



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 18.5.2026

COM(2026) 239 final

2026/0118 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om bemyndigelse med henblik på støtte fra EU's cybersikkerhedsreserve til Ukraine

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om bemyndigelse med henblik på støtte fra EU's cybersikkerhedsreserve til Ukraine

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/38 af 19. december 2024 om foranstaltninger til styrkelse af solidariteten og kapaciteten i Unionen til at opdage, forberede sig og reagere på cybertrusler og -hændelser og om ændring af forordning (EU) 2021/694 (forordning om cybersolidaritet)¹, særlig artikel 19, stk. 4,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 23. juni 2022 gav Det Europæiske Råd Ukraine status som kandidatland. Afgørelsen var baseret på Ukraines opfyldelse af de betingelser, der er angivet i Kommissionens udtalelse fra juni 2022 om Ukraines ansøgning om medlemskab. Den 14. december 2023 besluttede Det Europæiske Råd at indlede tiltrædelsesforhandlinger med Ukraine efter henstilling fra Kommissionen.
- (2) Den 19. december 2024 bekræftede Det Europæiske Råd på ny sin urokkelige støtte til Ukraines suverænitet og territoriale integritet og understregede, at der ydes politisk, finansiell, økonomisk, humanitær, militær og diplomatisk støtte, så længe det er nødvendigt. Disse tiltag understreger Unionens engagement i at opretholde Europas sikkerhed og viser, at støtten til Ukraine er en integrerende del af Unionens sikkerhedsmål.
- (3) Cybersikkerhedshændelser har fortsat økonomiske og samfundsmæssige virkninger både på tværs af Unionen og på verdensplan. Cybertruslerne udvikler sig særlig hurtigt i visse EU-kandidatlande, hvor eventuelle væsentlige eller omfattende cybersikkerhedshændelser har potentiale til at forstyrre og skade kritisk infrastruktur, påvirke økonomien og institutionerne eller udgøre alvorlige risici for den offentlige sikkerhed og sikkerhedsrisici for enheder og borgere. I den forbindelse kan cybersikkerhedsangreb også forårsage yderligere geopolitiske spændinger og true kritisk infrastruktur, demokratiske processer og valginfrastruktur.
- (4) Ruslands angrebskrig mod Ukraine har haft en skadelig og ødelæggende indvirkning på ukrainske net- og informationssystemer for væsentlige tjenester såsom de ukrainske jernbaner eller statsregistre. De konstante russiske cyberangreb på Ukraines kritiske

¹ EUT L, 2025/38, 15.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/38/oj>.

infrastruktur har ledsaget den militære aggression, herunder angrebene på satellitnettet KA-SAT, der ejes af Viasat, umiddelbart før den omfattende invasion i februar 2022.

