



Bruxelles, den 3.7.2026
COM(2026) 365 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Langsigtet prognose for EU-budgettets ind- og udgående pengestrømme (2027-2034)

Indholdsfortegnelse

INDHOLDSFORTEGNELSE	1
1. Indledning	1
2. Prognose for udgående pengestrømme i EU-budgettet 2027-2034.....	1
2.1. Betalinger i forbindelse med forpligtelserne under FFR 2021-2027	3
2.2. Betalinger i forbindelse med forpligtelserne i FFR for 2028-2034.....	4
2.3. Frigørelser	5
2.4. Udviklingen i de uindfrie forpligtelser	6
3. Prognose for indgående pengestrømme til EU-budgettet 2027-2034	7
3.1. Indtægtskilder	7
4. Konklusioner	9
Bilag II – Resultater af prognosen	11
Tabel 1.1 – Langsigtet prognose over fremtidige udgående pengestrømme i 2027-2034 for FFR'en	11
Tabel 1.2 – Betalinger i forbindelse med forpligtelser under FFR for 2021-2027	12
Tabel 1.3 – Betalinger til opfyldelse af forpligtelser fra før 2021	13
Tabel 1.4 – Betalinger vedrørende forpligtelser for 2028-2034	14
Tabel 2 – Forventede frigørelser 2027-2034	15
Tabel 3 – Uindfrie forpligtelser 2027-2034	16
Tabel 4 – Langsigtet prognose for fremtidige indgående pengestrømme på EU-budgettet i 2027 og FFR 2028-2034	17

1. Indledning

I denne rapport fremskrives EU-budgettets ind- og udgående pengestrømme i overensstemmelse med finansforordningens artikel 253, stk. 1, litra c)ⁱ. I denne sjetteⁱⁱ udgave fremskrives indtægter og udgifter hidrørende fra den flerårige finansielle ramme (FFR) 2021-2027ⁱⁱⁱ og fra FFR'en for 2028-2034 på grundlag af Kommissionens forslag til den næste FFR^{iv} for så vidt angår betalinger vedrørende forpligtelser for 2028-2034.

På udgiftssiden fremskrives i rapporten de betalinger, der hidrører fra forpligtelser indgået under den nuværende FFR og tidligere FFR'er, herunder den beholdning af uindfrie forpligtelser (UF), der forventes ved udgangen af 2027. Ligesom i sidste års rapport fremskrives der også betalinger vedrørende forpligtelser, der ville blive indgået under FFR'en for 2028-2034 på grundlag af Kommissionens forslag til den næste FFR.

Indtægterne for 2027 er baseret på budgetforslaget for 2027. Indtægterne fra og med 2028 fremskrives på grundlag af Kommissionens forslag fra 2025 til en ny afgørelse om egne indtægter^v. Indtægtsfremskrivningerne tager også hensyn til aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab^{vi} ("udtrædelsesaftalen").

De anslåede betalinger, der fremlægges i denne rapport, er baseret på de reviderede udgiftslofter (teknisk justering af FFR'en for 2027)^{vii} og de forpligtelsesbevillinger, der er opført i budgetforslaget for 2027^{viii}, hvori de programspecifikke justeringer i henhold til artikel 5 i forordningen om den flerårige finansielle ramme^{ix} (FFR-forordningen)^x samt genopførelse af frigørelser i henhold til artikel 15, stk. 3^{xi}, i finansforordningen er indarbejdet.

For så vidt angår NextGenerationEU vil al nettolåntagning til finansiering af nye udbetalinger være afsluttet ved udgangen af 2026. Efterfølgende vil der kun blive udbetalt mindre beløb, hovedsagelig til administrationsudgifter. NextGenerationEU-udbetalinger er ikke omfattet af denne rapport, som dækker perioden fra og med 2027.

2. Prognose for udgående pengestrømme i EU-budgettet

2027-2034

I perioden 2027-2034 anslås betalingerne til 2 173 mia. EUR^{xii}. De udgående pengestrømme i EU-budgettet anslås i årligt gennemsnit til 272 mia. EUR.

De består af:

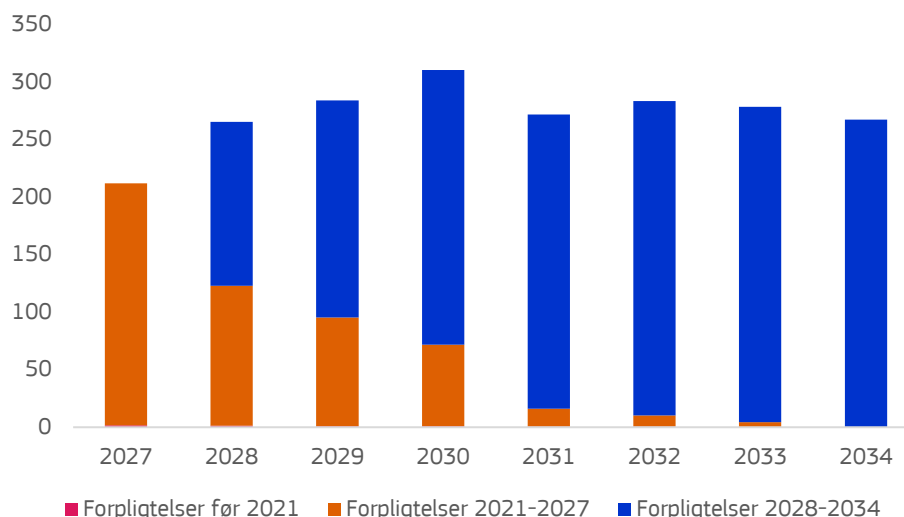
- Betalinger vedrørende forpligtelser indgået under FFR 2021-2027 og tidligere FFR'er

Betalinger vedrørende forpligtelser indgået under FFR 2021-2027 betales delvis i 2027 og delvis under FFR 2028-2034, svarende til i alt **anslået 527 mia. EUR**, eller 75,3 mia. EUR i gennemsnit for 2027-2033. Omkring 40 % af disse betalinger, dvs. 210 mia. EUR, forventes i 2027 i overensstemmelse med budgetforslaget. De resterende 317 mia. EUR forventes hovedsagelig at blive betalt i de første 3 år af den nye FFR. Dette er i overensstemmelse med tidligere gennemførelsesmønstre, eftersom programmerne (navnlig samhørighedspolitikken) er ved at nå marchhastighed. Betalingerne vedrørende uindfrie forpligtelser fra FFR'er forud for 2021-2027 anslås til 5,9 mia. EUR eller 0,8 mia. EUR i gennemsnit for 2027-2033. De forventes at falde og blive udfaset senest ved udgangen af 2033.

