



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 17.6.2026
COM(2026) 281 final

2026/0146 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2017/784, kterým se Italské republice
povoluje použít zvláštní opatření odchylovající se od článků 206 a 226 směrnice
2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty ¹(dále jen „směrnice o DPH“) může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby uplatňoval zvláštní opatření odchylovající se od uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků či vyhýbání se daňovým povinnostem.

Dopisem, který Komise zaevidovala dne 9. října 2025, požádala Italská republika o povolení, aby se i nadále mohla odchylovat od článků 206 a 226 směrnice o DPH, pokud jde o požadavky na placení a fakturaci DPH při dodávání zboží a poskytování služeb orgánům veřejné moci a společnostem kontrolovaným ústředními a místními orgány veřejné moci.

V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH informovala Komise dopisem ze dne 27. dubna 2026 o žádosti Italské republiky ostatní členské státy. Dopisem ze dne 28. dubna 2026 uvědomila Komise Italskou republiku, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Po zavedení systému statistických kontrol Itálie zjistila, že v souvislosti s dodáváním zboží a poskytováním služeb orgánům veřejné moci dochází ke značným podvodům v oblasti DPH. Aby tyto praktiky ukončila, požádala Itálie v roce 2014 o to, aby se splatná DPH za dodávky zboží / poskytování služeb orgánům veřejné moci již neplatila dodavatelům, ale na zvláštní vázaný bankovní účet správce daně. Tento mechanismus je běžně označován jako druh „oddělených plateb“, neboť platba, která je zákazníkem obvykle převedena v plné výši dodavateli (protiplnění za dodávku plus DPH), je rozdělena na: i) na jedné straně protiplnění, které se platí dodavateli zboží nebo poskytovateli služby, a ii) na druhé straně splatnou DPH, jež je placena na vázaný bankovní účet správce daně.

Tato odchylka byla povolena do 31. prosince 2017 prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2015/1401². Tímto rozhodnutím bylo Itálii povoleno odchylovat se od článku 206 směrnice o DPH, pokud jde o platby DPH, a od článku 226 směrnice o DPH, pokud jde o pravidla fakturace.

O tuto odchylku Itálie požádala na omezenou dobu, která jí měla umožnit vypracovat a zavést odpovídající kontrolní politiku a plně využít údaje dostupné z elektronické fakturace. Zavedení povinnosti elektronické fakturace za zboží dodané / služby poskytnuté orgánům veřejné moci umožňující v reálném čase kontrolu jednotlivých transakcí i přesné výše DPH, kterou mají orgány veřejné moci za své nákupy zaplatit, mělo Itálii umožnit kontrolovat dotčené odvětví prostřednictvím zavedených kontrolních technik, aniž by bylo nutné odchylovat se za účelem uplatnění opatření oddělených plateb od směrnice o DPH.

Podle informací, které Itálie poskytla, zavedení elektronické fakturace za zboží dodané / služby poskytnuté orgánům veřejné moci poskytlo správci daně značné množství informací o toku faktur a umožnilo tak kontrolu transakcí i příslušné výše DPH. Další prvek účinného kontrolního systému, totiž povinnost sdělovat správci daně údaje o všech vydaných i přijatých fakturách, však byl zaveden až od 1. ledna 2017. Bylo zapotřebí více času, aby toto opatření

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2015/1401 ze dne 14. července 2015, kterým se Itálii povoluje zavést zvláštní opatření odchylovající se od článků 206 a 226 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 217, 18.8.2015, s. 7).

začalo účinně fungovat a skutečně přimělo daňové poplatníky více dodržovat daňové povinnosti. Itálie proto požádala o prodloužení odchylky od článků 206 a 226 směrnice o DPH u dodávek zboží a poskytování služeb orgánům veřejné moci.

