



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 18.5.2026
COM(2026) 239 final

2026/0118 (NLE)

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την έγκριση της στήριξης της Ουκρανίας από την εφεδρεία της ΕΕ στον τομέα της
κυβερνοασφάλειας**

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την έγκριση της στήριξης της Ουκρανίας από την εφεδρεία της ΕΕ στον τομέα της κυβερνοασφάλειας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2025/38 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Δεκεμβρίου 2024, σχετικά με τον καθορισμό μέτρων για την ενίσχυση της αλληλεγγύης και των ικανοτήτων της Ένωσης για την ανίχνευση, την προετοιμασία και την αντιμετώπιση κυβερνοαπειλών και περιστατικών κυβερνοασφάλειας και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/694 (κανονισμός για την αλληλεγγύη στον κυβερνοχώρο)¹, και ιδίως το άρθρο 19 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 23 Ιουνίου 2022 το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο χορήγησε στην Ουκρανία το καθεστώς υποψήφιας χώρας. Η απόφαση βασίστηκε στην εκπλήρωση από την Ουκρανία των όρων που προσδιορίζονται στη γνώμη της Επιτροπής του Ιουνίου του 2022 σχετικά με την αίτηση προσχώρησης της Ουκρανίας. Στις 14 Δεκεμβρίου 2023, κατόπιν της σύστασης που εξέδωσε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο αποφάσισε να αρχίσει ενταξιακές διαπραγματεύσεις με την Ουκρανία.
- (2) Στις 19 Δεκεμβρίου 2024 το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο επιβεβαίωσε την αταλάντευτη υποστήριξή του στην κυριαρχία και την εδαφική ακεραιότητα της Ουκρανίας, τονίζοντας την παροχή πολιτικής, χρηματοδοτικής, οικονομικής, ανθρωπιστικής, στρατιωτικής και διπλωματικής στήριξης για όσο διάστημα είναι αναγκαίο. Οι δράσεις αυτές υπογραμμίζουν την προσήλωση της Ένωσης στη διατήρηση της ευρωπαϊκής ασφάλειας και αποδεικνύουν ότι η στήριξη της Ουκρανίας αποτελεί αναπόσπαστο μέρος των στόχων ασφάλειας της Ένωσης.
- (3) Τα περιστατικά κυβερνοασφάλειας συνεχίζουν να προξενούν οικονομικές και κοινωνικές επιπτώσεις στην Ένωση και σε παγκόσμιο επίπεδο. Σε συγκεκριμένες υποψήφιες προς ένταξη στην Ένωση χώρες, οι κυβερνοαπειλές μεταβάλλονται εξαιρετικά γρήγορα και πιθανά σημαντικά ή μεγάλης κλίμακας συμβάντα κυβερνοασφάλειας έχουν τη δυνατότητα να διαταράξουν και να βλάψουν κρίσιμες υποδομές, να επηρεάσουν την ορθή λειτουργία της οικονομίας και των θεσμών ή να θέσουν σε σοβαρό κίνδυνο τη δημόσια ασφάλεια και την προστασία οντοτήτων και πολιτών. Στο πλαίσιο αυτό, οι επιθέσεις στον κυβερνοχώρο θα μπορούσαν επίσης να

¹ EE L, 2025/38, 15.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/38/oj>

προκαλέσουν περαιτέρω γεωπολιτικές εντάσεις και να απειλήσουν κρίσιμες υποδομές, δημοκρατικές διαδικασίες και εκλογικές υποδομές.

