



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 20.12.2024
COM(2024) 594 final

2024/0329 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind suspendarea parțială a aplicării Acordului între Uniunea Europeană și Georgia
privind facilitarea eliberării vizelor**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Acordul între Uniunea Europeană și Georgia privind facilitarea eliberării vizelor („Acordul de facilitare”)¹ a intrat în vigoare la data de 1 martie 2011. Scopul acordului este să faciliteze, pe bază de reciprocitate, eliberarea vizelor pentru cetățenii Uniunii și pentru cei ai Georgiei, în cazul unei șederi planificate cu o durată de cel mult 90 de zile în cursul oricărei perioade de 180 de zile. Dorința de a facilita contactele între persoane, ca o condiție importantă pentru dezvoltarea constantă a relațiilor economice, umanitare, culturale, științifice și de altă natură dintre Uniunea Europeană și Georgia, este subliniată în preambulul Acordului de facilitare.

Articolul 14 alineatul (5) din Acordul de facilitare prevede că „(f)iecare parte poate suspenda integral sau parțial prezentul acord din motive de ordine publică, securitate națională sau protecție a sănătății publice. Decizia de suspendare este notificată celeilalte părți cu cel puțin 48 de ore înainte de intrarea sa în vigoare. Partea care a suspendat aplicarea prezentului acord informează imediat cealaltă parte, odată ce motivele suspendării nu se mai aplică.”

Preambulul la Acordul de facilitare a reafirmat intenția de a institui un regim de călătorie fără viză pentru cetățenii Georgiei și ai Uniunii ca obiectiv pe termen lung, cu condiția îndeplinirii tuturor cerințelor de mobilitate bine gestionată și sigură. Pe această bază, dialogul UE-Georgia pentru liberalizarea vizelor a fost lansat în iunie 2012. În februarie 2013, Comisia Europeană a prezentat guvernului georgian un plan de acțiune privind liberalizarea vizelor (PALV). PALV cuprindea patru secțiuni: securitatea documentelor, inclusiv datele biometrice (secțiunea I), migrația și gestionarea integrată a frontierelor, inclusiv politica în materie de azil (secțiunea II), ordinea publică și securitatea (secțiunea III) și relațiile externe și drepturile fundamentale (secțiunea IV). PALV a stabilit o serie de criterii de referință precise pentru fiecare dintre aceste patru secțiuni de aspecte relevante în vederea adoptării unui cadru legislativ, politic și instituțional (faza 1) și a punerii în aplicare a acestuia într-un mod eficace și durabil (faza 2).

De la lansarea dialogului UE-Georgia privind liberalizarea vizelor, Comisia a adoptat patru rapoarte² adresate Parlamentului European și Consiliului privind progresele înregistrate de Georgia în ceea ce privește îndeplinirea criteriilor de referință aferente celor patru secțiuni ale PALV, în prima și în a doua fază. În cel de al patrulea și, totodată, ultimul raport privind progresele înregistrate, adoptat la 18 decembrie 2015, Comisia a considerat că Georgia a realizat progresele necesare și a desfășurat toate reformele necesare pentru a asigura punerea în aplicare efectivă și durabilă a celorlalte criterii de referință. Pe baza acestei evaluări, la 9 martie 2016, Comisia a prezentat o Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 539/2001 în vederea acordării unei scutiri de viză cetățenilor Georgiei. Propunerea a fost adoptată, iar Regulamentul (UE) 2017/372 al Parlamentului European și al Consiliului din 1 martie 2017³ a

¹ JO L 52, 25.2.2011, p. 34.

² COM(2013) 808 final, COM(2014) 681 final, COM(2015) 199 final, COM(2015) 684 final.

³ Regulamentul (UE) 2017/372 al Parlamentului European și al Consiliului din 1 martie 2017 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație (Georgia), JO L 61, 8.3.2017, p. 7.

transferat Georgia din anexa I la Regulamentul (CE) nr. 539/2001⁴ în anexa II la regulamentul respectiv, ceea ce însemna că toți cetățenii georgieni cu pașapoarte biometrice eliberate în concordanță cu standardele Organizației Aviației Civile Internaționale (OACI) beneficiau de exceptarea de la obligația de a deține vize la trecerea frontierelor externe ale statelor membre pentru șederi cu o durată de cel mult 90 de zile în cursul oricărei perioade de 180 de zile.