- Betalinger vedrørende forpligtelser for FFR 2028-2034

I overensstemmelse med Kommissionens forslag til FFR 2028-2034 fra juli 2025 og sidste års rapport udgør betalingerne vedrørende forpligtelser indgået under FFR 2028-2034 i gennemsnit 234 mia. EUR om året, i alt **1 641 mia. EUR** i perioden. Betalingerne er overordnet set forholdsvis koncentreret i første halvdel af den 7-årige periode, da de nye programmer forventes at have et hurtigere gennemførelsesmønster. Som forklaret i sidste års rapport, skyldes fremrykningen de foranstaltninger, der er foreslået for at lette en rettidig start og en mere gnidningsløs gennemførelsesprofil, hvilket resulterer i et mere jævnt betalingsmønster i perioden.

Diagram 1 – betalingsprognose efter kategori

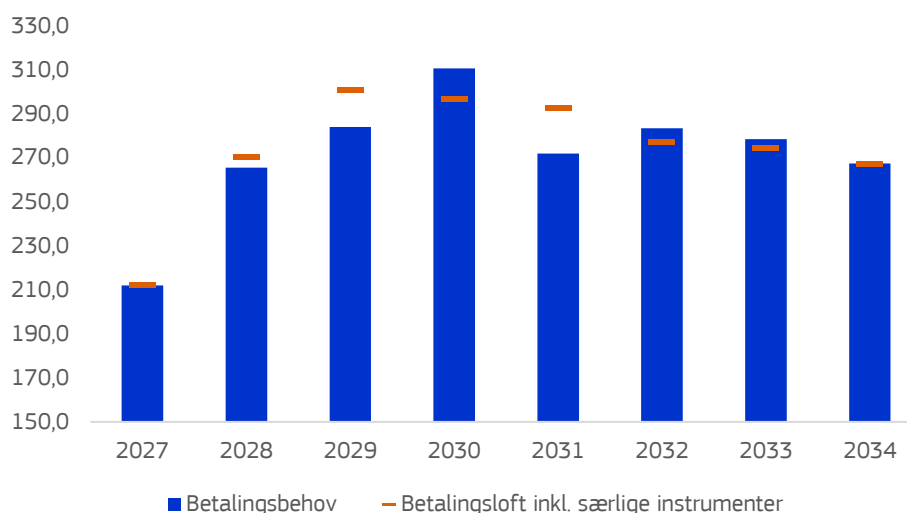


Sammenlignet med de skøn, der lå til grund for Kommissionens forslag fra juli 2025, viser den aktuelle prognose et betalingsniveau, der er 18 mia. EUR lavere som følge af ændringer i UF-betalingerne (dvs. betalinger vedrørende forpligtelser indgået før 2028). Denne forskel skyldes primært fremskyndelsen af betalinger under samhørighedspolitikken for 2021-2027 i 2026 og 2027, hvilket reducerer beholdningen af de uindfrie forpligtelser, der forventes ved udgangen af den nuværende FFR, og dermed niveauet for de betalinger vedrørende forpligtelser fra før 2028, der er nødvendige i perioden 2028-2034.

Det foreslåede betalingsloft for FFR 2028-2034 er fortsat tilstrækkeligt til samlet set at dække de betalingsbehov, der på nuværende tidspunkt forventes i perioden, med visse variationer fra år til år. Under de nuværende antagelser kan betalingerne overstige de årlige lofter i 2030 (14 mia. EUR), 2032 (6 mia. EUR) og 2033 (4 mia. EUR). Betalingerne vil ligge under lofterne i 2028 (4 mia. EUR), 2029 (17 mia. EUR) og 2031 (21 mia. EUR). For at sikre, at betalingsloftet overholdes i hvert år af FFR'en, kan det være nødvendigt at anvende de mekanismer, der er fastsat i FFR-forordningen, til at justere niveauerne for de årlige betalingslofter.

Den deraf følgende forskel mellem den samlede aktuelle betalingsprognose og de foreslåede betalingslofter for FFR'en bør dog fortolkes med forsigtighed. Mens prognosen for betalinger vedrørende eksisterende forpligtelser drager fordel af nyere gennemførelsesdata, afhænger betalingsprofilen for programmer under den fremtidige FFR af udfaldet af de igangværende forhandlinger. Ændringer af FFR'ens samlede størrelse og sammensætning kan påvirke tidspunktet for og niveauet af de fremtidige betalingsbehov.

Diagram 2 – betalingsprognose sammenholdt med FFR-betalingsloftet for perioden 2027-2034



2.1. Betalinger i forbindelse med forpligtelserne under FFR 2021-2027

Samhørighedspolitikken og den fælles landbrugspolitik (CAP) tegner sig for mere end halvdelen af de forventede betalinger fra FFR 2021-2027.

Udgiftsområde 2a – samhørighedspolitik

Gennemførelsen af fondene under samhørighedspolitikken skrider hurtigere frem end i den seneste rapport om den langsigtede betalingsprognose^{xiii}. Forhøjelsen til samhørighedspolitikken i 2026^{xiv} (3,4 mia. EUR til Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, 0,6 mia. EUR til Samhørighedsfonden og 1,4 mia. EUR til Den Europæiske Socialfond Plus) kræver yderligere finansiering til dækning af de højere betalingsanmodninger.