- (4) Ο επιθετικός πόλεμος της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας είχε καταστροφικές και ανατρεπτικές επιπτώσεις στα ουκρανικά συστήματα δικτύου και πληροφοριών βασικών υπηρεσιών, όπως οι ουκρανικοί σιδηρόδρομοι ή τα ουκρανικά κρατικά μητρώα. Οι διαρκείς ρωσικές κυβερνοεπιθέσεις σε κρίσιμες υποδομές της Ουκρανίας συνόδευσαν τη στρατιωτική επίθεση, συμπεριλαμβανομένης της στόχευσης του δορυφορικού δικτύου KA-SAT, ιδιοκτησίας της Viasat, την παραμονή της γενικής στρατιωτικής εισβολής τον Φεβρουάριο του 2022.
- (5) Λαμβάνοντας υπόψη την απρόβλεπτη φύση των κυβερνοεπιθέσεων, το ότι συχνά δεν περιορίζονται σε συγκεκριμένη γεωγραφική περιοχή και το ότι ενέχουν υψηλό κίνδυνο δευτερογενών επιπτώσεων, η ενίσχυση της ανθεκτικότητας των γειτονικών χωρών και της ικανότητάς τους να αντιμετωπίζουν αποτελεσματικά τα σημαντικά και μεγάλης κλίμακας περιστατικά κυβερνοασφάλειας συμβάλλει στη συνολική προστασία της Ένωσης, ιδίως της εσωτερικής αγοράς και της βιομηχανίας. Ως εκ τούτου, ο κανονισμός (ΕΕ) 2025/38 προβλέπει ότι οι τρίτες χώρες που είναι συμβαλλόμενα μέρη συμφωνίας σύνδεσης με την Ένωση που επιτρέπει τη συμμετοχή τους στο πρόγραμμα «Ψηφιακή Ευρώπη» (στο εξής: τρίτες χώρες συνδεδεμένες με το πρόγραμμα «Ψηφιακή Ευρώπη») μπορούν να υποστηρίζονται από την εφεδρεία της ΕΕ στον τομέα της κυβερνοασφάλειας (στο εξής: εφεδρεία), στο σύνολο ή σε μέρος της επικράτειάς τους, όταν αυτό προβλέπεται στη συμφωνία σύνδεσης της τρίτης χώρας με το πρόγραμμα «Ψηφιακή Ευρώπη».
- (6) Σύμφωνα με το άρθρο 19 του κανονισμού (ΕΕ) 2025/38, μια τρίτη χώρα είναι επιλέξιμη για στήριξη από την εφεδρεία μόνο όταν αυτό προβλέπεται ρητά στη συμφωνία που συνδέει τη χώρα αυτή με το πρόγραμμα «Ψηφιακή Ευρώπη». Επιπλέον, οι εν λόγω τρίτες χώρες παραμένουν επιλέξιμες μόνο εφόσον πληρούνται τα τρία κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2025/38. Πρώτον, η τρίτη χώρα οφείλει να συμμορφώνεται πλήρως με τους σχετικούς όρους της εν λόγω συμφωνίας. Δεύτερον, δεδομένου του συμπληρωματικού χαρακτήρα της εφεδρείας, η τρίτη χώρα οφείλει να έχει λάβει επαρκή μέτρα προετοιμασίας για σημαντικά περιστατικά κυβερνοασφάλειας ή μεγάλης κλίμακας περιστατικά ισοδύναμα με περιστατικά κυβερνοασφάλειας. Τρίτον, η παροχή στήριξης από την εφεδρεία πρέπει να συνάδει με την πολιτική της Ένωσης για την εν λόγω χώρα και τις συνολικές σχέσεις της με την εν λόγω χώρα, καθώς και με άλλες πολιτικές της Ένωσης στον τομέα της ασφάλειας.
- (7) Η Ουκρανία είναι συμβαλλόμενο μέρος συμφωνίας σύνδεσης με την Ευρωπαϊκή Ένωση όσον αφορά τη συμμετοχή στο πρόγραμμα «Ψηφιακή Ευρώπη» (2021-2027), η οποία υπεγράφη στις 5 Σεπτεμβρίου 2022. Σύμφωνα με το άρθρο 1 της συμφωνίας σύνδεσης με το πρόγραμμα «Ψηφιακή Ευρώπη», επιτρέπεται στην Ουκρανία να συμμετέχει στο πρόγραμμα «Ψηφιακή Ευρώπη», συμπεριλαμβανομένης της στήριξης από την εφεδρεία της ΕΕ στον τομέα της κυβερνοασφάλειας. Η συμφωνία περιλαμβάνει διατάξεις που απαιτούν από την Ουκρανία να συμμορφώνεται με τις υποχρεώσεις που καθορίζονται στο άρθρο 19 παράγραφοι 2 και 9 του κανονισμού (ΕΕ) 2025/38.
- (8) Η παροχή στήριξης σε τρίτες χώρες συνδεδεμένες με το πρόγραμμα «Ψηφιακή Ευρώπη» μπορεί να επηρεάσει τις σχέσεις με τρίτες χώρες και την πολιτική ασφάλειας της Ένωσης, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο της κοινής εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας καθώς και της κοινής πολιτικής ασφαλείας και άμυνας. Το

Συμβούλιο ενεργεί βάσει πρότασης της Επιτροπής, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη την αξιολόγηση της Επιτροπής ως προς τα τρία κριτήρια που αναφέρονται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2025/38.