Itálie navíc odhalila daňové úniky u dodávek pro společnosti, které jsou kontrolovány orgány veřejné moci, a pro malou skupinu 40 společností, které jsou kotovány na burze cenných papírů. S cílem zamezit těmto daňovým únikům a zajistit, aby nedocházelo k dalším výpadkům veřejných příjmů z DPH, požádala Itálie o rozšíření oblasti působnosti odchylky od článků 206 a 226 směrnice o DPH na dodávání zboží a poskytování služeb výše uvedeným subjektům, které Itálie považovala za stejně spolehlivé jako orgány veřejné moci. Celkem se jedná přibližně o 2 400 společností, přičemž jde o společnosti kontrolované ústředními a místními orgány veřejné moci a asi o 40 společností kotovaných na burze. Itálie očekávala, že rozšíření opatření oddělených plateb na tyto společnosti vyřeší daňové úniky spočívající v neplacení DPH ze strany dodavatelů dotčených subjektů, a v důsledku toho se zvýší příjmy z DPH.

Prodloužení odchylky s její rozšířenou oblastí působnosti bylo povoleno prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2017/784³ do 30. června 2020. Itálie se opakovaně zavázala, že nebude usilovat o obnovení zvláštního opatření, jakmile bude plně proveden soubor opatření, která Itálie zamýšlela uplatnit. V roce 2020 však tato opatření byla zavedena jen krátkou dobu, a bylo by tak bývalo předčasné plně posuzovat jejich účinnost. Dále vzhledem k obtížím, které Itálie zažívala v důsledku pandemie COVID-19, měly osoby povinné k dani větší potíže s prováděním potřebných změn ve svých fakturačních systémech, stejně jako daňové správy s přizpůsobením svých systémů kontroly a informačních technologií. Z těchto důvodů bylo povolení pokračovat v uplatňování mechanismu oddělených plateb prodlouženo prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2020/1105⁴ do 30. června 2023. Platnost odchylky byla následně ještě jednou prodloužena prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2023/1552⁵, a to do 30. června 2026. V rámci posledního prodloužení byly z oblasti působnosti odchylky od 1. července 2025 vyloučeny společnosti kotované na burze cenných papírů.

Mechanismus oddělených plateb je součástí balíčku opatření, který Itálie zavedla s cílem bojovat proti daňovým podvodům a daňovým únikům. Tento balíček opatření zahrnuje mimo jiné elektronickou fakturaci a elektronické předávání údajů o denních platbách. Elektronická fakturace byla v některých odvětvích zavedena od 1. července 2018 a v obecné podobě od 1. ledna 2019. Zavedení této povinnosti bylo povoleno prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2018/593⁶. Elektronické předávání údajů o denních platbách vyžaduje, aby daňoví poplatníci zabývající se maloobchodním prodejem a obdobnými činnostmi (bez povinnosti fakturace) uchovávali údaje o denních platbách elektronicky a elektronicky je předávali správci daně

³ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/784 ze dne 25. dubna 2017, kterým se Italské republice povoluje použít zvláštní opatření odchylující se od článků 206 a 226 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty a kterým se zrušuje prováděcí rozhodnutí (EU) 2015/1401 (Úř. věst. L 118, 6.5.2017, s. 17).

⁴ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2020/1105 ze dne 24. července 2020, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2017/784, kterým se Italské republice povoluje použít zvláštní opatření odchylující se od článků 206 a 226 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 242, 28.7.2020, s. 4).

⁵ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2023/1552 ze dne 25. července 2023, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2017/784, pokud jde o dobu povolení a oblast působnosti zvláštního opatření odchylujícího se od článků 206 a 226 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, které bylo přijato Itálií (Úř. věst. L 188, 27.7.2023, s. 45).

⁶ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/593 ze dne 16. dubna 2018, kterým se Italské republice povoluje zavést zvláštní opatření odchylující se od článků 218 a 232 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 99, 19.4.2018, s. 14).