Denne acceleration skyldes, at medlemsstaterne i 2025 indgav betalingsanmodninger i et omfang, der langt oversteg det, der følger af N+3-reglen om frigørelse, som følge af de fleksibiliteter og finansielle incitamenter, som blev stillet til rådighed for medlemsstaterne som led i midtvejsevalueringen af samhørighedspolitikken og forordningen om platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP). Dette har øget presset på 2026-budgettet (hvilket afspejles i forslaget til ændringsbudget nr. 2/2026). Denne acceleration forventes at fortsætte i 2027 og 2028. I prognosen for 2027 og 2028 antages det, at indgivelsen af betalingsanmodninger i de kommende år vil følge den historiske profil, hvilket vil føre til udbetaling af ca. 18 % af fondenes tildelinger i 2027 og til, at omkring 50 % af de samlede tildelinger udbetales fra 2028 og fremefter.

Udgiftsområde 3 – den fælles landbrugspolitik og Fonden for Retfærdig Omstilling

Betalingsprognosen for søjle I i den fælles landbrugspolitik, markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger, udgør 40,6 mia. EUR i 2027, hvilket afspejler det seneste budgetforslag.

Gennemførelsen af søjle II i de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), blev indledt i 2023. Overgangsbestemmelserne, der forlængede 2014-2020-programmerne indtil 2022 og muliggjorde deres fortsatte gennemførelse efter N+3-reglen, gav et år mere til

at afslutte betalingerne sammenlignet med reglerne for de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik for 2023-2027, som er omfattet af N+2-reglen.

Prognosen for betalinger fra FFR 2021-2027 omfatter betalinger fra de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik for 2023-2027 samt betalinger knyttet til forlængelsen af programmerne for udvikling af landdistrikterne til 2021 og 2022, som vil være afsluttet senest i 2027. Prognosen tager også hensyn til de overførsler mellem søjlerne i den fælles landbrugspolitik, som medlemsstaterne har meddelt^{xv}, og som resulterede i en nettooverførsel på 5,5 mia. EUR fra søjle I (EGFL) til søjle II (ELFUL) for årene 2023-2027.

Gennemførelsen af planerne under den fælles landbrugspolitik for 2023-2027 forventes at toppe i 2028 med lavere betalinger i 2029 og derefter i 2030, og forventes afsluttet i 2031. Afslutningen af det operationelle program for udvikling af landdistrikterne for 2014-2022 og de sidste betalinger forventes i 2027.

For Fonden for Retfærdig Omstilling er betalingerne hidtil hovedsageligt blevet finansieret under dens NextGenerationEU-komponent, som vil blive anvendt indtil udgangen af 2026 i overensstemmelse med de lovbestemte frister. De første betydelige betalinger under FFR-komponenten forventes fra 2026 og fremefter.

Andre programmer og udgiftsområder

For Ukrainereserven, et særligt instrument, der mobiliserer støtte til udgifter ud over FFR-udgiftslofterne for 2024-2027, forventes de fleste betalinger at være afsluttet ved udgangen af 2027. Et beløb på 0,9 mia. EUR vil blive dækket under FFR 2028-2034 som betalinger vedrørende uindfriede forpligtelser.

2.2. Betalinger i forbindelse med forpligtelserne i FFR for 2028-2034

Betalingerne for FFR 2028-2034 forventes at udgøre **1 641 mia. EUR** i perioden, hvilket dækker mere end **80 %** af FFR. Da forhandlingerne om den næste FFR stadig er i gang, er de data, der fremlægges i dette afsnit, baseret på Kommissionens forslag fra juli 2025 og derfor de samme som i sidste års rapport.

Udgiftsområde 1 – Økonomisk, social og territorial samhørighed, landbrug, landdistrikter, det maritime område, velstand og sikkerhed

Den vigtigste drivkraft bag betalingsprofilen i FFR 2028-2034 vil være de nationale og regionale partnerskabsplaner med forventede betalinger på i alt **965 mia. EUR** for udgiftsområdet samlet set.

Fra og med 2028 skal EU begynde tilbagebetalingen af den gæld, der er udstedt under NextGenerationEU. Med hensyn til FFR for 2028-2034 foreslår Kommissionen et fast beløb på 24 mia. EUR om året i løbende priser til tilbagebetaling af renter og hovedstol på den støtte, der ikke skal tilbagebetales, og som er ydet under NextGenerationEU. Det betyder et samlet beløb på **168 mia. EUR** i perioden 2028-2034.

De resterende betalinger i forbindelse med dette udgiftsområde vedrører hovedsagelig decentrale agenturer (såsom Frontex og Europol), hvor EU-betalingerne foretages fuldt ud samme år, som tilskuddet til agenturet forpligtes.

Udgiftsområde 2 – Konkurrenceevne, velstand og sikkerhed

Betalingerne under udgiftsområde 2 udgør i alt **424 mia. EUR**. Betalingerne drives hovedsagelig af Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne og Horisont Europa.

Udgiftsområde 3 – Et globalt Europa

Betalingerne under udgiftsområde 3 udgør i alt **135 mia. EUR**. Betalingerne drives hovedsagelig af instrumentet for et globalt Europa.

Særlige instrumenter

De særlige instrumenter er opdelt i to kategorier:

Tematisk instrument (Ukraine) – Ukrainereserven vil være et særligt tematisk instrument (100 mia. EUR), som gør Unionen i stand til at finansiere Ukraines genopretnings- og genopbygningsindsats samt støtte landets vej mod tiltrædelse gennem førtiltrædelsesbistand. Al støtte til Ukraine vil blive kanaliseret og gennemført gennem instrumentet for et globalt Europa. I FFR-forordningen fastsættes det, at det årlige beløb, der mobiliseres under Ukrainereserven i et givet år, ikke må overstige 13,5 mia. EUR i 2025-priser. Den 24. februar 2026 blev en forordning^{vi} om oprettelse af et støttelån til Ukraine på 90 mia. EUR vedtaget. Den 23. maj 2026 blev FFR-forordningen for 2021-2027 ændret for at gøre det muligt at stille finansiel sikkerhed for dette lån inden for EU-budgettets råderum, ud over FFR-lofterne, samt for at oprette et særligt instrument til finansiering af det rentetilskud, som Unionen yder Ukraine i forbindelse med lånet. Disse udgifter og de tilknyttede eventualforpligtelser, der skal dækkes under EU-budgettets råderum, indgår ikke i Ukrainereserven på 100 mia. EUR, som blev foreslået i juli 2025.

