



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 3.7.2026
COM(2026) 365 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

Dlouhodobá prognóza budoucnosti přítohu a odtoku prostředků rozpočtu EU (2027-2034)

Obsah

OBSAH	1
1. Úvod	1
2. Prognóza odtoku prostředků rozpočtu EU v období 2027–2034	1
2.1. Platby v souvislosti se závazky VFR na období 2021–2027	3
2.2. Platby v souvislosti se závazky VFR na období 2028–2034	4
2.3. Zrušení přidělení prostředků na závazky	5
2.4. Vývoj úrovně zbývajících závazků	6
3. Prognóza přířtoku prostředků rozpočtu EU 2027–2034	7
3.1. Zdroje přířtmů	7
4. Závěry	9
Příloha II – Výsledky prognózy	11
Tabulka 1.1 – Dlouhodobá prognóza budoucího odtoku v letech 2027–2034 pro VFR	11
Tabulka 1.2 – Platby v souvislosti se závazky VFR na období 2021–2027	12
Tabulka 1.3 – Platby na dokončení závazků z období před rokem 2021	13
Tabulka 1.4 – Platby na závazky v období 2028–2034	14
Tabulka 2 – Prognóza zrušení přidělení prostředků na závazky v období 2027–2034	15
Tabulka 3 – Zbývajcí závazky v letech 2027–2034	16
Tabulka 4 – Dlouhodobá prognóza budoucího přířtoku prostředků do rozpočtu EU na rok 2027 a ve VFR na období 2028–2034	17

1. Úvod

V této zprávě se v souladu s čl. 253 odst. 1 písm. c) finančního nařízení uvádí prognóza pří toku a odtoku prostředků rozpočtu EUⁱ. Toto šestéⁱⁱ vydání předpovídá příjmy a výdaje vyplývající z víceletého finančního rámce (VFR) na období 2021–2027ⁱⁱⁱ a z VFR na období 2028–2034 na základě návrhu Komise, kterým se stanoví příští VFR^{iv} pro platby na závazky v období 2028–2034.

Na straně výdajů zpráva uvádí prognózu plateb vyplývajících ze závazků přijatých podle současného VFR i předchozích VFR, včetně objemu zbývajících závazků (reste-à-liquider, RAL), které se očekávají ke konci roku 2027. Stejně jako v loňské zprávě jsou zde rovněž uvedeny odhady plateb souvisejících se závazky, které mohou být přijaty podle VFR na období 2028–2034 na základě návrhu Komise pro příští VFR.

Příjmy pro rok 2027 vycházejí z návrhu rozpočtu na rok 2027. Příjmy od roku 2028 jsou prognózovány na základě návrhu nového rozhodnutí o vlastních zdrojích předloženého Komisí v roce 2025^v. V prognózách příjmů je rovněž zohledněna Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii^{vi} (dále jen „dohoda o vystoupení“).

Odhady plateb uvedené v této zprávě vycházejí z revidovaných výdajových stropů (technická úprava VFR na rok 2027)^{vii} a z prostředků na závazky uvedených v návrhu rozpočtu na rok 2027^{viii}, který zahrnuje úpravy specifické pro jednotlivé programy podle článku 5 nařízení o VFR^{ix}, jakož i opětovného použití prostředků, jejichž přidělení na závazek bylo zrušeno, podle čl. 15 odst. 3^{xi} finančního nařízení.

Pokud jde o nástroj NextGenerationEU, veškeré čisté výpůjčky na financování nových výplat budou dokončeny do konce roku 2026. Poté se bude jednat pouze o malé částky, určené hlavně na správní výdaje. Čerpání v rámci nástroje NextGenerationEU nespadá do oblasti působnosti této zprávy, která zahrnuje období od roku 2027.

2. Prognóza odtoku prostředků rozpočtu EU v období 2027–2034

V období 2027–2034 se platby odhadují na 2 173 miliard EUR^{xii}. Odhadovaný roční průměr odtoku prostředků z rozpočtu EU činí 272 miliard EUR.

Tyto prostředky tvoří:

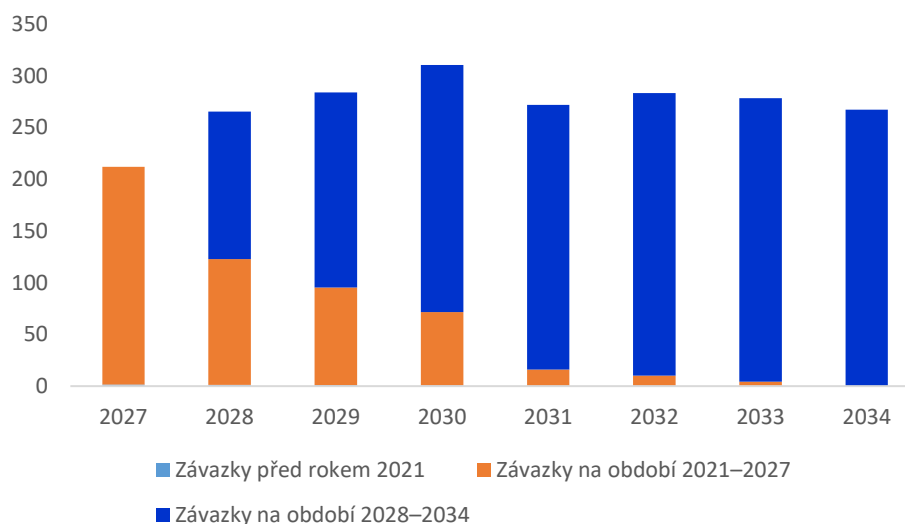
- Platby na závazky přijaté ve VFR na období 2021–2027 a v dřívějších VFR

Platby na závazky přijaté ve VFR na období 2021–2027 budou částečně provedeny v roce 2027 a částečně ve VFR na období 2028–2034, a to v odhadované celkové výši **527 miliard EUR**, resp. 75,3 miliardy EUR v průměru v období 2027–2033. Přibližně 40 % těchto plateb, tj. 210 miliard EUR, se podle návrhu rozpočtu uskuteční v roce 2027. Výplata zbývajících 317 miliard EUR se očekává převážně v prvních třech letech nového VFR. To je v souladu s dřívějšími způsoby provádění, neboť programy (zejména politika soudržnosti) dosahují plného tempa. Platby na zbývajících závazky vyplývajících z víceletých finančních rámců před obdobími 2021–2027 se pro období 2027–2033 odhadují na 5,9 miliard EUR, tedy v průměru 0,8 miliardy EUR. Očekává se, že se jejich objem sníží a do konce roku 2033 budou postupně ukončeny.

- Platby na závazky pro VFR na období 2028–2034

Podle návrhu Komise pro VFR na období 2028–2034 z července 2025 a loňské zprávy činí platby na závazky přijaté ve VFR na období 2028–2034 v průměru 234 miliard EUR ročně, **celkem tedy 1 641 miliard** za dané období. Platby jsou celkově soustředěny spíše do první poloviny sedmiletého období, jelikož se předpokládá, že nové programy budou realizovány rychleji. Jak bylo vysvětleno ve zprávě z loňského roku, toto přesunuté financování je výsledkem opatření navržených s cílem usnadnit včasné zahájení a zajistit plynulejší průběh provádění, což vede k rovnoměrnějšímu rozložení plateb v daném období.

Graf 1 – Předpokládané platby podle kategorií

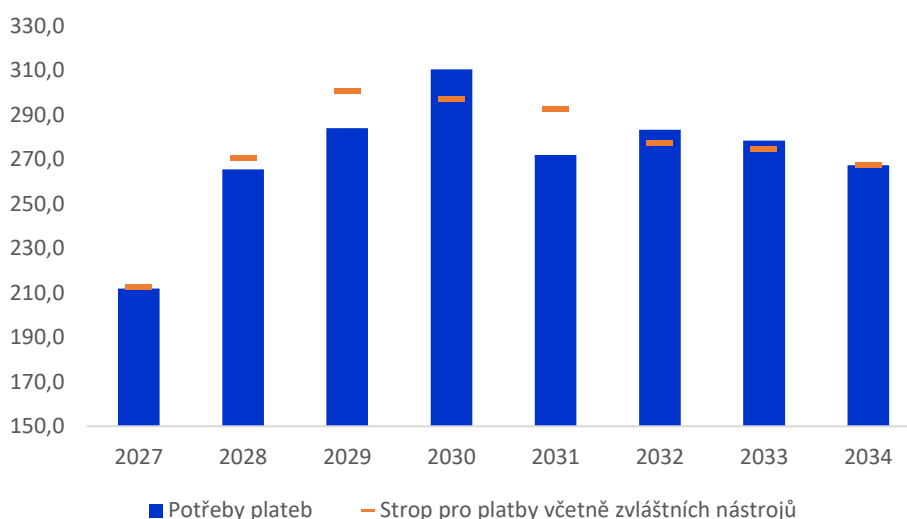


Ve srovnání s odhadem, z nichž vycházel návrh Komise z července 2025, ukazuje současná prognóza nižší úroveň plateb o 18 miliard EUR v souvislosti se změnami v platbách zbývajících závazků (tj. plateb na závazky přijaté před rokem 2028). Tento rozdíl je způsoben především zrychlením plateb v rámci politiky soudržnosti na období 2021–2027 v letech 2026 a 2027, což snižuje objem zbývajících závazků očekávaný na konci současného VFR, a v důsledku toho i úroveň plateb na závazky z období před rokem 2028, které budou vyžadovány v období 2028–2034.

Navrhovaný strop pro platby pro VFR na období 2028–2034 je stále dostatečný k tomu, aby celkově pokryl potřeby plateb, které jsou v současné době na toto období prognózovány, přičemž v jednotlivých letech dochází k určitým výkyvům. Podle současných předpokladů by platby mohly překročit roční stropy v roce 2030 (14 miliard EUR), 2032 (6 miliard EUR) a 2033 (4 miliardy EUR). Platby by měly zůstat pod stanovenými stropy v roce 2028 (4 miliard EUR), 2029 (17 miliard EUR) a 2031 (21 miliard EUR). Aby bylo zajištěno, že strop pro platby bude dodržen v každém roce VFR, může být nutné využít mechanismy, které jsou v nařízení o víceletém finančním rámci stanoveny k úpravě výše ročních stropů pro platby.

Výsledný rozdíl mezi celkovou aktuální prognózou plateb a navrhovanými stropy pro platby v rámci VFR by však měl být vykládán opatrně. Zatímco prognóza plateb na stávající závazky vychází z nejnovějších údajů o čerpání, profil plateb u programů podle budoucího VFR závisí na výsledku probíhajících jednání. Změny celkového rozsahu a složení VFR mohou ovlivnit načasování a výši budoucích potřeb plateb.

Graf 2 – Prognóza plateb v porovnání se stropem pro platby ve VFR na období 2027–2034



2.1. Platby v souvislosti se závazky VFR na období 2021–2027

Více než polovina předpokládaných plateb z VFR na období 2021–2027 připadá na politiku soudržnosti a společnou zemědělskou politiku (SZP).

Okruh 2a – Politika soudržnosti

Čerpání prostředků z fondů v rámci politiky soudržnosti se ve srovnání s poslední zprávou o dlouhodobé prognóze plateb zrychluje^{xiii}. Posílení politiky soudržnosti v roce 2026^{xiv} (3,4 miliardy EUR pro Evropský fond pro regionální rozvoj, 0,6 miliardy EUR pro Fond soudržnosti, 1,4 miliardy EUR pro Evropský sociální fond Plus) vyžaduje dodatečné finanční prostředky na pokrytí vyšších žádostí o platbu.

Toto zrychlení je důsledkem toho, že členské státy v roce 2025 předložily žádosti o platbu, které výrazně překračují pravidlo pro zrušení prostředků na závazky n+3, což bylo způsobeno flexibilitou a finančními pobídkami poskytnutými členskými státy v rámci přezkumu politiky soudržnosti a nařízení o platformě strategických technologií pro Evropu (STEP) v polovině období. To zvýšilo tlak na rozpočet na rok 2026 (jak vyplývá z návrhu předběžného návrhu opravného rozpočtu č. 2/2026). Předpokládá se, že toto zrychlení bude pokračovat i v letech 2027 a 2028. Prognóza na roky 2027 a 2028 vychází z předpokladu, že podávání žádostí o platbu bude v nadcházejících letech odpovídat dosavadnímu vývoji, což povede k vyplacení přibližně 18 % přidělených prostředků v roce 2027 a přibližně 50 % celkových přidělených prostředků od roku 2028 dále.

