



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 17. 6. 2026
COM(2026) 281 final

2026/0146 (NLE)

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY,

ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2017/784, ktorým sa Talianskej republike povoľuje uplatňovať osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článkov 206 a 226 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty

DÔVODOVÁ SPRÁVA

Podľa článku 395 ods. 1 smernice 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty¹ (ďalej len „smernica o DPH“) môže Rada jednomyselne na návrh Komisie opraviť ktorýkoľvek členský štát, aby uplatňoval osobitné opatrenia odchyľujúce sa od ustanovení uvedenej smernice s cieľom zjednodušiť výber DPH alebo zabrániť určitým formám daňových únikov alebo vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam.

Talianska republika požiadala listom, ktorý Komisia zaevidovala 9. októbra 2025, o povolenie naďalej sa odchyľovať od článkov 206 a 226 smernice o DPH, pokiaľ ide o platbu DPH a požiadavky týkajúce sa fakturácie v prípade dodaní tovaru a poskytovania služieb orgánom verejnej moci a spoločnostiam pod kontrolou ústredných a miestnych orgánov verejnej moci.

O žiadosti predloženej Talianskou republikou Komisia v súlade s článkom 395 ods. 2 smernice o DPH informovala ostatné členské štáty listom z 27. apríla 2026. Listom z 28. apríla 2026 Komisia oznámila Talianskej republike, že má všetky informácie potrebné na posúdenie danej žiadosti.

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

Po zavedení systému štatistických kontrol Taliansko zistilo značné podvody v oblasti DPH týkajúce sa dodaní tovaru a poskytovania služieb orgánom verejnej moci. V záujme ukončenia týchto praktík Taliansko v roku 2014 požiadalo, aby sa DPH splatná za dodania tovaru a poskytovania služieb orgánom verejnej moci už neplatila dodávateľovi, resp. poskytovateľovi, ale na samostatný a zablokovaný bankový účet daňových orgánov. Tento mechanizmus sa bežne označuje ako druh „rozdelenej platby“, keďže platba, ktorú nadobúdateľ zvyčajne prevedie v plnom rozsahu dodávateľovi, resp. poskytovateľovi (protihodnota za dodanie, resp. poskytnutie plus DPH), je rozdelená: i) na protihodnotu, ktorá sa platí dodávateľovi tovaru alebo poskytovateľovi služieb, na jednej strane a ii) na druhej strane na splatnú DPH, ktorá sa zaplatí na zablokovaný bankový účet daňových orgánov.

Výnimka bola povolená na základe vykonávacieho rozhodnutia Rady (EÚ) 2015/1401² do 31. decembra 2017. Taliansku sa v ňom povolilo odchyliť sa od článku 206 smernice o DPH v súvislosti s platbou DPH a od článku 226 smernice o DPH v súvislosti s pravidlami fakturácie.

Taliansko požiadalo o výnimku na obmedzené obdobie, ktorá mu umožní zorganizovať a zaviesť primerané opatrenia v oblasti politiky kontroly a plne využívať údaje dostupné prostredníctvom elektronickej fakturácie. Zavedenie povinnosti elektronickej fakturácie pri dodaniach tovaru a poskytovaní služieb orgánom verejnej moci umožňujúcej v reálnom čase kontrolovať jednotlivé transakcie a presné sumy DPH, ktoré musia orgány verejnej moci zaplatiť zo svojich nákupov, by malo Taliansku umožniť vykonávať audit príslušného sektora bežnými spôsobmi kontroly bez toho, aby sa muselo odchyliť od smernice o DPH s cieľom uplatňovať opatrenie spočívajúce v rozdelení platby.