- (9) Η Ένωση έχει θεσπίσει σειρά μηχανισμών, χρηματοδοτικών μέσων και διευκολύνσεων για τη στήριξη της ασφάλειας, της άμυνας και της ανθεκτικότητας της Ουκρανίας, συμπεριλαμβανομένων του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού για την Ειρήνη, ο οποίος χρηματοδοτεί στρατιωτική στήριξη, και του Ταμείου Βοήθειας για την Ουκρανία, το οποίο συστάθηκε το 2024. Δρομολόγησε επίσης την αποστολή για τη στρατιωτική συνδρομή της Ευρωπαϊκής Ένωσης με σκοπό τη στήριξη της Ουκρανίας το 2022, για την εκπαίδευση των ουκρανικών ενόπλων δυνάμεων και για την ενίσχυση της συμβουλευτικής αποστολής της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη μεταρρύθμιση του τομέα της μη στρατιωτικής ασφάλειας στην Ουκρανία, η οποία λειτουργεί από το 2014. Από κοινού, όλες αυτές οι πρωτοβουλίες αποτελούν μια συντονισμένη και ισχυρή απάντηση για την ενίσχυση της ασφάλειας, της άμυνας και της ανθεκτικότητας της Ουκρανίας. Τον Ιούνιο του 2024 η Ένωση και η Ουκρανία ενέκριναν κοινές δεσμεύσεις ασφάλειας, με τις οποίες αμφότερα τα μέρη επιβεβαίωσαν, μεταξύ άλλων, την ενίσχυση της συνεργασίας για την ανθεκτικότητα, με έμφαση στην αντιμετώπιση υβριδικών απειλών και κυβερνοαπειλών, της χειραγώγησης των πληροφοριών και των παρεμβάσεων από το εξωτερικό, καθώς και στην προστασία των κρίσιμων υποδομών. Ο διάλογος ΕΕ-Ουκρανίας για τον κυβερνοχώρο που δρομολογήθηκε το 2022 εξακολουθεί να αποτελεί μια κεντρική πλατφόρμα για την πολιτική και τεχνική συνεργασία σε θέματα κυβερνοχώρου.
- (10) Η Επιτροπή αξιολόγησε, όσον αφορά την Ουκρανία, τα τρία κριτήρια που καθορίζονται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2025/38 και θεωρεί ότι πληρούνται. Κατά τη διενέργεια της εν λόγω αξιολόγησης ζήτησε επίσης τη γνώμη του Υπατου Εκπροσώπου της Ένωσης για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφάλειας.
- (11) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 6 του κανονισμού (ΕΕ) 2025/38, η εκτίμηση του Συμβουλίου είναι ότι η Ουκρανία συμμορφώνεται με τους σχετικούς όρους της συμφωνίας σύνδεσης της χώρας αυτής με το πρόγραμμα «Ψηφιακή Ευρώπη» και έχει λάβει επαρκή μέτρα για την προετοιμασία για την αντιμετώπιση σημαντικών περιστατικών κυβερνοασφάλειας και περιστατικών ισοδύναμων με περιστατικά κυβερνοασφάλειας μεγάλης κλίμακας. Επιπλέον, η εκτίμηση του Συμβουλίου είναι ότι η παροχή στήριξης από την εφεδρεία συνάδει τόσο με την πολιτική της Ένωσης έναντι της Ουκρανίας και τις συνολικές σχέσεις με αυτήν, όσο και με άλλες πολιτικές της Ένωσης στον τομέα της ασφάλειας, ιδίως τους παράγοντες που αναφέρονται στην αιτιολογική σκέψη 8.
- (12) Επομένως, θα πρέπει να επιτραπεί η στήριξη της Ουκρανίας από την εφεδρεία.
- (13) Προκειμένου να διασφαλιστεί η δυνατότητα άμεσης βοήθειας σύμφωνα με τα κριτήρια που ορίζονται στη βασική πράξη, η παρούσα απόφαση θα πρέπει να τεθεί σε ισχύ επείγοντως. Προκειμένου να καταστεί δυνατή η επαρκής και έγκαιρη στήριξη, η απόφαση θα πρέπει να εφαρμοστεί για ένα έτος,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Εγκρίνεται η παροχή στήριξης στη Δημοκρατία της Ουκρανίας από την εφεδρεία της ΕΕ στον τομέα της κυβερνοασφάλειας κατά την έννοια του άρθρου 19 του κανονισμού (ΕΕ) 2025/38.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημέρα της δημοσίευσής της στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Εφαρμόζεται έως την/τις [Υπηρεσία Εκδόσεων: να προστεθεί η ημερομηνία έναρξης ισχύος + ένα έτος].

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος*