



EVROPSKA  
KOMISIJA

Bruselj, 18.5.2026  
COM(2026) 239 final

2026/0118 (NLE)

Predlog

## **IZVEDBENI SKLEP SVETA**

**o odobritvi podpore iz EU rezerve za kibernetско varnost za Ukrajino**

Predlog

**IZVEDBENI SKLEP SVETA**

**o odobritvi podpore iz EU rezerve za kibernetško varnost za Ukrajino**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2025/38 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. decembra 2024 o določitvi ukrepov za okrepitev solidarnosti in zmogljivosti v Uniji za odkrivanje kibernetских groženj in incidentov ter pripravo in odzivanje nanje ter spremembi Uredbe (EU) 2021/694 (Akt o kibernetški solidarnosti)<sup>1</sup> in zlasti člena 19(4) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Evropski svet je 23. junija 2022 Ukrajini podelil status države kandidatke. Sklep je temeljil na tem, da je Ukrajina izpolnila pogoje iz mnenja Komisije iz junija 2022 o prošnji Ukrajine za članstvo. Evropski svet je 14. decembra 2023 sklenil, da na podlagi priporočila Komisije začne pristopna pogajanja z Ukrajino.
- (2) Evropski svet je 19. decembra 2024 ponovno potrdil svojo neomajno podporo suverenosti in ozemeljski celovitosti Ukrajine ter poudaril zagotavljanje politične, finančne, gospodarske, humanitarne, vojaške in diplomatske podpore, dokler bo to potrebno. Ti ukrepi poudarjajo zavezanost Unije ohranjanju evropske varnosti in dokazujejo, da je podpora Ukrajini sestavni del varnostnih ciljev Unije.
- (3) Kibernetški incidenti imajo še naprej gospodarski in družbeni učinek po vsej Uniji, kot tudi na svetovni ravni. Kibernetške grožnje se zlasti hitro razvijajo v nekaterih državah kandidatkah za članstvo v Uniji, kjer lahko pomembni kibernetški incidenti ali kibernetški incidenti velikih razsežnosti zmotijo in poškodujejo kritično infrastrukturo, ovirajo pravilno delovanje njihovega gospodarstva in institucij ali pomenijo resna tveganja za javno varnost in varnost subjektov in državljanov. V zvezi s tem bi lahko kibernetški napadi povzročili tudi dodatne geopolitične napetosti ter ogrozili kritično infrastrukturo, demokratične procese in volilno infrastrukturo.
- (4) Vojna agresija Rusije proti Ukrajini ima škodljiv in moteč vpliv na ukrajinska omrežja in informacijske sisteme bistvenih storitev, kot so ukrajinske železnice ali državni registri. Vojno agresijo spremljajo stalni ruski kibernetški napadi na ukrajinsko kritično infrastrukturo, vključno z napadi na satelitsko omrežje KA-SAT, ki je v lasti Viasata, tik pred obsežno vojaško invazijo februarja 2022.
- (5) Ob upoštevanju nepredvidljive narave kibernetških napadov in dejstva, da ti pogosto niso omejeni na določeno geografsko območje in da predstavljajo veliko tveganje

<sup>1</sup> UL L 2025/38, 15.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/38/oj>.

prelivanja, krepitev odpornosti sosednjih držav in njihove zmogljivosti za učinkovito odzivanje na pomembne incidente in kibernetске incidente velikih razsežnosti prispeva k zaščiti Unije ter zlasti notranjega trga in industrije kot celote. Zato Uredba (EU) 2025/38 določa, da se lahko tretje države, ki so pogodbenice pridružitvenega sporazuma z Unijo, ki omogoča njihovo sodelovanje v programu Digitalna Evropa, podprejo iz EU rezerve za kibernetско varnost (v nadaljnjem besedilu: rezerva) na njihovem celotnem ozemlju ali delu ozemlja, kadar je to določeno v sporazumu o pridružitvi tretje države k programu Digitalna Evropa.

- (6) V skladu s členom 19 Uredbe (EU) 2025/38 je tretja država do podpore iz rezerve upravičena le, kadar je to izrecno določeno v sporazumu o pridružitvi te države k programu Digitalna Evropa. Poleg tega bi morale take tretje države ostati upravičene le, če so izpolnjena tri merila iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2025/38. Prvič, tretja država mora v celoti spoštovati upoštevne pogoje navedenega sporazuma. Drugič, glede na dopolnilno naravo rezerve mora tretja država sprejeti ustrezne ukrepe za pripravo na pomembne kibernetске incidente ali kibernetске incidente, enakovredne incidentom velikih razsežnosti. Tretjič, zagotavljanje podpore iz rezerve mora biti skladno s politiko Unije do te države in njenimi splošnimi odnosi z njo ter z drugimi politikami Unije na področju varnosti.
- (7) Ukrajina je pogodbenica pridružitvenega sporazuma z Evropsko unijo o sodelovanju v programu Digitalna Evropa (2021–2027), podpisanega 5. septembra 2022. V skladu s členom 1 sporazuma o pridružitvi programu Digitalna Evropa lahko Ukrajina sodeluje v programu Digitalna Evropa in prejme podporo iz EU rezerve za kibernetско varnost. Sporazum vključuje določbe, ki od Ukrajine zahtevajo, da izpolni obveznosti iz člena 19(2) in (9) Uredbe (EU) 2025/38.
- (8) Zagotavljanje podpore tretjim državam, pridruženim programu Digitalna Evropa, lahko vpliva na odnose s tretjimi državami in varnostno politiko Unije, tudi v okviru skupne zunanje in varnostne politike ter skupne varnostne in obrambne politike. Svet ukrepa na podlagi predloga Komisije, ob upoštevanju ocene treh meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2025/38, ki jo je opravila Komisija.
- (9) Unija je vzpostavila vrsto mehanizmov, instrumentov financiranja in instrumentov za podporo varnosti, obrambi in odpornosti Ukrajine, vključno z evropskim mirovnim instrumentom, s katerim se financira vojaška podpora, in skladom za pomoč Ukrajini, ki se je začel izvajati leta 2024. Leta 2022 je začela tudi misijo EU za vojaško pomoč v Ukrajini, da bi usposobila ukrajinske oborožene sile in okrepila svetovalno misijo Evropske unije za reformo sektorja civilne varnosti v Ukrajini, ki deluje od leta 2014. Vse te pobude skupaj tvorijo usklajen in odločen odziv za krepitev varnosti, obrambe in odpornosti Ukrajine. Unija in Ukrajina sta junija 2024 sprejeli skupne varnostne zaveze, s katerimi sta obe strani med drugim potrdili, da bosta okrepili sodelovanje na področju odpornosti s poudarkom na preprečevanju hibridnih in kibernetских groženj, tujega manipuliranja z informacijami in vmešavanja ter zaščiti kritične infrastrukture. Kibernetски dialog med EU in Ukrajino iz leta 2022 ostaja osrednja platforma za obravnavanje političnega in tehničnega sodelovanja pri kibernetских vprašanjih.
- (10) Komisija je v zvezi z Ukrajino ocenila tri merila iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2025/38 in meni, da so izpolnjena. Pri opravljanju te ocene se je posvetovala tudi z visokim predstavnikom Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko.
- (11) Svet je v skladu s členom 19(6) Uredbe (EU) 2025/38 ocenil, da Ukrajina izpolnjuje ustrezne pogoje sporazuma o pridružitvi Ukrajine k programu Digitalna Evropa in da je sprejela ustrezne ukrepe za pripravo na pomembne kibernetске incidente ali

kibernetske incidente, enakovredne incidentom velikih razsežnosti. Poleg tega je Svet ocenil, da je zagotavljanje podpore iz rezerve skladno s politiko Unije do Ukrajine in splošnimi odnosi Unije z Ukrajino ter z drugimi politikami Unije na področju varnosti, zlasti glede na dejavnike, navedene v uvodni izjavi 8.

- (12) Podporo Ukrajini iz rezerve bi bilo zato treba odobriti.
- (13) Da se zagotovi takojšnja pomoč v skladu z merili, določenimi v temeljnem aktu, bi moral ta sklep začeti veljati čim prej. Da se omogoči ustrezna in pravočasna podpora, bi se moral sklep uporabljati eno leto –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

#### *Člen 1*

Zagotavljanje podpore Ukrajini iz EU rezerve za kibernetško varnost v smislu člena 19 Uredbe (EU) 2025/38 se odobri.

#### *Člen 2*

Ta sklep začne veljati na dan objave v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporablja se od [Urad za publikacije: vstaviti datum začetka veljavnosti + eno leto].

V Bruslju,

*Za Svet*  
*predsednik/predsednica*