Ikketematiske instrumenter – tildeling af yderligere beløb til specifikke FFR-programmer under særlige betingelser. Deres mobilisering og de deraf følgende betalingsbehov kan ikke fremskrives. For fleksibilitetsinstrumentet foreskriver FFR-forordningen for 2028-2034 mindst et fast årligt beløb på 2 000 mio. EUR i 2025-priser.

Udgifter, der dækkes ved mobilisering af særlige instrumenter, medregnes ud over FFR-lofterne og holdes uden for beregningen af margenerne for forpligtelses- og betalingsbevillinger. På grund af deres karakter, og da de hvert år er underlagt budgetmyndighedens afgørelser, tages der i de beløb for 2028-2034, der fremlægges i denne rapport, ikke højde for mobiliseringen af disse særlige instrumenter.

2.3. Frigørelser

Prognosen for frigørelser fra programmer under den nuværende FFR og tidligere FFR'er frem til udgangen af 2034 ligger på **11 mia. EUR**. Prognosen skyldes i væsentlig grad samhørighedsprogrammerne under den nuværende FFR og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL).

I FFR'en for 2028-2034 foreslås der væsentlige ændringer af gennemførelsesmetoderne med henblik på at forenkle og fremskynde gennemførelsen, hvilket fører til fuld udnyttelse af forpligtelserne i den næste FFR. Derfor forudsættes der ingen særskilt prognose over frigørelser for programmer under den næste FFR.

Udgiftsområde 2a – Samhørighedspolitik

På grundlag af de senest tilgængelige oplysninger er frigørelser ved afslutningen af programmerne for 2014-2020 steget i forhold til sidste års rapport fra 0,5 mia. EUR til 1,6 mia. EUR. Overordnet set er risikoen for frigørelser ved udgangen af 2027 for programmerne for 2021-2027 lav takket være fremskyndet gennemførelse og yderligere forfinansiering som følge af midtvejsevalueringen af samhørighedspolitikken. I 2025 og 2026 har medlemsstaterne indgivet betalingsanmodninger, der overstiger N+3-reglen for frigørelse, og denne tendens forventes at fortsætte i

2027. Der forventes dog 0,4 mia. EUR i frigørelser ved afslutningen, i overensstemmelse med gennemførelsesmønsteret i den foregående programmeringsperiode.

Udgiftsområde 3 – Den fælles landbrugspolitik

Prognosen for frigørelser fra programmerne for udvikling af landdistrikterne for 2014-2022 er faldet i forhold til den seneste prognose fra 3,1 mia. EUR til 1,5 mia. EUR, som forventes i 2027. Tidligere frigørelser beløb sig til 0,3 mia. EUR. Samlet set anslås frigørelser under ELFUL for programmerne for 2014-2022 nu til 1,5 % af den samlede tildeling, hvilket er en forbedring i forhold til programmerne for udvikling af landdistrikterne for 2007-2013, hvor andelen af frigørelser lå på 2 %. Med hensyn til tidsplanen forventes frigørelserne at finde sted inden udgangen af 2027, når afslutningen af betalingerne gennemføres.

På nuværende tidspunkt forventes et beløb på 1 mia. EUR at blive frigjort under de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik for 2023-2027. Disse frigørelser forventes at finde sted mellem 2026 og 2030.

Andre programmer og udgiftsområder

For de programmer, der forvaltes direkte eller indirekte af Kommissionen, bygger prognosen for frigørelser på de seneste oplysninger på projektniveau. Fremskrivningerne for frigørelserne vedrørende programmerne under FFR'en for 2021-2027 fremgår af tabel 2. De er i overensstemmelse med skønnene i betalingsplanerne. Det præcise frigørelsesår kan dog ikke forudsiges nøjagtigt, da det afhænger af afslutningen af de enkelte projekter og tiltag.

2.4. Udviklingen i de uindfrie forpligtelser

Den næste FFR forventes at starte med 321 mia. EUR i UF^{xvii}, hvilket er et fald på 18 mia. EUR sammenlignet med sidste års prognose (339 mia. EUR). Dette resultat skyldes hovedsagelig de reviderede forventninger til programmerne under samhørighedspolitikken og øgede betalinger i 2026-2027. De forventede lavere UF ved starten af den næste FFR omsættes direkte til en tilsvarende lavere prognose for betalinger til afslutning af programmer fra før 2028 under den næste FFR.

UF fra NextGenerationEU vil være absorberet ved udgangen af 2026, når alle betalinger er gennemført, bortset fra små beløb, der hovedsagelig er knyttet til administrationsudgifter.

Selv om UF nominelt forventes at stige fra 321 mia. EUR ved FFR'ens begyndelse til 344 mia. EUR ved udgangen af 2034, forventes den relative vægt i EU's økonomi og i forhold til FFR'ens størrelse at falde. UF forventes at falde fra 1,6 % af EU's BNI ved udgangen af 2027 til 1,3 % ved udgangen af 2034 og at udgøre omkring en femtedel af FFR'en for 2028-2034, hvilket er en lavere andel end forventet for den nuværende FFR. Dette peger på en mere begrænset beholdning af uindfrie forpligtelser end i tidligere programmeringsperioder og en reduceret koncentration af betalinger efter FFR'ens udløb. Den forventede udvikling afspejler både den stærkere gennemførelse, der er konstateret hen imod udgangen af den nuværende FFR, og de gennemførelseselementer, der foreslås for FFR'en for 2028-2034, og som forventes at føre til en mere rettidig gennemførelse af programmerne og en lavere akkumulering af uindfrie forpligtelser over tid.

3. Prognose for indgående pengestrømme til EU-budgettet

2027-2034

For 2027 er indtægterne baseret på budgetforslaget for 2027. Indtægterne fra og med 2028 forbliver som prognosticeret i sidste års rapport, da de afspejler Kommissionens forslag til en ny afgørelse om egne indtægter, som i øjeblikket er under forhandling. Skønnet over de resterende BNI-baserede egne indtægter tilpasses mekanisk for at sikre en samlet balance med de forventede betalinger, som er blevet ajourført for afslutningen af programmer fra før 2028.