În temeiul articolului 8 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2018/1806 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 noiembrie 2018⁵, care a înlocuit Regulamentul (CE) nr. 539/2001, Comisia a monitorizat respectarea continuă de către Georgia a cerințelor privind liberalizarea vizelor și a prezentat evaluarea și recomandările relevante în raportul său anual din cadrul mecanismului privind suspendarea exceptării de la obligativitatea vizelor.

Astfel cum se prevede în cel de Al șaptelea raport al Comisiei din cadrul mecanismului privind suspendarea exceptării de la obligativitatea vizelor⁶, Georgia a adoptat, în 2024, acte legislative a căror punere în aplicare subminează drepturile omului și libertățile fundamentale. Este vorba despre Legea privind transparența influenței străine, adoptată în mai 2024, și despre pachetul legislativ privind valorile familiei și protecția minorilor, adoptat în septembrie 2024. Legea privind transparența influenței străine a fost adoptată, în pofida unui aviz critic al Comisiei de la Veneția⁷ și a apelurilor repetate ale UE prin care se recomanda abrogarea legii. Legea subminează libertatea de asociere și de exprimare, dreptul la viață privată, dreptul de a participa la afacerile publice, precum și interzicerea discriminării. Cerințele de raportare greoaie și competențele extinse acordate Ministerului Justiției în ceea ce privește controlul societății civile și al organizațiilor mass-media sporesc riscul unei aplicări selective și arbitrare.

În concluziile sale din 27 iunie 2024, Consiliul European a subliniat că legea sus-menționată reprezenta un regres în ceea ce privește cel puțin trei dintre cele nouă etape prevăzute în recomandarea Comisiei privind statutul de țară candidată, și anume în ceea ce privește dezinformarea, polarizarea, drepturile fundamentale și implicarea organizațiilor societății civile. Consiliul European a concluzionat că direcția de acțiune a autorităților georgiene pune în pericol calea Georgiei spre aderarea la UE, conducând *de facto* la oprirea procesului de aderare.

Legea privind valorile familiei și protecția minorilor și optsprezece modificări ale unor legi existente au fost adoptate fără consultări publice prealabile și fără o analiză aprofundată a respectării standardelor europene și internaționale. Acest pachet legislativ, promulgat la 3 octombrie, subminează drepturile fundamentale ale poporului georgian și sporește stigmatizarea și discriminarea. Ca urmare a activităților legislative și a prevalenței continue a discursului homofob de incitare la ură, persoanele lesbiene, gay, bisexuale, transgen,

⁴ Regulamentul (CE) nr. 539/2001 al Consiliului din 15 martie 2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonați de această obligație, JO L 81, 21.3.2001, p. 1.

⁵ Regulamentul (UE) 2018/1806 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 noiembrie 2018 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonați de această obligație (text codificat) (JO L 303, 28.11.2018, p. 39).

⁶ COM/2024/571 final.

⁷ Aviz urgent referitor la Legea privind transparența influenței străine emis de Comisia de la Veneția la 21 mai 2024.

intersexuale și queer (LGBTIQ) din Georgia se confruntă cu o ostilitate și o stigmatizare crescânde.

Planul de acțiune al Georgiei pentru perioada 2024-2026 referitor la punerea în aplicare a strategiei privind drepturile omului a fost adoptat în urma unui proces de consultare limitat și nu include dispoziții privind persoanele LGBTIQ și protecția vieții private. Planul de acțiune abordează parțial libertatea religioasă sau de convingere. Încă nu au fost soluționate lacune semnificative din cadrul strategic în ceea ce privește protecția drepturilor minorităților, inclusiv reprezentarea minorităților. Punerea în aplicare a planului de acțiune nu a început încă, iar modalitățile de monitorizare a punerii în aplicare nu au fost clar definite.

În concluziile Consiliului European din 17 octombrie 2024 s-a reafirmat că procesul de aderare a Georgiei era oprit și autoritățile georgiene au fost invitate să adopte reforme democratice, cuprinzătoare și durabile, în conformitate cu principiile fundamentale ale integrării europene.

