrnice o DPH. Opatření je pro osoby povinné k dani naprosto dobrovolné a dobrovolné zůstane.

Podle Belgie využilo tohoto zvláštního opatření na konci roku 2017 přibližně 142 000 daňových poplatníků, což je 15 % všech registrovaných daňových poplatníků. Dopad zvláštního opatření na příjmy z DPH je i nadále zanedbatelný.

Vzhledem k možnému snížení administrativní zátěže pro podniky a daňovou správu, které nebude mít významný dopad na celkové příjmy z DPH, se navrhuje prodloužit platnost odchylky na další omezené období, a to do 31. prosince 2021.

¹ Úř. věst. 71, 14.4.1967, s. 1303/67.

² Prováděcí rozhodnutí Rady 2013/53/EU ze dne 22. ledna 2013, kterým se Belgickému království povoluje zavést opatření odchylná od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 22, 25.1.2013, s. 13).

³ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2015/2348 ze dne 10. prosince 2015, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/53/EU, kterým se Belgickému království povoluje zavést opatření odchylná od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 330, 16.12.2015, s. 51).

Komise nedávno předložila návrh⁴ pozměňující články 281 až 294 směrnice 2006/112/ES upravující zvláštní režim pro malé podniky. Je tedy možné, že směrnice, kterou se mění uvedené články, vstoupí v platnost a stanoví datum, od něhož mají členské státy uplatňovat vnitrostátní ustanovení pro její provedení. Pokud bude toto datum stanoveno na den před skončením platnosti odchylky dne 31. prosince 2021, mělo by se toto rozhodnutí přestat používat.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Obdobné odchylky byly povoleny i jiným členským státům. Lucembursku⁵ byla povolena prahová hodnota 30 000 EUR, Estonsku⁶ prahová hodnota 40 000 EUR, Itálii⁷ prahová hodnota 65 000 EUR, Chorvatsku⁸ prahová hodnota 45 000 EUR, Lotyšsku⁹ prahová hodnota 40 000 EUR a Rumunsku¹⁰ prahová hodnota 88 500 EUR.

Odchylky od ustanovení směrnice o DPH by měly být vždy časově omezeny, aby bylo možné posoudit jejich účinky. V současné době jsou navíc ustanovení článků 281 až 294 směrnice o DPH týkající se zvláštního režimu pro malé podniky předmětem přezkumu. Jak bylo oznámeno v akčním plánu v oblasti DPH¹¹ a pracovním programu Komise na rok 2017¹², byl nedávno předložen návrh Komise o režimu pro malé a střední podniky¹³.

Navrhuje se proto povolit odchylující se opatření do dne 31. prosince 2021 nebo do dne, od kterého mají členské státy uplatňovat vnitrostátní ustanovení, jež musí přijmout v případě přijetí směrnice pozměňující články 281 až 294 směrnice 2006/112/ES.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Opatření je v souladu s cíli Unie pro malé podniky, jak je uvádí sdělení Komise „Zelenou malým a středním podnikům“ – „Small Business Act“ pro Evropu¹⁴, které vyzývá členské

⁴ Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o zvláštní režim pro malé podniky, 18.1.2018, COM(2018) 21 final.

⁵ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/319 ze dne 21. února 2017, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/677/EU, kterým se Lucembursku povoluje zavést zvláštní opatření odchylující se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 47, 24.2.2017, s. 7).

⁶ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/563 ze dne 21. března 2017, kterým se Estonské republice povoluje použít zvláštní opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 80, 25.3.2017, s. 33).

⁷ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2016/1988 ze dne 8. listopadu 2016 o změně prováděcího rozhodnutí 2013/678/EU, kterým se Italské republice povoluje dále uplatňovat zvláštní opatření odchylující se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 306, 15.11.2016, s. 11).

⁸ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/1768 ze dne 25. září 2017, kterým se Chorvatské republice povoluje zavést zvláštní opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 250, 28.9.2017, s. 71).

⁹ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/2408 ze dne 18. prosince 2017, kterým se Lotyšské republice povoluje uplatňovat zvláštní opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 342, 21.12.2017, s. 8).

¹⁰ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/1855 ze dne 10. října 2017, kterým se Rumunsku povoluje uplatňovat zvláštní opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 265, 14.10.2017, s. 19).

¹¹ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru o akčním plánu v oblasti DPH, Směrem k jednotné oblasti DPH v EU – Čas přijmout rozhodnutí, Brusel, 7. 4. 2016, COM(2016) 148 final.

¹² Pracovní program Komise na rok 2017 – Pro Evropu, která chrání, posiluje a brání, Štrasburk, 25.10.2016, COM(2016) 710 final.

¹³ Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o zvláštní režim pro malé podniky, 18.1.2018, COM(2018) 21 final.

¹⁴ KOM(2008) 394 ze dne 25. června 2008.

státy, aby při tvorbě právních předpisů zohledňovaly specifické rysy malých a středních podniků, a zjednodušovaly tak stávající regulační prostředí.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Článek 395 směrnice o DPH.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Vzhledem k ustanovení směrnice o DPH, z něhož návrh vychází, se zásada subsidiarity nepoužije.