Agenzia delle Entrate. Posledně zmíněná povinnost nabyla účinnosti dne 1. ledna 2020 a pro daňové poplatníky s obratem nad 400 000 EUR dne 1. července 2019. Tento balíček opatření nahradil jiná kontrolní opatření a umožnil italským správcům daně křížově ověřovat různé operace deklarované hospodářskými subjekty a monitorovat jejich platby DPH. Nejnovější legislativní změny zavedly povinnost okamžitě zpřístupnit daňovým poplatníkům údaje o transakcích podléhajících DPH, tj. transakcích z elektronických faktur, přeshraničních transakcích a elektronických platbách, s cílem usnadnit jim dodržování předpisů. Na základě těchto změn předvyplňuje přiznání k DPH *Agenzia delle Entrate* a jsou vypracovávány pravidelné výměry DPH, které daňoví poplatníci mohou přijmout nebo doplnit.

Itálie se domnívá, že mechanismus oddělených plateb a povinná elektronická fakturace přinesly synergie, které vedly k výraznému snížení podvodů v oblasti DPH, a proto by měly i nadále existovat souběžně, neboť oddělené platby jsou nástrojem prevence podvodů, zatímco elektronická fakturace je nástrojem k jejich odhalování.

Podle Itálie spočívá účinnost mechanismu oddělených plateb v tom, že tento nástroj působí v případech daňových úniků preventivně, a zajišťuje tak vyšší příjmy než jakékoli opatření zahrnující následnou kontrolní činnost. I když je případná kontrolní činnost provedena v nejvyšší možné míře včas a okamžitě, následná opatření nemohou vždy zajistit účinné vymáhání ušlé daně. Elektronická fakturace (nebo hlášení údajů o fakturách v případech, kdy elektronická fakturace není povinná) je sice mimořádně účinným opatřením, ale po provedení kontroly se může stát, že subjekt dopouštějící se daňových úniků nemá potřebnou finanční kapacitu na zaplacení dluhu. Z tohoto důvodu Itálie tvrdí, že mechanismus oddělených plateb je velmi účinným nástrojem, pokud příjemce dodržuje daňové předpisy na vyšší úrovni než dodavatel. Itálie se proto domnívá, že tato opatření se vzájemně doplňují, nikoliv nahrazují.

Je třeba poznamenat, že jedním z dopadů oddělených plateb je skutečnost, že dodavatelé jakožto osoby povinné k dani nemohou započítat DPH placenou na vstupu oproti DPH z dodání zboží / poskytnutí služeb. Může dojít k tomu, že budou neustále ve věřitelské pozici a budou muset žádat daňovou správu o vrácení DPH. Na druhé straně italské orgány za určitých podmínek povolují těmto dodavatelům započítat DPH, kterou neobdrželi od svých zákazníků, oproti jiným daním splatným v Itálii, což limituje problém peněžních toků, který by jinak mohl vzniknout podnikům, které musejí odvádět daně v Itálii. Podle údajů poskytnutých Itálií činila průměrná doba pro vyřízení žádostí o vrácení DPH v roce 2024 obecně 74 dní, zatímco u žádostí týkajících se osob povinných k dani v rámci mechanismu oddělených plateb činila průměrně 60 dní.

S ohledem na výše uvedené skutečnosti se navrhuje přijmout žádost Itálie o prodloužení povolení odchylky, avšak pouze do 30. června 2029 (nikoli do 31. prosince 2029, jak Itálie požadovala). Tato doba by měla být dostatečná k posouzení účinnosti opatření prováděných s cílem omezit daňové úniky v dotčených odvětvích. Podniky a daňová správa budou navíc do té doby v lepší situaci pro provedení nezbytných úprav ve svých systémech.