În concluziile Comunicării din 2024 privind politica de extindere a UE⁸, publicată la 30 octombrie 2024, Comisia Europeană a evaluat progresele Georgiei în ceea ce privește punerea în aplicare a celor nouă etape stabilite în Comunicarea din 2023 privind extinderea ca fiind nesemnificative, înregistrându-se regrese în ceea ce privește sistemul judiciar și drepturile fundamentale, inclusiv libertatea de exprimare.

În urma anunțului, la 28 noiembrie, referitor la intenția autorităților georgiene de a nu solicita deschiderea negocierilor cu UE până în 2028 (anul în care vor avea loc următoarele alegeri parlamentare) și de a refuza orice subvenții bugetare până atunci, au izbucnit proteste în masă în multe orașe georgiene. Numeroase rapoarte, inclusiv cele ale Avocatului Poporului din Georgia, se referă la utilizarea intenționată a unei forțe disproporționate și a unor metode violente de către autorități, precum și la arestările arbitrare care ar putea constitui acte de tortură și alte forme de rele tratamente. Potrivit relatărilor, autoritățile au recurs la violențe grave, la arestări arbitrare și la rele tratamente față de protestatari, politicieni și jurnaliști, pentru a pune capăt protestelor. Până în prezent, niciun funcționar de poliție sau membru al grupurilor violente informale nu a fost tras la răspundere pentru actele sale.

Reprimarea protestelor pașnice a fost condamnată printr-o declarație a Înaltei Reprezentanțe/vicepreședintei și a comisarei pentru extindere, prezentată la 1 decembrie 2024. Biroul Înaltului Comisar al Organizației Națiunilor Unite pentru Drepturile Omului și Consiliul Europei au solicitat, de asemenea, autorităților georgiene să respecte standardele internaționale în domeniul drepturilor omului. În declarațiile lor, cele două entități menționate anterior au reamintit obligațiile statelor de a promova un mediu propice pentru exercitarea dreptului de întrunire pașnică fără discriminare, precizând că orice utilizare a forței de către personalul de securitate trebuie să rămână o excepție și să respecte principiile legalității, necesității, proporționalității, precauției și nediscriminării.

Prin urmare, acțiunile întreprinse de autoritățile georgiene sunt în contradicție cu valorile UE și subminează bunele relații dintre UE și Georgia.

În cel de Al șaptelea raport al Comisiei din cadrul mecanismului privind suspendarea exceptării de la obligativitatea vizelor s-au evidențiat măsurile care trebuie luate urgent de Georgia pentru a răspunde preocupărilor Comisiei și s-a luat act de faptul că există reflecții în

⁸ COM(2024) 690 final.

curs cu privire la posibila activare a mecanismului de suspendare a vizelor în ceea ce privește anumite categorii de persoane.

Pentru a proteja ordinea publică a statelor membre și a Uniunii, este oportun și proporțional ca statele membre să le solicite o viză cetățenilor georgieni care dețin pașapoarte diplomatice valabile și care călătoresc în Uniunea Europeană, deoarece aceste persoane reprezintă interese contrare celor care au determinat Uniunea să încheie Acordul de facilitare de la bun început.

În acest context, Comisia consideră că măsura cea mai adecvată și proporțională este suspendarea anumitor articole din Acordul de facilitare a eliberării vizelor care oferă facilități pentru anumite categorii specifice de solicitanți, fără a activa în această etapă mecanismul de suspendare prevăzut la articolul 8 din Regulamentul (UE) 2018/1806.

Categoriile de solicitanți pentru care dispozițiile relevante din Acordul de facilitare a eliberării vizelor ar trebui suspendate sunt:

- membrii delegațiilor oficiale ale Georgiei care, ca urmare a unei invitații oficiale adresate Georgiei, ar trebui să participe la reuniuni, consultări, negocieri sau programe de schimb oficiale, precum și la evenimente care au loc pe teritoriul unuia dintre statele membre la inițiativa unor organizații interguvernamentale;
- membrii guvernelor și ai parlamentelor naționale și regionale ale Georgiei, ai Curții Constituționale și ai Curții Supreme ale Georgiei;
- cetățenii georgieni care dețin pașapoarte diplomatice valabile eliberate de Georgia.