Okruh 3 – Společná zemědělská politika (SZP) a Fond pro spravedlivou transformaci (FST)

Předpokládané platby pro první pilíř SZP, tedy výdaje spojené s trhem a přímé platby, činí v roce 2027 40,6 miliard EUR, což odráží nejnovější návrh rozpočtu.

V roce 2023 bylo zahájeno provádění druhého pilíře v rámci strategických plánů SZP, tedy Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV). Přechodná ustanovení, jež prodloužila programy na období 2014–2020 do roku 2022 a umožnila tak pokračovat v jejich provádění podle pravidla $n+3$, poskytla další rok na dokončení plateb ve srovnání s pravidly pro strategické plány SZP na období 2023–2027, na něž se vztahuje pravidlo $N+2$.

Prognóza plateb vyplývajících z VFR na období 2021–2027 zahrnuje platby ze strategických plánů SZP na období 2023–2027, jakož i platby spojené s prodloužením programů rozvoje venkova do roku 2021 a 2022, které budou dokončeny do roku 2027. V této prognóze jsou zohledněny i převody mezi pilíři společné zemědělské politiky, které byly oznámeny členskými státy^{xx}, což vedlo k čistému převodu ve výši 5,5 miliardy EUR z prvního pilíře (EZZF) do druhého pilíře (EZFRV) pro roky 2023–2027.

Očekává se, že provádění plánů SZP na období 2023–2027 dosáhne svého vrcholu v roce 2028, přičemž v roce 2029 a následně v roce 2030 dojde k poklesu plateb a v roce 2031 by mělo dojít k uzavření. Dokončení operačního programu rozvoje venkova na období 2014–2022 a vyplacení posledních plateb se očekává v roce 2027.

V případě Fondu pro spravedlivou transformaci byly dosavadní platby financovány převážně z jeho složky NextGenerationEU, která bude v souladu s právními lhůtami využívána do konce roku 2026. První významné platby z této složky VFR se očekávají od roku 2026.

Jiné programy a okruhy

Očekává se, že většina plateb z rezervy pro Ukrajinu, zvláštního nástroje, který zajišťuje podporu pro výdaje přesahující výdajové stropy stanovené ve VFR na období 2024–2027, bude dokončena do konce roku 2027. Ve VFR na období 2028–2034 bude 0,9 miliardy EUR určeno jako platby na zbývající závazky.

2.2. Platby v souvislosti se závazky VFR na období 2028–2034

Platby pro VFR na období 2028–2034 se předpokládají ve výši **1 641 miliarda EUR** za celé období a pokrývají více než **80 %** víceletého finančního rámce. Vzhledem k tomu, že jednání o příštím VFR stále probíhají, vycházejí údaje uvedené v této části z návrhu Komise z července 2025 a jsou tedy stejné jako v loňské zprávě.

Okruh 1 – Hospodářská, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, námořní záležitosti, prosperita a bezpečnost

Hlavním faktorem profilu plateb ve VFR na období 2028–2034 budou plány národního a regionálního partnerství v celkové výši předpokládaných plateb **965 miliard EUR** pro tento okruh.

Od roku 2028 má EU začít splácet dluh emitovaný v rámci nástroje NextGenerationEU. Pro VFR na období 2028–2034 navrhuje Komise pevnou částku ve výši 24 miliard EUR ročně v běžných cenách na splacení úroků a kapitálu nevratné podpory poskytnuté z nástroje NextGenerationEU. To znamená celkovou částku **168 miliard EUR** za období 2028–2034.

Zbývající platby v rámci tohoto okruhu se týkají převážně decentralizovaných agentur (jako jsou Frontex a Europol), u nichž jsou platby EU vypláceny v plné výši ve stejném roce, v němž je subvence pro danou agenturu schválena.

Okruh 2 – Konkurenceschopnost, prosperita a bezpečnost

Platby v rámci okruhu 2 činí **424 miliard EUR**. Hlavním původcem plateb je Evropský fond pro konkurenceschopnost a program Horizont Evropa.

Okruh 3 – Globální Evropa

Platby v rámci okruhu 3 činí celkem **135 miliard EUR**. Hlavním původcem plateb je nástroj Globální Evropa.

Zvláštní nástroje

Zvláštní nástroje spadají do dvou kategorií:

Tematický nástroj (Ukrajina) – Rezerva pro Ukrajinu bude tematickým zvláštním nástrojem (100 miliard EUR), který Unii umožní financovat úsilí Ukrajiny o obnovu a rekonstrukci a zároveň podporovat její přístupový proces prostřednictvím předvstupní pomoci. Veškerá podpora Ukrajině bude směřována a realizována prostřednictvím nástroje Globální Evropa. Nařízení o víceletém finančním rámci stanoví, že roční částka uvolněná v rámci rezervy pro Ukrajinu v daném roce nepřesáhne 13,5 miliardy EUR v cenách roku 2025. Dne 24. února 2026 bylo přijato nařízení^{xvi}, kterým se zřizuje půjčka na podporu Ukrajiny ve výši 90 miliard EUR. Dne 23. května 2026 bylo nařízení o víceletém finančním rámci na období 2021–2027 pozměněno tak, aby bylo možné tuto půjčku finančně podpořit v rámci „manévrovacího prostoru“ v rozpočtu EU nad rámec stropů VFR a vytvořit zvláštní nástroj pro financování úrokové subvence, kterou Unie v souvislosti s touto půjčkou poskytuje Ukrajině. Tyto výdaje a související podmíněné závazky, které mají být pokryty v rámci „manévrovacího prostoru“ v rozpočtu EU, nejsou zahrnuty do rezervy pro Ukrajinu ve výši 100 miliard EUR, navržené v červenci 2025.

Netematické nástroje – přidělování dodatečných prostředků na konkrétní programy v rámci VFR za splnění určitých podmínek. Jejich mobilizaci, ani související potřeby plateb nelze předvídat. Pokud jde o nástroj pružnosti, nařízení o víceletém finančním rámci na období 2028–2034 předpokládá minimální roční pevnou částku ve výši 2 000 milionů EUR v cenách roku 2025.

