



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 20.12.2024
COM(2024) 594 final

2024/0329 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om delvis suspension af anvendelsen af aftalen mellem Den Europæiske Union og
Georgien om lettelse af udstedelsen af visa**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Aftalen mellem Den Europæiske Union og Georgien om lettelse af udstedelsen af visa ("visumlempelsesaftalen")¹ trådte i kraft den 1. marts 2011. Formålet med visumlempelsesaftalen er på basis af gensidighed at lempe reglerne for udstedelse af visa til unionsborgere og statsborgere i Georgien til et forventet ophold på højst 90 dage inden for en periode på 180 dage. Ønsket om at fremme mellemfolkelige kontakter som en vigtig forudsætning for en stabil udvikling af økonomiske, humanitære, kulturelle, videnskabelige og andre forbindelser mellem Den Europæiske Union og Georgien understreges i præamblen til visumlempelsesaftalen.

I visumlempelsesaftalens artikel 14, stk. 5, fastsættes det, at "[h]ver af parterne kan suspendere hele aftalen eller en del af den, når hensyn til den offentlige orden, den nationale sikkerhed eller folkesundheden tilsiger det. Afgørelsen om suspension meddeles den anden part senest 48 timer før dens ikrafttrædelse. Den part, der suspenderer anvendelsen af denne aftale, underretter omgående den anden part, når grundene til suspensionen ikke længere består".

I præamblen til visumlempelsesaftalen bekræftedes på ny intentionen om at indføre visumfri indrejse for georgiske statsborgere og unionsborgere som et langsigtet mål, forudsat at alle betingelser for velforvaltet og sikker mobilitet er opfyldt. På grundlag heraf blev dialogen om visumliberalisering mellem EU og Georgien indledt i juni 2012. I februar 2013 forelagde Europa-Kommissionen den georgiske regering en handlingsplan for visumliberalisering ("handlingsplanen"). Handlingsplanen byggede på fire hovedområder, nemlig dokumentsikkerhed, herunder biometri (hovedområde I), migration og integreret grænseforvaltning, herunder asyl (hovedområde II), offentlig orden og sikkerhed (hovedområde III) og forbindelser udadtil og grundlæggende rettigheder (hovedområde IV). I handlingsplanen blev der fastsat en række præcise benchmarks for hvert af disse fire hovedområder, hvad angår teknisk relevante spørgsmål med henblik på at vedtage en lovgivningsmæssig, politisk og institutionel ramme (fase 1) og sikre en effektiv og bæredygtig gennemførelse heraf (fase 2).

Efter indledningen af dialogen om visumliberalisering mellem EU og Georgien vedtog og forelagde Kommissionen fire rapporter² for Europa-Parlamentet og Rådet om status for de fremskridt, Georgien havde gjort med hensyn til at opfylde de benchmarks, der er fastsat på de fire hovedområder i første og anden fase af handlingsplanen. I den fjerde og sidste statusrapport, der blev vedtaget den 18. december 2015, fandt Kommissionen, at Georgien havde gjort de nødvendige fremskridt og iværksat alle de nødvendige reformer for på en effektiv og bæredygtig måde at sikre, at alle de resterende benchmarks opfyldes. På grundlag af denne vurdering fremsatte Kommissionen den 9. marts 2016 et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 539/2001 med henblik på at fritage georgiske statsborgere for visumpligten. Forslaget blev vedtaget, og ved Europa-

¹ EUT L 52 af 25.2.2011, s. 34.

² COM(2013) 808 final, COM(2014) 681 final, COM(2015) 199 final og COM(2015) 684 final.

Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/372 af 1. marts 2017³ blev Georgien overført fra bilag I til forordning (EF) nr. 539/2001⁴ til bilag II til samme forordning, hvorved alle georgiske statsborgere, der er indehavere af biometriske pas udstedt i overensstemmelse med standarderne fra Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO), fritages for visumpligten ved passage af medlemsstaternes ydre grænser i forbindelse med ophold på højst 90 dage inden for en periode på 180 dage.