- (5) I betragtning af cybersikkerhedsangrebs uforudsigelige karakter, det forhold, at de ofte ikke er begrænset til et specifikt geografisk område, og at de medfører en høj risiko for afsmittende virkninger, bidrager det til beskyttelsen af Unionen som helhed, navnlig det indre marked og industrien, at nabolandenes modstandsdygtighed og deres evne til at reagere effektivt på væsentlige og omfattende cybersikkerhedshændelser styrkes. Ved forordning (EU) 2025/38 er det derfor fastsat, at tredjelande, der er part i en associeringsaftale med Unionen, der giver mulighed for deres deltagelse i programmet for et digitalt Europa ("tredjelande, der er associeret til programmet for et digitalt Europa"), kan modtage støtte fra EU's cybersikkerhedsreserve ("reserven") i alle eller dele af deres områder, hvor dette er fastsat i aftalen, der associerer tredjelandet til programmet for et digitalt Europa.
- (6) I overensstemmelse med artikel 19 i forordning (EU) 2025/38 er et tredjeland kun berettiget til at modtage støtte fra reserven, hvis dette er specifikt fastsat i den aftale, hvorigennem det pågældende land er associeret til programmet for et digitalt Europa. Desuden bør tredjelandet kun være støtteberettigede, så længe tre kriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2025/38, er opfyldt. For det første skal tredjelandet fuldt ud overholde de relevante betingelser i den pågældende aftale. For det andet skal tredjelandet i betragtning af reservens supplerende karakter have taget passende skridt til at forberede sig på væsentlige cybersikkerhedshændelser eller cybersikkerhedshændelser svarende til omfattende cybersikkerhedshændelser. For det tredje skal ydelsen af støtte fra reserven være i overensstemmelse med Unionens politik over for og de overordnede relationer med det pågældende tredjeland og med andre EU-politikker på sikkerhedsområdet.
- (7) Ukraine er part i en associeringsaftale med Den Europæiske Union om deltagelse i programmet for et digitalt Europa (2021-2027), der blev undertegnet den 5. september 2022. I overensstemmelse med artikel 1 i aftalen om associering til programmet for et digitalt Europa kan Ukraine deltage i programmet for et digitalt Europa, herunder ved at modtage støtte fra EU's cybersikkerhedsreserve. Aftalen indeholder bestemmelser med krav om, at Ukraine opfylder forpligtelserne i artikel 19, stk. 2 og 9, i forordning (EU) 2025/38.
- (8) Ydelsen af støtte til de tredjelande, der er associeret til programmet for et digitalt Europa, kan påvirke forbindelserne med tredjelande og Unionens sikkerhedspolitik, herunder inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik. Rådet træffer afgørelse på grundlag af et forslag fra Kommissionen under behørig hensyntagen til Kommissionens vurdering af de tre kriterier, der er omhandlet i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2025/38.
- (9) Unionen har oprettet en række mekanismer, finansieringsinstrumenter og faciliteter til støtte for Ukraines sikkerhed, forsvar og modstandsdygtighed, herunder den europæiske fredsfacilitet, som finansierer militær støtte, og Bistandsfonden for Ukraine, der blev lanceret i 2024. Den iværksatte også EU's militære bistandsmission i Ukraine i 2022 for at uddanne Ukraines væbnede styrker og styrke Den Europæiske Unions rådgivende mission om reform af den civile sikkerhedssektor Ukraine, der har været i gang siden 2014. Tilsammen udgør alle disse initiativer en koordineret og robust reaktion for at styrke Ukraines sikkerhed, forsvar og modstandsdygtighed. I juni 2024 vedtog Unionen og Ukraine fælles sikkerhedstilsagn, hvorved begge parter bl.a. bekræftede deres hensigt til at styrke samarbejdet om modstandsdygtighed med

fokus på imødegåelse af hybride trusler og cybertrusler, udenlandsk informationsmanipulation og indblanding samt beskyttelse af kritisk infrastruktur. Cyberdialogen mellem EU og Ukraine, der blev etableret i 2022, udgør fortsat en central platform for håndtering af politisk og teknisk samarbejde om cyberspørgsmål.

- (10) Kommissionen har med hensyn til Ukraine vurderet de tre kriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2025/38, og anser dem for at være opfyldt. Den har også hørt Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik i forbindelse med denne vurdering.
- (11) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 6, i forordning (EU) 2025/38 er Rådets vurdering, at Ukraine overholder de relevante betingelser i aftalen om dette lands associering til programmet for et digitalt Europa og har taget passende skridt til at forberede sig på væsentlige cybersikkerhedshændelser og cybersikkerhedshændelser svarende til omfattende cybersikkerhedshændelser. Det er endvidere Rådets vurdering, at ydelse af støtte fra reserven er i overensstemmelse med Unionens politik over for og de overordnede relationer med Ukraine og er i overensstemmelse med andre EU-politikker på sikkerhedsområdet, navnlig de forhold, der er anført i betragtning 8.
- (12) Støtte til Ukraine fra reserven bør derfor godkendes.
- (13) For at sikre, at der kan ydes øjeblikkelig bistand i overensstemmelse med kriterierne i basisretsakten, bør denne afgørelse træde i kraft hurtigst muligt. For at sikre tilstrækkelig og rettidig støtte bør afgørelsen finde anvendelse i et år.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Der gives bemyndigelse til at yde støtte fra EU's cybersikkerhedsreserve til Ukraine, jf. artikel 19 i forordning (EU) 2025/38.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse indtil den [Publikationskontoret: Indsæt datoen for denne forordnings ikrafttræden + et år].

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*