Podľa informácií, ktoré Taliansko predložilo, zavedenie elektronickej fakturácie pri dodaniach tovaru a poskytovaní služieb orgánom verejnej moci poskytlo daňovým orgánom

¹ Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2015/1401 zo 14. júla 2015, ktorým sa Taliansku povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článkov 206 a 226 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 217, 18.8.2015, s. 7 – 8).

značné množstvo informácií týkajúcich sa toku faktúr, čo umožňuje kontrolu transakcií a zodpovedajúcich súm DPH. Ďalší prvok účinného systému kontroly, a to povinnosť oznamovať daňovým orgánom údaje týkajúce sa všetkých vystavených a prijatých faktúr, bol však zavedený až od 1. januára 2017. Na to, aby sa opatrenie stalo účinným a aby skutočne motivovalo daňovníkov k zlepšeniu dodržiavania daňových povinností, treba viac času. V dôsledku toho Taliansko požiadalo o predĺženie platnosti výnimky z článkov 206 a 226 smernice o DPH v súvislosti s dodaniami tovaru a poskytovaním služieb orgánom verejnej moci.

Taliansko navyše zistilo daňové úniky v sektore dodávania tovaru a poskytovania služieb spoločnostiam pod kontrolou orgánov verejnej moci a malej skupine 40 spoločností kótovaných na burze. V záujme boja proti týmto daňovým únikom a s cieľom zabezpečiť, aby nedochádzalo k ďalším stratám DPH vo verejných príjmoch, Taliansko požiadalo o rozšírenie rozsahu pôsobnosti výnimky z článkov 206 a 226 smernice o DPH na dodania tovaru a poskytovanie služieb určených uvedeným subjektom, ktoré Taliansko považovalo za rovnako spoľahlivé ako orgány verejnej moci. Týmito subjektmi sú spoločnosti pod kontrolou ústredných a miestnych orgánov verejnej moci, ako aj približne 40 spoločností kótovaných na burze, čo predstavuje spolu približne 2 400 spoločností. Taliansko očakávalo, že rozšírením rozsahu pôsobnosti opatrenia spočívajúceho v rozdelení platby aj na uvedené spoločnosti sa zabráni daňovým únikom v podobe neplatenia DPH dodávateľmi, resp. poskytovateľmi príslušných subjektov, v dôsledku čoho sa zvýšia príjmy z DPH.

Predĺženie platnosti výnimky s rozšíreným rozsahom pôsobnosti bolo povolené vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2017/784³ do 30. júna 2020. Taliansko sa opakovane zaviazalo, že po úplnom zavedení balíka opatrení, ktoré zamýšľalo uplatňovať, sa nebude usilovať o obnovenie platnosti osobitného opatrenia. Keďže tieto opatrenia boli v roku 2020 zavedené len krátko, bolo by vtedy predčasné posudzovať ich účinnosť v plnom rozsahu. Okrem toho, vzhľadom na problémy spôsobené pandemiou ochorenia COVID-19 sa požadované zmeny zdaniteľným osobám ťažšie zavádzali do ich fakturačných systémov a daňovým správam sa ťažšie prispôbovali ich kontrolné a IT systémy. Z týchto dôvodov bolo povolenie naďalej uplatňovať mechanizmus rozdelenej platby predĺžené vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2020/1105⁴ do 30. júna 2023. Následne bola platnosť výnimky ešte raz predĺžená vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2023/1552⁵ do 30. júna 2026. Pri poslednom predĺžení platnosti boli z rozsahu pôsobnosti odchyľujúceho sa opatrenia od 1. júla 2025 vylúčené spoločnosti kótované na burze.

Mechanizmus rozdelenej platby je súčasťou balíka opatrení, ktoré Taliansko zaviedlo s cieľom bojovať proti daňovým podvodom a únikom. Tento balík opatrení zahŕňa okrem iného elektronickú fakturáciu a elektronický prenos údajov o denných poplatkoch. Elektronická fakturácia sa zaviedla od 1. júla 2018 pre určité sektory a zovšeobecnila sa od 1. januára 2019. Táto povinnosť bola povolená vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ)

³ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2017/784 z 25. apríla 2017, ktorým sa Talianskej republike povoľuje uplatňovať osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článkov 206 a 226 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty a ktorým sa zrušuje vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2015/1401 (Ú. v. ES L 118 6.5.2017, s. 17).