Vzhledem k široké oblasti působnosti uvedené odchylky je důležité, aby byla zajištěna nezbytná následná opatření v rámci této odchylky, a zejména aby byl posouzen dopad opatření na objem podvodů v oblasti DPH a na situaci v oblasti vrácení DPH osobám povinným k dani, na které se odchylka vztahuje. Itálie se proto vyzývá, aby do patnácti měsíců od vstupu této odchylky v platnost předložila zprávu o postupu v oblasti vrácení DPH s ohledem na situaci dodavatelů (osob povinných k dani), na které se odchylka vztahuje. Zpráva by měla obsahovat zejména statistiky průměrného času, který je potřebný pro skutečné vrácení DPH uvedeným osobám povinným k dani, a rámcový popis konkrétních problémů, které se v této souvislosti mohly objevit. Tato zpráva by měla rovněž uvádět různá opatření

prováděná za účelem boje proti daňovým únikům u dodávek, na které se odchylka vztahuje, data jejich vstupu v platnost a hodnocení jejich účinnosti.

- **Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky**

Odchylka je v souladu s platnými předpisy v této oblasti politiky.

Komise přijala dne 8. prosince 2022 návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk⁷. Jedním z hlavních cílů návrhu je bojovat proti podvodům v oblasti DPH zavedením požadavků na digitální výkaznictví založené na elektronické fakturaci. Jakmile bude tato reforma, přijatá Radou dne 11. března 2025, schválena, umožní členským státům zavést povinnou elektronickou fakturaci, jak to v současné době činí Itálie, ale odstraní nutnost žádat za účelem zavedení těchto systémů o další odchylky od směrnice o DPH. Jak již bylo uvedeno výše, oznamování údajů správci daně prostřednictvím elektronické fakturace je součástí balíčku opatření, která Itálie přijala spolu s mechanismem oddělených plateb za účelem boje proti podvodům v oblasti DPH.

Prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2019/310⁸ byla Polsku povolena podobná odchylka umožňující použití mechanismu oddělených plateb. Tato odchylka byla původně povolena do 28. února 2022⁹, dále prodloužena do 28. února 2025 a následně ještě do 29. února 2028¹⁰. Polský systém oddělených plateb zahrnuje dobrovolný a povinný mechanismus oddělených plateb. Povinný systém oddělených plateb se týká dodávání zboží a poskytování služeb placených elektronickými bankovními převody, které se provádí mezi osobami povinnými k dani v oblastech, jež jsou zvláště vystaveny podvodům s DPH a v nichž jsou podvody zjišťovány již mnoho let. V polském povinném systému oddělených plateb provádí oddělování banka, která převádí částku zaplacenou zákazníkem na příslušné účty dodavatele, tj. základ daně na běžný účet obchodníka a částku DPH na obchodníkův vázaný účet pro DPH. Finanční prostředky na vázaném účtu pro DPH vlastní osoba povinná k dani, její možnost s těmito prostředky disponovat je však v zásadě omezena na odvádění splatné DPH správci daně nebo dodavatelům.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem je článek 395 směrnice o DPH, který stanoví, že Rada může na návrh Komise jednomyslně kterémukoli členskému státu povolit, aby zavedl zvláštní opatření odchylující se od této směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru daně nebo zabránit určitým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovým povinnostem.

⁷ COM(2022) 701 final.

⁸ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2019/310 ze dne 18. února 2019, kterým se Polsku povoluje zavést zvláštní opatření odchylující se od článku 226 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 51, 22.2.2019, s. 19).

⁹ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2022/559 ze dne 5. dubna 2022, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2019/310, pokud jde o povolení udělené Polsku nadále uplatňovat zvláštní opatření odchylující se od článku 226 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 108, 7.4.2022, s. 51).

¹⁰ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2025/373 ze dne 18. února 2025, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2019/310, pokud jde o povolení udělené Polsku nadále uplatňovat zvláštní opatření odchylující se od článku 226 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 2025/373, 28.2.2025).

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Vzhledem k ustanovení směrnice o DPH, z něhož návrh vychází, spadá návrh do výlučné pravomoci Evropské unie. Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

- **Proporcionalita**

Toto rozhodnutí se týká povolení uděleného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

Vzhledem k tomu, že odchylka je časově omezená a vztahuje se pouze na dodávání zboží a poskytování služeb veřejnému sektoru, na společnosti pod kontrolou státu a na společnosti kotované na burze, je oblast působnosti zaměřena na konkrétní odvětví, která představují značné problémy, pokud jde o daňové úniky. Zvláštní opatření je tudíž úměrné sledovanému cíli, jímž je boj proti daňovým únikům.