Výdaje kryté mobilizací zvláštních nástrojů se započítávají navíc ke stropům VFR a pro účely stanovení rozpětí pro závazky a platby jsou vyloučeny. Vzhledem k jejich povaze a k tomu, že podléhají každoročním rozhodnutím rozpočtového orgánu, částky na období 2028–2034 uvedené v této zprávě nezohledňují mobilizaci těchto zvláštních nástrojů.

2.3. Zrušení přidělení prostředků na závazky

Prognóza prostředků na závazky, jejichž přidělení bylo zrušeno, vyplývající z programů podle současného VFR a předchozích VFR do konce roku 2034 činí **11 miliard EUR**. Je to způsobeno především programy soudržnosti v rámci současného VFR a Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV).

Ve VFR na období 2028–2034 se navrhuje podstatné změny ve způsobech provádění, jejichž cílem je zjednodušit a urychlit čerpání, což povede k plnému využití závazků v příštím VFR. Proto se u programů podle příštího VFR neuvažuje žádná konkrétní prognóza zrušení přidělení prostředků na závazky.

Okruh 2a – Politika soudržnosti

S ohledem na nejnovější dostupné informace došlo ve srovnání s loňskou zprávou k nárůstu prostředků určených na dokončení programů na období 2014–2020, jejichž přidělení bylo zrušeno, a to z 0,5 miliardy EUR na 1,6 miliardy EUR. Celkově je riziko zrušení přidělení prostředků na závazky ke konci roku 2027 na programy v období 2021–2027 nízké díky zrychlenému tempu provádění a dodatečnému předběžnému financování vyplývajícimu z přezkumu politiky soudržnosti v polovině období. V letech 2025 a 2026 předložily členské státy žádosti o platby, které překročily pravidlo pro zrušení prostředků na závazky $n+3$, a očekává se, že tento trend bude pokračovat i v roce 2027. Nicméně se při uzavření očekává zrušení přidělení prostředků na závazky ve výši 0,4 miliardy EUR v souladu s průběhem čerpání prostředků v předchozím programovém období.

Okruh 3 – Společná zemědělská politika

Prognóza prostředků z programů rozvoje venkova na období 2014–2022, jejichž přidělení bylo zrušeno, se oproti poslední prognóze snížila z 3,1 miliardy EUR na 1,5 miliardy EUR v roce 2027. Dřívější zrušení přidělení prostředků na závazky činilo 0,3 miliardy EUR. Celkově se prostředky v rámci EZFRV pro programy na období 2014–2022, jejichž přidělení na závazek bylo zrušeno, v současné době odhadují na 1,5 % celkové přidělené částky, což představuje zlepšení oproti programům rozvoje venkova na období 2007–2013, kdy podíl zrušení přidělení prostředků na závazky činil 2 %. Pokud jde o načasování, zrušení přidělení prostředků na závazky se očekává na konci roku 2027, kdy bude provedena uzávěrka plateb.

V současné době se předpokládá, že v rámci strategických plánů SZP na období 2023–2027 dojde ke zrušení přidělení prostředků na závazky ve výši 1 miliardy EUR. Tato zrušení přidělení prostředků na závazky se očekávají v letech 2026 až 2030.

Jiné programy a okruhy

U programů přímo nebo nepřímo řízených Komisí vychází prognóza zrušení přidělení prostředků na závazky z nejnovějších informací na úrovni projektů. Odhady zrušení přidělení prostředků na závazky v souvislosti s programy ve VFR na období 2021–2027 jsou uvedeny v tabulce 2. Jsou v souladu s odhady uvedenými v plánech plateb. Přesný rok zrušení přidělení prostředků na závazky však nelze přesně předpovědět, neboť závisí na ukončení jednotlivých projektů a akcí.

2.4. Vývoj úrovně zbývajících závazků

Očekává se, že příští VFR začne se zbývajícimi závazky ve výši 321 miliarda EUR^{xvii}, což představuje pokles o 18 miliard EUR ve srovnání s loňskou prognózou (EUR 339 miliard). Tento výsledek je způsoben především revidovanými odhady týkajícími se programů v rámci politiky soudržnosti a nárůstem plateb v letech 2026–2027. Očekávaný nižší objem zbývajících závazků na začátku příštího VFR se přímo promítá do odpovídajícího snížení prognózy plateb na dokončení programů zahájených před rokem 2028 v příštím VFR.

Zbývající závazky týkající se nástroje NextGenerationEU budou absorbovány do konce roku 2026, kdy budou dokončeny všechny platby, s výjimkou velmi malých částek spojených hlavně s administrativními výdaji.

Ačkoli se předpokládá, že zbývající závazky v nominálním vyjádření vzrostou z 321 miliard EUR na začátku VFR na 344 miliard EUR na konci roku 2034, očekává se, že jejich relativní váha v hospodářství EU i ve vztahu k velikosti VFR poklesne. Podíl zbývajících závazků se na konci roku 2027 sníží z 1,6 % HND EU na 1,3 % na konci roku 2034 a bude představovat přibližně jednu pětinu VFR na období 2028–2034, což je nižší podíl, než se předpokládá pro

současný VFR. To naznačuje, že objem zbývajících závazků je nižší než v předchozích programových obdobích a že došlo ke snížení koncentrace plateb přesahujících konec VFR. Tento předpokládaný vývoj odráží jednak intenzivnější čerpání prostředků zaznamenané ke konci současného VFR, jednak navrhované prvky čerpání pro VFR na období 2028–2034, od nichž se očekává, že povedou k včasnějšímu provádění programů a k postupnému snižování objemu zbývajících závazků.

3. Prognóza přítoku prostředků rozpočtu EU 2027–2034

Příjmy pro rok 2027 vycházejí z návrhu rozpočtu na rok 2027. Příjmy pro rok 2028 zůstávají v souladu s prognózou uvedenou v loňské zprávě, neboť odrážejí Komisí předložený návrh nového rozhodnutí o vlastních zdrojích, o němž se v současné době jedná. Odhad zbývajících vlastních zdrojů z HND se automaticky upravuje tak, aby byla zajištěna celková rovnováha s předpokládanými platbami, které byly aktualizovány s ohledem na dokončení programů z období před rokem 2028.