Prin urmare, aplicarea următoarelor articole din Acordul de facilitare a eliberării vizelor ar trebui să fie suspendată numai în ceea ce privește respectivele categorii de solicitanți: articolul 4 alineatul (1) litera (b) referitor la „Documente justificative privind scopul călătoriei”, articolul 5 alineatul (1) literele (b) și (c), articolul 5 alineatul (2) litera (a) și articolul 5 alineatul (3) referitor la „Eliberarea vizelor cu intrări multiple”, articolul 6 alineatul (1) și articolul 6 alineatul (3) literele (c) și (f) referitor la „Taxe pentru prelucrarea cererilor de viză”, articolul 7 referitor la „Durata procedurii de solicitare a vizei” și articolul 10 alineatul (1) referitor la „Pașapoartele diplomatice”.

Odată cu intrarea în vigoare a deciziei Consiliului, normele specifice prevăzute de aceste dispoziții vor înceta să se aplice. Celelalte articole din acord nu sunt suspendate.

Întrucât Georgia figurează pe lista din anexa II la Regulamentul (UE) 2018/1806 și, prin urmare, toți resortisanții georgieni beneficiază de scutirea de viză care decurge din legislația secundară a UE, pentru a fi eficace, suspendarea parțială a Acordului de facilitare a eliberării vizelor ar trebui să fie însoțită de măsuri urmând a fi luate de statele membre în temeiul articolului 6 alineatul (1) litera (a) din regulamentul respectiv.

În conformitate cu articolul 6 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul (UE) 2018/1806, statele membre pot prevedea excepții de la scutirea de viză în ceea ce privește titularii de pașapoarte diplomatice, de pașapoarte de serviciu/oficiale sau de pașapoarte speciale. Prin urmare, odată cu intrarea în vigoare a deciziei Consiliului, statele membre ar trebui, în conformitate cu principiul cooperării loiale, să ia măsurile necesare în cadrul ordinii lor interne pentru a aplica obligativitatea vizelor în cazul titularilor de pașapoarte diplomatice, de serviciu/oficiale și de pașapoarte speciale eliberate de Georgia, precum și să notifice măsurile respective celorlalte state membre și Comisiei în temeiul articolului 12 alineatul (1) din

Regulamentul (UE) 2018/1806. Comisia va emite orientări prin care va invita statele membre să ia măsurile respective.

În urma măsurilor luate de statele membre în temeiul articolului 6 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul (UE) 2018/1806, persoanelor în cauză li se vor aplica normele generale din Regulamentul (CE) nr. 810/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind instituirea unui Cod comunitar de vize (Codul de vize)⁹.

Prezenta decizie nu ar urma să aibă un impact negativ asupra contactelor interpersonale, întrucât cetățenii georgieni titulari de pașapoarte obișnuite vor continua să beneficieze de scutirea de viză atunci când vor călători în UE pentru șederi de scurtă durată.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Propunerea este coerentă și complementară cu Regulamentul (UE) 2018/1806, care enumeră Georgia ca fiind una dintre țările ai căror cetățeni sunt scutiți de obligația de a deține viză, dar permite statelor membre să prevadă excepții de la această scutire în ceea ce privește titularii de pașapoarte diplomatice, pașapoarte de serviciu/oficiale sau pașapoarte speciale.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Prezenta inițiativă este în concordanță cu relațiile externe ale UE (inclusiv cu considerațiile privind drepturile omului și libertățile fundamentale) și, în special, cu politica de extindere a UE în ceea ce privește țările terțe care beneficiază de un regim de călătorii fără viză și care au perspective de aderare.

Prezenta inițiativă este în concordanță cu politicile UE în materie de migrație, gestionare a frontierelor și securitate, întrucât are drept scop abordarea riscurilor în materie de securitate și migrație ilegală pentru spațiul Schengen.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Temeiul juridic procedural al prezentei propuneri îl constituie articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Temeiul juridic material îl constituie articolul 77 alineatul (2) litera (a) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la suspendarea parțială a aplicării unora dintre dispozițiile Acordului de facilitare și, prin urmare, intră în domeniul de aplicare al politicii comune în materie de vize.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 77 alineatul (2) litera (a) din TFUE.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

nu se aplică

⁹ Regulamentul (CE) nr. 810/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind instituirea unui Cod comunitar de vize (Codul de vize), (JO L 243, 15.9.2009, p. 1).