- **Volba nástroje**

Navrhovaným nástrojem je prováděcí rozhodnutí Rady.

Podle článku 395 směrnice o DPH je odchylka od společných pravidel pro DPH možná pouze v případě, že ji jednomyslně schválí Rada na návrh Komise. Prováděcí rozhodnutí Rady je nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno konkrétnímu členskému státu.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Neproběhly žádné konzultace se zúčastněnými stranami. Tento návrh se zakládá na žádosti předložené Itálií a týká se pouze tohoto konkrétního členského státu.

- **Posouzení dopadů**

Posouzení dopadů nebylo provedeno, jelikož se neočekává, že návrh bude mít významné hospodářské, environmentální nebo sociální dopady.

Cílem návrhu prováděcího rozhodnutí Rady je prodloužit uplatňování odchylky od článků 206 a 226 směrnice o DPH na zboží dodané / služby poskytnuté orgánům veřejné moci, společnostem kontrolovaným ústředními a místními orgány veřejné moci. Tím, že ukládá povinnost uhradit splatnou daň na zvláštní bankovní účet správce daně, je cílem návrhu prováděcího rozhodnutí Rady v první řadě boj proti daňovým únikům spočívajícím v neplacení DPH dodavateli subjektů uvedených na seznamu. Opatření v současné době uplatňovaná Itálií se osvědčila jako účinný nástroj pro dosažení tohoto cíle.

Podle údajů, které Itálie poskytla, vede provádění opatření k nárůstu plateb o přibližně 4,6 miliardy EUR ročně. Tato částka byla stanovena správcem daně *Agenzia delle Entrate* po zvážení skutečnosti, že pro dodavatele státní správy (*Pubblica Amministrazione* – PA) je za stejné transakce součet nižší DPH na výstupu skutečně zaplacené po zavedení mechanismu oddělených plateb, očištěný o zvýšení náhrad a vracení, nižší než platby provedené PA týkající se stejných transakcí. Z další analýzy provedené Itálií vyplývá, že tento účinek zůstal stabilní během všech let, kdy bylo opatření prováděno v plném rozsahu. Itálie se obává, že zrušení tohoto opatření by mohlo vést ke ztrátě příjmů ve stejném rozsahu v době, kdy se Itálie stále potýká se značným výpadkem příjmů z DPH.

Dalším účinkem, který je třeba vzít v úvahu, je to, že dodavatelé v rámci tohoto systému nepřijímají DPH od svých klientů. Proto musí častěji žádat o vrácení DPH, pakliže nemohou tuto DPH započítat oproti jiným daním splatným v Itálii. Aby se zabránilo negativnímu dopadu na tyto osoby povinné k dani, tím spíše, pokud tito dodavatelé nejsou usazeni v Itálii, je třeba, aby vrácení DPH fungovalo řádně a probíhalo včas. Podle Itálie průměrná doba vyřízení vrácení daně v podstatě odpovídá tříměsíční lhůtě stanovené vnitrostátními právními předpisy¹¹. Díky přednostnímu vyřizování těchto žádostí se dále zkracuje doba vyřízení u společností, na které se vztahuje mechanismus oddělených plateb. Zavedení elektronické fakturace navíc usnadnilo vyřizování žádostí jako celek, což přispělo k souhrnnému zkrácení doby potřebné k vyřízení žádostí o vrácení daně. Podle údajů, které Itálie poskytla, činila v roce 2024 průměrná doba vyřízení vrácení daně 74 dní, zatímco u žádostí v rámci oddělených plateb to bylo v průměru 60 dní.

- **Základní práva**

Návrh nemá žádné dopady na ochranu základních práv.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Opatření nebude mít nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH.