EU-budgettet finansieres af egne indtægter og andre indtægter. Desuden har Unionen beføjelse til at låne midler til at finansiere NextGenerationEU, som kanaliseres ind i budgettet gennem eksterne formålsbestemte indtægter, idet nettolåntagningen ophører i 2026.

De egne indtægter, der er nødvendige for at finansiere budgettet, bestemmes som de samlede udgifter fratrukket "andre indtægter". Prognosen for EU-budgettets indtægter bygger på princippet om, at udgifterne skal modsvares af indtægter, og derfor svarer de samlede indtægter til de samlede udgifter.

Siden 2021 har Det Forenede Kongerige i overensstemmelse med udtrædelsesaftalen (del V) bidraget til EU-budgettet i forbindelse med uindfrie forpligtelser fra tidligere finansielle rammer. Det Forenede Kongeriges bidrag udgør "andre indtægter" på EU-budgettet. Det udfases gradvist, efterhånden som betalinger vedrørende uindfrie forpligtelser foretages under den næste FFR, som anført i afsnit 2.1. For 2028-2034 omfatter "andre indtægter" Det Forenede Kongeriges ajourførte bidrag.

Egne indtægter – i øjeblikket traditionelle egne indtægter samt momsaserede, plastaserede og BNI-baserede egne indtægter – tegner sig for størstedelen af de indtægter, der er nødvendige for at finansiere budgetudgifterne. Udgiftscyklussen bestemmer udviklingen i medlemsstaternes bidrag til egne indtægter i prognoseperioden.

3.1. Indtægtskilder

For 2027 afspejler indtægterne i denne rapport budgetforslaget for 2027. For den næste FFR fremskrives egne indtægter i overensstemmelse med Kommissionens forslag fra juli 2025. Ifølge prognosen, der ledsager Kommissionens forslag, fremskrives de traditionelle egne indtægter (told) til at vokse i samme takt som BNI i løbende priser i den enkelte medlemsstat med udgangspunkt i det niveau for bruttotold, der forventes i budgetforslaget for 2026, under anvendelse af parametrene i forslaget til den nye afgørelse om egne indtægter for den næste FFR.

Indtægterne fra de momsaserede egne indtægter fremskrives med udgangspunkt i de enkelte medlemsstats momsgrundlag, der er medtaget i budgetforslaget for 2026. Momsgrundlagene fremskrives til at vokse i samme takt som BNI i løbende priser.

De plastaserede egne indtægter fremskrives med udgangspunkt i det ikkegeanvendte plastemballageaffald, der er medtaget i budgetforslaget for 2026. Den tilsvarende mængde plastemballageaffald fremskrives til at vokse i

samme takt som BNI i faste priser. Genanvendelsesprocenterne forventes at konvergere lineært mod EU's genanvendelsesmål på 55 %, som skal nås senest i 2030.

De BNI-baserede egne indtægter for EU-27 beregnes som den resterende forskel mellem alle andre egne indtægter og andre indtægter på den ene side og de forventede udgifter på den anden side. Parametrene for de egne indtægter, der er fastsat i afgørelsen om egne indtægter, bestemmer medlemsstaternes andel af det samlede beløb for bidrag til egne indtægter, der er nødvendigt for at skabe balance på EU-budgettet.

Kommissionens forslag til en afgørelse om egne indtægter omfatter flere supplerende egne indtægter.

Indtægtsprognosen for de egne indtægter, der er baseret på det europæiske emissionshandelssystem (ETS1), bygger på en antaget kulstofpris på 88,33 EUR i 2025-priser. Antallet af auktionerede emissionskvoter afledes af retsbestemmelserne i ETS-direktivet^{xviii}.

Med hensyn til de egne indtægter baseret på e-affald beregnes først den underliggende mængde affald af elektrisk og elektronisk udstyr (WEEE), der ikke er indsamlet i en medlemsstat i et givet år. Derefter forventes indsamlingsprocenterne at konvergere lineært mod EU's indsamlingsmål på 65 % senest i 2034.

Indtægterne fra egne indtægter fra punktafgifter på tobak fremskrives på grundlag af direktivet om punktafgifter på tobak og den foreslåede omarbejdning heraf.

Indtægterne fra egne indtægter, der er baseret på kulstofgrænsetilpasningsmekanismen (CBAM), fremskrives under antagelse af den samme kulstofpris som for ETS1.

Fremskrivningerne for den virksomhedsbaserede indtægt for Europa (CORE) er baseret på data på virksomhedsniveau for 2023 fra Orbis-databasen. Der opkræves et årligt fast bidrag fra alle virksomheder, der driver virksomhed og sælger i EU, som anført i Kommissionens forslag til en ny afgørelse om egne indtægter.

Andre indtægter på EU-budgettet omfatter personalebidrag, indtægter fra institutionernes administrative drift, bidrag og tilbagebetalinger i forbindelse med Unionens aftaler og programmer, morarenter og bøder, indtægter fra låntagning og långivning, indtægter fra gebyrer, der ikke er formålsbestemt til specifikke udgifter, og diverse indtægter – samt overskud fra tidligere år. På grund af deres iboende volatilitet er de fleste af disse komponenter vanskelige at prognosticere på lang sigt. Derfor antages det årlige beløb, der indgår i Kommissionens forslag fra juli 2025 til den næste FFR (dvs. 3 mia. EUR), at forblive nominelt konstant i prognoseperioden.

Siden 2021 omfatter andre indtægter på EU-budgettet ud over ovennævnte poster Det Forenede Kongeriges bidrag vedrørende uindfrie forpligtelser (UF), som Det Forenede Kongerige hæfter for, pensionsforpligtelser og andre elementer i den finansielle afregning, som fastsat i udtrædelsesaftalen^{xix}. Dette afspejles også i den foreslåede finansiering af budgetforslaget for 2027.

Det Forenede Kongeriges bidrag vedrørende uindfrie forpligtelser pr. 31. december 2020 fastlægges ved at anvende Det Forenede Kongeriges finansieringsandel på de forventede UF-betalinger for hvert år i perioden 2027-2034. Det deraf følgende årlige bidrag tager hensyn til de betalingsvilkår, der er fastsat i udtrædelsesaftalens artikel 148.