I henhold til artikel 8, stk. 4, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1806 af 14. november 2018⁵, som erstattede forordning (EF) nr. 539/2001, har Kommissionen overvåget Georgiens fortsatte overholdelse af visumliberaliseringskravene og fremlagt den relevante vurdering og de relevante henstillinger i sin årlige rapport inden for rammerne af mekanismen til suspension af visumfritagelsen.

Som anført i Kommissionens 7. rapport inden for rammerne af mekanismen til suspension af visumfritagelsen⁶ vedtog Georgien i 2024 lovgivning, hvis gennemførelse undergraver menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder. Dette vedrører loven om gennemsigtighed i udenlandsk indflydelse, der blev vedtaget i maj 2024, og lovgivningspakken om familieværdier og beskyttelse af mindreårige, der blev vedtaget i september 2024. Loven om gennemsigtighed i udenlandsk indflydelse blev vedtaget på trods af en kritisk udtalelse fra Venedigkommissionen⁷ og EU's gentagne opfordringer til at ophæve loven. Loven undergraver forenings- og ytringsfriheden, retten til privatlivets fred, retten til at deltage i offentlige anliggender samt forbuddet mod forskelsbehandling. Omstændelige rapporteringskrav og omfattende beføjelser tillagt justitsministeriet i forbindelse med kontrol af civilsamfundet og medieorganisationer øger risikoen for en selektiv og vilkårlig anvendelse.

Det Europæiske Råd understregede i sine konklusioner af 27. juni 2024, at loven var et tilbageskridt, hvad angår mindst tre ud af de ni trin, der er fastsat i Kommissionens henstilling om kandidatstatus, nemlig om desinformation, polarisering, grundlæggende rettigheder og inddragelse af civilsamfundsorganisationer. Det Europæiske Råd konkluderede, at de georgiske myndigheders handlemåde bragte Georgiens vej mod EU i fare og de facto førte til en standsning af tiltrædelsesprocessen.

Loven om familieværdier og beskyttelse af mindreårige og 18 ændringer af eksisterende love blev vedtaget uden forudgående offentlige høringer og en grundig analyse af overholdelsen af europæiske og internationale standarder. Denne lovgivningspakke, der blev undertegnet den 3. oktober, undergraver det georgiske folks grundlæggende rettigheder og øger

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/372 af 1. marts 2017 om ændring af forordning (EF) nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (Georgien) (EUT L 61 af 8.3.2017, s. 7).

⁴ Rådets forordning (EF) nr. 539/2001 af 15. marts 2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (EFT L 81 af 21.3.2001, s. 1).

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1806 af 14. november 2018 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (kodifikation) (EUT L 303 af 28.11.2018, s. 39.).

⁶ COM(2024) 571 final.

⁷ Hasteudtalelse om loven om gennemsigtighed i udenlandsk indflydelse afgivet af Venedigkommissionen den 21. maj 2024.

stigmatiseringen og forskelsbehandlingen. Som følge af de lovgivningsmæssige aktiviteter og den fortsatte forekomst af homofobisk hadefuld tale oplever lesbiske, bøsser, biseksuelle, transkønnede, nonbinære personer, interkønnede og queerpersoner (LGBTIQ-personer) i Georgien stadig større fjendtlighed og stigmatisering.

Georgiens handlingsplan for 2024-2026 for gennemførelsen af menneskerettighedsstrategien blev vedtaget efter en begrænset høringsproces og indeholder ikke bestemmelser om LGBTIQ-personer og beskyttelse af privatlivets fred. Handlingsplanen omhandler delvist religions- eller trosfrihed. Med hensyn til beskyttelse af mindretalsrettigheder, herunder repræsentation af mindretal, er der i den strategiske ramme stadig betydelige mangler, der skal afhjælpes. Gennemførelsen af handlingsplanen er endnu ikke påbegyndt, og de nærmere bestemmelser for overvågningen af gennemførelsen er ikke klart fastlagt.