⁴ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2020/1105 z 24. júla 2020, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2017/784, ktorým sa Talianskej republike povoľuje uplatňovať osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článkov 206 a 226 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 242, 28.7.2020, s. 4).

⁵ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2023/1552 z 25. júla 2023, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2017/784, pokiaľ ide o obdobie povolenia a rozsah pôsobnosti osobitného opatrenia odchyľujúceho sa od článkov 206 a 226 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty, ktoré bolo prijaté Talianskom (Ú. v. EÚ L 188, 27.7.2023, s. 45).

2018/593⁶. Elektronický prenos údajov o denných poplatkoch si vyžaduje, aby daňovníci pôsobiaci v maloobchode a podobných odvetviach činnosti (bez povinnosti fakturácie) elektronicky ukladali údaje o denných poplatkoch a elektronicky ich zasielali do *Agenzia delle Entrate*. Táto posledná uvedená povinnosť sa začala uplatňovať 1. januára 2020 a pre daňovníkov s obrátom nad 400 000 EUR sa uplatňuje od 1. júla 2019. Tento balík opatrení nahradil iné kontrolné opatrenia a talianskym daňovým orgánom umožňuje, aby mohli krížovo overovať jednotlivé operácie priznané hospodárskymi subjektmi a monitorovať ich platby DPH. Najnovšími legislatívnymi zmenami sa zaviedla povinnosť okamžite sprístupniť daňovníkom údaje o transakciách DPH z elektronických faktúr, cezhraničných transakciách a elektronických poplatkoch s cieľom zjednodušiť im dodržiavanie predpisov, v dôsledku čoho *Agenzia delle Entrate* predvyplňa daňové priznania k DPH a pripravujú sa pravidelné výmery DPH, ktoré daňovníci môžu prijať alebo doplniť.

Taliansko usudzuje, že mechanizmus rozdelenej platby a povinná elektronická fakturácia svojím spoločným pôsobením významne obmedzili podvody v oblasti DPH, a preto by mali naďalej existovať súbežne, keďže rozdelenie platieb je nástroj na predchádzanie podvodom, kým elektronická fakturácia je nástroj na ich odhaľovanie.

Podľa Talianska účinnosť mechanizmu rozdelenej platby spočíva v tom, že tento nástroj pôsobí preventívne proti daňovým únikom, čo zabezpečuje vyššie príjmy než akékoľvek iné opatrenie zahŕňajúce kontrolnú činnosť *ex post*. Bez ohľadu na to, aká včasná a okamžitá kontrola môže byť, opatreniami uskutočnenými *ex post* nie je vždy možné zabezpečiť účinné vymożenie uniknutých daní. Hoci elektronická fakturácia (alebo vykazovanie fakturačných údajov v tých prípadoch, keď elektronická fakturácia nie je povinná) je mimoriadne účinné opatrenie, po vykonaní kontroly sa môže stať, že subjekt vyhýbajúci sa plateniu daní nemá potrebnú finančnú kapacitu na splatenie dlhu. Z uvedeného dôvodu Taliansko tvrdí, že mechanizmus rozdelenej platby je veľmi účinný nástroj, keď má príjemca úroveň dodržiavania daňových predpisov vyššiu než dodávateľ, resp. poskytovateľ. Taliansko preto usudzuje, že tieto opatrenia sa vzájomne dopĺňajú, nie sú však vzájomne zameniteľné.

Treba poznamenať, že jedným z účinkov rozdelenia platby je to, že dodávatelia, resp. poskytovatelia ako zdaniteľné osoby nemôžu kompenzovať DPH zaplatenú na svojich vstupoch DPH prijatou za dodania tovaru alebo poskytovanie služieb. Môžu byť neustále v pozícii veriteľa a môžu byť nútení požiadať daňovú správu o skutočné vrátenie tejto DPH. Na druhej strane Taliansko za určitých podmienok povoľuje týmto dodávateľom, resp. poskytovateľom kompenzovať DPH, ktorú nedostali od nadobúdateľov tovaru či služieb, inými daňami splatnými v Taliansku, čo obmedzuje problém s peňažným tokom, ktorý by inak mohol vzniknúť v prípade podnikov povinných odvádzať dane v Taliansku. Podľa údajov poskytnutých Talianskom bol v roku 2024 priemerný čas spracovania vrátenia DPH vo všeobecnosti 74 dní, kým v prípade žiadostí zdaniteľných osôb podliehajúcich mechanizmu rozdelenej platby bol v priemere 60 dní.

Vzhľadom na uvedené skutočnosti sa navrhuje prijať žiadosť Talianska o predĺženie povolenia výnimky, ale len do 30. júna 2029 (a nie do 31. decembra 2029, ako žiadalo Taliansko). Uvedené obdobie by malo stačiť na posúdenie účinnosti opatrení zavedených s cieľom obmedziť daňové úniky v príslušných sektoroch. Podniky a daňová správa budú okrem toho dovedy môcť lepšie vykonať potrebné úpravy vo svojich systémoch.

Vzhľadom na široký rozsah pôsobnosti výnimky je dôležité zabezpečiť v rámci nej potrebné nadväzujúce opatrenia, a najmä posúdiť vplyv opatrenia na mieru podvodov v oblasti DPH

⁶ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2018/593 zo 16. apríla 2018, ktorým sa Talianskej republike povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článkov 218 a 232 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 99, 19.4.2018, s. 14).

a na situáciu týkajúcu sa vracania DPH zdaniteľným osobám, na ktoré sa táto výnimka vzťahuje. Od Talianska sa preto požaduje, aby pätnásť mesiacov po nadobudnutí účinnosti tejto výnimky predložilo správu týkajúcu sa postupu vrátenia DPH v súvislosti so situáciou dodávateľov, resp. poskytovateľov (zdaniteľných osôb). Táto správa by mala poskytnúť predovšetkým štatistické údaje, pokiaľ ide o priemerný čas potrebný na uskutočnenie vrátenia DPH týmto zdaniteľným osobám, a prehľad konkrétnych problémov, ktoré mohli v tejto súvislosti nastať. V tejto správe by sa mali uvádzať aj jednotlivé opatrenia zavedené na boj proti daňovým únikom v súvislosti s dodaniami tovaru a poskytnutím služieb, na ktoré sa vzťahuje daná výnimka, dátum nadobudnutia ich účinnosti, ako aj hodnotenie ich účinnosti.

- **Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky**

Výnimka je v súlade s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky.

Komisia prijala 8. decembra 2022 návrh smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o pravidlá DPH pre digitálny vek⁷. Jedným z hlavných cieľov návrhu je bojovať proti podvodom v oblasti DPH zavedením požiadaviek na digitálne oznamovanie založené na elektronickej fakturácii. Táto reforma, ktorú Rada prijala 11. marca 2025, členským štátom umožní zaviesť povinnú elektronickú fakturáciu, ako v súčasnosti uplatňuje Taliansko, ale bez toho, aby na tento účel museli žiadať o výnimku zo smernice o DPH. Ako bolo uvedené v predchádzajúcom texte, oznamovanie údajov daňovej správy prostredníctvom elektronickej fakturácie je súčasťou balíka opatrení, ktoré Taliansko prijalo spolu s mechanizmom rozdelenej platby v snahe bojovať proti podvodom v oblasti DPH.

Vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2019/310⁸ bola Poľsku udelená podobná výnimka umožňujúca uplatňovanie mechanizmu rozdelenej platby. Táto výnimka bola pôvodne udelená do 28. februára 2022, jej platnosť bola neskôr predĺžená do 28. februára 2025⁹ a následne bola predĺžená do 29. februára 2028¹⁰. Poľský systém rozdelenej platby zahŕňa dobrovoľný a povinný mechanizmus rozdelenej platby. Tento povinný systém rozdelenej platby sa týka dodaní tovaru a poskytovania služieb zaplatených elektronickými bankovými prevodmi uskutočňovanými medzi zdaniteľnými osobami v oblastiach, ktoré sú obzvlášť vystavené podvodom v oblasti DPH a v ktorých sa podvody pozorujú už roky. V poľskom systéme povinného rozdelenia platby banka vystupuje ako rozdeľujúci subjekt a prevádza sumu, ktorú nadobúdateľ zaplatil, na príslušné účty dodávateľa, resp. poskytovateľa, t. j. základ dane na bežný účet obchodníka a sumu DPH na blokovaný obchodníkov účet pre DPH. Finančné prostriedky na blokovanom účte pre DPH vlastní zdaniteľná osoba, avšak jej možnosť disponovať týmito prostriedkami je v zásade obmedzená na platbu splatnej DPH daňovému orgánu alebo dodávateľom, resp. poskytovateľom.

⁷ COM/2022/701 final.

⁸ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2019/310 z 18. februára 2019, ktorým sa Poľsku povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 226 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 51, 22.2.2019, s.19).

⁹ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2022/559 z 5. apríla 2022, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2019/310, pokiaľ ide o povolenie udelené Poľsku, aby naďalej uplatňovalo osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 226 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 108, 7.4.2022, s. 51).

¹⁰ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2025/373 z 18. februára 2025, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2019/310, pokiaľ ide o povolenie udelené Poľsku, aby naďalej uplatňovalo osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 226 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L, 2025/373, 28.2.2025).

2. PRÁVNÝ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právny základ

Právnym základom je článok 395 smernice o DPH, ktorým sa stanovuje, že Rada môže jednomyseľne na návrh Komisie opraviť ktorýkoľvek členský štát, aby uplatňoval osobitné opatrenia odchyľujúce sa od ustanovení tejto smernice s cieľom zjednodušiť výber DPH alebo zabrániť určitým formám daňových únikov alebo vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam.

• Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)

Vzhľadom na ustanovenie smernice o DPH, na ktorom je návrh založený, návrh patrí do výlučnej právomoci Európskej únie. Zásada subsidiarity sa preto neuplatňuje.

• Proporcionalita

Rozhodnutie sa týka povolenia udeleného členskému štátu na základe jeho vlastnej žiadosti a nezakladá sa ním žiadna povinnosť.

Keďže je výnimka časovo ohraničená a obmedzená na dodania tovaru a poskytnutie služieb verejnému sektoru a spoločnostiam kontrolovaným štátom, rozsah pôsobnosti je zameraný na osobitné sektory, v ktorých existujú značné problémy, pokiaľ ide o daňové úniky. Osobitné opatrenia je preto úmerné sledovanému cieľu, a to bojovať proti daňovým únikom.

• Výber nástroja

Navrhovaným nástrojom je vykonávacie rozhodnutie Rady.

Podľa článku 395 smernice o DPH je výnimka zo spoločných pravidiel o DPH možná iba na základe oprávnenia Rady, ktorá koná jednomyseľne na návrh Komisie. Vykonávacie rozhodnutie Rady je najvhodnejším nástrojom, keďže môže byť určené jednotlivému členskému štátu.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ EX POST, KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

• Konzultácie so zainteresovanými stranami

Nevykonali sa žiadne konzultácie so zainteresovanými stranami. Tento návrh vychádza zo žiadosti predloženej Talianskom a týka sa iba tohto členského štátu.

• Posúdenie vplyvu

Posúdenie vplyvu sa nevykonalo, keďže sa neočakáva, že by návrh mal významný hospodársky, environmentálny alebo sociálny vplyv.

Cieľom návrhu vykonávacieho rozhodnutia Rady je predĺžiť uplatňovanie výnimky z článkov 206 a 226 smernice o DPH na dodania tovaru, resp. poskytnutia služieb orgánom verejnej moci a spoločnostiam pod kontrolou ústredných a miestnych orgánov verejnej moci. Navrhovaným vykonávacím rozhodnutím Rady sa ukladá povinnosť platiť splatnú DPH na samostatný bankový účet daňovej správy hlavne s cieľom zabrániť daňovým únikom v podobe neplatenia DPH dodávateľmi, resp. poskytovateľmi subjektov uvedených v zozname. Opatrenie, ktoré Taliansko v súčasnosti uplatňuje, sa javí ako účinný nástroj na dosiahnutie tohto cieľa.