- **Proportionalitatea**

Prezenta propunere nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului urmărit, și anume suspendarea obligației UE și a statelor sale membre de a acorda anumite facilități funcționarilor Georgiei și titularilor de pașapoarte diplomatice eliberate de Georgia și de a permite statelor membre să recurgă la posibilitatea de a reintroduce obligația de a deține viză pentru titularii de pașapoarte diplomatice eliberate de Georgia.

- **Alegerea instrumentului**

Obiectivele prezentei propuneri pot fi atinse numai printr-un act care să suspende aplicarea Acordului de facilitare a eliberării vizelor. Prin urmare, este necesară o decizie a Consiliului de suspendare a Acordului de facilitare a eliberării vizelor.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

nu se aplică

- **Consultările cu părțile interesate**

Regresul democratic al Georgiei, inclusiv adoptarea în mai 2024 a Legii privind transparența influenței străine și adoptarea în septembrie 2024 a pachetului legislativ privind valorile familiei și protecția minorilor, precum și desfășurarea alegerilor parlamentare din octombrie 2024 și reprimarea violentă a protestelor în decembrie 2024 au suscitat mai multe discuții în cadrul Comitetului politic și de securitate și al Consiliului Afaceri Externe. Consiliul Afaceri Externe din 16 decembrie 2024 a avut un schimb de opinii privind răspunsul UE la evoluțiile recente din Georgia, inclusiv la anunțul lansat de guvern referitor la intenția sa de a nu solicita deschiderea negocierilor de aderare până în 2028, la protestele în masă ulterioare și la intensificarea actelor de violență împotriva protestatarilor, a mass-mediei și a opoziției politice. Înalta Reprezentantă a subliniat că UE a redus nivelul contactelor politice și a diminuat asistența de care beneficiază în mod direct autoritățile georgiene, anunțând că există un acord de a invita Comisia să prezinte o propunere de reintroducere a obligației de a deține viză pentru titularii de pașapoarte diplomatice georgiene.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

nu se aplică

- **Evaluarea impactului**

nu se aplică

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

nu se aplică

- **Drepturile fundamentale**

Propunerea nu are consecințe negative asupra protecției drepturilor fundamentale în Uniunea Europeană.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Prezenta propunere nu are implicații bugetare.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

În conformitate cu tratatele, este de competența Comisiei să se asigure, în numele Uniunii, că notificarea prevăzută la articolul 14 alineatul (5) din Acordul de facilitare este efectuată în numele Uniunii, pentru a exprima consimțământul acesteia de a suspenda parțial Acordul de facilitare.

- **Documentele explicative (în cazul directivelor)**

nu se aplică

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Articolul 1 din propunere stipulează că ar trebui suspendată aplicarea anumitor dispoziții ale acordului care prevăd facilități pentru anumite categorii de cetățeni ai Georgiei ce solicită o viză de scurtă ședere, și anume membrii delegațiilor oficiale ale Georgiei, membrii guvernelor și ai parlamentelor naționale și regionale ale Georgiei, membrii Curții Constituționale și ai Curții Supreme ale Georgiei, în exercitarea atribuțiilor lor, precum și cetățenii Georgiei care dețin pașapoarte diplomatice valabile. Aceste dispoziții se referă la: articolul 4 alineatul (1) litera (b) referitor la „Documente justificative privind scopul călătoriei”, articolul 5 alineatul (1) literele (b) și (c), articolul 5 alineatul (2) litera (a) și articolul 5 alineatul (3) referitor la „Eliberarea vizelor cu intrări multiple”, articolul 6 alineatul (1) și articolul 6 alineatul (3) literele (c) și (f) referitor la „Taxe pentru prelucrarea cererilor de viză”, articolul 7 referitor la „Durata procedurii de solicitare a vizei” și articolul 10 alineatul (1) referitor la „Pașapoartele diplomatice”.