Det Europæiske Råd bekræftede i sine konklusioner af 17. oktober 2024 på ny, at Georgiens tiltrædelsesproces er standset, og opfordrede de georgiske myndigheder til at vedtage demokratiske, omfattende og bæredygtige reformer i overensstemmelse med de centrale principper for europæisk integration.

I konklusionerne i meddelelsen fra 2024 om EU's udvidelsespolitik⁸, der blev offentliggjort den 30. oktober 2024, vurderede Europa-Kommissionen Georgiens fremskridt med gennemførelsen af de ni trin i udvidelsesmeddelelsen fra 2023 som ubetydelige med tilbageskridt inden for retsvæsenet og de grundlæggende rettigheder, herunder ytringsfriheden.

Efter at de georgiske myndigheder den 28. november meddelte, at de først i 2028 (næste parlamentsvalg) ville gå i gang med at indlede forhandlinger med EU og indtil da undlade at afsætte budgetmidler med henblik herpå, er der i mange georgiske byer opstået masseprotester. Talrige rapporter, herunder fra Georgiens ombudsmand, henviser til myndighedernes forsætlige uforholdsmæssige magtanvendelse og voldelige metoder samt vilkårlige anholdelser, der kan udgøre tortur og andre former for mishandling. For at dæmme op for protesterne tyede myndighederne efter sigende til grov vold, vilkårlige anholdelser og mishandling af demonstranter, politikere og journalister. Indtil videre er ingen politibetjente eller medlemmer af uformelle voldelige grupper blevet stillet til ansvar for deres handlinger.

Den 1. december 2024 fordømte den højtstående repræsentant/næstformanden og kommissæren for udvidelse i en erklæring undertrykkelsen af fredelige protester. De Forenede Nationers højkommissær for menneskerettigheder og Europarådet opfordrede også de georgiske myndigheder til at overholde internationale menneskerettighedsstandarder. I deres erklæringer mindede de om, at staterne er forpligtet til at fremme et gunstigt miljø for udøvelsen af retten til frit at deltage i fredelige forsamlinger uden forskelsbehandling, og at enhver magtanvendelse fra sikkerhedspersonels side skal forblive en undtagelse og efterleve principperne om lovlighed, nødvendighed, proportionalitet, forsigtighed og ikkeforskelsbehandling.

De foranstaltninger, som de georgiske myndigheder har truffet, er derfor i strid med EU's værdier og undergraver de gode forbindelser mellem EU og Georgien.

Kommissionen fremhævede i sin 7. rapport inden for rammerne af mekanismen til suspension af visumfritagelsen de skridt, som Georgien hurtigst muligt skal tage for at imødekomme

⁸ COM(2024) 690 final.

Kommissionens bekymringer, og bemærkede, at det overvejes eventuelt at aktivere mekanismen til suspension af visumfritagelsen for så vidt angår visse kategorier af personer.

For at beskytte den offentlige orden i medlemsstaterne og i Unionen er det hensigtsmæssigt og forholdsmæssigt, at medlemsstaterne indfører visumpligt for georgiske statsborgere, der er i besiddelse af et gyldigt diplomatpas, og som rejser til Den Europæiske Union, da disse personer repræsenterer interesser, der er i strid med dem, der førte til, at Unionen indgik visumlempelsesaftalen.

I den forbindelse mener Kommissionen, at det mest hensigtsmæssige og forholdsmæssige skridt er at suspendere visse artikler i visumlempelsesaftalen, som giver lempelser for visse specifikke kategorier af ansøgere, uden på nuværende tidspunkt at aktivere den suspensionsmekanisme, der er fastsat i artikel 8 i forordning (EU) 2018/1806.

De kategorier af ansøgere, for hvilke de relevante bestemmelser i visumlempelsesaftalen bør suspenderes, er:

- medlemmer af Georgiens officielle delegationer, der efter en officiel indbydelse stilet til Georgien, skal deltage i officielle møder, konsultationer, forhandlinger eller udvekslingsprogrammer samt arrangementer afholdt af mellemstatslige organisationer på en medlemsstats område
- medlemmer af Georgiens nationale og regionale regeringer og parlamenter og af Georgiens forfatningsdomstol og højesteret
- georgiske statsborgere, der er indehavere af et gyldigt diplomatpas udstedt af Georgien.

Anvendelsen af følgende artikler i visumlempelsesaftalen bør derfor kun suspenderes for disse kategorier af ansøgere: artikel 4, stk. 1, litra b), om "Dokumentation for rejsens formål", artikel 5, stk. 1, litra b) og c), artikel 5, stk. 2, litra a), og artikel 5, stk. 3, om "Udstedelse af visa til flere indrejser", artikel 6, stk. 1, og artikel 6, stk. 3, litra c) og f), om "Gebyrer for behandling af visumansøgninger", artikel 7 om "Varighed af behandlingen af visumansøgninger" samt artikel 10, stk. 1, om "Diplomatpas".

Når Rådets afgørelse træder i kraft, ophører de særlige regler, der er fastsat i disse bestemmelser, med at finde anvendelse. De øvrige artikler i aftalen suspenderes ikke.

Eftersom Georgien er opført på listen i bilag II til forordning (EU) 2018/1806, og alle georgiske statsborgere derfor er omfattet af den visumfritagelse, der følger af EU's afledte ret, bør den delvise suspension af visumlempelsesaftalen for at være effektiv ledsages af foranstaltninger, som medlemsstaterne skal træffe i henhold til samme forordnings artikel 6, stk. 1, litra a).

I henhold til artikel 6, stk. 1, litra a), i forordning (EU) 2018/1806 kan medlemsstaterne fastsætte undtagelser fra visumpligten for indehavere af diplomatpas, tjenstepas/officielle pas eller særlige pas. Når Rådets afgørelse træder i kraft, bør medlemsstaterne derfor i overensstemmelse med princippet om loyalt samarbejde træffe de nødvendige foranstaltninger internt for at indføre visumpligt for indehavere af diplomatpas, tjenstepas/officielle pas og særlige pas udstedt af Georgien og meddele de øvrige medlemsstater og Kommissionen disse foranstaltninger, jf. artikel 12, stk. 1, i forordning (EU) 2018/1806. Kommissionen vil udstede retningslinjer, hvori medlemsstaterne opfordres til at træffe disse foranstaltninger.

Som følge af de foranstaltninger, som medlemsstaterne har truffet i henhold til artikel 6, stk. 1, litra a), i forordning (EU) 2018/1806, finder de generelle regler i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009 af 13. juli 2009 om en fællesskabskodeks for visa (visumkodeks)⁹ anvendelse på de berørte personer.

Denne afgørelse vil ikke have nogen negativ indvirkning på de mellemfolkelige kontakter, da georgiske statsborgere, der er indehavere af almindeligt pas, fortsat vil være omfattet af visumfritagelsen, når de rejser til EU med henblik på kortvarigt ophold.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Forslaget er i overensstemmelse med og supplerer forordning (EU) 2018/1806, hvorved Georgien opføres på listen over de lande, hvis statsborgere er fritaget for visumpligt, men det giver medlemsstaterne mulighed for at fastsætte undtagelser fra denne fritagelse for indehavere af diplomatpas, tjenestepas/officielle pas eller særlige pas.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Dette initiativ er i overensstemmelse med EU's eksterne forbindelser (herunder hensynet til menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder) og med EU's udvidelsespolitik for så vidt angår visumfrie tredjelande med udsigt til at tiltræde EU.

Dette initiativ er i overensstemmelse med EU's migrations-, grænseforvaltnings- og sikkerhedspolitikker, da det har til formål at imødegå risici for sikkerheden i og irregulær migration til Schengenområdet.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Det proceduremæssige retsgrundlag for dette forslag er artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Det materielle retsgrundlag er artikel 77, stk. 2, litra a), i TEUF.

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører delvis suspension af anvendelsen af nogle af bestemmelserne i visumlempelsesaftalen og falder derfor ind under anvendelsesområdet for den fælles visumpolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 77, stk. 2, litra a), i TEUF.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ikke relevant.

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009 af 13. juli 2009 om en fællesskabskodeks for visa (visumkodeks) (EUT L 243 af 15.9.2009, s. 1).

- **Proportionalitetsprincippet**

Nærværende forslag går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå det tilstræbte mål, nemlig at suspendere EU's og dets medlemsstaters forpligtelse til at indrømme visse lempelser for embedsmænd fra Georgien og indehavere af diplomatpas udstedt af Georgien samt at gøre det muligt for medlemsstaterne at benytte muligheden for at genindføre visumpligt for indehavere af diplomatpas udstedt af Georgien.

- **Valg af instrument**

Målene for dette forslag kan kun nås ved en retsakt, der suspenderer anvendelsen af visumlempelsesaftalen. Der er derfor behov for en rådsafgørelse om suspension af visumlempelsesaftalen.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interessenter**

De demokratiske tilbageskridt i Georgien, herunder vedtagelsen af loven om gennemsigtighed i udenlandsk indflydelse i maj 2024 og vedtagelsen af lovgivningspakken om familieværdier og beskyttelse af mindreårige i september 2024, samt afholdelsen af parlamentsvalget i oktober 2024 og den voldelige undertrykkelse af protesterne i december 2024 er blevet drøftet flere gange i Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité og i Rådet for Udenrigsanliggender. Rådet for Udenrigsanliggender udvekslede den 16. december 2024 synspunkter om EU's reaktion på den seneste udvikling i Georgien, herunder regeringens meddelelse om, at den ikke har til hensigt at indlede tiltrædelsesforhandlinger før 2028, de efterfølgende masseprotester og de stadig flere voldelige handlinger mod demonstranter, medierne og den politiske opposition. Den højtstående repræsentant understregede, at EU har mindsket de politiske kontakter og reduceret den direkte bistand til de georgiske myndigheder, og meddelte, at der var enighed om at opfordre Kommissionen til at fremsætte et forslag om at genindføre visumpligt for indehavere af diplomatpas fra Georgien.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Måltrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen negative konsekvenser for beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder i Den Europæiske Union.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for budgettet.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

I overensstemmelse med traktaterne påhviler det Kommissionen på Unionens vegne at give meddelelse til Georgien, jf. visumaftalens artikel 14, stk. 5, med henblik på at udtrykke Unionens samtykke til delvist at suspendere visumlempelsesaftalen.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

I forslagets artikel 1 fastsættes det, at anvendelsen af visse bestemmelser i aftalen for så vidt angår lempelser for visse kategorier af georgiske statsborgere, der som led i udøvelsen af deres hverv ansøger om visum til kortvarigt ophold, nemlig medlemmer af officielle georgiske delegationer, medlemmer af Georgiens nationale og regionale regeringer og parlamenter og medlemmer af Georgiens forfatningsdomstol og højesteret, og georgiske statsborgere, der er i besiddelse af gyldigt diplomatpas, bør suspenderes. Disse bestemmelser vedrører: artikel 4, stk. 1, litra b), om "Dokumentation for rejsens formål", artikel 5, stk. 1, litra b) og c), artikel 5, stk. 2, litra a), og artikel 5, stk. 3, om "Udstedelse af visa til flere indrejser", artikel 6, stk. 1, og artikel 6, stk. 3, litra c) og f), om "Gebyrer for behandling af visumansøgninger", artikel 7 om "Varighed af behandlingen af visumansøgninger" samt artikel 10, stk. 1, om "Diplomatpas".