¹¹ Článek 38a výnosu prezidenta republiky č. 633 ze dne 26. října 1972.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2017/784, kterým se Italské republice
povoluje použít zvláštní opatření odchylná se od článků 206 a 226 směrnice
2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty¹, a zejména na čl. 395 odst. 1 první pododstavec této směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2015/1401² bylo Itálii do 31. prosince 2017 povoleno požadovat, aby daň z přidané hodnoty (DPH) splatná za dodání zboží a poskytnutí služeb orgánům veřejné moci byla těmito orgány zaplacená na zvláštní vázaný bankovní účet správce (dále jen „zvláštní opatření“). Zvláštní opatření představovalo odchylku od článků 206 a 226 směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla pro placení a fakturaci DPH.
- (2) Prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2017/784³ bylo Itálii povoleno uplatňovat zvláštní opatření do 30. června 2020 a oblast působnosti zvláštního opatření byla rozšířena tak, aby zahrnovala dodávky pro určité společnosti, které jsou kontrolovány orgány veřejné moci, a pro společnosti kotované na burze, jež jsou zařazeny na index Financial Times Stock Exchange Milano Indice di Borsa (FTSE MIB). Platnost zvláštního opatření byla dále prodloužena do 30. června 2023 prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2020/1105⁴ a následně do 30. června 2026 prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2023/1552⁵. Prováděcím rozhodnutím (EU) 2023/1552 byly z

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

² Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2015/1401 ze dne 14. července 2015, kterým se Itálii povoluje zavést zvláštní opatření odchylná se od článků 206 a 226 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 217, 18.8.2015, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2015/1401/oj).

³ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/784 ze dne 25. dubna 2017, kterým se Italské republice povoluje použít zvláštní opatření odchylná se od článků 206 a 226 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty a kterým se zrušuje prováděcí rozhodnutí (EU) 2015/1401 (Úř. věst. L 118, 6.5.2017, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/784/oj).

⁴ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2020/1105 ze dne 24. července 2020, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2017/784, kterým se Italské republice povoluje použít zvláštní opatření odchylná se od článků 206 a 226 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 242, 28.7.2020, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1105/oj).

⁵ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2023/1552 ze dne 25. července 2023, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2017/784, pokud jde o dobu povolení a oblast působnosti zvláštního opatření odchylná se od článků 206 a 226 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, které bylo přijato Itálií (Úř. věst. L 188, 27.7.2023, s. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1552/oj).

oblasti působnosti zvláštního opatření od 1. července 2025 vyloučeny společnosti kotované na burze cenných papírů.