Prognosen for andre indtægter omfatter Det Forenede Kongeriges bidrag til pensionsforpligtelser for medlemmer og indehavere af højerestående offentlige hverv i EU som angivet i udtrædelsesaftalens artikel 142, stk. 5. Det Forenede Kongeriges bidrag til tjenestemandspensioner (anslået til 351 mio. EUR i budgetforslaget for 2027) indgår i EU-budgettet som eksterne formålsbestemte indtægter og er derfor ikke en del af den langsigtede prognose for andre indtægter.

I et givet år må de samlede egne indtægter, som Unionen opkræver, ikke overstige loftet for egne indtægter, som i Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 er fastsat til 1,4 % af EU-27's BNI, med en yderligere midlertidig forhøjelse på 0,6 % af EU's BNI til dækning af alle Unionens forpligtelser som følge af låntagning på kapitalmarkederne til finansiering af NextGenerationEU.

I den foreslåede nye afgørelse om egne indtægter fastsættes lofterne for egne indtægter for perioden 2028-2034 som følger:

- 1,75 % for det faste loft
- 0,6 % for det loft, der dækker alle Unionens forpligtelser som følge af låntagning på kapitalmarkederne til finansiering af NextGenerationEU
- 0,25 % for kriseinstrumentet i tilfælde af aktivering.

Rådighedsmargenen under det faste loft for egne indtægter (det såkaldte råderum) forventes at falde, idet betalingerne forventes at stige i 2027 sammenlignet med 2026, mens Unionens bruttonationalindkomst forventes at stige forholdsvis mindre i samme år. Margenen under det faste loft for egne indtægter i 2027 forventes at udgøre ca. 84 mia. EUR.

For 2028-2034 anslås margenen under det af Kommissionen foreslåede nye faste loft til i gennemsnit 155 mia. EUR om året og margenen under det midlertidige NGEU-loft til i gennemsnit 116 mia. EUR. Dette afspejler ajourføringer af fremskrivningen af EU's BNI i den økonomiske forårsprognose 2026, de ajourførte behov for betalinger vedrørende UF før 2028 og den minimale ajourføring af betalinger fra andre indtægter end egne indtægter knyttet til Det Forenede Kongeriges bidrag i henhold til udtrædelsesaftalen.

For både det faste loft for egne indtægter og det midlertidige NGEU-loft for egne indtægter repræsenterer margenen det frie råderum under disse lofter efter medregning af de egne indtægter, der er nødvendige for at finansiere EU-budgettets udgifter, og for de midlertidige lofters vedkommende egne indtægter til dækning af omkostningerne ved renter og tilbagebetalinger under NextGenerationEU (fra 2028). Dette råderum er nødvendigt for at dække yderligere udgående pengestrømme i forbindelse med eventuel realisering af eventualforpligtelser og eventuelle yderligere betalingsbevillinger. Sammenlignet med Kommissionens forslag til den næste FFR fra juli 2025 er der yderligere eventualforpligtelser som følge af støttlånet til Ukraine, som skal dækkes via råderummet (dvs. hovedstolen på 90 mia. EUR og de dertil knyttede finansieringsomkostninger).

4. Konklusioner

Prognosen bekræfter, at det betalingsloft, som Kommissionen har foreslået for FFR'en for 2028-2034, fortsat er tilstrækkeligt til at dække de udgifter, der på nuværende tidspunkt forventes i perioden.

Sammenlignet med de skøn, der ligger til grund for Kommissionens forslag fra juli 2025, er prognosen for betalinger vedrørende forpligtelser, der er indgået før 2028, blevet nedjusteret. Dette afspejler en stærkere gennemførelse og en højere betalingsgennemførelse i de sidste år af den nuværende FFR, hvilket fører til en lavere beholdning af uindfrie forpligtelser ved udgangen af 2027. Profilen for betalinger, der stammer fra forpligtelser indgået før 2028, afhænger ikke desto mindre fortsat af udviklingen i gennemførelsen i 2026 og 2027.

Samtidig er prognosen for betalinger knyttet til programmer foreslået under FFR'en for 2028-2034 fortsat baseret på Kommissionens forslag fra 2025. Da forhandlingerne om den kommende FFR er i gang, kan de parametre, der påvirker fremtidige betalingsbehov, fortsat ændre sig.

De forskelle, der på nuværende tidspunkt ses mellem det fremskrevne betalingsniveau og det foreslåede betalingsloft, kan ændre sig, da betalingsbehovene under den næste FFR endnu ikke kan fastlægges fuldt ud. Reduktionen i de anslåede betalinger vedrørende forpligtelser indgået før 2028 afspejler ajourførte oplysninger om resterende behov, mens betalingsprofilen for fremtidige programmer fortsat er foreløbig.

Den nuværende prognose bør derfor betragtes som en foreløbig vurdering baseret på Kommissionens forslag og de foreliggende oplysninger på nuværende tidspunkt.

Prognosen peger også på et mere begrænset omfang af uindfrie forpligtelser i forhold til størrelsen af EU's økonomi og den kommende FFR. Denne positive udvikling afspejler både den stærkere gennemførelse, der er konstateret hen imod slutningen af den nuværende programmeringsperiode, og gennemførelsesprofilen i Kommissionens forslag til FFR'en for 2028-2034.

Indtægterne til finansiering af budgettet følger FFR'ens udgiftscyklus. Den foreslåede pakke af nye egne indtægter forventes at mindske medlemsstaternes byrde med hensyn til moms- og BNI-baserede bidrag.

Bilag II – Resultater af prognosen

Alle værdier er angivet i mia. EUR i løbende priser, medmindre andet er angivet. Nogle totaler stemmer muligvis ikke på grund af afrunding.

Tabel 1.1 – Langsigtet prognose over fremtidige udgående pengestrømme i 2027-2034 for FFR'en

År	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	I ALT
Forpligtelsesloft	188,8	269,5	282,9	283,1	290,4	294,1	285,4	279,7	2 173,7
Betalingsloft	199,7	270,0	300,7	297,1	292,8	277,4	274,7	267,5	2 179,8
Forpligtelser (programmerede)*	199,9	269,5	282,9	283,1	290,4	294,1	285,4	279,7	2 184,8
Forventede betalinger**	212,0	265,6	284,1	310,7	272,0	283,4	278,5	267,5	2 173,9
<i>Heraf særlige instrumenter***</i>	<i>12,8</i>	<i>0,7</i>	<i>0,3</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	13,8

* I overensstemmelse med budgetforslaget for 2027 for året 2027, inklusive tildelingen til Ukrainereserven og bevillinger hidrørende fra artikel 5 i FFR-forordningen og artikel 15, stk. 3, i finansforordningen og artikel 15, stk. 3, i finansforordningen.