Podľa údajov, ktoré poskytlo Taliansko, vykonávanie opatrenia prináša zvýšenie platieb približne o 4,6 miliardy EUR ročne. Túto sumu určila *Agenzia delle Entrate* so zreteľom na

to, že v prípade dodávateľov, resp. poskytovateľov pre *Pubblica Amministrazione* je pri rovnakých transakciách úhrnný suma nižšej DPH na výstupe skutočne zaplatená po zavedení mechanizmu rozdelenej platby, bez navýšenia kompenzácií a vrátení, nižšia ako platby, ktoré zrealizuje *Pubblica Amministrazione* v súvislosti s rovnakými transakciami. Z ďalšej analýzy uskutočnenej Talianskom vyplýva, že tento účinok zostal rovnaký počas všetkých rokov, v ktorých bolo opatrenie vykonávané v plnom rozsahu. Taliansko sa obáva, že by zrušenie opatrenia mohlo viesť k obdobne vysokej strate príjmov v čase, keď sa Taliansko stále musí vyrovnávať s výrazným výpadkom príjmov z DPH.

Ďalší účinok, ktorý by sa mal vziať do úvahy, je to, že dodávatelia, resp. poskytovatelia nedostávajú v rámci tohto systému DPH od svojich zákazníkov. Budú preto musieť častejšie žiadať o skutočné vrátenie DPH v prípade, ak nebudú môcť kompenzovať túto DPH inými daňami splatnými v Taliansku. S cieľom predísť nepriaznivým dôsledkom pre tieto zdaniteľné osoby, a o to viac, ak dodávatelia, resp. poskytovatelia nie sú usadení v Taliansku, je nevyhnutné, aby postup vrátenia DPH fungoval riadne a načas. Priemerný čas spracovania vrátenia DPH podľa Talianska z veľkej časti spĺňa trojmesačnú lehotu stanovenú vnútroštátnymi právnymi predpismi¹¹. Tento čas spracovania je okrem toho skrátený v prípade spoločností, na ktoré sa vzťahuje mechanizmus rozdelenej platby, pretože v ich prípade sa žiadosti spracúvajú prednostne. Okrem toho zavedenie elektronickej fakturácie celkovo uľahčilo spracovanie žiadostí, čo prispelo k všeobecnému skráteniu času potrebného na spracovanie žiadostí o vrátenie DPH. Podľa údajov, ktoré poskytlo Taliansko, bol v roku 2024 priemerný čas spracovania vrátenia DPH 74 dní, kým v prípade žiadostí podliehajúcich mechanizmu rozdelenej platby bol v priemere 60 dní.

- **Základné práva**

Návrh nemá žiadne dôsledky z hľadiska ochrany základných práv.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Opatrenie nebude mať nepriaznivý vplyv na vlastné zdroje Únie pochádzajúce z DPH.

¹¹ Článok 38a prezidentského dekrétu č. 633 z 26. októbra 1972.

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY,

ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2017/784, ktorým sa Talianskej republike povoľuje uplatňovať osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článkov 206 a 226 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na smernicu Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty¹, a najmä na jej článok 395 ods. 1 prvý pododsek,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) Taliansku sa vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2015/1401² povolilo do 31. decembra 2017 vyžadovať, aby daň z pridanej hodnoty (DPH) splatnú z dodaní tovaru a poskytovania služieb orgánom verejnej moci platili uvedené orgány na samostatný a zablokovaný bankový účet daňových orgánov (ďalej len „osobitné opatrenie“). Osobitné opatrenie predstavovalo výnimku z článkov 206 a 226 smernice 2006/112/ES v súvislosti s platbou DPH a pravidlami fakturácie.
- (2) Vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2017/784³ sa Taliansku povolilo uplatňovať osobitné opatrenie do 30. júna 2020 a rozsah pôsobnosti osobitného opatrenia sa rozšíril tak, aby zahŕňal dodania tovaru, resp. poskytovanie služieb určitým spoločnostiam pod kontrolou orgánov verejnej moci a spoločnostiam kótovaným na burze, ktoré sú zahrnuté v indexe Financial Times Stock Exchange Milano Indice di Borsa (ďalej len „FTSE MIB“). Platnosť osobitného opatrenia bola ďalej vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2020/1105⁴ predĺžená do 30. júna 2023 a následne vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2023/1552⁵ do 30. júna 2026. Podľa