Rozpočet EU je financován z vlastních zdrojů a z ostatních příjmů. Kromě toho je Unie oprávněna půjčovat si finanční prostředky na financování nástroje NextGenerationEU, které do rozpočtu plynou z vnějších účelově vázaných příjmů – přičemž čisté výpůjčky končí v roce 2026.

Vlastní zdroje potřebné na financování rozpočtu se určí jako rozdíl celkových výdajů a „ostatních příjmů“. Prognóza příjmů rozpočtu EU vychází ze zásady, že výdaje musí být vyrovnány s příjmy; celkové příjmy se proto rovnají celkovým výdajům.

Od roku 2021 Spojené království v souladu s částí V dohody o vystoupení přispívá do rozpočtu EU na zbývajících závazky z předchozích finančních rámců. Příspěvek Spojeného království tvoří „ostatní příjmy“ rozpočtu EU. Bude postupně utlumován, jakmile budou v příštím VFR provedeny platby na zbývajících závazky, jak je uvedeno v oddíle 2.1. Pro období 2028–2034 zahrnují „ostatní příjmy“ aktualizovaný příspěvek Spojeného království.

Vlastní zdroje – v současné době se jedná o tradiční vlastní zdroje, jakož i vlastní zdroje z DPH, plastových obalových odpadů a HND – tvoří většinu příjmů potřebných k financování rozpočtových výdajů. Vývoj příspěvků členských států na vlastní zdroje v období prognózy je určován cyklem výdajů.

3.1. Zdroje příjmů

Příjmy uvedené v této zprávě pro rok 2027 vycházejí z návrhu rozpočtu na rok 2027. Pro příští VFR se vlastní zdroje odhadují v souladu s návrhem Komise z července 2025. Podle prognózy přiložené k návrhu Komise se předpokládá, že tradiční vlastní zdroje (cla) porostou stejným tempem jako HND v běžných cenách jednotlivých členských států, a to počínaje úrovní hrubých celních poplatků předpokládaných v návrhu rozpočtu na rok 2026, přičemž se použijí parametry nového návrhu rozhodnutí o vlastních zdrojích pro příští VFR.

Prognóza příjmů z vlastního zdroje z DPH vychází ze základů DPH jednotlivých členských států uvedených v návrhu rozpočtu na rok 2026. Předpokládá se, že základy DPH porostou stejným tempem jako HND v běžných cenách.

Prognóza vlastního zdroje z plastových obalových odpadů vychází z nerecyklovaného plastového obalového odpadu uvedeného v návrhu rozpočtu na rok 2026. Předpokládá se, že odpovídající množství plastových obalových odpadů poroste stejným tempem jako HND ve stálých cenách. Prognóza předpokládá, že míry recyklace budou lineárně konvergovat k 55% cíli EU pro recyklaci, kterého musí být dosaženo do roku 2030.

Vlastní zdroj z HND pro EU-27 je vypočítán jako zbývajících rozdíl mezi všemi ostatními vlastními zdroji a ostatními příjmy na jedné straně a předpokládanými výdaji na straně druhé. Parametry vlastních zdrojů upřesněné v rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů určují podíl členských států na celkové částce příspěvků na vlastní zdroje, která je potřebná k vyrovnaní rozpočtu EU.

Komisi předložený návrh rozhodnutí o vlastních zdrojích zahrnuje několik dodatečných vlastních zdrojů.

Prognóza příjmů z vlastního zdroje ze systému EU pro obchodování s emisemi (ETS1) vychází z předpokládané ceny uhlíku ve výši 88,33 EUR v cenách roku 2025. Počet dražených emisních povolenek je odvozen z právních ustanovení směrnice o systému ETS^{xviii}.

Pokud jde o vlastní zdroj z elektroodpadu, nejprve se vypočítá základní objem odpadních elektrických a elektronických zařízení (OEEZ) v členském státě v daném roce. Poté se míra sběru bude podle předpokladů lineárně přibližovat k 65% cíli EU pro sběr do roku 2034.

Prognóza příjmů z vlastního zdroje ze spotřební daně z tabáku vychází ze směrnice o spotřební dani z tabákových výrobků a návrhu jejího přepracovaného znění.

Prognóza příjmů z vlastního zdroje z mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích (CBAM) předpokládá stejnou cenu uhlíku jako u systému ETS1.

Prognózy korporátního zdroje pro Evropu (CORE) vycházejí z údajů databáze Orbis na úrovni podniků z roku 2023. Roční paušální příspěvek od všech společností, které působí a prodávají v EU, se uplatňuje podle návrhu nového rozhodnutí o vlastních zdrojích, který předložila Komise.

Ostatní příjmy rozpočtu EU zahrnují příspěvky zaměstnanců, příjmy ze správní činnosti orgánů, příspěvky a náhrady v souvislosti s dohodami a programy Unie, úroky z prodlení a pokuty, příjmy z výpůjčních a úvěrových operací, příjmy z poplatků, které nejsou účelově vázané na konkrétní výdaje, a různé příjmy, jakož i přebytky z předchozích let. Vzhledem k přirozené volatilitě je většinu těchto složek obtížné dlouhodobě předvídat. Proto se předpokládá, že roční částka zahrnutá v Komisi předloženém návrhu příštího VFR z července 2025 (tj. 3 miliardy EUR) zůstane v průběhu prognózovaného období nominálně konstantní.

Od roku 2021 zahrnují ostatní příjmy rozpočtu EU kromě výše uvedených položek také příspěvek Spojeného království související se zbývajících závazky, za něž Spojené království odpovídá, penzijní závazky a další složky finančního vypořádání, jak je stanoveno v dohodě o vystoupení^{xix}. Tato skutečnost se odráží také v navrhovaném financování návrhu rozpočtu na rok 2027.

Příspěvek Spojeného království související se zbývajících závazky k 31. prosinci 2020 se stanoví na základě použití podílu Spojeného království na financování předpokládaných plateb zbývajících závazků pro každý rok období 2027–2034. Výsledný roční příspěvek zohledňuje způsoby plateb stanovené v článku 148 dohody o vystoupení.