De îndată ce va fi adoptată, Comisia va adopta orientări pentru punerea în aplicare a prezentei decizii și pentru măsurile complementare pe care statele membre ar trebui să le ia în temeiul articolului 6 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul (UE) 2018/1806.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind suspendarea parțială a aplicării Acordului între Uniunea Europeană și Georgia privind facilitarea eliberării vizelor

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 77 alineatul (2) litera (a) și articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul între Uniunea Europeană și Georgia privind facilitarea eliberării vizelor („Acordul de facilitare”) a intrat în vigoare la data de 1 martie 2011.
- (2) Scopul acordului este să faciliteze, pe bază de reciprocitate, eliberarea vizelor pentru cetățenii Uniunii și pentru cei ai Georgiei, în cazul unei șederi planificate cu o durată de cel mult 90 de zile în cursul oricărei perioade de 180 de zile. Acordul de facilitare contribuie la consolidarea contactelor interpersonale și la împărtășirea valorilor, inclusiv respectarea drepturilor omului și a principiilor democratice.
- (3) La articolul 14 alineatul (5) din Acordul de facilitare se prevede că fiecare parte are dreptul de a suspenda total sau parțial Acordul de facilitare din motive referitoare la ordinea publică, apărarea siguranței naționale sau protecția sănătății publice. Decizia de suspendare este notificată celeilalte părți nu mai târziu de 48 de ore înainte de intrarea acesteia în vigoare. Partea care a suspendat aplicarea Acordului de facilitare informează imediat cealaltă parte, odată ce motivele suspendării nu se mai aplică.
- (4) În 2024, Georgia a adoptat Legea privind transparența influenței străine și pachetul legislativ privind valorile familiei și protecția minorilor. Aceste acte legislative subminează drepturile fundamentale ale cetățenilor georgieni, inclusiv libertatea de asociere și de exprimare, dreptul la viață privată, dreptul de a participa la afacerile publice, sporind stigmatizarea și discriminarea.
- (5) În concluziile sale din 27 iunie 2024, Consiliul European a subliniat că Legea privind transparența influenței străine reprezintă un regres în ceea ce privește etapele stabilite în recomandarea Comisiei privind statutul de țară candidată și a invitat autoritățile georgiene să își clarifice intențiile prin inversarea actualei direcții de acțiune care periclitează parcursul Georgiei către Uniunea Europeană, conducând *de facto* la o stopare a procesului de aderare. În concluziile sale din 17 octombrie 2024, Consiliul European a reafirmat că astfel de acțiuni pun în pericol traiectoria europeană a Georgiei și stopează *de facto* procesul de aderare; acesta a invitat Georgia să adopte reforme democratice, cuprinzătoare și durabile, în conformitate cu principiile fundamentale ale integrării europene.
- (6) La 28 noiembrie 2024, autoritățile georgiene și-au anunțat intenția de a nu solicita deschiderea negocierilor de aderare cu Uniunea Europeană până în 2028. Acest anunț a provocat proteste în masă în numeroase orașe georgiene, la care autoritățile

georgiene au răspuns prin utilizarea într-o măsură disproporționată a forței și a unor metode violente, precum și prin arestări arbitrare și rele tratamente aplicate protestatarilor, politicienilor și jurnaliștilor.

- (7) Acțiunile întreprinse de Georgia încalcă principiile fundamentale pe baza cărora a fost încheiat Acordul de facilitare și contravin intereselor Uniunii și ale statelor sale membre. În special, aceste acțiuni nu respectă drepturile omului și principiile democratice și, prin urmare, sunt în contradicție cu valorile Uniunii și împiedică dezvoltarea constantă a legăturilor economice, umanitare, culturale, științifice și de altă natură dintre Uniune și Georgia.
- (8) În acest context, cel de Al șaptelea raport al Comisiei din cadrul mecanismului privind suspendarea exceptării de la obligativitatea vizelor¹⁰ a evidențiat măsurile care trebuie luate urgent de Georgia pentru a răspunde preocupărilor Comisiei și a luat act de faptul că există reflecții în curs cu privire la activarea mecanismului de suspendare a vizelor în ceea ce privește anumite categorii de persoane.
- (9) Pentru a proteja ordinea publică a statelor membre și a Uniunii, este oportun și proporțional ca statele membre să le solicite o viză cetățenilor georgieni care dețin pașapoarte diplomatice valabile și care călătoresc în Uniunea Europeană, deoarece aceste persoane reprezintă interese contrare celor care au determinat Uniunea să încheie Acordul de facilitare de la bun început. Ar trebui să fie suspendată aplicarea anumitor dispoziții din Acordul de facilitare care prevăd scutiri pentru cetățenii georgieni ce dețin pașapoarte diplomatice valabile și facilitați pentru anumite categorii de cetățeni ai Georgiei ce solicită o viză de scurtă ședere, și anume membrii delegațiilor oficiale ale Georgiei, membrii guvernelor și ai parlamentelor naționale și regionale ale Georgiei, membrii Curții Constituționale și ai Curții Supreme ale Georgiei, în exercitarea atribuțiilor lor.
- (10) Prezenta decizie constituie o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen la care Irlanda nu participă, în conformitate cu Decizia 2002/192/CE a Consiliului¹¹; prin urmare, Irlanda nu participă la adoptarea prezentei decizii, aceasta nu este obligatorie pentru respectivul stat membru și nu i se aplică.
- (11) În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 22 privind poziția Danemarcei, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Danemarca nu participă la adoptarea prezentei decizii, aceasta nu este obligatorie pentru respectivul stat și nu i se aplică.
- (12) Având în vedere gravitatea situației din Georgia, prezenta decizie ar trebui să intre în vigoare cât mai curând posibil,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Aplicarea următoarelor dispoziții din Acordul între Uniunea Europeană și Georgia privind facilitarea eliberării vizelor se suspendă:

¹⁰ COM/2024/571 final.

¹¹ Decizia 2002/192/CE a Consiliului din 28 februarie 2002 privind solicitarea Irlandei de a participa la unele dintre dispozițiile acquis-ului Schengen (JO L 64, 7.3.2002, p. 20, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj>).

- (a) articolul 4 alineatul (1) litera (b), în ceea ce privește membrii delegațiilor oficiale ale Georgiei care, ca urmare a unei invitații oficiale adresate Georgiei, urmează să participe la reuniuni, consultări, negocieri sau programe de schimb oficiale, precum și la evenimente care au loc pe teritoriul statelor membre la inițiativa unor instituții interguvernamentale;
- (b) articolul 5 alineatul (1) litera (b), în ceea ce privește membrii guvernelor naționale și regionale ale Georgiei, membrii Curții Constituționale și ai Curții Supreme ale Georgiei;
- (c) articolul 5 alineatul (1) litera (c), în ceea ce privește membrii permanenți ai delegațiilor oficiale ale Georgiei care, ca urmare a unei invitații oficiale adresate Georgiei, urmează să participe periodic la reuniuni, consultări, negocieri sau programe de schimb, precum și la evenimente care au loc pe teritoriul statelor membre la inițiativa unor instituții interguvernamentale;
- (d) articolul 5 alineatul (2) litera (a), în ceea ce privește membrii delegațiilor oficiale ale Georgiei care, ca urmare a unei invitații oficiale, urmează să participe periodic la reuniuni, consultări, negocieri sau programe de schimb, precum și la evenimente care au loc pe teritoriul statelor membre la inițiativa unor instituții interguvernamentale;
- (e) articolul 5 alineatul (3), în ceea ce privește categoriile menționate la articolul 5 alineatul (2) litera (a);
- (f) articolul 6 alineatul (3) literele (c) și (f), în ceea ce privește membrii guvernelor naționale și regionale ale Georgiei, membrii Curții Constituționale și ai Curții Supreme ale Georgiei, precum și membrii permanenți ai delegațiilor oficiale ale Georgiei care, ca urmare a unei invitații oficiale adresate Georgiei, urmează să participe la reuniuni, consultări, negocieri sau programe de schimb, precum și la evenimente care au loc pe teritoriul statelor membre la inițiativa unor instituții interguvernamentale;
- (g) articolul 10 alineatul (1), în ceea ce privește cetățenii Georgiei care sunt titulari de pașapoarte diplomatice valabile eliberate de Georgia;
- (h) articolul 6 alineatul (1), în ceea ce privește taxele pentru prelucrarea cererilor de viză pentru categoriile de cetățeni și persoane menționate la articolul 6 alineatul (3) literele (c) și (f) și la articolul 10 alineatul (1);
- (i) articolul 7, în ceea ce privește categoriile de cetățeni și persoane menționate la articolul 6 alineatul (3) literele (c) și (f) și la articolul 10 alineatul (1).

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare în a doua zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*