¹ Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

² Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2015/1401 zo 14. júla 2015, ktorým sa Taliansku povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článkov 206 a 226 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 217, 18.8.2015, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2015/1401/oj).

³ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2017/784 z 25. apríla 2017, ktorým sa Talianskej republike povoľuje uplatňovať osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článkov 206 a 226 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty a ktorým sa zrušuje vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2015/1401 (Ú. v. ES L 118 6.5.2017, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/784/oj).

⁴ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2020/1105 z 24. júla 2020, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2017/784, ktorým sa Talianskej republike povoľuje uplatňovať osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článkov 206 a 226 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 242, 28.7.2020, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1105/oj).

⁵ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2023/1552 z 25. júla 2023, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2017/784, pokiaľ ide o obdobie povolenia a rozsah pôsobnosti osobitného opatrenia odchyľujúceho sa od článkov 206 a 226 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty, ktoré bolo prijaté Talianskom (Ú. v. EÚ L 188, 27.7.2023, s. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1552/oj).

vykonávacieho rozhodnutia (EÚ) 2023/1552 boli spoločnosti kótované na burze z rozsahu pôsobnosti osobitného opatrenia od 1. júla 2025 vylúčené.

- (3) Listom, ktorý Komisia zaevidovala 9. októbra 2025, Taliansko požiadalo o povolenie uplatňovať osobitné opatrenia aj naďalej, a to do 31. decembra 2029.
- (4) Listami z 27. apríla 2026 Komisia v súlade s článkom 395 ods. 2 druhým pododsekom smernice 2006/112/ES postúpila žiadosť predloženú Talianskom ostatným členským štátom. Komisia listom z 28. apríla 2026 oznámila Taliansku, že má všetky informácie potrebné na posúdenie žiadosti.
- (5) Osobitné opatrenie je súčasťou balíka opatrení, ktoré Taliansko zaviedlo s cieľom bojovať proti daňovým podvodom a únikom. Uvedený balík opatrení vrátane povinnej elektronickej fakturácie povolenej vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2018/593⁶ nahradil iné kontrolné opatrenia a talianskym daňovým orgánom umožňuje krížovo overovať jednotlivé operácie priznané zdaniteľnými osobami a monitorovať ich platby DPH.
- (6) Taliansko sa domnieva, že v kontexte balíka zavedených opatrení povinná elektronická fakturácia skracuje čas potrebný na to, aby sa daňová správa dozvedela o existencii možného prípadu daňového podvodu alebo úniku. Taliansko však takisto usudzuje, že ak by mechanizmus rozdelenej platby zavedený osobitným opatrením neexistoval, vymáhanie splatných súm DPH od zdaniteľných osôb zapojených do daňových podvodov alebo únikov by sa po vykonaní krížovej kontroly mohlo ukázať ako nemožné, pretože dané zdaniteľné osoby by sa medzičasom mohli stať platobne neschopnými. Mechanizmus rozdelenej platby sa ako opatrenie *ex ante* prejavil ako vysoko účinný a dopĺňa povinnú elektronickú fakturáciu, ktorá predstavuje opatrenie *ex post*.
- (7) Jedným z účinkov osobitného opatrenia je to, že dodávatelia, resp. poskytovatelia ako zdaniteľné osoby nemôžu kompenzovať DPH zaplatenú na svojich vstupoch DPH prijatou za svoje dodania tovaru, resp. poskytnutie služieb. Takíto dodávatelia, resp. poskytovatelia môžu byť neustále v pozícii veriteľa a môžu byť nútení požiadať daňové orgány o skutočné vrátenie DPH zaplatenej na svojich vstupoch. Podľa informácií, ktoré Taliansko poskytlo, majú zdaniteľné osoby, ktoré uskutočňujú transakcie podliehajúce osobitnému opatreniu, nárok na prednostné vyplatenie príslušného preplatku na DPH v rámci limitu preplatku vyplývajúceho z takýchto transakcií. Pri tomto postupe je nutné, aby sa žiadosti súvisiace s osobitným opatrením vybavovali prednostne počas predbežného vyšetrovania aj počas vyplácania splatných súm v prípade vrátení, ktoré nie sú prednostné.
- (8) Taliansko sa opakovane zaviazalo, že po úplnom zavedení balíka opatrení, ktoré zamýšľalo uplatňovať, sa nebude usilovať o obnovenie platnosti osobitného opatrenia. Taliansko sa však teraz domnieva, že vzhľadom na účinnosť osobitného opatrenia a jeho súčinnosť s inými uplatňovanými opatreniami, najmä s povinnou elektronickou fakturáciou, by sa platnosť osobitného opatrenia mala predĺžiť, aby sa nezmarilo doterajšie úsilie Talianska o zníženie výpadku príjmov z DPH. Povoľenie uplatňovať osobitné opatrenie by sa preto malo poslednýkrát predĺžiť do 30. júna 2029. Keďže povolenia uplatňovať osobitné opatrenia, ktoré sa odchyľujú od všeobecných pravidiel pre DPH, predstavujú až poslednú možnosť, malo by Taliansko posilniť a naplno využívať svoje konvenčné prostriedky na boj proti podvodom v oblasti DPH