** Beløbene til særlige instrumenter i 2027 omfatter solidaritets- og nødhjælpsreserven, Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen, brexittilpasningsreserven, Ukrainereserven, EURI-instrumentet og fleksibilitetsinstrumentet. For de efterfølgende år medtages kun betalingerne vedrørende uindfrie forpligtelser for fleksibilitetsinstrumentet og Ukrainereserven, herunder omkostningerne til gældsservicering af støttelånet til Ukraine. I de efterfølgende tabeller er de betalinger, der vedrører mobiliseringer af særlige instrumenter, medtaget under de respektive udgiftsområder.

Tabel 1.2 – Betalinger i forbindelse med forpligtelser under FFR for 2021-2027

FFR-udgiftsområde	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	I alt
1 Det indre marked, innovation og det digitale område	22,1	16,5	8,3	6,5	3,1	3,5	1,5	61,5
2 Samhørighed, resiliens og værdier	81,8	69,0	57,9	53,4	5,1	0,9	0,4	268,5
2.1 Økonomisk, social og territorial samhørighed	64,7	66,5	56,6	52,7	5,0	0,7	0,3	246,5
2.2 Resiliens og værdier	17,1	2,5	1,4	0,7	0,1	0,2	0,1	22,0
3 Naturressourcer og miljø	61,4	17,9	13,8	2,4	2,4	0,4	0,2	98,5
3.1 Markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	40,6	0,2	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	40,9
3.2 Andre programmer for naturressourcer og miljø	20,7	17,8	13,7	2,4	2,4	0,4	0,2	57,5
4 Migration og grænseforvaltning	3,8	2,8	1,6	1,0	0,7	1,9	0,8	12,6
5 Sikkerhed og forsvar	2,2	2,1	1,6	1,3	0,9	0,3	0,1	8,5
6 Naboområder og verden	16,0	12,7	11,1	6,3	3,4	2,8	1,2	53,4
7 Europæisk offentlig forvaltning	13,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	13,7
0 Uden for FFR-lofterne	7,6	0,6	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	8,4
Særlige instrumenter	1,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,9
I alt	210,3	121,7	94,5	70,9	15,6	9,8	4,2	527,0

Tabel 1.3 – Betalinger til opfyldelse af forpligtelser fra før 2021

FFR-udgiftsområde	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	I alt
1 Det indre marked, innovation og det digitale område	0,7	0,5	0,2	0,2	0,1	0,2	0,1	2,1
2 Samhørighed, resiliens og værdier	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
2.1 Økonomisk, social og territorial samhørighed	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.2 Resiliens og værdier	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
3 Naturressourcer og miljø	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,4
3.1 Markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.2 Andre programmer for naturressourcer og miljø	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,4
4 Migration og grænseforvaltning	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
5 Sikkerhed og forsvar	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
6 Naboområder og verden	0,7	0,7	0,6	0,5	0,3	0,2	0,1	3,1
I alt	1,7	1,4	0,9	0,8	0,4	0,5	0,2	5,9

Tabel 1.4 – Betalinger vedrørende forpligtelser for 2028–2034

FFR-udgiftsområde	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	I alt
1. Økonomisk, social og territorial samhørighed, landbrug, velstand og sikkerhed i landdistrikter og maritime områder	108,0	122,6	150,8	150,7	157,8	144,3	130,3	964,6
2. Konkurrenceevne, velstand og sikkerhed	14,8	40,6	57,4	68,8	73,1	82,9	86,2	423,7
3. Et globalt Europa	4,8	9,9	14,6	19,6	24,8	28,9	32,3	134,8
4. Forvaltning	14,9	15,6	16,3	16,9	17,5	18,1	18,7	117,9
I alt	142,6	188,7	239,0	256,0	273,2	274,1	267,5	1 641,0

Tabel 2 – Forventede frigørelser 2027-2034

FFR-udgiftsområde	Afslutning	FFR 2021-2027	I alt
1 Det indre marked, innovation og det digitale område	1,1	1,3	2,4
2 Samhørighed, resiliens og værdier	1,7	1,3	2,9
2.1 Økonomisk, social og territorial samhørighed	1,6	0,4	2,0
2.2 Resiliens og værdier	0,1	0,9	0,9
3 Naturressourcer og miljø	2,3	1,2	3,5
3.1 Markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	0,0	0,0	0,0
3.2 Andre programmer for naturressourcer og miljø	2,3	1,2	3,5
4 Migration og grænseforvaltning	0,6	0,0	0,6
5 Sikkerhed og forsvar	0,1	0,0	0,1
6 Naboområder og verden	0,3	1,0	1,3
I alt	6,0	4,9	10,9

I prognosen for frigørelser skelnes der ikke mellem finansieringskilderne til frigørelser.

Tabel 3 – Uindfriele forpligtelser 2027-2034

Kilde	UF primo 2028*	Forpligtelser 2028-2034	Betalinger 2028- 2034	UF ultimo 2034
FFR	320,9	1 984,9	1 961,9	343,9

* UF ved begyndelsen af 2028 omfatter ikke beløb fra andre finansieringskilder eller indtægter og anslåede frigørelser.