Prognóza ostatních příjmů zahrnuje příspěvek Spojeného království na důchodové závazky v souvislosti s důchody členů a osob zastávajících vysokou veřejnou funkci v Unii ve smyslu čl. 142 odst. 5 dohody o vystoupení. Příspěvek Spojeného království na důchody zaměstnanců (v odhadované výši 351 milionů EUR v návrhu rozpočtu na rok 2027) vstupuje do rozpočtu EU jako vnější účelově vázané příjmy, a není proto součástí dlouhodobé prognózy ostatních příjmů.

Celková výše vlastních zdrojů vybraných Unií nesmí v žádném daném roce překročit strop vlastních zdrojů stanovený v rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ve výši 1,4 % HND EU-27, s dodatečným dočasným zvýšením o 0,6 % HND EU na pokrytí všech závazků Unie z výpůjček na kapitálových trzích na financování nástroje NextGenerationEU.

Navrhované nové rozhodnutí o vlastních zdrojích stanoví stropy vlastních zdrojů pro období 2028–2034 takto:

- 1,75 % pro trvalý strop,
- 0,6 % pro strop pro pokrytí všech závazků Unie z výpůjček na kapitálových trzích na financování nástroje NextGenerationEU,

- 0,25 % pro krizový nástroj v případě jeho aktivace.

Disponibilní rozpětí v rámci trvalého stropu vlastních zdrojů (tzv. „manévrovací prostor“) by se mělo snížit, neboť se očekává, že platby se v roce 2027 ve srovnání s rokem 2026 zvýší, zatímco hrubý národní důchod Unie se bude ve stejném roce zvyšovat poměrně méně. Rozpětí v rámci trvalého stropu pro vlastní zdroje bude v roce 2027 činit přibližně EUR 84 miliard.

Pro období 2028–2034 se rozpětí podle nového trvalého stropu navrženého Komisí odhaduje v průměru na 155 miliard EUR ročně a rozpětí podle dočasného stropu pro nástroj NextGenerationEU v průměru na 116 miliard EUR. Zohledňuje to aktualizace odhadu HND EU pro ekonomickou prognózu z jara 2026, aktualizované potřeby plateb na zbývajících závazky z doby před rokem 2028 a minimální úpravu plateb z jiných než vlastních zdrojů souvisejících s příspěvkem Spojeného království podle dohody o vystoupení.

Jak u trvalého stropu pro vlastní zdroje, tak u dočasného stropu pro vlastní zdroje pro nástroj NextGenerationEU představuje toto rozpětí volný prostor pod uvedenými stropy po zohlednění vlastních zdrojů potřebných k financování výdajů rozpočtu EU; v případě dočasných stropů se jedná o vlastní zdroje určené k pokrytí nákladů na úroky a splátky v rámci nástroje NextGenerationEU (od roku 2028). Tento manévrovací prostor je nezbytný k pokrytí dodatečného odtoku prostředků souvisejícího s případným vznikem podmíněných závazků a případnými dodatečnými prostředky na platby. Ve srovnání s návrhem příštího VFR předloženým Komisí v červenci 2025 vznikají v souvislosti s půjčkou na podporu Ukrajiny další podmíněné závazky, které je třeba pokrýt v rámci manévrovacího prostoru (tj. jistina ve výši 90 miliard EUR a související náklady na financování).

4. Závěry

Prognóza potvrzuje, že strop plateb navržený Komisí pro VFR na období 2028–2034 je stále dostatečný k pokrytí výdajů, které se v tomto období v současné době očekávají.

Ve srovnání s odhady, z nichž vycházel návrh Komise z července 2025, byla prognóza plateb souvisejících se závazky přijatými před rokem 2028 revidována směrem dolů. To odráží intenzivnější čerpání a vyšší objem provedených plateb v závěrečných letech současného VFR, což povede k nižšímu objemu zbývajících závazků na konci roku 2027. Vývoj plateb vyplývajících ze závazků přijatých před rokem 2028 však i nadále závisí na tom, jak bude probíhat čerpání v letech 2026 a 2027.

Zároveň se prognóza plateb souvisejících s programy navrženými v rámci VFR na období 2028–2034 i nadále opírá o návrh Komise z roku 2025. Vzhledem k tomu, že jednání o budoucím VFR stále probíhají, parametry ovlivňující budoucí potřeby plateb se mohou ještě změnit.

Rozdíly, které jsou v současné době pozorovány mezi předpokládanou výší plateb a navrhovaným stropem pro platby, se mohou změnit, jelikož požadavky na platby v rámci příštího VFR zatím nelze zcela stanovit. Snížení odhadovaných plateb souvisejících se závazky z období před rokem 2028 odráží aktualizované informace o stávajících potřebách, zatímco profil plateb budoucích programů je stále předběžný.

Současnou prognózu je proto třeba považovat za průběžné hodnocení vycházející z návrhu Komise a informací, které jsou v této fázi k dispozici.

Prognóza rovněž naznačuje, že objem zbývajících závazků bude v poměru k velikosti ekonomiky EU a k budoucímu VFR omezenější. Tento pozitivní vývoj odráží jak intenzivnější čerpání zaznamenané ke konci současného programového období, tak i profil čerpání podle návrhu Komise na VFR na období 2028–2034.

Příjmy pro financování rozpočtu se řídí cyklem výdajů VFR. Očekává se, že navrhovaný balíček nových vlastních zdrojů sníží zátěž členských států v podobě příspěvků z DPH a HND.

Příloha II – Výsledky prognózy

Všechny hodnoty jsou uvedeny v miliardách EUR, v běžných cenách, pokud není uvedeno jinak. Některé celkové částky se z důvodu zaokrouhlení nemusí přesně shodovat se součtem dílčích údajů.

Tabulka 1.1 – Dlouhodobá prognóza budoucího odtoku v letech 2027–2034 pro VFR

Rok	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	CELKEM
Strop pro závazky	188,8	269,5	282,9	283,1	290,4	294,1	285,4	279,7	2 173,7
Strop pro platby	199,7	270,0	300,7	297,1	292,8	277,4	274,7	267,5	2 179,8
Závazky (programované)*	199,9	269,5	282,9	283,1	290,4	294,1	285,4	279,7	2 184,8
Předpokládané platby**	212,0	265,6	284,1	310,7	272,0	283,4	278,5	267,5	2 173,9
<i>Z toho zvláštní nástroje***</i>	<i>12,8</i>	<i>0,7</i>	<i>0,3</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	13,8

* V souladu s návrhem rozpočtu na rok 2027, včetně přidělu pro rezervu pro Ukrajinu a prostředků vyplývajících z článku 5 nařízení o VFR a čl. 15 odst. 3 finančního nařízení a čl. 15 odst. 3 finančního nařízení.