Efter vedtagelsen vil Kommissionen vedtage retningslinjer for gennemførelsen af denne afgørelse og for de supplerende foranstaltninger, som medlemsstaterne bør træffe i henhold til artikel 6, stk. 1, litra a), i forordning (EU) 2018/1806.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om delvis suspension af anvendelsen af aftalen mellem Den Europæiske Union og Georgien om lettelse af udstedelsen af visa

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 77, stk. 2, litra a), og artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen mellem Den Europæiske Union og Georgien om lettelse af udstedelsen af visa ("visumlempelsesaftalen") trådte i kraft den 1. marts 2011.
- (2) Formålet med visumlempelsesaftalen er på basis af gensidighed at lempe reglerne for udstedelse af visa til unionsborgere og statsborgere i Georgien til et forventet ophold på højst 90 dage inden for en periode på 180 dage. Visumlempelsesaftalen bidrager til at styrke mellemfolkelige kontakter og deling af værdier, herunder respekt for menneskerettighederne og de demokratiske principper.
- (3) I henhold til visumlempelsesaftalens artikel 14, stk. 5, kan hver af parterne suspendere hele aftalen eller en del af den, når hensyn til den offentlige orden, den nationale sikkerhed eller folkesundheden tilsiger det. Afgørelsen om suspension meddeles den anden part senest 48 timer før dens ikrafttrædelse. Den part, der suspenderer anvendelsen af visumlempelsesaftalen, underretter omgående den anden part, når grundene til suspensionen ikke længere består.
- (4) I 2024 vedtog Georgien loven om gennemsigtighed i udenlandsk indflydelse og lovgivningspakken om familieværdier og beskyttelse af mindreårige. Lovgivningen undergraver det georgiske folks grundlæggende rettigheder, herunder forenings- og ytringsfriheden, retten til privatlivets fred og retten til at deltage i offentlige anliggender, og øger stigmatiseringen og forskelsbehandlingen.
- (5) Det Europæiske Råd understregede i sine konklusioner af 27. juni 2024, at loven om gennemsigtighed i udenlandsk indflydelse udgør et tilbageskridt i forhold til de skridt, der er anført i Kommissionens henstilling om kandidatstatus, og opfordrede Georgiens myndigheder til at præcisere deres hensigter ved at ændre den nuværende handlemåde, der bringer Georgiens vej mod EU i fare og de facto fører til en standsning af tiltrædelsesprocessen. Det Europæiske Råd bekræftede i sine konklusioner af 17. oktober 2024, at en sådan handlemåde bringer Georgiens europæiske vej i fare og de facto standser tiltrædelsesprocessen, og opfordrede Georgien til at vedtage demokratiske, omfattende og holdbare reformer i overensstemmelse med de centrale principper for europæisk integration.
- (6) Den 28. november 2024 meddelte de georgiske myndigheder, at de ikke havde til hensigt at indlede tiltrædelsesforhandlinger med Den Europæiske Union før i 2028. Denne meddelelse udløste masseprotester i adskillige georgiske byer, som de

georgiske myndigheder reagerede på med uforholdsmæssig magtanvendelse og voldelige metoder samt vilkårlige anholdelser og mishandling af demonstranter, politikere og journalister.