Tabel 4 – Langsigtet prognose for fremtidige indgående pengestrømme på EU-budgettet i 2027 og FFR 2028-2034

INDGÅENDE PENGESTRØMME		2027*	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	I alt
Loft for egne indtægter i % af EU's bruttonationalindkomst**		2,00 %	2,35 %	2,35 %	2,35 %	2,35 %	2,35 %	2,35 %	2,35 %	ikke relevant
Heraf midlertidig forhøjelse for NGEU		0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	ikke relevant
Loft for egne indtægter udtrykt i mia. EUR	A	403,8	493,0	511,4	530,1	548,0	566,1	584,2	602,3	ikke relevant
Heraf midlertidig forhøjelse for NGEU	A'	121,2	125,9	130,6	135,3	139,9	144,5	149,1	153,8	ikke relevant
Egne indtægter i alt	B	208,9	262,2	281,0	307,6	269,0	280,5	275,6	264,6	2 149,4
Heraf egne indtægter til finansiering af NGEU-forpligtelser	B'	9,9	24,0	24,0	24,0	24,0	24,0	24,0	24,0	
heraf Nettobeløb for traditionelle egne indtægter***		25,0	34,5	35,7	36,8	38,0	39,2	40,4	41,6	291,3
Momsbaseret egen indtægt		26,0	26,6	27,5	28,3	29,2	30,1	31,0	31,9	230,4
Plastbaseret egen indtægt		6,5	9,3	9,5	9,7	9,9	10,1	10,3	10,5	75,6
Egen indtægt baseret på det europæiske emissionshandelssystem			8,8	11,7	11,3	13,0	11,7	10,3	8,8	75,6

INDGÅENDE PENGESTRØMME		2027*	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	I alt
(ETS1)										
Egen indtægt baseret på e-affald			16,2	16,5	16,7	16,9	17,1	17,3	17,4	118,0
Egen indtægt baseret på punktafgifter på tobak			13,0	12,7	12,4	12,8	12,5	12,2	12,7	88,3
Egen indtægt baseret på kulstofgrænsetilpasningsmekanismen (CBAM)			0,9	1,0	1,3	1,5	1,9	2,0	2,2	10,8
Den virksomhedsbaserede indtægt for Europa (CORE)			7,4	7,5	7,5	7,6	7,7	7,8	7,9	53,3
BNI-baseret egen indtægt		151,4	145,5	159,1	183,7	140,1	150,3	144,4	131,6	1 205,9
Andre indtægter (inkl. gebyrer og foreløbigt bidrag fra Det Forenede Kongerige, gebyr for det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS))	C	3,1	3,4	3,2	3,1	3,0	2,9	2,9	2,9	24,4
SAMLEDE INDTÆGTER	D=B+C	212,0	265,6	284,1	310,7	272,0	283,4	278,5	267,5	2 173,9
Rådighedsmargen under loftet for egne indtægter	A-B	194,9	230,7	230,4	222,5	279,0	285,6	308,5	337,8	ikke relevant
heraf margen under den midlertidige forhøjelse for NGEU	A'-B'	111,2	101,9	106,6	111,3	115,9	120,5	125,1	129,8	ikke

INDGÅENDE PENGESTRØMME		2027*	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	I alt
										relevant

* Svarer til tallene i budgetforslaget for 2027, baseret på afgørelsen om egne indtægter fra 2020.

** Loftet for egne indtægter – beregnet på grundlag af den økonomiske forårsprognose 2026 for EU-27's bruttonationalindkomst.

*** Traditionelle egne indtægter anslås på grundlag af en tilbageholdelsessats på 10 % for opkrævningsomkostninger for 2028-2034.

ⁱ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (omarbejdning), EUT L, 2024/2559, 26.9.2024.

ⁱⁱ COM(2021) 343 af 30.6.2021. Dette er den første udgave af denne rapport for FFR-perioden 2021-2027.

ⁱⁱⁱ Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/765 af 29. februar 2024 om ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027, EUT L, 2024/765, 29.2.2024.

^{iv} Forslag til Rådets forordning om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2028-2034. COM(2025) 571 final. 16.7.2025.

^v Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053. COM(2025) 574 final. 16.7.2025.

^{vi} EUT C 66 I af 19.2.2019, s. 1.

^{vii} Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet – Teknisk justering af den flerårige finansielle ramme for 2027 i henhold til artikel 4 i Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027. COM(2026) 299.

^{viii} Europa-Kommissionens budgetoverslag for regnskabsåret 2027. SEC(2026) 250.

^{ix} Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/765 af 29. februar 2024 om ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L, 2024/765, 29.2.2024).

^x Artikel 5 i FFR-forordningen indeholder bestemmelser om yderligere tildelinger i form af forpligtelses- og betalingsbevillinger til en på forhånd fastlagt liste over programmer med et beløb, der svarer til visse typer bøder.

^{xi} I finansforordningens artikel 15, stk. 3, fastsættes det, at forpligtelsesbevillinger svarende til omfanget af frigørelser foretaget i forbindelse med forskningsprojekter kan genopføres.

^{xii} Medmindre andet er angivet, angives alle beløb i rapporten i løbende priser.

^{xiii} Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet. Langsigtet prognose for EU-budgettets ind- og udgående pengestrømme (2026-2034). COM(2025) 573 final. 16.7.2025.

^{xiv} Forslag til ændringsbudget nr. 2 til det almindelige budget for 2026. Ajourføring af indtægter (egne indtægter) og tilpasninger af udgifterne. COM(2026) 460 final. 9.6.2026.

^{xv} Medlemsstaterne besluttede at overføre midler mellem direkte betalinger og udvikling af landdistrikterne. Resultatet blev fastsat i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2026/1 af 1. december 2025 om ændring af forordning (EU) 2021/2115.

^{xvi} Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2026/467 af 24. februar 2026 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelsen af støttelånet til Ukraine for 2026 og 2027.

^{xvii} Dette beløb omfatter ikke frigørelser og betalinger fra andre finansieringskilder såsom formålsbestemte indtægter.

^{xviii} Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF.

^{xix} Alle komponenter i Det Forenede Kongeriges bidrag er fastsat i udtrædelsesaftalens artikel 148. Prognosen omfatter kun komponenter, der kan kvantificeres på nuværende tidspunkt, nemlig Det Forenede Kongeriges foreløbige bidrag til finansieringen af betalinger som følge af uindfrie forpligtelser før 2021, som Det Forenede Kongerige hæfter for i henhold til artikel 140, og pensionsforpligtelser fastsat i udtrædelsesaftalens artikel 142, stk. 5, samt de beløb, som Unionen skylder Det Forenede Kongerige i henhold til artikel 145 (Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab) og artikel 146 (Unionens investering i EIF).