- **Proporcionalita**

Rozhodnutí se týká povolení udělovaného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

Vzhledem k omezenému rozsahu odchylky je zvláštní opatření úměrné sledovanému cíli, kterým je zjednodušení zátěže pro větší počet maloobratových osob povinných k dani i pro daňovou správu.

- **Volba nástroje**

Navrhovaný nástroj: prováděcí rozhodnutí Rady.

Podle článku 395 směrnice Rady 2006/112/ES je odchylka od společných pravidel pro DPH možná pouze v případě, že ji na návrh Komise jednomyslně schválí Rada. Prováděcí rozhodnutí Rady je nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno jednotlivému členskému státu.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Tento návrh vychází z žádosti podané Belgií a týká se pouze tohoto členského státu.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Cílem návrhu prováděcího rozhodnutí Rady je pokračovat další tři roky v uplatňování zjednodušujícího opatření, které podniky, jejichž roční obrat nepřesahuje 25 000 EUR, zbavuje mnoha povinností souvisejících s DPH, a které má tudíž potenciální příznivý dopad v podobě snížení administrativní zátěže pro podniky a daňovou správu bez významného dopadu na celkové příjmy z DPH. S ohledem na úzkou oblast působnosti odchylky a její omezenou časovou působnost bude dopad opatření v každém případě omezený.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá dopad na rozpočet EU, protože Belgie provede výpočet náhrady v souladu s čl. 6 odst. 1 nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89.

5. OSTATNÍ PRVKY

Návrh obsahuje ustanovení o skončení platnosti: automatickou lhůtu.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/53/EU, kterým se Belgickému království povoluje zavést opatření odchylovající se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty¹, a zejména na čl. 395 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Prováděcím rozhodnutím Rady 2013/53/EU² povolila Rada Belgickému království uplatňovat do 31. prosince 2015 zvláštní opatření s cílem osvobodit od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřekračuje 25 000 EUR. Platnost tohoto povolení byla následně prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2015/2348³ prodloužena do 31. prosince 2018.
- (2) Belgie požádala dopisem, který Komise zaevidovala dne 12. září 2018, o další prodloužení zvláštního opatření na omezenou dobu.
- (3) V souladu s čl. 395 odst. 2 druhým pododstavcem směrnice 2006/112/ES informovala Komise dopisem ze dne 14. září 2018 o žádosti Belgie ostatní členské státy. Dopisem ze dne 17. září 2018 oznámila Komise Belgii, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.
- (4) Podle Belgie snižuje zvláštní opatření administrativní zátěž a náklady malých podniků i daňových orgánů na dodržování předpisů, čímž přispívá ke zjednodušení výběru daní, jak vyplývá z čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES. Opatření je pro osoby povinné k dani zcela dobrovolné a dobrovolné zůstane.
- (5) Vzhledem k možnému snížení administrativní zátěže a nákladů malých podniků a daňové správy na dodržování předpisů, které nebude mít významný dopad na celkové příjmy, jež mají být z DPH vybrány, se navrhuje prodloužit platnost tohoto zvláštního opatření na další omezené období, a to do 31. prosince 2021.

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Prováděcí rozhodnutí Rady 2013/53/EU ze dne 22. ledna 2013, kterým se Belgickému království povoluje zavést opatření odchylovající se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 22, 25.1.2013, s. 13).

³ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2015/2348 ze dne 10. prosince 2015, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/53/EU, kterým se Belgickému království povoluje zavést opatření odchylovající se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 330, 16.12.2015, s. 51).

- (6) Jelikož jsou ustanovení článků 281 až 294 směrnice 2006/112/ES upravující zvláštní režim pro malé podniky předmětem přezkumu, je možné, že vstoupí v platnost směrnice, která uvedené články pozmění a stanoví datum, od kterého mají členské státy uplatňovat příslušná vnitrostátní ustanovení, na den ještě před skončením doby platnosti odchylky dne 31. prosince 2021. V takovém případě by se toto rozhodnutí mělo přestat používat.
- (7) Odchylka nemá dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH, neboť Belgie provede v souladu s článkem 6 nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89⁴ výpočet náhrady.
- (8) Rozhodnutí 2013/53/EU by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,
PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Článek 2 prováděcího rozhodnutí 2013/53/EU se nahrazuje tímto:

„Článek 2

Toto rozhodnutí se použije od 1. ledna 2013 do dne, který nastane dříve:

- a) 31. prosince 2021;
- b) dne, od kterého mají členské státy uplatňovat vnitrostátní ustanovení, jež musí přijmout v případě přijetí směrnice pozměňující články 281 až 294 směrnice 2006/112/ES, jež upravují zvláštní režim pro malé podniky.“

Článek 2

Toto rozhodnutí se použije ode dne 1. ledna 2019.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Belgickému království.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

⁴ Nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89 ze dne 29. května 1989 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 155, 7.6.1989, s. 9).