- (3) Dopisem, který Komise zaevidovala dne 9. října 2025, požádala Itálie o povolení pokračovat v uplatňování zvláštních opatření do 31. prosince 2029.
- (4) Komise dopisem ze dne 27. dubna 2026 předala v souladu s čl. 395 odst. 2 druhým pododstavcem směrnice 2006/112/ES žádost Itálie ostatním členským státům. Dopisem ze dne 28. dubna 2026 oznámila Komise Itálii, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení její žádosti.
- (5) Zvláštní opatření je součástí balíčku opatření, který Itálie zavedla s cílem bojovat proti daňovým podvodům a daňovým únikům. Tento balíček opatření, včetně povinnosti elektronické fakturace, která je povolena prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2018/593⁶, nahradil jiná kontrolní opatření a umožňuje italským správcům daně křížově ověřovat různé operace deklarované osobami povinnými k dani a monitorovat jejich platby DPH.
- (6) Itálie má za to, že v kontextu balíčku zavedených opatření zkracuje povinná elektronická fakturace dobu, kterou daňová správa potřebuje k tomu, aby se dozvěděla o existenci potenciálního případu daňového podvodu či úniku. Itálie má nicméně rovněž za to, že při neexistenci mechanismu oddělených plateb, který byl zaveden zvláštním opatřením, by po provedení křížové kontroly mohlo být vymáhání splatné DPH od osob povinných k dani dopouštějících se daňových úniků nebo podvodů nemožné, protože by se tyto osoby povinné k dani mohly v mezích dostát do platební neschopnosti. Mechanismus oddělených plateb jakožto opatření *ex ante* se totiž ukázal být vysoce účinným a doplňujícím povinnou elektronickou fakturaci, která je opatřením *ex post*.
- (7) Jedním z dopadů zvláštního opatření je, že dodavatelé jakožto osoby povinné k dani nemohou započítat DPH placenou na vstupu oproti DPH obdržené z dodání zboží/poskytnutí služeb. Tito dodavatelé mohou být neustále ve věřitelské pozici a budou muset žádat daňovou správu o vrácení DPH placené na vstupu. Podle informací, které Itálie předložila, mají osoby povinné k dani, které provádějí transakce, jež podléhají zvláštnímu opatření, v rozsahu přeplatku vyplývajícího z těchto transakcí nárok na přednostní vyplacení příslušných přeplatků DPH. Tato praxe vyžaduje, aby žádosti o vrácení daně související s mechanismem oddělených plateb byly vyřizovány přednostně, a to jak v průběhu předběžného šetření, tak při výplatě splatných částek v porovnání s neprioritním vrácením daně.
- (8) Itálie se opakovaně zavázala, že nebude usilovat o obnovení zvláštního opatření, jakmile bude plně proveden soubor opatření, která Itálie zamýšlela uplatnit. Itálie se však domnívá, že vzhledem k účinnosti zvláštního opatření a jeho synergii s ostatními uplatňovanými opatřeními, zejména s povinnou elektronickou fakturací, by mělo být zvláštní opatření prodlouženo, aby se zabránilo oslabení úsilí o snížení výpadku příjmů z DPH v Itálii. Povolení uplatňovat zvláštní opatření by proto mělo být naposledy prodlouženo do 30. června 2029. Vzhledem k tomu, že povolení zvláštních opatření, která se odchyľují od obecných pravidel DPH, představuje pouze krajní opatření, by Itálie měla posílit a plně využívat své tradiční prostředky pro předcházení

⁶ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/593 ze dne 16. dubna 2018, kterým se Italské republice povoluje zavést zvláštní opatření odchyľující se od článků 218 a 232 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 99, 19.4.2018, s. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/593/oj).

podvodům v oblasti DPH a boj proti nim a v případě potřeby zavést nové prostředky, aby po červnu 2029 nutně platnost tohoto zvláštního opatření znovu prodlužovat.

- (9) Pro zajištění nezbytných následných kroků v rámci zvláštního opatření, a zejména posouzení dopadu na vrácení DPH osobám povinným k dani, na které se zvláštní opatření vztahuje, by Itálie měla předložit do září 2027 Komisi zprávu. Tato zpráva by se měla věnovat celkové situaci, a zejména průměrné době potřebné pro vrácení DPH osobám povinným k dani, a účinnosti zvláštního opatření a jakýchkoli jiných opatření prováděných Itálií s cílem snížit daňové úniky v dotčených odvětvích. Uvedená zpráva by měla obsahovat seznam těchto opatření společně s datem jejich vstupu v platnost.
- (10) Zvláštní opatření je úměrné sledovaným cílům, protože je časově omezené a vztahuje se pouze na odvětví, která představují značná rizika, pokud jde o daňové úniky. Zvláštní opatření navíc nevyvolává riziko, že by se daňové úniky přesunuly do jiných odvětví v Itálii nebo do jiných členských států.
- (11) Zvláštní opatření nebude mít negativní vliv na celkovou výši daňových příjmů vybraných ve fázi konečné spotřeby a nebude mít nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH.
- (12) Prováděcí rozhodnutí (EU) 2017/784 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/784 se mění takto:

- 1) V čl. 3 druhém pododstavci se datum „30. září 2024“ nahrazuje datem „30. září 2027“.
- 2) V článku 5 se datum „30. června 2026“ nahrazuje datem „30. června 2029“.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Italské republice.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*