** Částky na zvláštní nástroje v roce 2027 zahrnují rezervu na solidaritu a pomoc při mimořádných událostech, Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci, rezervu na vyrovnání se s důsledky brexitu, rezervu pro Ukrajinu, nástroj EURI a nástroj pružnosti. V následujících letech jsou zahrnuty pouze platby na zbývající závazky v rámci nástroje pružnosti a rezervy pro Ukrajinu, včetně nákladů na splácení dluhu z půjčky na podporu Ukrajiny. V následujících tabulkách jsou platby související s mobilizací zvláštních nástrojů zahrnuty v příslušných okruzích.

Tabulka 1.2 – Platby v souvislosti se závazky VFR na období 2021–2027

Okruh VFR	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	Celkem
1 Jednotný trh, inovace a digitální agenda	22,1	16,5	8,3	6,5	3,1	3,5	1,5	61,5
2 Soudržnost, odolnost a hodnoty	81,8	69,0	57,9	53,4	5,1	0,9	0,4	268,5
2.1 Hospodářská, sociální a územní soudržnost	64,7	66,5	56,6	52,7	5,0	0,7	0,3	246,5
2.2 Odolnost a hodnoty	17,1	2,5	1,4	0,7	0,1	0,2	0,1	22,0
3 Přírodní zdroje a životní prostředí	61,4	17,9	13,8	2,4	2,4	0,4	0,2	98,5
3.1 Výdaje související s trhem a přímé platby	40,6	0,2	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	40,9
3.2 Další programy v oblasti přírodních zdrojů a životního prostředí	20,7	17,8	13,7	2,4	2,4	0,4	0,2	57,5
4 Migrace a správa hranic	3,8	2,8	1,6	1,0	0,7	1,9	0,8	12,6
5 Bezpečnost a obrana	2,2	2,1	1,6	1,3	0,9	0,3	0,1	8,5
6 Sousedství a svět	16,0	12,7	11,1	6,3	3,4	2,8	1,2	53,4
7 Evropská veřejná správa	13,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	13,7
O MIMO STROPY VFR	7,6	0,6	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	8,4
Zvláštní nástroje	1,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,9
Celkem	210,3	121,7	94,5	70,9	15,6	9,8	4,2	527,0

Tabulka 1.3 – Platby na dokončení závazků z období před rokem 2021

Okruh VFR	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	Celkem
1 Jednotný trh, inovace a digitální agenda	0,7	0,5	0,2	0,2	0,1	0,2	0,1	2,1
2 Soudržnost, odolnost a hodnoty	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
2.1 Hospodářská, sociální a územní soudržnost	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.2 Odolnost a hodnoty	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
3 Přírodní zdroje a životní prostředí	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,4
3.1 Výdaje související s trhem a přímé platby	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.2 Další programy v oblasti přírodních zdrojů a životního prostředí	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,4
4 Migrace a správa hranic	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
5 Bezpečnost a obrana	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
6 Sousedství a svět	0,7	0,7	0,6	0,5	0,3	0,2	0,1	3,1
Celkem	1,7	1,4	0,9	0,8	0,4	0,5	0,2	5,9

Tabulka 1.4 – Platby na závazky v období 2028–2034

Okruh VFR	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Celkem
1. Hospodářská, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, námořní záležitosti, prosperita a bezpečnost	108,0	122,6	150,8	150,7	157,8	144,3	130,3	964,6
2. Konkurenceschopnost, prosperita a bezpečnost	14,8	40,6	57,4	68,8	73,1	82,9	86,2	423,7
3. Globální Evropa	4,8	9,9	14,6	19,6	24,8	28,9	32,3	134,8
4. Správa	14,9	15,6	16,3	16,9	17,5	18,1	18,7	117,9
Celkem	142,6	188,7	239,0	256,0	273,2	274,1	267,5	1 641,0

Tabulka 2 – Prognóza zrušení přidělení prostředků na závazky v období 2027–2034

Okruh VFR	Dokončení	VFR na období 2021–2027	Celkem
1 Jednotný trh, inovace a digitální agenda	1,1	1,3	2,4
2 Soudržnost, odolnost a hodnoty	1,7	1,3	2,9
2.1 Hospodářská, sociální a územní soudržnost	1,6	0,4	2,0
2.2 Odolnost a hodnoty	0,1	0,9	0,9
3 Přírodní zdroje a životní prostředí	2,3	1,2	3,5
3.1 Výdaje související s trhem a přímé platby	0,0	0,0	0,0
3.2 Další programy v oblasti přírodních zdrojů a životního prostředí	2,3	1,2	3,5
4 Migrace a správa hranic	0,6	0,0	0,6
5 Bezpečnost a obrana	0,1	0,0	0,1
6 Sousedství a svět	0,3	1,0	1,3
Celkem	6,0	4,9	10,9

Prognóza zrušení přidělení prostředků na závazky nerozlišuje mezi jednotlivými zdroji finančních prostředků, jejichž přidělení na závazek bylo zrušeno.

Tabulka 3 – Zbývající závazky v letech 2027–2034

Zdroj	Zbývající závazky začátek roku 2028*	Závazky 2028– 2034	Platby 2028–2034	Zbývající závazky konec roku 2034
VFR	320,9	1984,9	1961,9	343,9

** Zbývající závazky na začátku roku 2028 nezahrnují částky pocházející z jiných zdrojů financování nebo příjmů a odhadované zrušení přidělení prostředků na závazky.*

Tabulka 4 – Dlouhodobá prognóza budoucího pří toku prostředků do rozpočtu EU na rok 2027 a ve VFR na období 2028–2034