- (7) Handlingerne fra Georgiens side er i strid med de grundlæggende principper, som lå til grund for visumlempelsesaftalens indgåelse, og strider mod Unionens og dens medlemsstaters interesser. Disse handlinger er særligt i strid med menneskerettighederne og de demokratiske principper og dermed Unionens værdier og hæmmer den stabile udvikling af økonomiske, humanitære, kulturelle, videnskabelige og andre forbindelser mellem Unionen og Georgien.
- (8) På baggrund heraf fremhævede Kommissionen i sin 7. rapport inden for rammerne af mekanismen til suspension af visumfritagelsen¹⁰ de skridt, som Georgien hurtigst muligt skal tage for at imødekomme Kommissionens bekymringer, og bemærkede, at det overvejes eventuelt at aktivere mekanismen til suspension af visumfritagelsen for så vidt angår visse kategorier af personer.
- (9) For at beskytte den offentlige orden i medlemsstaterne og i Unionen er det hensigtsmæssigt og forholdsmæssigt, at medlemsstaterne indfører visumpligt for georgiske statsborgere, der er i besiddelse af et gyldigt diplomatpas, og som rejser til Den Europæiske Union, da disse personer repræsenterer interesser, der er i strid med dem, der førte til, at Unionen indgik visumlempelsesaftalen. Anvendelsen af visse bestemmelser i visumlempelsesaftalen, der fritager georgiske statsborgere med gyldigt diplomatpas for visumpligten, og som giver lempelser for visse kategorier af georgiske statsborgere, der som led i udøvelsen af deres hverv ansøger om visum til kortvarigt ophold, nemlig medlemmer af georgiske delegationer, medlemmer af Georgiens nationale og regionale regeringer og parlamenter og medlemmer af Georgiens forfatningsdomstol og højesteret, bør suspenderes.
- (10) Denne afgørelse udgør en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, som Irland ikke deltager i, jf. Rådets afgørelse 2002/192/EF¹¹; Irland deltager derfor ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.
- (11) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.
- (12) I betragtning af den alvorlige situation i Georgien bør denne afgørelse træde i kraft hurtigst muligt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Anvendelsen af følgende bestemmelser i aftalen mellem Den Europæiske Union og Georgien om lettelse af udstedelsen af visa suspenderes:

¹⁰ COM(2024) 571 final.

¹¹ Rådets afgørelse 2002/192/EF af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne (EFT L 64 af 7.3.2002, s. 20, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj>).

- (a) artikel 4, stk. 1, litra b), for så vidt angår medlemmer af Georgiens officielle delegationer, der efter en officiel indbydelse stilet til Georgien skal deltage i officielle møder, konsultationer, forhandlinger eller udvekslingsprogrammer samt i arrangementer afholdt af mellemstatslige organisationer på medlemsstaternes område
- (b) artikel 5, stk. 1, litra b), for så vidt angår medlemmer af Georgiens nationale og regionale regeringer og af Georgiens forfatningsdomstol og højesteret
- (c) artikel 5, stk. 1, litra c), for så vidt angår faste medlemmer af Georgiens officielle delegationer, der efter en officiel indbydelse stilet til Georgien regelmæssigt skal deltage i møder, konsultationer, forhandlinger eller udvekslingsprogrammer samt arrangementer afholdt af mellemstatslige organisationer på medlemsstaternes område
- (d) artikel 5, stk. 2, litra a), for så vidt angår medlemmer af Georgiens officielle delegationer, der efter en officiel indbydelse regelmæssigt skal deltage i møder, konsultationer, forhandlinger eller udvekslingsprogrammer samt arrangementer afholdt af mellemstatslige organisationer på medlemsstatens område
- (e) artikel 5, stk. 3, for så vidt angår de kategorier, der er omhandlet i artikel 5, stk. 2, litra a)
- (f) artikel 6, stk. 3, litra c) og f), for så vidt angår medlemmer af Georgiens nationale og regionale regeringer og af Georgiens forfatningsdomstol og højesteret og medlemmer af Georgiens officielle delegationer, der efter en officiel indbydelse stilet til Georgien, skal deltage i møder, konsultationer, forhandlinger eller udvekslingsprogrammer samt i arrangementer afholdt af mellemstatslige organisationer på medlemsstaternes område
- (g) artikel 10, stk. 1, for så vidt angår georgiske statsborgere, der er i besiddelse af gyldigt diplomatpas udstedt af Georgien
- (h) artikel 6, stk. 1, for så vidt angår gebyrer for behandling af visumansøgninger for de kategorier af statsborgere og personer, der er omhandlet i artikel 6, stk. 3, litra c) og f), og artikel 10, stk. 1
- (i) artikel 7 for så vidt angår de kategorier af statsborgere og personer, der er omhandlet i artikel 6, stk. 3, litra c) og f), og artikel 10, stk. 1.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på andendagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

[...]

Formand