⁶ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2018/593 zo 16. apríla 2018, ktorým sa Talianskej republike povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článkov 218 a 232 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 99, 19.4.2018, s. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/593/oj).

a predchádzanie týmto podvodom a v prípade potreby zaviesť nové tak, aby od konca júna 2029 platnosť osobitného opatrenia už nebolo nutné predlžovať.

- (9) Taliansko by malo do septembra 2027 predložiť Komisii správu, aby bolo možné zaručiť potrebné nadväzujúce opatrenia v rámci osobitného opatrenia, a najmä posúdiť vplyv na vracanie DPH zdaniteľným osobám, na ktoré sa osobitné opatrenie vzťahuje. Uvedená správa by sa mala zaoberať celkovou situáciou, a najmä priemerným časom potrebným na vrátenie DPH zdaniteľným osobám, ako aj účinnosťou osobitného opatrenia a akýchkoľvek ďalších opatrení vykonávaných Talianskom s cieľom znížiť daňové úniky v dotknutých sektoroch. Uvedená správa by mala zahŕňať zoznam uvedených opatrení s dátumom nadobudnutia ich účinnosti.
- (10) Osobitné opatrenie je primerané sledovaným cieľom, pretože je časovo obmedzené a vzťahuje sa len na sektory, v ktorých existujú značné riziká, pokiaľ ide o daňové úniky. Osobitné opatrenie navyše so sebou neprináša riziko, že by sa daňové úniky presunuli do iných sektorov v Taliansku alebo do iných členských štátov.
- (11) Osobitné opatrenie nebude mať negatívny vplyv na celkovú výšku príjmov z dane vybranej na stupni konečnej spotreby a nebude mať žiadny nepriaznivý vplyv na vlastné zdroje Únie pochádzajúce z DPH.
- (12) Vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2017/784 by sa preto malo zodpovedajúcim spôsobom zmeniť,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2017/784 sa mení takto:

- 1. V článku 3 druhom odseku sa dátum „30. septembra 2024“ nahrádza dátumom „30. septembra 2027“.
- 2. V článku 5 sa dátum „30. júna 2026“ nahrádza dátumom „30. júna 2029“.

Článok 2

Toto rozhodnutie je určené Talianskej republike.

V Bruseli

*Za Radu
predseda/predsedníčka*