PŘÍ TOK		2027*	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Celkem
Strop vlastních zdrojů v % hrubého národního důchodu EU**		2,00 %	2,35 %	2,35 %	2,35 %	2,35 %	2,35 %	2,35 %	2,35 %	nepoužij e se
z toho dočasné zvýšení na NGEU		0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	nepoužij e se
Strop vlastních zdrojů vyjádřený v miliardách EUR	A	403,8	493,0	511,4	530,1	548,0	566,1	584,2	602,3	nepoužij e se
z toho dočasné zvýšení na NGEU	A'	121,2	125,9	130,6	135,3	139,9	144,5	149,1	153,8	nepoužij e se
Vlastní zdroje celkem	B	208,9	262,2	281,0	307,6	269,0	280,5	275,6	264,6	2149,4
z toho vlastní zdroje na financování závazků NGEU	B'	9,9	24,0	24,0	24,0	24,0	24,0	24,0	24,0	
z toho Čistá částka tradičních vlastních zdrojů***		25,0	34,5	35,7	36,8	38,0	39,2	40,4	41,6	291,3
Vlastní zdroj z DPH		26,0	26,6	27,5	28,3	29,2	30,1	31,0	31,9	230,4
Vlastní zdroj z plastových obalových odpadů		6,5	9,3	9,5	9,7	9,9	10,1	10,3	10,5	75,6
Vlastní zdroj z evropského			8,8	11,7	11,3	13,0	11,7	10,3	8,8	75,6

PŘÍTOK		2027*	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Celkem
systému obchodování s emisemi (ETS1)										
Vlastní zdroj z elektronického odpadu			16,2	16,5	16,7	16,9	17,1	17,3	17,4	118,0
Vlastní zdroj ze spotřební daně z tabáku			13,0	12,7	12,4	12,8	12,5	12,2	12,7	88,3
Vlastní zdroj z mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích (CBAM)			0,9	1,0	1,3	1,5	1,9	2,0	2,2	10,8
Korporátní zdroj pro Evropu (CORE)			7,4	7,5	7,5	7,6	7,7	7,8	7,9	53,3
Vlastní zdroj z HND		151,4	145,5	159,1	183,7	140,1	150,3	144,4	131,6	1 205,9
Ostatní příjmy (včetně předběžného příspěvku Spojeného království, poplatku za Evropský systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS))	C	3,1	3,4	3,2	3,1	3,0	2,9	2,9	2,9	24,4
CELKOVÉ PŘÍJMY	D=B+C	212,0	265,6	284,1	310,7	272,0	283,4	278,5	267,5	2 173,9
Dostupné rozpětí v rámci stropu pro vlastní zdroje	A-B	194,9	230,7	230,4	222,5	279,0	285,6	308,5	337,8	nepoužije se
z toho rozpětí v rámci dočasného zvýšení na NGEU	A'-B'	111,2	101,9	106,6	111,3	115,9	120,5	125,1	129,8	nepoužije se

* Odpovídá údajům z DB2027, na základě rozhodnutí o vlastních zdrojích z roku 2020.

** Strop pro vlastní zdroje – vypočtený na základě ekonomické prognózy hrubého národního důchodu EU-27 z jara 2026.

*** Tradiční vlastní zdroje se odhadují na základě 10% míry zadržení na náklady na výběr.pro období 2028–2034.

ⁱ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (přepracované znění), Úř. věst. L 2024/2559, 26.9.2024.

ⁱⁱ COM(2021) 343 ze dne 30. června 2021. Toto je první vydání této zprávy pro období VFR 2021–2027.

ⁱⁱⁱ Nařízení Rady (EU, Euratom) 2024/765 ze dne 29. února 2024, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 (Úř. věst. L, 2024/765, 29.2.2024).

^{iv} Návrh nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2028–2034. COM/2025/571 final. 16. 7. 2025.

^v Návrh ROZHODNUTÍ RADY o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí (EU, Euratom) 2020/2053. COM(2025) 574 final. 16. 7. 2025.

^{vi} Úř. věst. C66 I, 19.2.2019, s. 1.

^{vii} Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě, Technická úprava víceletého finančního rámce pro rok 2027 v souladu s článkem 4 nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027. COM(2026) 299

^{viii} Výkaz odhadů Evropské komise na rozpočtový rok 2027. SEC(2026) 250.

^{ix} Nařízení Rady (EU, Euratom) 2024/765 ze dne 29. února 2024, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 (Úř. věst. L, 2024/765, 29.2.2024).

^x Ustanovení článku 5 nařízení o VFR stanoví dodatečné přiděly prostředků na závazky a prostředků na platby pro předem definovaný seznam programů ve výši odpovídající určitým druhům pokut.

^{xi} Ustanovení čl. 15 odst. 3 finančního nařízení stanoví, že prostředky na závazky odpovídající objemu, v jakém bylo zrušeno přidělení prostředků na závazek na výzkumné projekty, mohou být opětovně poskytnuty.

^{xii} Není-li uvedeno jinak, jsou všechny částky ve zprávě vyjádřeny v běžných cenách.

^{xiii} Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě. Dlouhodobá prognóza přítohu a odtoku prostředků rozpočtu EU v období (2026–2034). COM(2025) 573 final. 16. 7. 2025.

^{xiv} Návrh opravného rozpočtu č. 2 k souhrnnému rozpočtu na rok 2026. Aktualizace příjmů (vlastních zdrojů) a úpravy výdajů. COM(2026) 460 final. 9. 6. 2026.

^{xv} Členské státy se rozhodly převést finanční prostředky mezi přímými platbami a oblastí rozvoje venkova. Výsledek byl stanoven v nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2026/1 ze dne 1. prosince 2025, kterým se mění nařízení (EU) 2021/2115.

^{xvi} Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2026/467 ze dne 24. února 2026, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení půjčky na podporu Ukrajiny na období 2026–2027.

^{xvii} Tato částka nezahrnuje zrušení přidělení prostředků na závazky a platby z jiných zdrojů financování, jako jsou například účelově vázané příjmy.

^{xviii} Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES.

^{xix} Všechny složky příspěvku Spojeného království jsou uvedeny v článku 148 dohody o vystoupení. Prognóza zahrnuje pouze složky, které jsou v této fázi vyčíslitelné, a to prozatímní příspěvek Spojeného království na financování plateb vyplývajících ze zbývajících závazků před rokem 2021, za něž Spojené království podle článku 140 odpovídá, a důchodové závazky uvedené v čl. 142 odst. 5 dohody o vystoupení, jakož i částky, které Unie dluží Spojenému království podle článku 145 (Evropské společenství uhlí a oceli) a článku 146 (investice Unie do EIF).